

# 국토이슈리포트

제69호

2022년 10월 26일

| 발행처 | 국토연구원 [www.krihs.re.kr](http://www.krihs.re.kr) | 발행인 | 강현수 | 주 소 | 세종특별자치시 국책연구원로 5

## 유엔 해비타트 주최 제11차 세계도시포럼(2022)의 의의와 시사점

### 요약

■ 세계도시포럼(World Urban Forum)은 지속가능 도시발전을 주제로 유엔 해비타트(UN Habitat)가 주최하는 국제행사

- 유엔 해비타트는 1977년 유엔이 설립한 도시, 주택 등 인간정주분야 유엔 산하기구로 관련 정책개발, 재정지원 등 국제적 활동 수행
- 유엔 해비타트는 급속한 도시화가 가져오는 영향을 논의하고 지속가능한 도시발전을 촉진하기 위해 2001년부터 2년마다 세계도시포럼 개최

■ 2022년 6월 ‘더 나은 도시미래를 위한 우리 도시의 변혁’을 주제로 폴란드 카토비체에서 제11차 세계도시포럼 개최

- 158개국 1,700여 명의 중앙정부, 지방정부, 시민사회, 전문가 등이 참석하여 코로나19와 우크라이나 전쟁을 배경으로 세계 도시가 직면하고 있는 복합적 위기에 어떻게 대응하고, 어떻게 지속가능한 도시미래를 확보할 것인지 논의
- 포럼의 결과물로, ‘새로운 도시의제’를 이행하고 즉각적인 행동을 촉구하는 ‘카토비체 행동선언’ 발표
- 우리나라는 국토교통부를 중심으로 국토연구원 및 유관 공공기관 등이 참여

■ 우리나라는 유엔 해비타트와 협력을 통해 글로벌 도시의제에 대한 정책역량 강화와 국제사회에서의 리더십 확대 필요

- 국내 도시의제뿐 아니라, 전 세계적 보편 도시의제인 전염병 위기, 기후변화, 불평등과 사회적 배제 등에 대한 관심 및 정책역량 강화 필요
- 국제사회와 공유할 수 있는 대한민국의 도시정책 성공 경험을 발굴·정리하고 이를 토대로 국제사회에 대한 리더십 강화 필요
- 유엔 해비타트와 협력수준을 강화하는 동시에 관련 의제에 대한 국내 기관들 간 협력도 필요

박세훈 선임연구위원  
강현수 원장  
정윤희 연구위원  
김민지 전문연구원

## 1

## 유엔 해비타트 개요와 세계도시포럼의 역사

### 유엔 해비타트(UN Habitat)는 도시, 주택 등 인간정주분야의 유엔 기구로 관련 정책 및 프로그램 개발, 재정적 지원 등의 활동 수행

❬ 유엔 해비타트는 빈곤과 불평등, 주거 문제에 대응하기 위해 1977년 출범한 유엔기구로 유엔 인간정주계획(United Nations Human Settlements Program)<sup>1)</sup>이 정식 명칭

- 1976년 캐나다 밴쿠버에서 오늘날 해비타트I로 불리는 첫 번째 회의가 개최되었고, 이 회의에서 각국에 64개 권리 항목을 담은 밴쿠버 선언(Vancouver Declaration)과 행동계획(Action Plan) 발표
- 밴쿠버에서 개최된 해비타트I의 성과를 바탕으로 1977년 12월 제32차 UN 총회 결의에 따라 유엔 인간정주센터(약칭 유엔 해비타트)를 유엔기구로 설치, 2001년 12월 제56차 UN 총회 결의를 통해 유엔 인간정주계획으로 명칭 변경
- 우리나라는 2009년부터 최고의사결정기구인 집행이사회(Governing Council) 이사국으로 참여
- 본부(캐나다 밴쿠버)와 5개 지역사무소(아태지역, 아랍지역, 아프리카, 라틴아메리카, 동유럽중앙아시아)를 설치

〈표 1〉 유엔 해비타트 개요

항목	내용
기관명	• 유엔인간정주계획(United Nations Human Settlements Program)
설립목적	• 1978년 설립된 유엔 산하기구로 인간정주 관련 활동의 촉진 및 조정, 인간정주에 관한 정책 및 프로그램 개발과 기술, 재정 지원 등을 수행
조직구성	• 임기 4년의 58개 이사국으로 구성된 집행이사회와 상주대표로 구성된 상주대표위원회, 사무국 등으로 구성(한국은 2009년부터 집행이사국으로 참여)
주요 활동	• 개발도상국 비공식주거지 거주민을 대상으로 교육, 복지, 주택보조금, 일자리 지원 프로그램을 개발·지원
주요 행사	• 주택과 지속 가능한 도시발전에 관한 UN정상회의: 20년마다 개최되며, 해비타트I은 1976년 캐나다 밴쿠버에서, 해비타트II는 터키 이스탄불, 해비타트III는 2016년 10월 에콰도르 키토에서 개최 • 세계도시포럼(World Urban Forum): 도시화가 야기하는 문제를 논의하기 위해 격년으로 개최되는 회의

출처: 박세훈 외 2016, 4.

❬ 유엔 해비타트는 유엔 총회 결의에 따라 20년마다 대규모 국제회의 개최(박세훈 외 2016)

- 1976년 캐나다 밴쿠버에서 해비타트I 회의<sup>2)</sup> 개최
- 20년 후인 1996년 터키 이스탄불에서 해비타트II 회의<sup>3)</sup>가 개최되었으며, 이때 적절한 주거에 대한 권리(The Right to the adequate housing)를 핵심 의제로 채택
- 다시 20년 후인 2016년 에콰도르 수도 키토에서 해비타트III 회의<sup>4)</sup>가 개최되었고, 여기서 “모두를 위한 도시(Cities for All)”를 주제로 한 「새로운 도시의제(New Urban Agenda, 이하 NUA)」 채택<sup>5)</sup>

1) 1978년 국토연구원(당시 국토개발연구원)이 처음 설립될 때, 기관의 영문 명칭이 Korea Research Institute for Human Settlements로 지어진 것도 그 당시 유엔 해비타트 설립과정의 영향을 받은 것임.

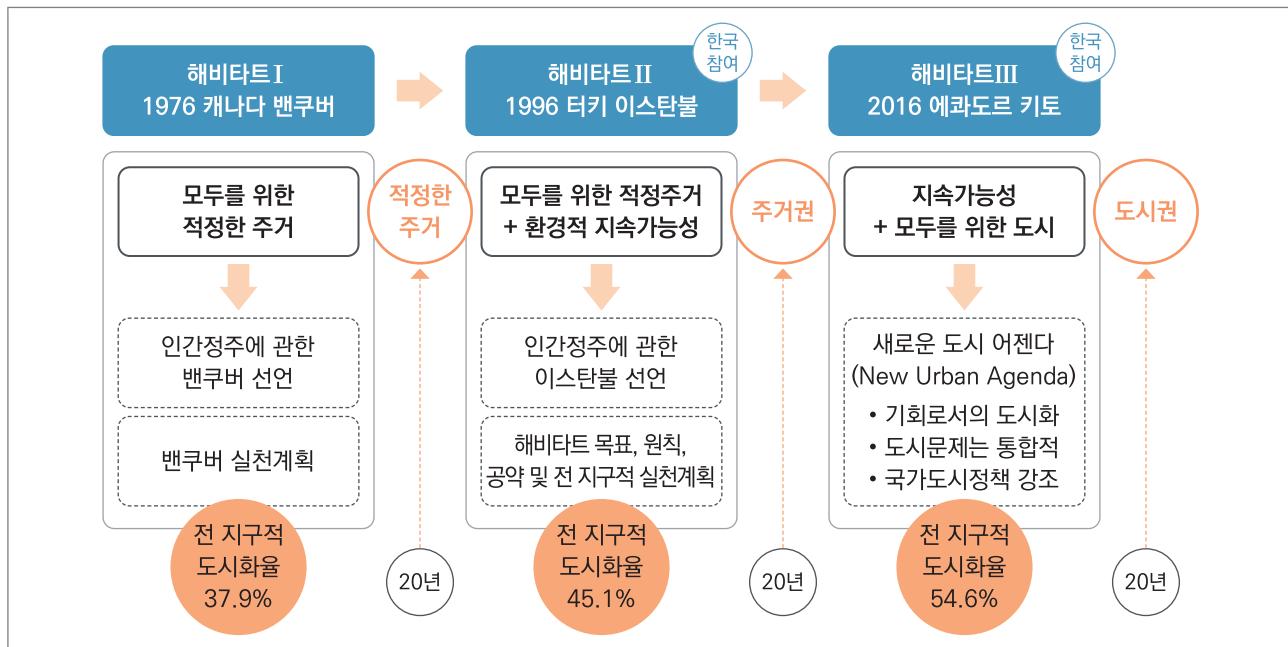
2) 공식 명칭은 제1차 유엔 인간정주회의(The First United Nations Conference on Human Settlements)

3) 공식 명칭은 제2차 유엔 인간정주회의(The Second United Nations Conference on Human Settlements)

4) 공식 명칭은 유엔 주거 및 지속 가능한 도시발전회의(United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development)

5) 에콰도르 키토에서 열린 해비타트III 회의에서 채택된 「새로운 도시의제(New Urban Agenda)」 내용 전문은 국토연구원에서 2016년 출간한 「해비타트III: 새로운 도시의제」 참조.

〈그림 1〉 해비타트 회의의 전개 과정



출처: 박세훈 외 2016, 18.

❬ 유엔 해비타트는 해비타트III 회의를 계기로 기존의 슬럼 개량, 응급복구 중심의 의제에서 지속가능 도시 발전으로 중심 의제를 확대하고 조직의 역할과 기능을 강화

- 유엔 총회 결의에 따라 기존의 집행이사회를 대체하는 제1차 총회(The first session of the UN Habitat Assembly)가 2019년 5월 케냐 나이로비에서 개최
- 해비타트III 회의에서 채택된 「새로운 도시의제(NUA)」를 통해 국제사회가 공동으로 지향해야 할 정책의제와 해비타트의 국제적 역할 강화방안 제시
- 4년 후 개최될 제2차 총회 때까지 「새로운 도시의제(NUA)」를 단기적으로 이행하기 위한 「전략계획 2020-2023」(2020) 수립을 통해, 지속가능 도시발전을 위한 혁신지향적, 현장기반, 문제해결 중심적 조직으로서 역할을 강화하는 조직 발전방향 제시<sup>6)</sup>(UN Habitat 2020)

### 세계도시포럼(World Urban Forum: WUF)은 유엔 해비타트가 지속가능한 도시발전을 주제로 격년 간격으로 개최하는 국제적인 논의의 장

❬ 해비타트 회의가 20년에 한 번씩 열리는 점을 감안하여, 2001년 유엔에서는 급격히 진행되는 도시화 과정에 보다 적극적으로 대응하기 위해 격년 단위 세계도시포럼 개최를 결의

- 세계도시포럼은 ① 이해관계자, 정부, 일반대중에게 지속가능한 도시화에 대한 인식 제고, ② 열린 토론과 정책경험 공유를 통해 지속가능 도시발전에 대한 지식 확산, ③ 지속가능한 도시화 진전을 위한 관계자들 사이의 협력 촉진, ④ 각국 정부, 국제기구, 관계기관에 「새로운 도시의제」 이행 보고를 위한 실질적이고 전략적인 내용 제공 등의 목표 설정(UN Habitat 2022b, 5)
- 지속가능 도시발전을 주제로 한 가장 포괄적인 국제회의로 정부대표단, 국제기구, 학계, 시민사회단체, 민간기업, 지역사회조직 등이 참여하여 국제적인 도시문제 대응방안을 논의

6) 유엔 해비타트 「전략계획 2020-2023」에 대한 자세한 내용은 임상연 외(2019)를 참조.

❬ 첫 번째 세계도시포럼은 2002년 케냐 나이로비에서 개최되었으며 이후 2년마다 각 대륙의 여러 도시에서 개최되었으며, 2022년 올해에는 폴란드 카토비체에서 제11차 회의 개최

- 우리나라는 국토교통부를 중심으로 매회 정부대표단을 구성하여 적극적으로 참여하고 있으며 학계와 민간단체에서도 함께 참여

### 〈그림 2〉 세계도시포럼의 역사



출처: UN Habitat 2022a.

## 2

### 제11차 세계도시포럼(WUF11)의 의제와 주요 성과

**제11차 세계도시포럼은 「더 나은 도시의 미래를 위한 우리 도시의 변혁(Transferring Our Cities for a Better Urban Future)」이라는 주제로 2022년 6월 개최**

❬ 폴란드 카토비체에서 2022년 6월 26~30일 개최된 제11차 세계도시포럼은 158개국에서 1만 7천여 명 참여

- 회의 전체 주제인 「더 나은 도시의 미래를 위한 우리 도시의 변혁」은 우리 도시들이 당면한 도전과 기회를 파악하고 전염병 및 기타 여러 위기에 대응하기 위한 방안을 논의하는 자리를 제공하였으며, 특히 코로나와 우크라이나 전쟁으로 촉발된 도시위기(urban crisis)에 대한 논의가 집중
- 개최 도시인 폴란드 카토비체는 폴란드 남부에 위치한 약 인구 200만 명의 학술, 문화, 의료의 중심지로, 최근 러시아와 전쟁 중인 우크라이나와 지리적으로 가까운 특성으로 인해 우크라이나 전쟁 관련 행사가 주목을 받음
- 이번 세계도시포럼에서는 대화(Dialogues), 라운드테이블(Roundtables), 특별세션(Special Sessions), 네트워킹 이벤트(Networking Events), 도시 전시(Urban Expo) 등 5일에 걸쳐 수백 개의 회의가 진행

### 〈그림 3〉 제11차 세계도시포럼 전경



출처: <https://wuf.unhabitat.org/wuf11> (2022년 11월 14일 검색).

#### ② 제11차 세계도시포럼은 「도시위기와 도시회복」 특별대화 및 6개의 주제영역으로 구성

- 코로나19과 우크라이나 전쟁을 배경으로 세계 도시가 직면하고 있는 복합적 위기에 어떻게 대응하고 지속 가능한 도시미래를 확보할 것인가가 핵심 주제

### 〈표 2〉 제11차 세계도시포럼의 주제영역과 핵심 이슈

주제영역	핵심 이슈
특별대화 (Extraordinary Dialogue)	도시위기와 도시회복 오늘날 도시는 복합위기(기후, 건강, 불평등, 갈등, 자연재해)에 직면하고 있음. 특별대화는 다른 주제들 모두에 연계되어, 위기에 대한 대응을 강화하고 회복을 촉진하는 여러 접근방식 논의
대화1 (Dialogue1)	형평성 있는 도시미래 어떻게 도시가 불평등과 빈곤이라는 도전에 대응하고 사회적 응집력을 강화할 수 있는지, 그리고 이를 통해 보다 풍요롭고, 포용적이며, 평등한 도시미래를 달성할 수 있는지 방안을 논의
대화2 (Dialogue2)	지속가능한 도시미래를 위한 회복력 구축 경제적, 사회적, 환경적 차원에서 적절한 거버넌스와 제도를 통해 회복력을 구축할 수 있는 방안을 탐구. 코로나19에 대한 대응 경험과 교훈을 도시변혁에 활용
대화3 (Dialogue3)	미래 도시경제와 재정 생산적이고 포용적인 도시경제 구축, 이를 통해 코로나19의 충격에 대응할 수 있는 경제기반 조성 논의. 세계 여러 도시로부터 어떻게 지속가능한 도시를 위해 재정적인 지원이 가능했는지 탐구
대화4 (Dialogue4)	정의롭고 친환경적이고 건강한 도시미래를 위한 공간계획에서의 통합적 거버넌스 더 나은 도시미래 달성을 위한 도시계획과 거버넌스의 역할 논의. 도시계획 변혁을 위해 요구되는 거버넌스를 논의하며, 세계 여러 도시에서 코로나19 상황에 대응했던 도시계획 전문가들의 경험 공유
대화5 (Dialogue5)	혁신적 해결책 및 기술을 통한 도시변혁 지속가능한 도시미래 달성을 위한 혁신과 기술의 역할 탐구. 도시 내, 도시-농촌 간 디지털 격차와 사회적 불평등에 대한 대응방안 논의
대화6 (Dialogue6)	친환경적 도시미래 온실가스 배출 제로와 환경영향 저감을 통해 지속가능한 도시미래로 전환하는 방안 논의. 공동체 기반 활동, 정부의 친환경 프로그램 등 혁신적 정책과 실천을 공유

출처: UN Habitat 2022b.

## 제11차 세계도시포럼은 유엔 해비타트 사무총장의 핵심 메시지 6개와 「카토비체 행동선언 (Katowice Declared Actions)」 발표로 마무리

📍 유엔 해비타트 사무총장 마이무나 샤리프(Maimunah Mohd Sharif)는 폐회식에서 제11차 세계도시포럼의 논의를 정리하는 6개 핵심 메시지(key messages) 발표<sup>7)</sup>

- ① 기후위기, 전염병, 주택위기, 폭력, 갈등이 도시에서 발생
- ② 더 나은 도시미래를 위해서는 이러한 위기에 대응해야 하며, 우리가 생활하는 방식, 도시를 만드는 방식을 근본적으로 바꾸어야 함. 이에 실패할 경우 미래에 더 큰 대가를 치루어야 할 것임
- ③ 시장(市長)과 지방정부는 지역사회를 동원할 수 있는 위치에 있다는 점에서 친환경적이고, 건강하고 회복력 있는 도시를 만들기 위한 첫 번째 책임자임
- ④ 중앙정부는 다층적(multi-level) 거버넌스를 통하여, 즉 청년과 지방정부를 의사결정에 참여시키고, 민간부문의 지원을 통하여 그 엄청난 잠재력을 활용해야 함
- ⑤ 도시회복의 과정은 지역에서 주민이 중심이 되어야 하며, 이때 중앙정부의 지원이 결합되어야 함
- ⑥ 이번 제11차 세계도시포럼에서 우크라이나 관련 10개의 행사가 열렸으며, 여기서 분권화 확대에 대한 요구와 함께 지방정부에 기반한 폭넓은 협력을 결의함

📍 「카토비체 행동선언」이 마사 델가도(Martha Delgado) 유엔 해비타트 총회 의장에 의해 제안되고 채택됨

- 이는 차기 세계도시포럼(이집트 카이로에서 2024년 개최예정) 및 그 이후까지 모든 관계자들에게 촉구하는 행동지침임

### 「카토비체 행동선언: 더 나은 미래를 위한 우리 도시의 변혁」

(Katowice Declared Actions: Transforming Our Cities for a Better Urban Future)의 주요 내용

- 우리, 폴란드 카토비체에서 열린 제11차 세계도시포럼의 참석자들은 각국의 중앙 및 지방정부, 국제 및 지역기구, 의회, 시민사회, 고령자와 젊은이와 어린이, 여성, 장애인, 비즈니스 리더, 학계, 전문가 및 기타 이해관계자를 대표한다.
- 우리는 「새로운 도시의제」의 신속한 이행을 위한 국제적, 이해관계자들 간, 정부 간 협력과 행동을 촉구하며, 「새로운 도시의제」가 지속가능발전, 기후변화 대응, 평화 구축을 위한 향후 계획의 중심에 위치할 것을 요구한다.
- 우리는 지속가능발전목표(SDGs) 및 파리기후협약의 이행이 미진한 것에 대해 우려를 표하며 즉각적으로 변화를 위한 행동을 촉구한다. 도시의 지도자들은 도시환경, 정주형태, 거버넌스 등에 있어 점진주의적 방식을 벗어나서 근본적인 변화를 달성하기 위해 노력해야 한다.
- 우리는 기후와 생물다양성의 긴급성, 전염병, 폭력과 갈등, 기타 자연과 인간에 의한 재난 등 우리를 둘러싼 임박한 위기에 집중할 것을 요구한다. 도시위기에 대한 대응이 더 나은 도시미래로의 변화를 위한 전제조건이다.
- 우리는 제11차 세계도시포럼 중 논의된 도시위기트랙(Urban Crisis Track)을 우크라이나와 같이, 갈등과 재난에 영향을 받는 모든 국가들의 이해관계자가 지식과 실천활동을 공유하는 데 활용하는 것을 환영한다.
- 우리는 문화유산, 창조성과 다양성을 포함한 지역 정체성의 핵심으로서 문화가 도시화의 도전에 대응하고 「새로운 도시의제」를 이행하는 데 핵심 요소임을 재확인한다.
- 우리는 이번 포럼에서 접근성(accessibility)의 새로운 표준을 설정했다. 그리고 접근성과 보편적 디자인(universal design)이 도시화의 도전에 대응하고 보다 평등한 도시의 미래를 만들어 가는 데에 핵심 요소임을 재확인한다.
- 우리는 카토비체에 모인 모든 발전 행위자들에게 현 '행동의 10년(Decade of Action)'에 각자의 역량을 동원할 것을 촉구한다. 또한 유엔 해비타트가 그 사명을 수행할 수 있도록 재정과 역량을 지원할 것을 각국 정부에게 요청한다.
- 우리는 모든 이해관계자에게 앞으로 30일 내에(2022년 7월 31일) 도시의제 플랫폼(Urban Agenda Platform)을 통해 각자의 행동계획을 제출할 것을 요구한다. 또한 자신의 행동계획을 측정할 수 있도록 발전시킬 것을 요구한다.

카토비체, 2022년 6월 30일

출처: <https://wuf.unhabitat.org/sites/default/files/2022-07/files/Katowice-Declared-Actions.pdf>

7) [https://unhabitat.org/sites/default/files/2022/07/wuf11\\_official\\_closing\\_speech\\_by\\_the\\_executive\\_director\\_of\\_un-habitat.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2022/07/wuf11_official_closing_speech_by_the_executive_director_of_un-habitat.pdf)  
(2022년 11월 14일 검색).

## 3

## 한국의 세계도시포럼 참여와 유엔 해비타트 협력현황

**우리나라는 이번 세계도시포럼에 국토교통부가 대표단을 파견하여 유엔 해비타트와 공동으로 이벤트를 개최하였고, 국토연구원을 비롯하여 여러 기관들이 개별 협력활동 전개**

▣ 국토교통부는 유엔 해비타트와 공동으로 「스마트시티 기반의 국가도시정책(National Urban Policy: 이하 NUP)의 이행」이라는 주제로 네트워크 세션을 개최하였으며, OECD 등 국제기구와의 협력활동 수행

- 국토교통부-유엔 해비타트 공동 주최 네트워킹 이벤트(Implementation of National Urban Policy with Smart City Strategies: Country Experiences and Innovative Demonstration Projects)
- 국토교통부-OECD 공동 주최 네트워킹 이벤트(Geospatial data for real-time city and local statistics and better policy)
- 국토교통부-유엔 해비타트 공동 주최 국가도시정책(NUP) 지원 이벤트(The 3rd Korea NUPP Exchange Visit and Celebration of the Finalization of the Korea NUPP Phase I)

▣ 국토연구원도 유엔 해비타트 및 OECD와 협력활동 전개

- 국토교통부-유엔 해비타트 공동 주최 네트워킹 이벤트에서 환영사 및 세션 사회
- 국토교통부-OECD 공동주최 네트워킹 이벤트에서 주제 발표
- 국토연구원-OECD 업무협력 회의: 최근 OECD 도시정책 동향 논의 및 한국의 성공적 도시정책에 대한 OECD 차원의 소개 요청
- 국토연구원-유엔 해비타트 업무협력 회의: 국토연구원-유엔 해비타트 간 연구협력, 국가도시정책 지원 활동, 개발도상국에 한국의 성공적 도시 및 주거정책 소개 및 지원 관련 논의

▣ 한국토지주택공사(LH)는 스마트시티를 주제로 한국 부스를 설치 운영하였고, 한국수자원공사는 세미나 발표, 부산시는 향후 세계도시포럼의 부산유치를 위한 활동 전개

〈그림 4〉 제11차 세계도시포럼 국내 기관 활동

국토교통부-유엔 해비타트 네트워킹 이벤트



국토연구원-유엔 해비타트 업무협력 회의



## 우리나라는 그동안 유엔 해비타트의 국가도시정책(National Urban Policy) 수립을 지원하는 등 유엔 해비타트와 지속적 협력 관계 유지

- ▣ 국토교통부는 유엔 해비타트와 2016년 도시분야 인적, 물적 교류협력을 위한 MOU를 체결하고 협력국 국가도시정책(National Urban Policy) 수립을 지원
- 국토교통부 과장급 인력 1명이 유엔 해비타트 본부(케냐 나이로비)에 고용휴직 형태로 근무하며, 한국정부와 유엔 해비타트와의 협력사업 발굴·추진 중
  - 국토교통부와 유엔 해비타트는 도시재생, 국가도시정책(NUP) 수립 지원 등 협력사업 추진 중

### 국토교통부의 유엔 해비타트 국가도시정책(NUP) 프로그램 지원사업

- 「국가도시정책프로그램」은 지속가능한 도시발전을 위해 국가 수준에서 수립하는 도시정책이며, 「새로운 도시의제」 이행을 위한 전략 중 하나로 유엔 해비타트, OECD, Cities Alliances가 공동으로 추진 중
- 국토교통부는 유엔 해비타트와 함께 NUP 공유플랫폼 운영, 도시정책 수립을 위한 가이드라인 등 제공, 3개국(이란, 미얀마, 나이지리아) 시범사업 실시(2017~2021년 30억 원 지원)
- 제2단계사업으로 올해부터 「인간중심 스마트시티 전략」을 주제로 5개국(캄보디아, 아제르바이젠, 모잠비크, 이집트, 파라과이)에서 지원사업을 출범시킴(2022~2024년 50억 원 지원)

출처: 국토교통부 2022.

- ▣ 국토연구원은 2015년부터 「새로운 도시의제(NUA)」 작성과정 지원 등 한국의 정책경험 공유를 중심으로 협력활동 확대

- 국토연구원은 유엔 해비타트, 한국건설기술연구원과 공동으로 「제1회 국가도시정책 국제컨퍼런스(International Conference on National Urban Policy)」 개최(2015년 12월, 인천)
- 「새로운 도시의제(NUA)」(2016년 해비타트III에서 채택)의 작성과정에 기관 자격으로 참여(2015~2016)
- 유엔 해비타트, OECD, Cities Alliance가 공동으로 추진 중인 NUPP(National Urban Policy Program) 사업에 기관 파트너로 참여하여 지원활동 진행
- 유엔 해비타트, 「국가도시정책 작성지침(How to Formulate a National Urban Policy: A Practical Guide)」(2019) 발간사업에 참여

- ▣ 한국토지주택공사, 서울시, 강원도 등 개별 기관에서도 기관의 특성에 맞는 협력활동 추진 중

- 한국토지주택공사(LH)는 유엔 해비타트와 「개발도상국 저탄소 주택도시 개발 협력을 위한 양해각서」를 체결(2020년 12월)하고 청정개발체제(CDM)와 연계한 개도국 주거환경개선사업 추진 중
- 서울시는 유엔 해비타트의 안전도시프로그램에 파트너로 참여하고 있으며, 도시재생분야에서도 협력 중
- 강원도는 유엔 해비타트와 함께 국제도시훈련센터(International Urban Training Center: IUTC)를 설치하고 저개발국 공무원 등을 대상으로 도시계획 및 도시개발 관련 교육 실시
- 민간건설업체인 부영건설은 유엔 해비타트에 300만 달러를 지원하고 개발도상국의 주거환경지원사업 추진

## 4

## 제11차 세계도시포럼의 시사점과 향후 과제

**제11차 세계도시포럼은 복합적 위기에 처한 도시에 대한 전 세계적 차원의 협력과 적극적인 행동을 촉구하고 있으며, 우리나라도 전 세계적 도시의제에 대한 국내 정책역량을 강화하고 국제협력을 확대 필요**

▣ 최근의 전 세계적 도시의제인 전염병 위기, 기후변화, 전쟁으로 인한 인도주의 위기, 불평등과 사회적 배제 등에 대하여 국내에서도 정책적 관심 제고 및 대응역량 강화 필요

- 특히 이번에 폴란드에서 개최된 세계도시포럼은 코로나와 우크라이나 전쟁으로 촉발된 도시위기(urban crisis)에 특별한 관심
- 전 세계적 차원의 도시의제에 대한 국내 학계와 정책 당국자의 관심을 고취하고 국내 도시문제를 국제적 시각에서 이해하고 개선할 기회로 활용
- 국제사회와 공조할 수 있는 전 세계적 도시의제를 중심으로 한 국제협력 의제 발굴이 요구되며, 국내에서만 중시되는 도시현안을 중심으로 한 국제 협력이 되지 않도록 유의

▣ 국제사회와 공유할 수 있는 국내 도시정책 경험을 발굴·정리하고 이를 기반으로 국제사회에 대한 영향력과 리더십 강화

- 급속한 도시화에 효과적으로 대응한 우리 고유의 도시정책 경험(국토계획 및 도시계획 수립, 대규모 신도시 건설 및 주택 공급, 개발이익환수, 스마트 도시 추진 등)을 국제사회와 적극적으로 공유<sup>8)</sup>
- 한국의 도시개발 과정 및 도시정책 경험을 토대로 전 세계적 도시의제 설정에 참여하면서 국제사회에서 영향력 및 리더십 확대 필요<sup>9)</sup>

▣ 유엔 해비타트와 국내 각 주체들 간의 협력을 확대하고 국제협력 효과성 제고를 위해 국내 기관들 간 소통 강화 필요

- 현재 추진 중인 유엔 해비타트 ‘국가도시정책 수립 지원사업’에 대해 평가, 모니터링, 성과관리를 강화
- 유엔 해비타트의 여러 도시의제에 대해 우리 정부 및 유관 기관의 참여 확대(슬럼개선, 공동체 강화, 시민참여, 스마트 친환경개발, 문화유산 보전 등)
- 유엔 해비타트와 협력하는 국내 기관 간 소통과 연계, 역할 분담을 통해 국제협력 사업의 효과성 제고

▣ 국토연구원은 국토교통부의 유엔 해비타트 협력사업에 적극적으로 참여하는 한편 연구기관의 특성을 살려 공동연구, 지식교류, 역량강화 분야를 중심으로 협력확대 필요

- 유엔 해비타트와의 워크숍을 정례화(격년 총회 개최 시)하여 상호 관심사를 공유하고 협력과제 공동 발굴
- 국토교통부의 ‘국가도시정책 수립 지원사업’ 평가, 모니터링, 성과관리에 국토연구원의 참여 확대
- 협력국 공무원을 대상으로 한 유엔 해비타트-국토연구원 공동의 도시정책 역량강화 프로그램 개발 추진

8) 최근 한국의 스마트 도시 정책 추진, 그리고 민간과 공공의 빅데이터를 활용한 증거기반 도시정책에 대한 국제사회의 관심 증가.

9) 중앙정부의 지원과 정보통신기술 활용 측면에서 강점을 가지고 있는 한국의 스마트도시 정책이 전 세계적 도시의제인 탄소중립, 도시위기 등에도 활용 가능해야 함.

## 참고문헌

- 국토교통부. 2022. 유엔 해비타트 개도국 도시지원 2단계사업(NUPP) 추진계획(안), 내부자료.
- 박세훈. 2016. 해비타트 III 와 새로운 도시의제: 주요 내용과 의의. 월간국토 통권 제421호(2016년 11월호). 세종: 국토연구원.
- 박세훈, 김태환, 김은란, 박미선, 김수진 외. 2016. 해비타트 III 와 한국 도시정책에의 시사점. 세종: 국토연구원.
- 임상연, 이진희, 정은진. 2019. 유엔 해비타트 전략계획 2020–2023과 국내 도시재생정책 과제. WP 19–20. 세종: 국토연구원.
- UN Habitat. 2017. *Habitat III Policy Papers: Policy Paper 3 National Urban Policies*. New York: United Nations.
- \_\_\_\_\_. 2019. Strategic Plan 2020–2023. Nairobi: UN Habitat. [https://unhabitat.org/sites/default/files/documents/2019-09/strategic\\_plan\\_2020–2023.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/documents/2019-09/strategic_plan_2020–2023.pdf) (2022년 11월 14일 검색).
- \_\_\_\_\_. 2022a. *Programme: The Eleventh Session of the World Urban Forum*. Nairobi: UN Habitat.
- \_\_\_\_\_. 2022b. WUF11– Background Paper. Nairobi: UN Habitat. <https://unhabitat.org> (2022년 11월 14일 검색).
- WUF(World Urban Forum) 11. Katowice Declared Actions. <https://wuf.unhabitat.org/sites/default/files/2022-07/files/Katowice–Declared–Actions.pdf> (2022년 11월 14일 검색).
- \_\_\_\_\_. <https://wuf.unhabitat.org/wuf11> (2022년 11월 14일 검색).
- \_\_\_\_\_. Official closing WUF11. Speech by the Executive Director, UN–Habitat, on the occasion of the Official Closing, [https://unhabitat.org/sites/default/files/2022/07/wuf11\\_official\\_closing\\_speech\\_by\\_the\\_executive\\_director\\_of\\_un–habitat.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2022/07/wuf11_official_closing_speech_by_the_executive_director_of_un–habitat.pdf) (2022년 11월 14일 검색).

**박세훈** 국토연구원 도시연구본부 선임연구위원(shpark@krihs.re.kr, 044-960-0220)

**강현수** 국토연구원장(hskang@krihs.re.kr, 044-960-0110)

**정윤희** 국토연구원 글로벌개발협력센터 연구위원(yunjieong@krihs.re.kr, 044-960-0217)

**김민지** 국토연구원 글로벌개발협력센터 전문연구원(minjeek08@krihs.re.kr, 044-960-0552)