국토이슈리포트 제70호

2022년 11월 17일 | 발행처 | 국토연구원 www.krihs.re.kr | 발행인 | 강현수 | 주 소 | 세종특별자치시 국책연구원로 5

인도네시아 신수도 개발 추진동향과 협력방안 제언

※ 본 원고는 한국해외인프라도시개발지원공사와 국토연구원이 주최한 「2022 글로벌 인프라 협력 컨퍼런스(GICC), 인도네시아 신수도 협력포럼」의 주제발표와 패널토론 내용을 기반으로 작성함.

요약

■ **인도네시아는 2045년까지 동칼리만탄 지역으로 수도를 이전할 계획이며, 2022년 7월 조코위도도 대통령 방한 중 양국 정상회담에서 신수도 개발협력 강화를 선언**

- 인도네시아 정부는 2019년에 수도이전계획 공식 발표를 시작으로, 약 324.3㎢ 부지에 신수도 마스터플랜과 단계별 추진사업 이행방안을 발표
- KIPP 정부핵심구역 중 WP1A 지역(약 2,876ha)을 2024년까지 완공하기 위해 최우선 개발지역으로 지정하고, 공간개발계획 및 15건의 잠재적 투자유치대상 사업을 공개

■ **2022년 초 인도네시아 법령 제3호에 의해 신수도법이 제정되었으며, 특히 국유재산 활용과 PPP 활성화 등 신수도 재원조달에 대한 세부 규정을 제시**

- 신수도 개발을 위한 소요 재원은 약 3,345억 달러로 추정되며, 정부예산, PPP, 투자협력, 국제원조 등 다각적 재원 마련방안을 법령에 포함
- 신수도 개발 소요 재원 중 53%에 해당하는 1,778.1억 달러를 PPP로 조달할 계획이며, 이를 위해 특별 PPP(Special PPP) 규정을 개정하고, 신수도 도시시설 프로젝트와 신수도 연결·사회시설 프로젝트를 소개하는 등 투자유치를 위해 노력

■ **한편 우리 정부는 2020년부터 EIPP와 K-City 네트워크 사업을 통해 신수도 개발을 지원하고 있으며, 2022년 11월 윤석열 대통령의 인도네시아 방문 중 신수도 사업 협력방안을 구체적으로 논의**

- EIPP 1, 2차 연도 사업은 수도이전을 위한 종합개발계획 수립, 경제개발전략, 자금조달 방안, 에너지 전환정책 수립, 세종시 사례 분석 등 내용이 있으며, EIPP 3차 연도는 태양광 발전사업, 산업단지 건설운영 등을 위한 컨설팅을 검토 중
- K-City 네트워크를 통해서 인도네시아 공공주택사업부(PURP)가 요청한 신수도 공무원 주택건설 프로젝트의 예비타당성 조사를 수행했으며, 인도네시아 정부는 이번 11월 윤 대통령 방문 시, '인도네시아 신수도 공무원 주택 시범단지사업' PPP 추진을 위한 협상 개시승인서를 LH에 발급

■ **인도네시아 신수도 개발사업이 본격적으로 착수된 시점에서, 지금까지 추진한 한-인도네시아의 협력관계를 기반으로 향후 실질적이고 상생적인 개발사업이 추진될 수 있도록 정보공유와 민간지원이 필요**

- 우리 정부는 그간의 컨설팅 결과 및 현지 동향에 대한 정보를 공유하고, 민간기업은 컨소시엄 구축 및 사업제안 등 본격적 준비가 필요

방설아 부연구위원
이희정 한국해외인프라도시개발지원공사 도시개발팀장

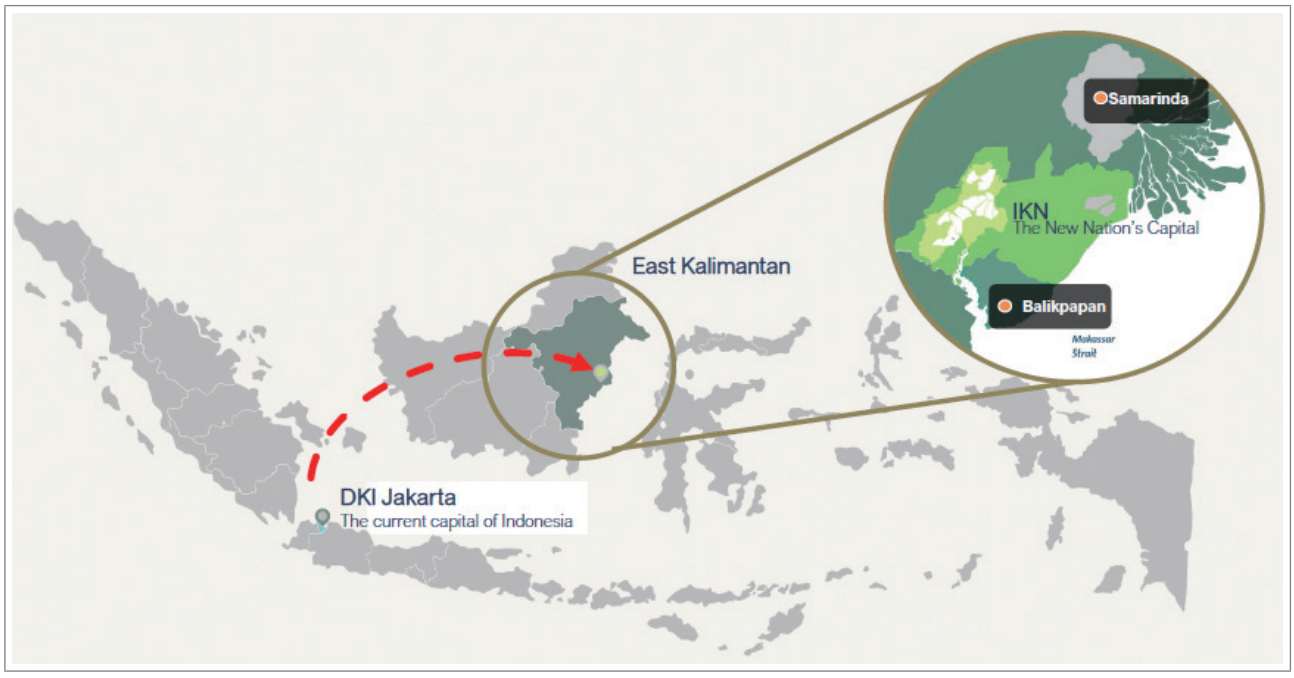
1 인도네시아 신수도 개발 추진배경

인도네시아 신수도 사업배경

○ 인도네시아 정부는 지역격차를 해소하고 국토균형발전을 도모하고자 2019년에 현 자카르타에 있는 수도를 동칼리만탄 지역으로 이전할 것을 공식 발표

- 인도네시아 정부는 혁신적이고 지속가능한 도시개발을 위해 '모두를 위한 세계적 수준의 도시(World-class City for All)'를 비전으로, △국가 정체성의 상징, △세계 최고의 지속가능한 도시, △인도네시아 미래 경제의 동력을 기본 목표로 수립
- 이를 위해 2020년 수도이전 실행기반체계를 마련하고 2022년 신수도 개발 준비에 착수하여, 2045년까지 신수도(Ibu Kota Nusantara, 이하 IKN)[1] 개발을 위한 본격적인 준비작업에 착수
- 신수도 부지는 인도네시아 동쪽에 위치한 칼리만탄섬의 티무르주(Kalimantan Timur)에 입지하며, 이미 조성된 도시인 발릭파판(Balikpapan)과 사마린다(Samarinda) 지역 사이에 위치(〈그림 1〉 참조)
- 인도네시아 정부는 IKN과 발릭파판, 사마린다, 세 개 도시를 통합 개발하는 전략을 수립하여, 동부 인도네시아 전역과 국가 전체의 국내 가치사슬을 강화하는 경제동인 유발과 포용적인 경제발전을 도모[2]

〈그림 1〉 인도네시아 신수도 개발 위치(자카르타에서 동칼리만탄으로)



출처: Bambang Susantono 2022, 2.

1) Ibu Kota Nusantara(IKN)는 인도네시아어로 '군도의 수도'라는 뜻임. 고대 자바어로 군도(群島, 많은 섬)라는 뜻의 Nusantara는 80여 개의 후보 명칭 가운데 선정된 이름으로, 지리적 특성을 묘사하며 오래전부터 인도네시아를 상징하는 용어라는 점을 고려하여 인도네시아 신수도의 명칭으로 결정됨(연합뉴스, 2022년 10월 26일 검색).

2) https://www.ikn.go.id/en/stay-connected (2022년 9월 29일 검색).

- 신수도 개발과정에서 혁신적 경제 부문의 개발과 지속가능한 고부가가치 산업의 발전을 도모하고, 이를 통해 인프라 개발, 일자리 창출, 산업클러스터 개발을 통해 국가경제발전을 추구함[3)]
  - 단기적으로 신수도에는 대통령궁 및 정부 부처, 입법부(의회), 사법부(대법원, 헌법재판소), 경찰청, 군대, 중앙은행 및 주요 은행, 대사관, 정보통신기술 관련 기관, 대학, 연구소 등을 배치할 계획
  - 2045년까지 IKN 개발을 통해 지역경제를 4~5배 발전시키고, 동칼리만탄에 430만~480만 개의 일자리를 창출할 것으로 기대
    - 단기적으로 2024년까지 1단계 IKN 건설과정에 10만 명 이상의 잠재적 건설 노동자를 흡수하고, 인프라 부문의 새로운 일자리를 창출하여 인도네시아 경제의 원동력이 될 것으로 예상
    - 또한 2023년부터 2027년까지 5년 동안 매년 20% 또는 연간 2만 5,500명 내외의 공무원을 신수도지역으로 재배치할 예정이므로, 신수도는 행정수도의 역할을 담당할 계획
- 최근 글로벌 원자재가격 상승으로 인도네시아 정부의 무역흑자 확대와 재정여건 개선은 신수도 개발에 대한 호재로 평가되며, 신수도 개발을 위한 법률 제정 등 최근 인도네시아 정부의 행보는 사업실행에 대한 적극적 의지로 판단
  - 원자재가격 상승으로 무역수지가 개선되면서 정부 수입이 증가하고, 3분기 연속 5%대의 성장을 이어나가고 있는 점은 신수도 개발추진의 호재로 작용
  - 또한 신수도청 출범, 신수도법 시행령 발표, 부지조성 공사의 입찰 준비 등 인도네시아 정부의 본격적인 활동이 신수도 개발사업을 구체화
  - 반면 부정적 요인도 있는데, 동칼리만탄으로 연결된 육상교통 수단이 없고 저개발지역이라는 점에 대해 심리적 저항감이 있으며, 정치적 상황이 사업추진의 변수가 될 수 있다는 리스크 존재

2 인도네시아 정부의 신수도 개발 이행현황

인도네시아 신수도 도시계획 마스터플랜[4)]

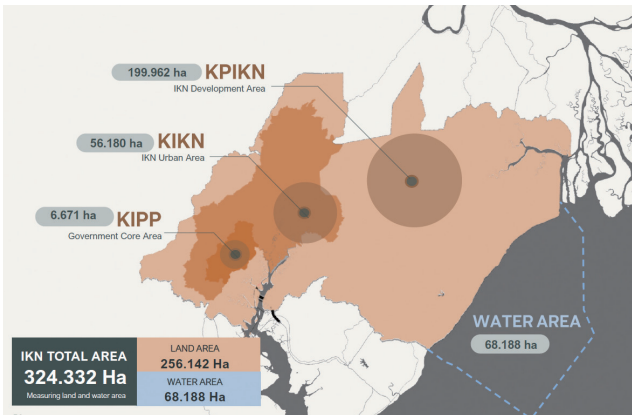
- 인도네시아 정부는 독립 100주년이 되는 2045년까지 미래 성장거점인 신수도 건설을 위하여, 324.3㎢의 부지에 대한 신수도 마스터플랜을 계획
  - 자연친화도시(Forest city), 살기 좋은 도시(Livable city), 스마트 도시(Smart city)의 기본개념을 갖고, 산림훼손 최소화와 탄소중립도시를 지향
  - IKN의 총 부지면적은 32만 4,332ha이며 현재 수도인 자카르타에 비해 4배 정도 큰 규모(〈그림 2-①〉 참조)
    - IKN은 정부핵심구역 KIPP(6,671ha), 수도지역 KIKN(5만 6,180ha), 수도확장지역 KPIKN(19만 9,962ha)과 같이 세 개의 개발구역과 수공간(68,188ha)으로 구성(Sponge City)[5)]
    - IKN 부지 중 열대우림은 67.73%로 보호녹지구역이 대다수를 차지하고, 나머지 32.27%가 도시조성을 위한 개발지역으로 구성

3) https://www.ikn.go.id/en/stay-connected (2022년 9월 29일 검색).
4) 인도네시아 신수도청장 밤방 수산토노 장관(Bambang Susantono Chairman of Nusantara Capital City Authority)의 주제발표(수도이전 실행현황 및 계획)를 참고하여 작성함.
5) KIPP(Kawasan Inti Pusat Pemerintahan), KIKN(Kawasan Ibu Kota Negara), KPIKN(Kawasan Pengembangan Ibu Kota Negara)은 인도네시아어의 약어로, 각각 정부핵심구역, 수도지역, 수도확장지역을 뜻함.

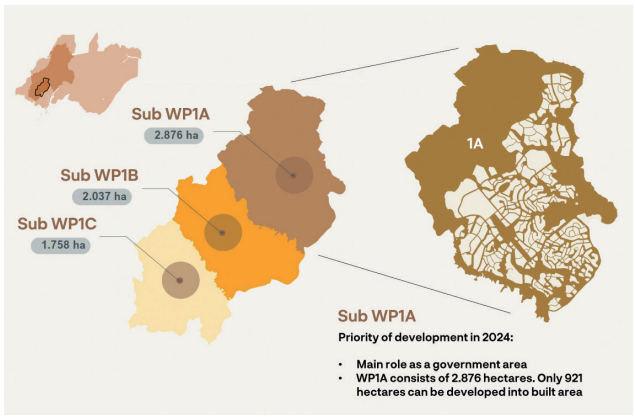
- 신수도는 9개의 경제발전지역(WP1~9)[6]으로 구획되었는데, 이 중 WP1은 KIPP 정부핵심구역과 일치하며 2024년까지 완공을 위한 인도네시아 정부의 최우선 개발구역으로 추진(〈그림 2-②〉 참조)
  - 정부핵심구역 KIPP는 WP1A(2,876ha), WP1B(2,037ha), WP1C(1,758ha)로 구분되며, 이 중 WP1A는 2024년까지 완공을 위한 개발우선지역
    - WP1A는 정부 기능을 지원하는 지역으로, 전체 면적 중 921ha가 개발면적으로 지정

〈그림 2〉 인도네시아 신수도 개발부지 구획과 핵심개발구역

① 신수도 부지 면적 구성



② 2024년까지 정부핵심구역(KIPP) 개발계획

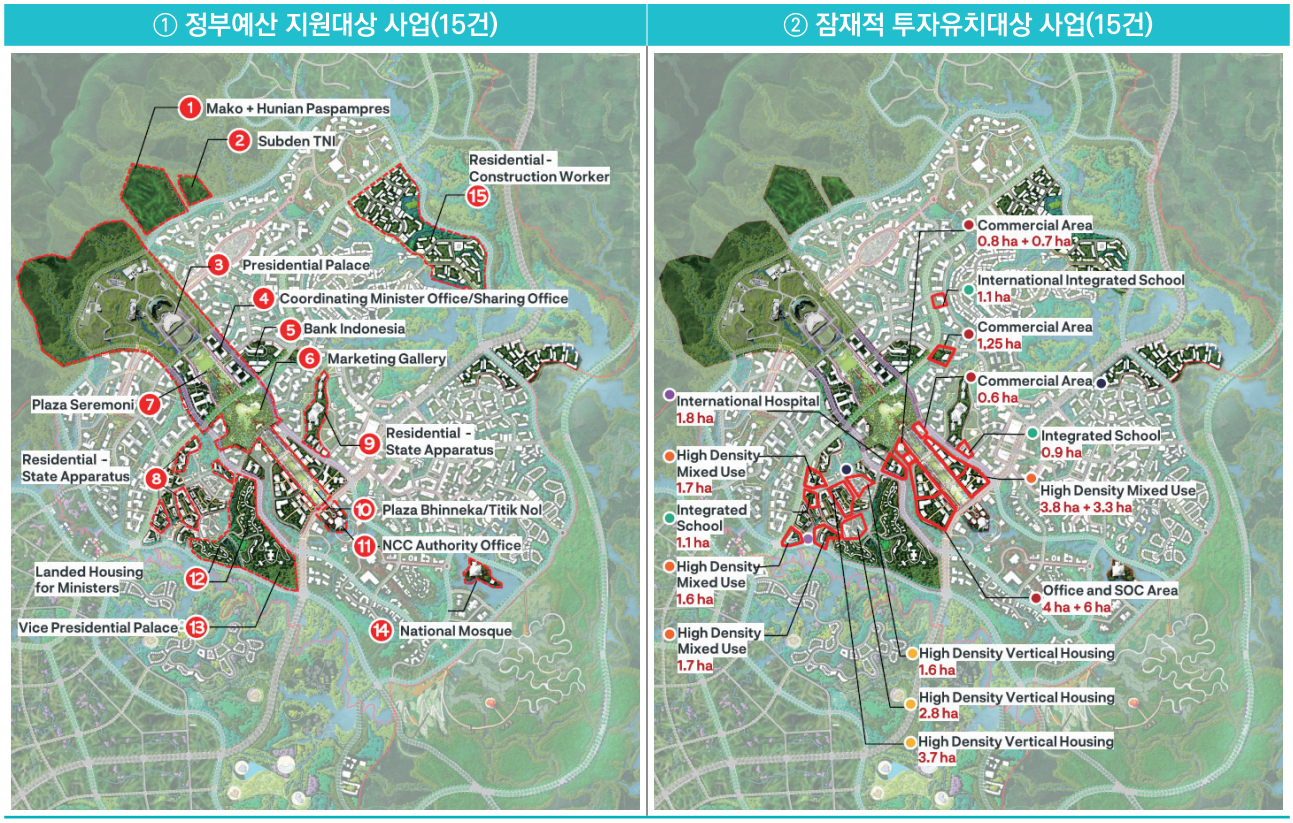


출처: Bambang Susantono 2022, 3; 6.

- WP1A는 사람과 자연의 조화로운 도시를 추구하며 2024년까지 완공을 목표로 하고 있으며, 동·서지역을 중심축으로 나누어 주요 시설을 배치하는 공간계획으로 구성되고, 핵심구역 내부와 핵심구역의 지역 간 연계를 위한 인프라 개발을 계획
  - WP1A에는 상징적인 15개 주요 시설을 정부예산으로 개발할 예정이며, 이 과정에서 약 10만 명 이상의 근로자가 투입될 것으로 전망(〈그림 3-①〉 참조)
  - 정부청사 주변으로 국제의료시설, 통합교육시설, 업무시설, 복합상업시설, 주거시설 등 15개의 잠재적 투자유치대상 사업을 구상하고 있으며, 이들 사업의 참여를 위한 투자기회를 개방(〈그림 3-②〉 참조)
  - 업무 및 고밀 복합용도 지역을 포함하며, 상업, 민간 업무시설, 호텔 및 아파트 등 다양한 시설이 자연과 어우러져 발전하는 미래 신수도 모습을 지향(〈그림 4〉 참조)
  - 2024년 이후에도 신수도 완공을 위해서 도시 내의 잠재적 도시인프라 개발사업이 필요하고, 또한 지역개발 차원에서 인접 도시와 연계 및 경제발전을 위해 주변 도시를 연결하는 기초인프라 개발이 필요
    - 정부핵심구역에는 상하수도 시설 및 주거공급 등 기초인프라 시설과 에너지 개발, 간선급행버스체계(Bus Rapid Transit: BRT), 환승시설 등 도시교통 인프라 확충이 필요
    - 신수도와 주변 지역의 연결을 위한 도로 접근성 개선, 공항·항만 개발 및 산업과 경제 클러스터 개발을 위해 스마트 도시와 선진 교육시설 유치를 희망

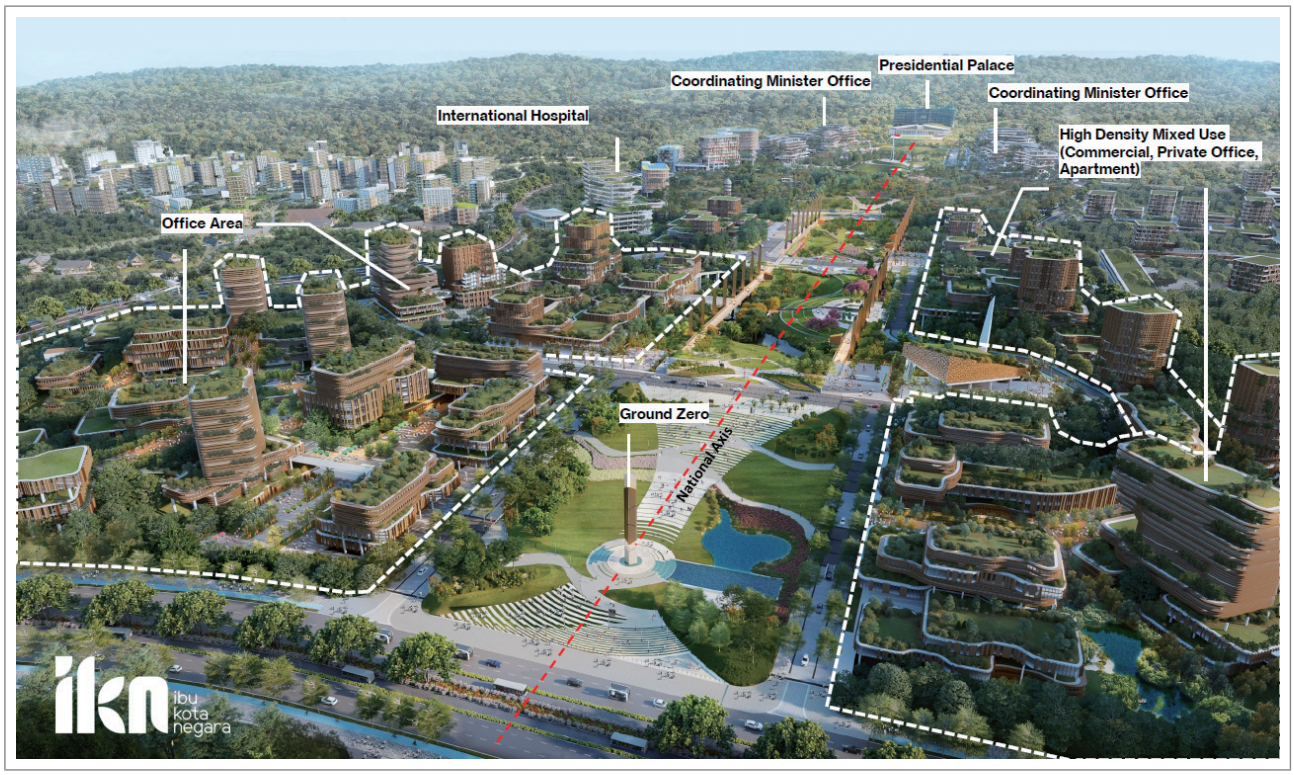
6) WP(Wilayah Perkotaan)는 인도네시아어의 약어로 도시지역(Urban Area)을 뜻함.

〈그림 3〉 신수도 WP1A 지역계획 및 개발대상 사업(2024년까지)



출처: Bambang Susantono 2022, 7; 11.

〈그림 4〉 신수도 정부핵심구역(KIPP) 조감도



출처: Bambang Susantono 2022, 12.

신수도 개발의 법적 근거와 재원조달계획[7)]

- 2022년 법령 제3호(Law No.3 of 2022)에 의해 신수도법이 공식적으로 제정되었으며, 신수도 개발의 근간이 되는 다섯 개의 우선 실행규정 수립
  - (정부 규정 No.17 of 2022): 신수도 조성 및 개발, 수도이전에 대한 재원조달 및 예산관리
  - (대통령 규정 No.62 of 2022): 신수도청(Otorita IKN)
  - (대통령 규정 No.63 of 2022): 신수도 개발 세부 마스터플랜
  - (대통령 규정 No.64 of 2022): 2022년부터 2042년까지 신수도의 국가전략지역 수립을 위한 공간계획
  - (대통령 규정 No.65 of 2022): 신수도의 토지수용 및 토지관리
- 2022년 법령 제3호에 국유재산 활용방안을 포함해 여섯 개의 신수도 재원조달방법 포함
  - 정부예산, 공공 민간 파트너십(PPP), 기업 및 기관 투자협력, 국제원조, 혁신금융, 공기업 및 민간 파트너십 구축방안을 제시(〈표 1〉 참조)

〈표 1〉 법령 제3호에 따른 2022년 누산타라 신수도 개발을 위한 재원조달전략

구분	세부 내용			
① 정부예산	–			
② 공공민간 파트너십 (PPP)	PPP 관세(사용자 지불)	PPP 가용지불	법적 기준에 따른 기타 PPP 형태	
③ 기업/기관과 투자협력	민간부문 협력에 의한 국유 투자	법적 기준에 따른 정부 할당을 통한 공기업(State-owned Enterprise) 투자	법적 기준에 따라 특별 인센티브 또는 시설을 획득한 민간 투자	공기업의 누산타라 특별자본기구와 기타 관련 투자 파트너 간의 협정에 기반한 전략적 협력
④ 국제 펀딩/금융지원	무상원조		구제금융	
⑤ 혁신적 펀딩 및 재원	크라우드 펀딩	자선기금	CSR[1)]	탄소거래
⑥ 공기업/민간 파트너십	임차(Lease)	활용 협력(KSP)[2)]	BOT / BTO[3)]	

주: 1) CSR(Cooperate Social Responsibility): 기업의 사회적 책임(https://www.moef.go.kr/sisa/dictionary/detail?idx=65)
2) KSP(Knowledge Sharing Program): 한국의 경제발전 경험과 지식을 바탕으로 협력국에 맞춤화된 정책제언을 제공하는 지식기반 개발협력사업 (https://www.ksp.go.kr/pageView/ksp-intro)
3) BOT(Build-Operate-Transfer): 시설준공 후 일정 기간 동안 사업시행자에게 해당 시설 소유권이 인정되며, 기간 만료 후 시설 소유권이 국가나 지방자치단체에 귀속되는 방식
BTO(Build-Transfer-Operation): 시설준공과 동시에 해당 시설 소유권이 국가나 지방자치단체에 귀속, 사업시행자에게 일정 기간 시설관리운영권을 인정하는 방식(https://pimac.kdi.re.kr/about/private.jsp)
출처: Eka Chandra Buana 2022, 3을 저자가 번역.

7) 국가개발기획부 국가재정통화분석국 에카 찬드라 부아나 국장(Eka Chandra Buana, Acting Director of State Finance and Monetary Analysis)의 주제발표(신수도 재원조달 추진현황)를 참고하여 작성함.

- 2022년 법령 제3호에서 자카르타와 신수도 자산 활용방안에 대해 아래와 같은 내용을 포함
  - 수도이전을 위해 자카르타 내의 정부 부처와 기관이 사용했던 잔존 자산을 재무부로 양도
  - 자산은 매각 및 교환(역사, 문화유적 제외), 기타 활용방안을 통해 이익 창출
  - 정부는 공기업에 직접 지정 또는 공개 경매하는 방식으로 소유·교환하거나 활용할 기업을 선정
  - 자산의 매각·교환에 있어 1,000억 루피아까지는 재무부 장관, 1,000억 루피아 이상은 대통령의 승인 필요
  - 신수도 토지는 정부 활동에 직접 사용되는 정부 소유재화와 정부 활동 이외에 사용되는 통제대상 자산으로 구분
  - 재무부는 자산 활용계획을 수립

신수도 개발 재원과 관련하여 재정부, 정부 자산관리공사, 자카르타 지방정부가 참여하며, 정부 자산의 약 25% 정도가 자카르타에 있으므로 정부·기관·자산에 대한 매핑과 최적화 작업을 수행할 예정

- (재무부 / Ministry of Finance) 정부 자산의 관리 및 최적화와 관련한 정책 수립, 자보데타벡(Jabodetabek) 지역[8]의 정부 부처·기관·자산 매핑
- (정부 자산관리공사 / State Asset Management Agency, LMAN) 자보데타벡 지역 내 비사용자산 활용방안을 통해 IKN 개발을 지원
- (자카르타 지방정부 / DKI Jakarta Provincial Government) 자카르타 공간계획에 대한 자산활용 조정

신수도 개발을 위한 민관협력사업(PPP) 추진계획[9]

인도네시아 국가개발기획부(Bappenas)[10]와 한국 EIPP 연구진의 분석 결과에 따르면, 신수도 개발을 위한 소요재원은 약 3,345억 달러로 추정되며, 인도네시아 정부는 이 중 53%를 PPP 재원으로 조달할 계획

- 신수도 개발을 위한 추정예산 약 3,345억 달러 중 636.6억 달러(19%)는 정부재원, 930.1억 달러(28%)는 민간투자액, 기타 1,778.1억 달러(53%)는 공공 민간 협력 PPP 방식을 통해 재원을 확보

신수도 개발사업 추진을 위한 두 가지 방식의 PPP가 있는데, 대통령령 38조에 따른 일반 PPP(Regular PPP)와 2022년에 신수도 사업을 위해 정부 규정 17조로 수립한 특별 PPP(Special PPP)로 구분

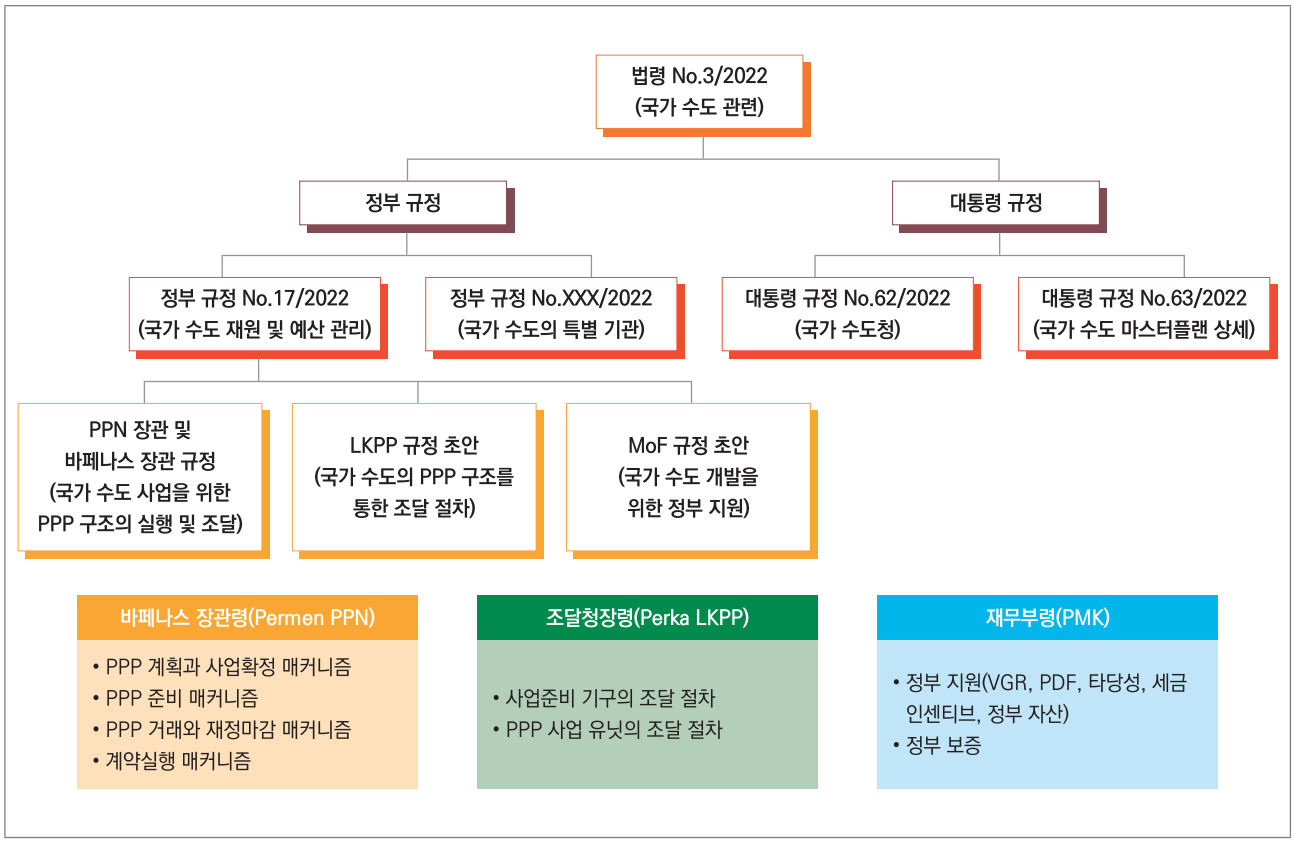
- 특별 IKN PPP 규정은 투자친화적인 여건을 구축하고 투자활성화를 위해 규정을 간소화했으며, 수도개발 지역의 인프라 금융확대와 대규모 투자유치, 특히 민간 분야의 투자유치 지원이 목적
- 현재 국가개발기획부(Bappenas)는 장관령 No.4/2015(일반 PPP)에 대한 2차 개정안을 작업 중
- IKN 추진을 위한 특별 PPP는 계획(Planning)–준비(Preparation)–계약(Transaction)–계약이행(Agreement Implementation) 단계에 따라 진행
- 국가개발기획부(Bappenas), 조달청, 재무부를 중심으로 국가개발기획부(Bappenas) 장관령(Permen PPN), 조달청 장령(Perka LKPP), 재무부령(PMK)의 기술 규정을 개정 중이며 10월 완료 예정(〈그림 5〉 참조)
- 재무부는 공기업 중 한 기관을 지정하여 리드 컨소시엄을 구성하고 재원조달 및 각종 금융기관 협력을 담당하는 역할을 일임할 예정

8) 자보데타벡(Jabotetabek)은 자카르타와 인근 위성도시 배후지를 합친 자카르타의 도시권으로 자카르타(Jakarta), 보고르(Bogor), 데폭(Depok), 탕그랑(Tangerang), 브카시(Bekasi)의 앞 음절을 합친 용어임(https://archive.unu.edu/unupress/unupbooks/uu11ee/uu11ee15.htm, 2022년 11월 10일 검색).

9) 국가개발기획부(Bappenas) 혁신재원조달국 스리 바구스 구릿노 국장(Sri Bagus Guritno, Director of Innovative Funding Engagement)의 주제발표(신수도 PPP 추진방안)를 참고하여 작성함.

10) Ministry of National Development Planning of the Republic of Indonesia, 이하 국가개발기획부(Bappenas)로 통칭.

〈그림 5〉 신수도 PPP 관련 법령 및 규정 흐름



출처: Sri Bagus Guritno 2022, 7을 저자가 번역.

- 대통령 규정 No.63/2022에 따라 2024년 운영목표로 추진하고자 하는 1단계 잠재 신수도 도시시설 프로젝트와 신수도 연결·사회시설 프로젝트를 소개하며, 투자자들의 관심을 촉구
  - 인프라 프로젝트는 도시시설(Urban Facilities), 연계(Connectivity), 사회시설(Social Facilities)의 세 분야로 나누며, 총 21개의 PPP 분야에 따라 우선순위 프로젝트를 구분
  - 1단계 우선순위로 추진하려는 신도시 도시시설사업과 사회시설 및 연계사업으로 구분
    - 신수도 도시시설 관련 프로젝트는 물공급, 고형·유해폐기물 관리, 수자원과 관개시설, 폐수처리시설로 구분하여 1단계 사업을 제시(〈그림 6〉 참조)
    - 신수도의 연계 및 사회시설 관련 프로젝트는 도로, 전기, 석유·가스·재생에너지, 에너지 보존, 의료, 기반시설, 정부건물로 구분하여 1단계 사업을 제시(〈그림 7〉 참조)

〈그림 6〉 신수도 도시시설 관련 프로젝트(Quick Win / 1단계)

물공급

- 세파쿠(Sepaku)강 인근에 상수 처리시설 매립(약 9ha)
- 상수 공급망 분배

고형, 유해폐기물 관리

- 최소 1.5ha의 복합 설비시설
- 최소 1.5ha의 생활 쓰레기 및 재활용 처리시설
- 최소 1.5ha의 폐기물 에너지 및 생산화 시설
- 공압식 폐기물 수집 시스템(Pneumatic Waste Collection System: PWCS)
- PWCS 수집장
- 위험폐기물 처리시설
- 10ha의 위생 매립지
- 폐기물 수집 및 운송시설
- 1.25ha 정도의 안전한 매립
- 0.3ha 정도의 의료 유해폐기물 처리시설

수자원과 관개시설

- 스폰지 도시(Sponge city) 원리를 적용해 수자원 보호 (집수 및 빗물침투시설)

폐수처리시설

- 정부핵심구역에 생활폐수처리시스템 구축(도시 규모의 파이프라인)
- 생활폐수 배관망

출처: Sri Bagus Guritno 2022, 8을 저자가 번역.

〈그림 7〉 신수도 연결 및 사회시설 프로젝트(Quick Win / 1단계)

도로

- 발릭파판 유료도로 – 정부핵심구역 회랑
- 정부핵심구역에 주접근 도로 운영(국가서부축)
- 보조 지방도로 운영
- 정부핵심구역 접근도로 운영

의료

- 정부핵심구역에 국제기준의 병원
- 의료시설
- 생물안전수준 3 또는 4등급의 의료 실험실
- 보건서비스 시설 개선

전기

- 정부핵심구역에 150kV의 가스 절연 변전소
- 150kV 주변전소 2 유닛
- 20kV 배전소 360 유닛
- 송배전망 지하케이블
- 칼리만탄 전기 시스템 육상 송배전망

기반시설

- Buluminung(PPU), Kariangau(Balikpapan), Maloy/SEZ MBTK(East Kutai) 지역 내 기반시설
- Buluminung(PPU), Kariangau(Balikpapan), Maloy/SEZ BTK(East Kutai) 외곽 연결
- Buluminung(PPU), Kariangau(Balikpapan), Maloy/SEZ MBTK(East Kutai) 외곽지역 기반시설 지원

석유, 가스, 재생에너지

- 정부핵심구역에 옥상 태양광 시스템
- 잠재적 3,632.7ha의 태양광 농장(Solar Farm)
- 도시 가스망

정부건물

- 공용사무소 형태의 관공서 건설
- 관사 건설

에너지 보존

- 태양광 농장지역의 전체 에너지 공급량 중 15~20%의 에너지 전환 및 저장

출처: Sri Bagus Guritno 2022, 8-9를 저자가 번역.

3 한국-인도네시아 수도이전 협력현황과 향후 계획[11)]

신수도 개발사업에 대한 우리나라 정부와 민간의 협력현황

○ 우리 정부는 정부 간 협력(G2G)방안으로 EIPP와 K-City 네트워크 협력사업을 통해 신수도 개발사업을 지원하고 있으며, 한국해외인프라도시개발지원공사(이하 KIND)가 운영관리

- 한국 기획재정부와 인도네시아 정부 MOU에 따른 협력사업
  - 한국 기획재정부와 인도네시아 국가개발기획부(Bappenas)는 2020년 1월에 5년 기한의 MOU를 체결
  - 기획재정부의 신수도 계획 협력사업은 '20/21 EIPP[12)] 4건과 '21/22 EIPP 7건이 있음
- 한국 국토교통부와 인도네시아 정부 MOU(2022년 7월 28일)에 따른 협력사업
  - 2019년 11월 국토교통부와 인도네시아 공공사업주택부(Kemen PUPR)가 최초 MOU를 체결하였고, 2022년 7월 조코위도도 대통령 방한 일정에 맞춰 MOU를 연장
  - 국토교통부의 신수도 협력사업으로 2020년과 2021년에 K-City 네트워크 2건이 있으며, 2020년 2월부터 공공사업주택부에 협력관을 파견

○ 2021년 2월에 구성된 '인도네시아 수도이전협력 팀코리아'는 정부와 민간협력(G2B)의 대표사례

- '인도네시아 수도이전협력 팀코리아'는 공공-민간위원회 형태로 26개의 민간기업, 공공기관, 정부부처의 연합체이며, 인도네시아 국회 및 민간(인도네시아 부동산협회) 협력분야에 능동적으로 참여 중

○ 한편 민간 간 협력(B2B)은 본격적으로 사업이 시행될 때 이뤄지는 유형으로 현재까지의 활동은 미흡

- 한국 민간기업이 인도네시아 부동산협회와 협의를 시작했고, 한국-인도네시아 건설업체 간 협력방향 논의가 개시

한국-인도네시아 신수도 협력사업 주요 내용

○ 우리나라는 2020년부터 인도네시아 신수도 개발협력을 위해 EIPP와 K-City 네트워크를 대표 사업으로 정책컨설팅을 추진 중이며, 포괄적 경제협력을 위한 대규모 인프라 프로젝트 개발과 투자유치를 적극적으로 지원(〈표 2〉 참조)

- EIPP 사업은 2020년에 인도네시아의 경제·사회발전에 필수적인 발전전략 수립, 법·제도 정비, 관련 인프라 사업기획, 소요 재원조달방안 및 대규모 인프라 개발, 도시계획 등을 포함하는 포괄적 경제협력을 위한 정책자문을 중심으로 시작했으나, 2~3년 차에는 실제 프로젝트 준비를 위한 정책자문방향으로 전환하고 있음
  - EIPP 1, 2차 연도('20/21): 수도이전을 위한 종합개발계획, 경제개발전략, 자금조달방안, 에너지 전환정책 수립 등, 세종시 사례 분석
  - EIPP 2, 3차 연도('21/22): 태양광 발전사업 예비타당성, 산업단지 건설운영 예비타당성 사업 포함

11) 정기철 KIND(한국해외인프라도시개발지원공사) 투자관리본부장의 주제발표(신수도 관련 양국 협력현황/제언)를 참고하여 작성함.
12) 경제혁신파트너십 프로그램(Economic Innovation Partnership Program, 이하 EIPP).

• 인도네시아 공공주택사업부(PURP)는 K-City 네트워크(이하 KCN) 제도를 통해 신수도 공무원 주택건설 프로젝트를 신청하였으며, 인도네시아 정부는 이번 11월 윤 대통령 방문 시, '인도네시아 신수도 공무원 주택 시범단지사업' PPP 추진을 위한 협상개시승인서를 LH에 발급

- KCN 2020: 스마트시티 기본계획 수립, 특화 솔루션 및 후보지 제안, 교통 및 상수도 인프라 기본구상
- KCN 2021: 신수도 공무원 주택 시범단지 기본계획 수립 및 예비타당성조사 실시
- PPP 투자안을 바탕으로 예비 주주단을 모집하여 민간 투자제안서(Unsolicited Proposal) 제출 완료

〈표 2〉 우리나라의 인도네시아 신수도 협력사업 추진현황

구분	사업명	사업기간	사업금액(만 원)
'20/21 EIPP #1	인도네시아 신수도 개발 종합계획	20.11.23.~21.09.18. (10개월)	60,000
'20/21 EIPP #2	인도네시아 수도이전에 따른 자카르타 수도권 경제개발전략 수립	20.11.23.~21.09.18. (10개월)	25,000
'20/21 EIPP #3	인도네시아 신수도 개발 자금조달방안	20.11.23.~21.09.18. (10개월)	31,000
'20/21 EIPP #4	인도네시아 신수도 에너지전환 마스터플랜 및 폐기물 관리시스템 구축	20.11.23.~21.09.18. (10개월)	31,000
'21/22 EIPP #1	인도네시아 신수도 개발 계획 2차 – 토지 확보, 활용 및 실행관리조직(PMO) 운영	22.01.12.~22.11.07. (10개월)	38,000
'21/22 EIPP #2	인도네시아 신수도 자금조달방안 2차 – 이전적지 매각 및 국부펀드 활용	22.01.12.~22.11.07. (10개월)	33,000
'21/22 EIPP #3	인도네시아 신수도 지속가능한 녹색성장 및 숲도시 개발계획	22.01.12.~22.11.07. (10개월)	33,000
'21/22 EIPP #4	인도네시아 신수도 지능형 교통체계 및 전기차 대중교통 도입 기본구상	22.01.12.~22.11.07. (10개월)	38,000
'21/22 EIPP #5	인도네시아 신수도 에너지 전환계획 2차 – 가스 활용 최적화 로드맵	22.01.12.~22.11.07. (10개월)	38,000
'21/22 EIPP #6	발릭파판·사마린다 폐기물 관리 및 상수도 사업	21.12.~22.10.24. (10개월)	36,100
'21/22 EIPP #7	신수도 지속가능한 식량농업 계획	21.12.~22.10.24. (10개월)	36,100
'20 K-City네트워크	인도네시아 신수도 스마트시티 기본구상 및 시범사업(기본계획, 교통, 물관리 분야) 발굴	20.07.31.~21.05.31. (10개월)	50,000
'21 K-City네트워크	인도네시아 신수도 공무원주택 시범단지 기본계획 수립 및 타당성 조사	21.09.01.~22.04.28. (8개월)	45,000

출처: 한국해외인프라도시개발지원공사(KIND) 홈페이지 자료를 통해 저자 정리(2022년 8월 9일 검색).

〈그림 8〉 인도네시아 수도이전 협력을 위한 한국 정부 컨설팅 지원현황

출처: KIND 투자관리본부 정책사업실 2022, 9.

정책컨설팅 사업은 동칼리만탄으로 수도이전을 하기 위해 검토해야 할 선결사항 검토와 수도이전 이후에 남겨질 현 수도권(자보데타벡) 개발에 대한 부분으로 나누어 추진

- 수도이전을 위한 선결사항 중 수도이전의 당위성과 타당성, 신수도 환경·사회 영향평가는 인도네시아 정부가 직접 수행
- 토지현황 조사와 확보계획, 신수도 추진체계 및 기관 수립에 대한 부분은 '20/21년 EIPP #1 신수도 개발 종합계획을 통해 경제발전 마스터플랜 및 로드맵을 지원했고, '21/22년에는 전년도 과제를 고도화하여 토지확보 계획 및 활용방안과 신수도 실행관리조직(PMO) 운영방안을 제시
  - 특히, 세종시 개발사례를 활용한 신수도 실행 추진체계 방안을 제안
- 또한, 신수도지역의 재생에너지정책 이행력 제고를 위해 '20/21 EIPP #4 친환경 에너지 전환 마스터플랜과 폐기물 관리시스템 구축방안을 제시하였으며, '21/22 EIPP #5 및 #6 과제를 통해 가스를 활용한 신수도 에너지 전환계획을 고도화
  - 더불어 신수도 인근 위성도시에 대한 폐기물 및 상수도 구축방안 등을 올해 안에 제안
- 신수도 개발을 위한 재원조달계획은 '20/21년 EIPP #2, #3 및 '21/22년 EIPP #2 과제를 통해 수도이전 이후 자카르타 수도권의 경제·산업 개발계획 수립 및 신수도 개발 자금조달방안을 지원
  - 현 수도권(자보데타벡)의 균형발전을 위해 '20/21년도 신수도 개발 자금조달방안을 고도화한 '21/22년도 이전적지 매각 및 부동산 관리방안을 연내 제안
- 신수도는 도시의 지속가능성을 확보하기 위해 보르네오섬의 숲을 보존하고 환경에 부정적 영향을 최소화하기 위하여 '21/22년 EIPP #3 과제를 통해 지속가능한 녹색성장 숲도시 개발계획을 제안

한국-인도네시아 신수도 협력사업의 성과와 한계

지금까지 추진된 한국-인도네시아 수도이전 협력사업의 주요 성과는 초기 단계부터 긴밀한 협력관계를 구축하여 신수도 개발사업에 대한 한국 정부의 협력 추진기반을 갖추었고, 정책컨설팅을 통해 도출된 주요 내용이 인도네시아 정부의 수도이전 법령 제정 과정에서 반영

- 불확실성이 높은 사업 초기 단계부터 G2G 지원을 유지하고 있으며, 타국 정부의 소극적 태도나 입장과 달리 인도네시아 수도이전 프로젝트의 파트너로서 우리나라의 가치를 부각
- EIPP와 KCN 사업의 결과가 신수도 개발 마스터플랜 수립에 일조하였으며, 신수도 개발의 당위성을 뒷받침할 신수도법과 시행령 제정에 기여
- 현재 인도네시아 수도이전 핵심 부처인 국가개발기획부(Bappenas)와 한국해외인프라도시개발공사(KIND)는 담당 공무원 간 실시간 교신, 주 단위 화상회의를 실시하는 등 긴밀한 업무 협업 및 교신체계를 구축하고 있으며, 출장과 초청 연수를 통해 대면 협의를 확대

그러나 향후 인도네시아 정부의 신수도 사업에 대한 정보의 투명성과 사업수행 조직력 등은 보다 긴밀한 협력관계 구축을 위해 개선되어야 할 과제로 판단

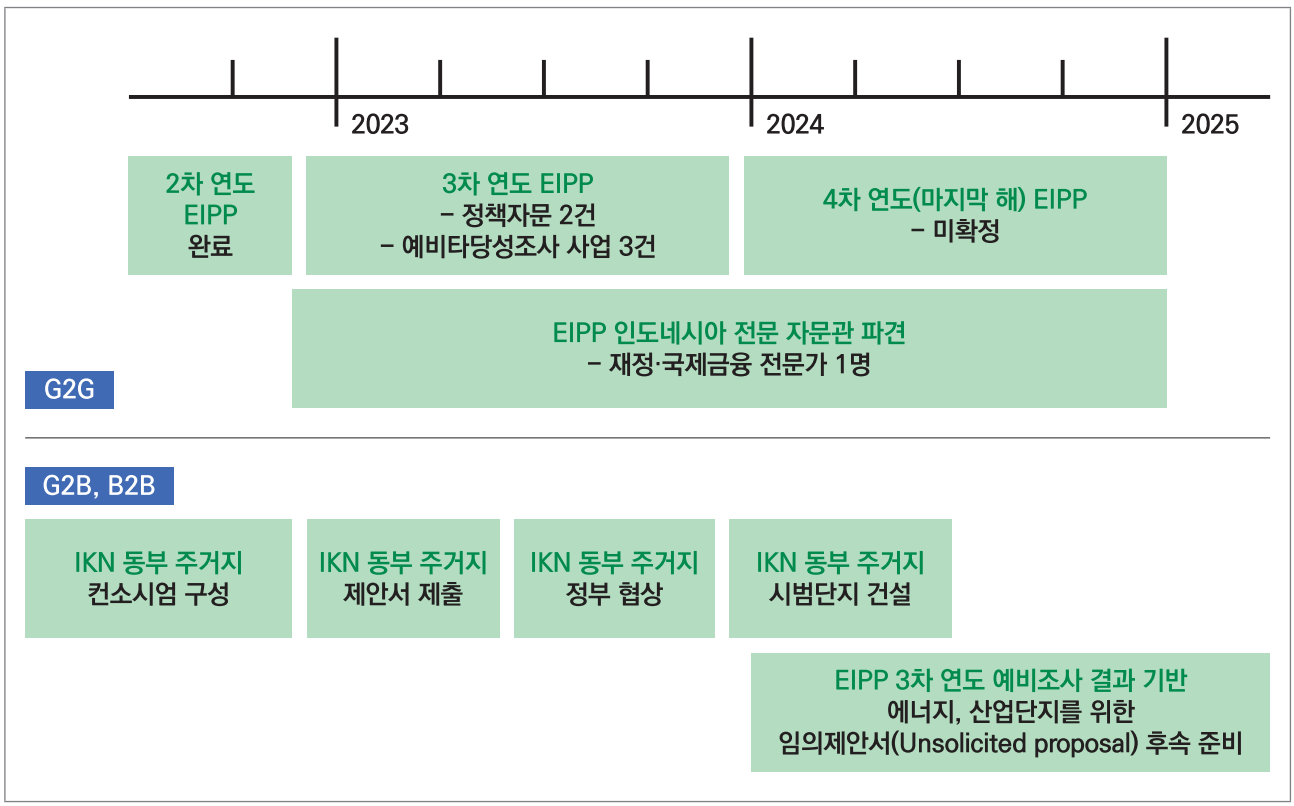
- 핵심 정보의 제한된 접근성과 분절화된 사업추진체계는 인도네시아 정부도 스스로 인정하는 문제점이지만, 신수도법과 기타 규정제정으로 점차 개선 중
- 또한 실질적인 사업실행 단계에서 협력기반을 강화하기 위해서는 기존에 추진하던 정부 간 협력(G2G) 방식에서 더 나아가 정부와 민간(G2B), 민간과 민간(B2B) 등 적극적인 민간참여 협력활동을 지원하고, 타국 정부 및 글로벌기업의 협력동향 등 정보파악과 공유가 필요

한국-인도네시아 협력사업 향후 추진계획

○ 2차 연도의 EIPP를 연계·구체화하여 실질적인 협력사업 구축을 위한 방향으로 3, 4차 연도 사업을 추진할 예정이며, 민간협력 부문에서는 실질적인 사업추진을 위한 제안서 준비와 건설단계의 협력사업 참여를 확대할 예정(〈그림 9〉 참조)

- G2G 협력으로는 공적개발원조(ODA) 유형 중 하나인 EIPP 사업이 대표적이며, 2022년까지 2차 연도 EIPP 사업이 완료되고, MOU 종료기한인 2025년까지 3차 및 4차 연도 EIPP 사업을 추진할 예정
  - 2023년에는 3차 연도 EIPP 과제로 2건의 정책 자문과 3건의 예비타당성조사 사업이 포함되어 있으며, 4차 연도 EIPP 사업주제는 미확정
  - 또한 인도네시아에 재정 및 국제금융 전문가 1인 자문 시행
- G2B, B2B 협력으로 2022년까지 인도네시아 신수도 주택 프로젝트를 위해 한국-인도네시아 기업 간 컨소시엄을 구성하고, 2023년에 제안서 제출 및 정부 협상을 추진, 2024년에 시범단지 건설을 계획
  - 또한 3차 연도 EIPP 예비타당성조사 결과를 바탕으로 태양광에너지, 산업단지 분야의 프로젝트를 후속 추진할 예정

〈그림 9〉 한국-인도네시아 수도이전 협력사업 향후 추진계획



출처: 정기철 2022, 10.

4 양국의 상생적 협력관계 구축을 위한 제언[13)]

인도네시아 정부에 대한 제언

신수도의 도시기반시설 개발과 조정을 위해 프로젝트를 총괄할 수 있는 사업관리 및 시행기관이 필요하며, 신수도청 등 기존 설립기관을 활용하여 체계적인 역할분담과 기능강화가 필요

- 기초인프라 건설사업은 신도시 조성을 위해 필수적임에 비해 초기 수익률이 높지 않은 이유로 PPP 등 투자개발사업으로 추진이 쉽지 않을 우려가 있으므로 공공 주도의 실행계획을 고려해야 함
- 우리나라의 세종시 건설에서는 행정중심복합도시건설청(이하 행복청)과 한국토지주택공사(LH)가 신수도 건설의 사업총괄관리와 시행역할을 담당하였으며, 우리나라의 사례가 시사점을 제공할 수 있음
  - 우리나라는 세종시 건설 당시 행복청을 전담 중앙부처로 신설하여 이를 중심으로 여러 기관이 체계적인 개발사업을 추진하였고, 공공기관인 LH는 행복청의 실질적 인프라 건설 총괄시행기관 역할을 전담
  - 행복청은 도시개발계획, 신도시 건설, 주택보급 유경험자 출신인 국토교통부 공무원들로 구성되었으며, LH 또한 전신기관이었던 한국토지공사와 대한주택공사가 보유한 수십 년의 도시개발, 정비, 주택건설·공급·관리업무 노하우를 바탕으로 신행정수도 건설을 추진
- 한편 인도네시아는 행복청과 동일한 목적으로 신수도청을 설립했지만, 신수도청이 LH와 같은 사업 총괄시행기관의 성격을 보유하지는 않기 때문에, 이를 보완할 수 있는 조직과 인력 보강이 필요
  - 인도네시아 신수도청은 현재 소수의 인력으로 조직이 구성되어 행복청과 같은 체계적인 조직으로 발전하기까지는 상당한 시간이 소요될 것으로 보이고, LH와 같은 신수도 개발 총괄시행기관이 신규 출범하더라도 도시개발의 전문성과 역량을 갖춘 조직이 설립될 수 있을지는 불투명
  - 다만 인도네시아 정부도 한국의 행복청과 인도네시아 신수도청의 조직적 역량 차이를 인지하고 있으며, 신수도청을 중심으로 신수도 개발 전담조직을 공기업 형태로 출범시킬 계획을 밝힘에 따라, 향후 조직관리의 체계적 역량강화와 지원이 필요할 것으로 판단

민간 투자유치 확대를 위해 실행방법·투자보장방안 등에 대해 인도네시아 정부의 구체적인 방향 제시가 필요

- 외국인 투자자 유치를 위한 정책실행 방안 제고 노력이 필요한데, 일례로 수도이전으로 인한 매각 또는 임대가 가능한 자카르타 내 정부 자산목록을 발표하여 투자자들의 관심을 유도하고 신수도 개발을 위한 재원을 확보하는 방법 등을 고려할 수 있음
- 민간 투자장려 및 보장제도(투자금 회수, 최소한 수익확보를 위한 정부지원방안 등)를 구체적으로 제시하고, 다양한 인허가를 원스톱으로 추진할 수 있는 시스템을 구축

한국 측 관계자에 대한 제언

우리 정부에 대한 제언으로, 한국-인도네시아 협력사업과 재원방향을 일원화할 수 있는 인도네시아 수도이전 협력 총괄조정기구를 구성하고, 이를 중심으로 조직과 역량을 집중

- 인도네시아 협력과 기업진출의 원활화를 위해 그동안 추진해온 인도네시아 신수도 협력사업 결과 및 인도네시아 측의 변화하는 동향을 다양한 참여자들에게 정보를 공유해야 함
- 향후 추진될 다부처의 협력사업들이 일관적이고 전략적인 방식으로 추진되기 위해, 유무상 개발협력을 포함한 다각적 재원과 조직을 총괄조정할 수 있는 거버넌스 구조 마련이 필요함

13) 제언사항은 포럼 주제발표 및 패널토론의 주요 내용과 저자의 의견을 추가하여 정리함.

- 또한 신수도 개발실행 관리조직(PMO)의 운영에 대한 노하우를 인력파견 형태로 전수하고, 신수도청과 유관기관을 대상으로 역량 강화 프로그램을 제공하여 양국 간의 협력을 강화할 수 있도록 노력해야 함

우리나라 민간기업에 대한 제언으로, 신수도 개발사업이 계획수립 단계를 지나 본격적으로 본사업의 궤도에 진입한 상황이라는 점을 인지하고, 민간 컨소시엄 구축, 사업제안 등 참여를 위한 적극적인 준비가 필요

- 마케팅, 지식정보, 파트너십 구축과 같은 활동을 개시해야 하고, 현지 파트너와 컨소시엄을 구성하여 현지 법령 및 규정에 대한 이해를 제고해야 함
- 또한 인도네시아 정부 측에서 우선순위로 요청한 사업에 대한 참여여부 결정과 제안서 준비, 제출 등 일련의 과정을 단계적으로 추진해 나가야 함

참고문헌

국토교통부. 2022. 원희룡 장관, 인니 자카르타 철도사업, 신수도 사업에 한국기업 참여 본격 시동, 11월 14일. 보도자료.

시사경제용어사전. CSR. https://www.moef.go.kr/sisa/dictionary/detail?idx=65 (2022년 10월 7일 검색).

연합뉴스. https://www.yna.co.kr/view/AKR20220118049100104 (2022년 10월 26일 검색).

정기철. 2022. GICC 인도네시아 신수도 협력포럼 주제발표 5: 신수도 관련 양국 협력현황/제언. 2022 글로벌 인프라 협력 컨퍼런스(GICC), 인도네시아 신수도 협력포럼, 8월 31일. 신라호텔: 서울.

한국해외인프라도시개발지원공사(KIND) 홈페이지. http://www.kindkorea.or.kr/?p=55&projectRegion=10&projectNation=1003&projectBizGubun=30 (2022년 8월 9일 검색).

한국해외인프라도시개발지원공사 투자관리본부 정책사업실. 2022. 우리 정부의 인도네시아 수도이전 지원현황, 내부자료.

Bambang Susantono. 2022. GICC 인도네시아 신수도 협력포럼 주제발표 1: 수도이전 실행현황 및 계획. 2022 글로벌 인프라 협력 컨퍼런스(GICC), 인도네시아 신수도 협력포럼, 8월 31일. 신라호텔: 서울.

Eka Chandra Buana. 2022. GICC 인도네시아 신수도 협력포럼 주제발표 2: 신수도 재원조달 추진현황. 2022 글로벌 인프라 협력 컨퍼런스(GICC), 인도네시아 신수도 협력포럼, 8월 31일. 신라호텔: 서울.

IKN. https://www.ikn.go.id/en (2022년 9월 29일 검색).

KDI 공공투자관리센터. https://pimac.kdi.re.kr/about/private.jsp (2022년 10월 7일 검색).

KSP. https://www.ksp.go.kr/pageView/ksp-intro (2022년 10월 7일 검색).

Sri Bagus Guritno. 2022. GICC 인도네시아 신수도 협력포럼 주제발표 3: 신수도 PPP 추진방안. 2022 글로벌 인프라 협력 컨퍼런스(GICC), 인도네시아 신수도 협력포럼, 8월 31일. 신라호텔: 서울.

United Nations University. Jabotabek, the Jakarta metropolitan area. https://archive.unu.edu/unupress/unupbooks/uu11ee/uu11ee15.htm (2022년 11월 10일 검색).

방설아 국토연구원 한반도·동아시아연구센터 부연구위원(sab@krihs.re.kr, 044-960-0271)

이희정 한국해외인프라도시개발지원공사 정책사업실 도시개발팀장(hj.lee@kindkorea.or.kr, 02-6746-7461)