

2021
7. 26

KRIHS POLICY BRIEF
No. 826

발행처 국토연구원
발행인 강현수
www.krihs.re.kr



국토정책 Brief

KRIHS POLICY BRIEF

남북 관광협력의 새로운 '이음', DMZ 동부권 초국경 관광



주요내용

- 1 남북협력 재개를 위하여 관광 분야에 대한 관심이 높으나 국제환경 변화 및 코로나 팬데믹 등으로 인해 이환위리(以患爲利, 위기를 기회로 만듦)적 접근을 통한 새로운 협력방안 마련 필요
- 2 DMZ 동부권 초국경 관광을 위한 여건분석 결과 자연·문화 콘텐츠 중심의 소프트한 협력방안 마련과 인도적 개발협력* 기반의 관광협력 필요
* 인도적 개발협력(Humanitarian-Development Cooperation): 북한 주민들의 복원력(resilience) 제고와 같은 북한의 인도적 상황을 근본적으로 개선할 수 있도록 국가 개발역량을 강화하기 위한 협력(DPRK-UN 2016)
- 3 이를 고려한 DMZ 동부권 초국경 관광지대 조성전략: ① 뉴노멀에 대응한 회복 탄력성 확보 및 인도적 지원을 위한 국제적 관광지대 조성, ② 산악형·가람형·호반 및 해양형 자연관광자원 연계, ③ 도시의 문화와 인프라를 기반으로 한 도시관광 자원 연계, ④ 스토리텔링 기반의 역사·문화 자원 연계
- 4 북한 주민의 삶의 질 및 소득증대를 통한 생활여건 향상이 가능한 관광 인프라 (예: 장마당 환경 개선, 살림집 재생, 오·폐수 처리시설 등)에 대한 인도적 개발협력 추진

정책방안

- 1 (북한 주민에게 직접 피해가 되는 대북제재 해제) 제75차 유엔총회(2020.12.28.) 결의 집행을 위해 국제사회에 북한 주민 생존과 관련된 남북협력 사업에 대한 해제 요청
- 2 (국제적 볼런투어리즘* 추진) 남북 관광협력 초기에는 국제 NGO가 인도주의적 사업을 추진하고 정부는 사업비 및 관광실비를 제공하는 등의 인센티브 제공
* 볼런투어리즘(voluntourism): 자원봉사에 초점을 맞춘 관광
- 3 (사회·문화 콘텐츠 기반의 관광협력) 남북 공동의 보편적 가치에 해당하는 사회·문화 콘텐츠를 스토리텔링을 기반으로 연계함으로써 남북 관광협력을 추진
- 4 (개별관광 추진) 이산가족 고향 방문, 영상산업 촬영지 섭외 전문가 방북 및 볼런투어리즘 인센티브 관광을 개별관광으로 추진하고 단계적으로 확대
- 5 (관광 디지털 전환 R&D 추진) 북한 관광 관련 데이터 통합활용체계 구축 및 관광 서비스에 특화된 AI, AR 등의 기술개발을 위한 R&D 추진

임용호 부연구위원
강민조 연구위원

출처: 임용호 외 2021, 7과 83의 그림을 바탕으로 저자 재구성.

2

DMZ 동부권 초국경 관광지대 조성방안

(기본구상) DMZ 동부권 초국경 관광지대는 국제사회의 참여를 기반으로 남북의 자연·역사·문화 자원을 연계하고 인도적 개발협력 추진 및 관광객의 안전보장을 통한 지속가능한 남북 관광협력의 새로운 전기 마련

표 1 DMZ 동부권 초국경 관광지대 조성의 기본구상

추진전략	중점 추진과제
국제사회의 협력 및 참여 여건 조성	- 국제 불런투어리즘(International Voluntourism) 프로그램 개발 - BESETO*의 공간적 확산과 연계를 통한 러시아 및 북한 참여 여건 조성 * 베이징(Beijing), 서울(Seoul), 도쿄(Tokyo)에서 두 글자씩을 따서 만든 조어로 한국·중국·일본이 중심이 된 동북아시아의 경제권과 문화권 - 한류를 기반으로 남북 공동의 관광콘텐츠 및 브랜드 개발 - 국제사회의 주요 인도적 관심 분야인 이산가족 상봉 및 고향 방문
남북 관광자원 연계방안 마련	- 관광의 기반인 생태·자연 보호를 위한 환경 모니터링 방안 마련 - 남북 관광협력을 위한 보편적 가치(Universal value) 정립 및 관광콘텐츠와 연계 - 생태·문화·역사 자원을 연계한 관광상품 개발
사회·문화 기반의 관광콘텐츠 개발	- 코로나19에 대응 가능한 단계적인 남북 항공 연계관광 등 대안관광(안) 마련 - 스토리텔링 기반의 체류형·광역형 관광 프로그램 개발 및 연계 - 생활자원(살림집, 장마당 등)의 관광 자원화를 위한 인도적 개발 협력방안 마련
관광객의 안전보장을 위한 관광협력방안 마련	- 관광객의 안전을 보장할 수 있는 공간계획(안) 마련 - 국제법 기반의 관광객 안전보장을 위한 의료 및 응급수송 등 협력방안 마련 - AI, IoT, AR 등의 기술을 이용한 관광객 안전 확보 프로그램 개발
남북 공동의 법·제도적 기반 마련	‘관광교류협력의정서(가칭)’ 및 ‘국제관광개발 지원 특별법(가칭)’ 등을 통한 다자적 참여가 가능한 남북 관광협력 법·제도 기반 마련 - 정경분리를 통한 남북협력 사업 안정화 제도마련과 자유관광특구 조성

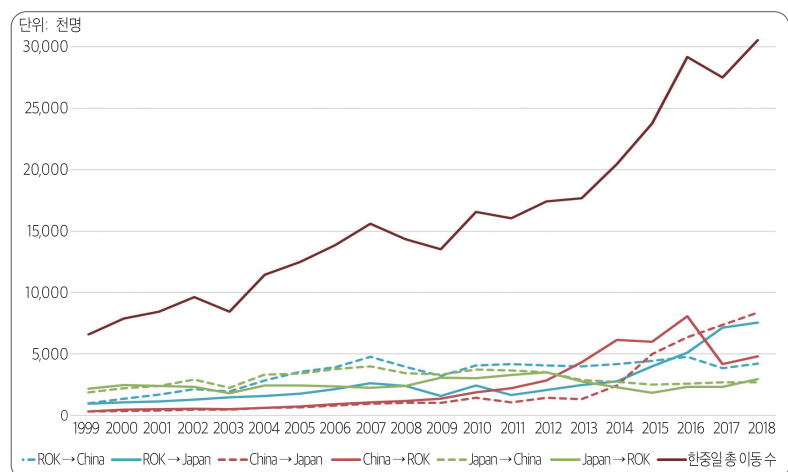
출처: 임용호 외 2021, 96.

뉴노멀에 대응한 회복탄력성 확보 및 인도적 지원을 위한 국제적 관광지대 조성

국제적 관광지대로 조성하기 위하여 국제 NGO에 의한 인도적 지원과 인센티브 관광을 결합한 불런투어리즘, BESETO(베이징-서울-도쿄)의 공간적 확장을 통한 북한과 러시아 참여 여건 마련 및 한류를 기반으로 한 관광콘텐츠 개발

- 한·중·일 관광 교류 활성화 및 한류를 기반으로 한 영화, 드라마 등의 남북 영상산업 협력
- 국제사회의 주요 인도적 관심 분야인 이산가족 상봉 및 고향 방문 추진

그림 2 한·중·일 상대국 방문자 수 추이



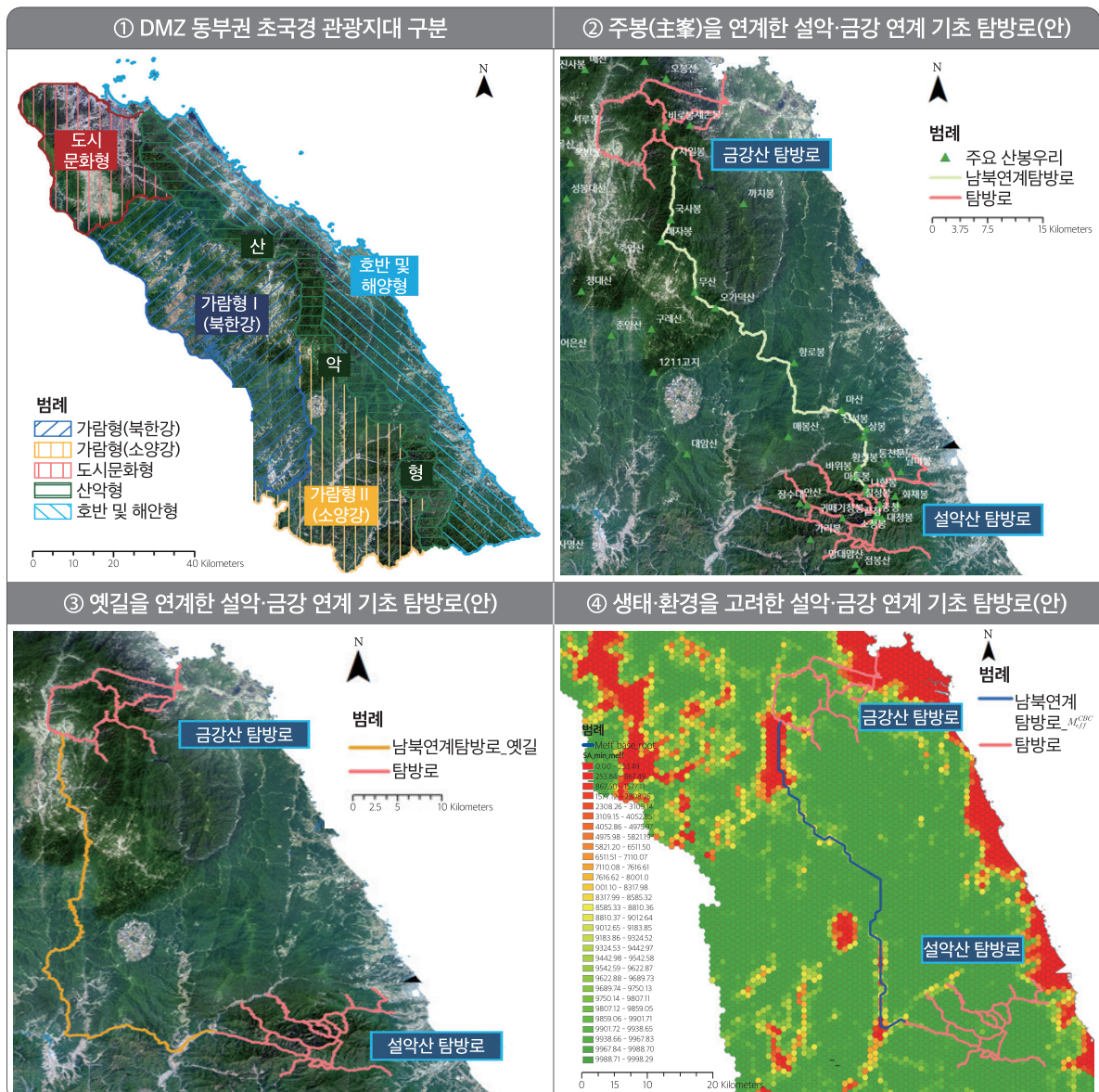
출처: 임용호 외 2021, 102 (원자료 Trilateral Cooperation Secretariat 2020, 119 자료 활용).

산악형·가람형·호반 및 해양형 자연관광자원 연계

DMZ 동부권 초국경 자연관광자원 연계는 설악산과 금강산을 연결하는 산악형, 남북 공유하천을 이용한 가람형, 동해안의 석호와 해양을 연계하는 호반 및 해양형으로 구분할 수 있으며 목적에 따른 다양한 연계방안 마련 가능

- 남북 자연관광자원 연계는 대북제재로 인한 대규모 교통 인프라 투자의 어려움과 한반도 국토의식 고취 및 체류형 관광을 위해 도보길 중심의 기존 교통 인프라를 최대한 활용하고 관광지대의 특성을 고려한 관광콘텐츠 연계
- (산악형 연계방안) 백두대간의 맥을 이을 수 있도록 설악산과 금강산 내에 다수 분포하는 명산들을 연결하는 주봉(主峯) 연계, 사적(史跡) 발굴지를 연결하는 옛길 연계, 생태·환경을 고려한 연계 등의 탐방로 조성
- (가람형 연계방안) 생태·환경 보호라는 남북의 보편적 가치를 기반으로 한 남북공동의 수달서식지 조성 및 연구센터를 건립하고 단계적으로 유람선 관광, 수상 레포츠 및 수열에너지를 이용한 친환경 산업협력으로 확대
- (호반 및 해양형 연계방안) 경관이 뛰어나고 담수와 해수가 혼합된 기수환경의 특징을 갖는 다수의 석호를 연계한 '석호문화관광지대(가칭)'와 아름다운 해변과 관동팔경 등을 연계한 '오리엔탈 오션 로드(The Oriental Ocean Road, 가칭)' 조성

그림 3 DMZ 동부권 초국경 관광지대 구분 및 자연관광자원(산악형) 연계방안



주: ① 분수계 기준, ② DEM(Digital Elevation Model) 활용, ③ 금강산 가는 옛길 이용, ④ 산림파편화 지수(M_{eff}^{CRC}) 이용.
출처: 임용호 외 2021, 98; 111; 113; 115.

도시의 문화와 인프라를 기반으로 한 도시관광자원 연계

도시관광자원 연계는 북한 주민의 생활을 체험할 수 있도록 장마당, 살림집(북한 주택) 등의 생활자원을 관광콘텐츠로 개발하고 도시공항 인프라를 활용하여 양양국제공항과 원산국제공항을 연계한 항공관광 추진

- 지역별로 고르게 분포하고 있으며 북한 주민의 생활을 직접 체험할 수 있는 장마당(시장)과 살림집(북한 주택, 민박으로 활용)의 랜드마크화와 재생사업을 통해 관광콘텐츠 확보, 북한 주민생계 및 위생·주거환경 개선에 기여

그림 4 북한의 강원도 장마당 현황 및 네덜란드의 전통시장 랜드마크화 사례



출처: ①과 ③은 임용호 외 2021, 121 (원자료 Beyond parallel); 126 (원자료 MVRDV, Markthal Rotterdam), ②는 RFA 2020 (모두 2021년 5월 31일 검색).

- 도시공항 인프라를 활용하여 코로나에 대응할 수 있고 남북협력 단계에 따라 유연하게 적용할 수 있는 항공관광 추진

표 2 코로나19 등을 고려한 남북협력 단계에 따른 항공관광 추진방향

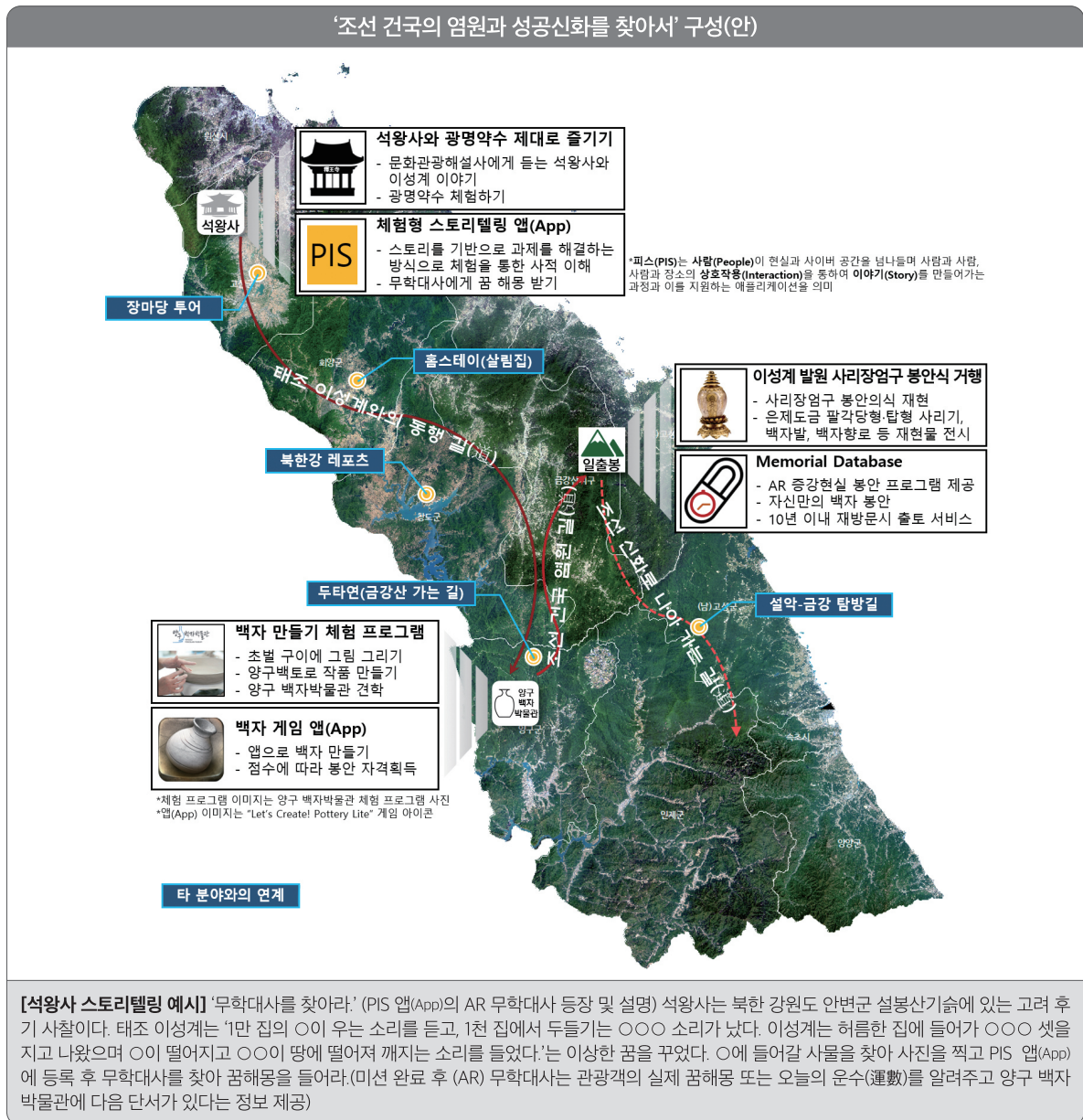
단계구분	단계적 항공관광 추진방안	내용
남북 협력 초기	범례 DMZ 군사 분계선 항공기 항로	• 순수 관광비행(예: 양양공항 이륙 → 북한지역 항공관광 → 양양공항 착륙) • 영공 소유 국가의 전통음식을 기념품으로 제공 • 면세점 이용
남북 협력 확대		• 상대측 영토의 공항에 항공기의 이착륙 가능 • 공항과 일정거리 이내의 관광지에 대한 대중 관광 시행
남북 협력 심화		• 자유 관광 • DMZ의 진정한 비무장화에 따른 다양한 항공기 운항로 설치 • 남북 공동 항공사 설립

출처: 임용호 외 2021, 128.

스토리텔링 기반의 역사·문화 자원 연계

스토리텔링의 주제는 남북의 보편적 가치에 기반한 역사·문화적 사실 및 창작도 포함하며 체험과 더불어 AR 등의 정보통신기술(ICT) 접목을 통해 관광자원에 대한 이해를 높이고 다양한 세대를 아우를 수 있는 재미를 제공함으로써 관광의 만족도 극대화 및 재방문 유도

그림 5 스토리텔링 기반의 관광자원 연계



출처: 임용호 외 2021, 136.

DMZ 동부권 초국경 관광지대 조성방안

DMZ 동부권 초국경 관광지대 조성은 국제사회의 긍정적 관여와 인도적 개발협력을 기반으로 남북의 자연·도시·역사·문화 자원을 연계함으로써 한반도 신경제 구상의 실행전략 및 새로운 남북 관광협력 모델로 발전

관광객의 안전 확보는 남북 관광협력 재개를 위한 필수적인 고려 요소로서 현지 사정에 익숙하지 않은 관광객의 특성을 고려하여 물리적(안전지대 확보), 기술적(4차산업혁명 기술 융합), 제도적 통합 안전 확보방안 마련

[illegible]

출처: 임용호 외 2021, 172.

DMZ 동부권 초국경 관광지대 조성의 단계별 추진방안

단계별 추진방안은 ① 남북협력준비, ② 남북협력초기, ③ 남북협력확대, ④ 남북협력심화 단계로 추진

표 3 남북협력 단계별·분야별 주요 추진사항

분야		남북협력준비단계	남북협력초기단계	남북협력확대단계	남북협력심화단계
공동		- 관광분야 각 분야별 남북 공동의 보편적 가치(Universal Value) 수립 - 협력사업 추진을 위한 남북 공동 환경영향 조사 및 평가(산림파괴화(M_{eff}^{BCC}), 수질오염 등) - 관광자원의 공간정보화 사업을 추진 - 관광객의 안전확보를 위한 공간계획 및 기술개발 방안 마련			
국제관광		- 국제적 볼런투어리즘을 위한 NGO 협력 - 베세토(BESETO) 협력국가 확장 및 연계방안 마련 - 한류를 기반으로 한 영상산업 남북 공동기획(안) 마련	- 볼런투어리즘 인센티브관광 제공 (→개별관광과 연계) - 로케이션 한터 인센티브 관광 제공 (→개별관광과 연계) - 이산가족의 고향방문 추진 (→개별관광과 연계)	- 민관 관광 인프라 투자 확대 - 남북 공동의 MICE 산업 추진 (대규모 공연, 국제회의의 유치 등) - 베세토 페스티벌 참가도시 순환 개최	- 민간주도의 관광사업 추진 - 관광산업 활성화를 위한 에너지, 식량생산, 제조업 등 타산업 연계 - 이산가족의 고향방문 시 자유 여행 추진
자연 자원 연계	산악형	- 남북연계 관광운영을 위한 기반 인프라 계획수립 - 지뢰 제거 작업 계획 및 군장비 운영 등 협의	- 금강산 관광 정상화와 설악-금강 연계루트 조성 - 탐방로를 활용한 국토대장정 행사 개최	- 남북연계 탐방로 확장 및 관광객 이동범위 확대 - 민간 주도의 커뮤니티 활성화 - 레포츠 등 타분야 연계	- 자유 탐방로 확대 - 백두산, 지리산 등으로의 산악형 자원 연계
	가람형	- 수생 생태계 공동조사 및 연구 - 멸종위기종 보호를 위한 전문가 및 학생 교류	- 남북 공동 평화루트 설치 (예: 평화의 담-임남담) - 남북 멸종위기종 연구센터 설치	- 남북 공동 수산방역 백신 개발 - 남북 K-클라우드 데이터 공동활용 및 서비스 개발	- 수산바이오 국제협력 추진 - 민간주도의 가람형 휴양 및 레포츠 단지 조성
	호반 및 해안형	- 휴양 및 관광상품 개발계획 수립 - 남북 공동어장 조성 계획 수립	- 휴양 및 관광상품 개발 - 남북 공동어장 조성 및 공동조업의 관광상품화(노동+관광)	- 함흥, 청진, 강릉 등 주변지역으로의 연계협력 확산 - 휴양 및 힐링관광 인프라 투자	서해안(갯벌)·남해안(다도) 해양관광과 연계발전
	도시문화 자원연계	- 장마당 협력 구상 마련 - 항공관광을 위한 국제사회의와 협력	- 장마당을 브랜드로 남북 재래 시장 연계 - 남북 순수 관광비행 추진	- 남북 장마당 투어 개최 - 항공관광 남북 착륙 및 주변 관광지 연계(대중관광)	- 항공관광 자유화 추진 - 민간 주도의 남북 공동 항공사 및 여행사 설립 추진
스토리텔링 기반 인기·문화자원 연계		- 스토리텔링 페스티벌 개최 - 앱(App) 개발(AI 관광해설사, 체험형 스토리텔링 앱 등)	스토리텔링 기반 오프라인 문화 행사 개최(예: 이렇게 별한 사리엄장구 봉안식 등)	- 새로운 스토리 개발에 따른 지역 연계 및 관련 시설물 설치 - 남북 앱(App) 개발 경진대회	인기가 높은 스토리를 이용한 영상문화산업과 연계

출처: 임용호 외| 2021, 요약 xix.

4

DMZ 동부권 초국경 관광지대 조성을 위한 정책제언

대북제재 아래에서 남북협력을 추진하기 위해서는 제75차 UN총회 결의(2020년) 및 국제사회의 인도적 지원 노력 등을 적극적으로 수용해 북한 주민에게 직접 피해를 주는 대북제재를 해소하고, 인도적 개발협력 기반의 협력방안 추진

남북관계 개선에 대비하여 북한 관광정보 통합 활용체계 구축을 통해 북한 관광정보를 공간정보로 구축하고 북한 이탈주민과 연계한 관광정보 검증 및 업데이트 수행함으로써 다양하고 창의적인 남북 연계관광 협력방안 마련

표 4 남북 연계관광을 위한 정책과제 및 추진사업

정책과제	추진사업
1. 북한 관광정보 통합활용체계 구축	• 북한 관광정보 통합활용 협의체 운영 • 북한 관광정보 구축 및 공동활용 방안 마련 • 북한 관광정보 검증 및 개선(북한이탈주민 연계)
2. 대북 국제 볼런투어리즘(International Voluntourism) 프로그램 개발	• 대북 국제 볼런투어리즘 협력 중장기계획 수립 • 국제 볼런투어리즘 네트워크 구축 및 운영 • 북한 수요를 고려한 국제 볼런투어리즘 프로그램 개발 및 운영
3. 베세토(BESETO)의 공간적 확장 및 연계방안 마련	• 베세토의 공간적 확장과 연계를 위한 이니셔티브 출범 및 운영 • 베세토+2 관광 접근성 향상을 위한 프리패스 운영방안 마련
4. 남북 관광자원 연계루트 조성	• 남북연계관광을 위한 생태계 영향 모니터링 사업 • 설악-금강 연계도로 상세계획 수립 및 남측지역 우선 건설 • CIQ 설치, 응급시설 계획 및 응급항공수송 기본계획 등 수립
5. 스토리텔링 기반의 남북 연계관광 방안 마련	• 남북연계관광 스토리텔링 공모전 • 스토리텔링 테스트베드(남한 접경지역) 구축 및 운영
6. 인도적 개발협력 추진	• 북한 주민들에게 직접 피해를 주는 대북제재 해소를 위한 연구 및 국제협력 • 이산가족 고향방문 • 장마당 환경개선 및 홈스테이를 위한 살림집 주거환경개선사업
7. 관광 디지털전환 R&D 추진	• 체험형 스토리텔링 앱(App) 피스(People, Interaction & Story: PIS) 개발 • 위치정보 추적이용, 위험회피 서비스 개발 및 통합운영체계 개발

출처: 임용호 외 2021, 요약 xxi.

참고문헌

DPRK·UN. 2016. Strategic Framework 2017-2021.

Trilateral Cooperation Secretariat. 2020. Trilateral statistics. Seoul: TCS.

Beyond parallel. The markets: Private economy and capitalism in North Korea?.

<https://beyondparallel.csis.org/markets-private-economy-capitalism-north-korea/> (2021년 5월 31년 검색).

MVRDV. Makethal. <https://www.mrvd.nl/projects/115/markthal> (2021년 5월 31일 검색).

Markthal Rotterdam. <https://togetherintransit.nl/markthal-rotterdam/> (2021년 5월 31년 검색).

RFA. https://www.rfa.org/korean/weekly_program/woman_era/fe-wl-05212020212527.html (2021년 5월 31일 검색).

※ 이 브리프는 '임용호·강민조·이성수·김재호. 2021. DMZ 국제평화지대화를 위한 남북연계관광 추진방안 연구: DMZ 동부권 초국경 관광지대 조성을 중심으로. 세종:국토연구원.'의 결과를 정리한 것임.

• **임용호** 국토연구원 한반도·동아시아연구센터 부연구위원
(yhlm@krihs.re.kr, 044-960-0644)

• **강민조** 국토연구원 한반도·동아시아연구센터 연구위원
(mjk@krihs.re.kr, 044-960-0681)



KRIHS 국토연구원

세종특별자치시 국책연구원로 5
전화 044-960-0114

홈페이지 www.krihs.re.kr
팩스 044-211-4760

