

초광역경제권 중심의 국토발전방향

- 국경 없는 세계화·개방화 시대의 가속화와 초고속 교통·정보망의 발달에 따라 국경과 행정구역을 초월하는 거대 지역경제권이 대두
 - 지역의 국제경쟁력 확보와 자립적 발전을 위해 산업, R&D, 인프라 등에서 규모의 경제성을 갖춘 초광역경제권의 육성 필요
- 주요 선진국에서는 국토의 균형발전과 지역의 경쟁력을 확보하기 위해 초광역경제권 중심으로 공간구조 개편을 추진
 - 영국의 지역정부(Regional Assembly), 일본의 광역지방계획권역, 독일의 주 통합, 프랑스의 6대 국토계획권역 구분 등이 사례
- 우리나라에서도 지역의 국제경쟁력과 자립적 발전기반을 갖추 수 있도록 인구 규모, 국제인프라, 산업 및 R&D 기반, 사회·문화적 동질성 등을 고려하여 초광역경제권을 설정·육성할 필요
 - 초광역경제권별로 행정구역을 초월하는 산업클러스터를 형성하여 권역의 경제적 자립을 견인
 - 이와 함께 초광역경제권 중심도시의 중추관리기능 강화, 국제 인프라 확충, 글로벌 경쟁거점 육성 등을 추진
 - 초광역 거버넌스체계 구축을 위해 정부 간 협력체계를 구축하고 이를 위한 재정지원 등 제도적 장치를 확충

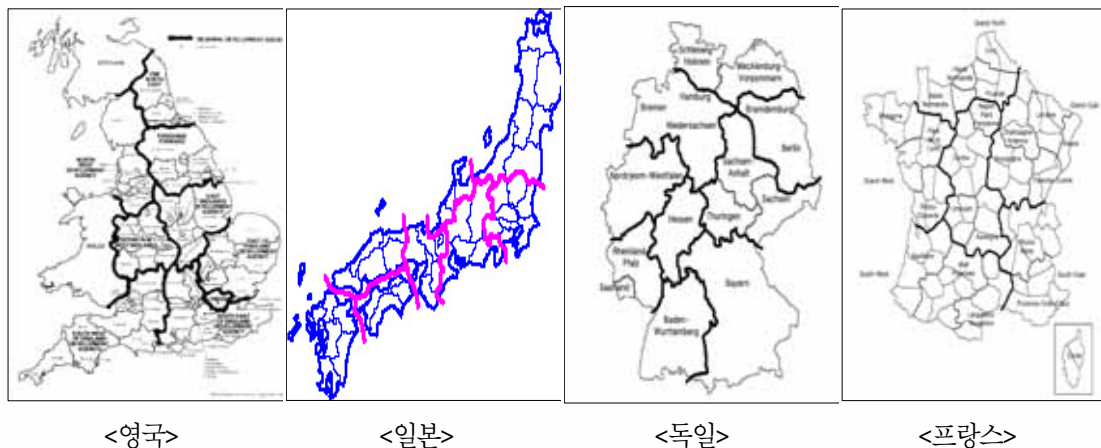
1. 초광역경제권의 개념 및 필요성

- 초광역경제권이란 광역경제권을 초월하는 공간적 단위로서 두 개 이상의 광역자치단체를 포괄하는 경제권역을 의미
 - 초광역경제권은 단순히 몇 개의 광역권을 묶는 개념이 아니라 경제·사회·문화·정치 등 다양한 관점에서 공통성을 가지면서 하나의 자립적인 경제단위로서 기능할 수 있는 각종 구성요소를 보유
- 국내·외에서 국경 없는 세계화·개방화 시대가 가속화됨에 따라 거대 지역경제권이 대두되고 있으며, 이 과정에서 국가를 대신하여 지역의 역할이 증대
 - 글로벌 경제하에서 자본과 기업의 자유로운 이동으로 국경의 의미가 퇴색되는 대신 지역과 지역이 직접 경쟁하는 체제로 전환
 - ※ 오마에 겐이치 등은 경제활동의 세계화에 따라 지역(region state 또는 city region)이 기업경쟁력의 창출과 조직의 핵심적 경제단위로 부상하고 있다고 주장
- 국내에서는 고속철도와 초고속 정보통신망의 구축 등에 따른 접근성의 혁신으로 국민 생활 및 경제활동의 공간적 범위가 급속히 확대
 - 수도권과 충청권이 공간적·경제적으로 연담화되고, 영남권에서도 초광역 산업클러스터가 형성되는 등 행정구역을 초월하는 지역경제권이 대두
 - 그러나 각종 지역개발 사업의 기획과 추진 및 예산집행 등이 광역, 기초 등 행정구역 단위로 분절화되어 중복투자와 비효율 발생
- 지역의 국제경쟁력 확보와 자립적 발전을 위해 산업, R&D, 인프라 등에서 규모의 경제성을 갖도록 초광역 수준에서 지역의 역량결집 필요
 - 글로벌 비즈니스 단위로서 지역의 역할이 고조됨에 따라 국경을 초월하여 세계와 경쟁할 수 있는 초광역경제권 체제 정립
 - 개별 행정구역이 갖는 한계를 극복하고 지역 간 상생발전을 위해 서로 인접한 지자체 간의 광역협력체계 구축

2. 외국의 초광역경제권 사례

- 주요 선진국에서는 국토의 균형발전과 지역의 경쟁력을 확보하기 위해 초광역경제권 중심으로 공간구조 개편을 추진
 - 영국 잉글랜드는 9개의 지역정부(Regional Assembly) 형성
 - 일본은 국토계획을 위한 계획권역으로 8개의 광역지방계획권역 설정
 - 독일은 16개 주를 9개 주로 통합하는 방안을 검토 중
 - 프랑스는 국토계획에서 전국을 6개의 지역으로 구분

[그림 1] 외국의 초광역경제권 사례



3. 초광역경제권 형성 전략

● 초광역경제권의 설정

- 초광역경제권의 설정기준
 - 세계화 시대에 국제경쟁력을 갖추 수 있는 일정 규모 이상의 인구와 중심대도시 입지, 국제공항·항만과 전문서비스 등 국제인프라, 경제적 자립에 필요한 산업 및 R&D 기반, 사회·문화적 동질성 등을 고려하여 초광역경제권 설정

※ 참고 : 일본의 광역지방계획구역 설정기준

- 일정 수준 이상의 인구 및 경제규모와 지역자원의 다양성
- 상당한 수준의 도시·산업·학술·문화의 집적
- 국제공항, 국제컨테이너항만 등 국제교류기반
- 동아시아지역과의 연계를 위한 해양의 활용 잠재력
- 자연·경제·사회·문화적 동질성

● 초광역 산업클러스터 구축

- 초광역경제권별로 행정구역을 초월하는 산업클러스터 형성을 통하여 권역의 경제적 자립을 견인
 - 성장잠재력과 파급효과가 큰 주력산업을 중심으로 초광역 클러스터 형성 촉진
- ※ 예: 대전-충남-충북의 생명산업 클러스터, 울산-경남-경북의 자동차 산업클러스터
- 초광역 산업클러스터 형성을 위해 권역 내·권역 간 인력 및 기술개발, 생산기반 구축 등 기능별 역할분담과 협력을 강화
 - 지역별 전략산업과 연계하여 R&D 기반을 강화하고, 행정구역을 초월하여 대학, 연구소, 산업체의 협력네트워크 구축
- 초광역 단위의 R&D 클러스터 조성을 위해 권역별로 거점연구단지를 조성하고 연구기관, 산업체, 공공기관, 문화예술시설 집적

● 초광역경제권 중심도시의 중추관리기능 강화

- 초광역경제권 중심도시의 중추관리기능 강화를 위해 수도권 소재 공공 및 민간 부문의 지방분산·분권시책을 지속 추진
 - 수도권 소재 공공기관, 대학, 연구소, 기업본사 등의 지방분산을 유도하여 지방도시의 중추기능 강화

- 중앙부처의 지역별 특별행정기관의 통합 및 중앙정부기능의 지역화 등을 통하여 지역의 의사결정기능 강화
- 지역생활권의 중심지로서 지역도시의 행정, 경제, 교육 등 거점기능 강화
 - 지방도시의 중심지 기능 강화를 위해 지방의 금융기관 육성, 기업지원 종합 서비스 체제 구축, 거점명문대학 육성 추진

● 초광역경제권의 국제 인프라 확충

- 초광역경제권별로 동북아 및 세계와 직접 연결되는 육상, 해상, 항공교통망 구축
 - 권역별로 국제공항을 확보하여 초광역권의 글로벌 접근성 강화
 - ※ 인천(수도권), 청주(중부권), 무안(서남권), 제주, 양양 등 기존 국제공항의 활용과 동남권 신공항 건설 추진
 - 해상물류 기능을 강화하기 위해 3대 항만(부산, 광양, 인천) 중심의 국제항만 체계를 구축하고 지역거점항만과의 연계를 강화
 - 한반도와 아시아 육상교통망을 연결하는 도로 및 철도망 건설
 - ※ Trans Asian Railroad, Trans Asian Highway 구축 추진
- 초광역권의 권역 내 및 권역 간 교통체계를 구축하여 초고속 교통망 30분 접근 및 전국의 반나절 생활권화 도모
 - 남북 7개 축, 동서 9개 축의 국가간선도로망 구축, 경부 및 호남고속철도 건설, 철도 및 간선도로 연결교통망 구축

● 초광역경제권의 글로벌화

- 초광역경제권을 동북아 및 세계를 향한 글로벌 경쟁거점으로 육성
 - 초광역경제권별로 경제자유구역, 자유무역지역, 국제자유도시 등을 지정하여 글로벌 투자거점으로 개발

- 국내 및 동북아 초광역경제권 간 교류 및 협력 강화
 - 국내의 4대 초광역권과 일본 및 중국의 주요 경제권 간의 대응전략을 모색하고 동북아 경제권 간 역할분담과 공동발전 도모
 - ※ 동북아 초광역경제권 간 교류·협력사업을 지자체 주도로 전개
- 남북한 경제통합 및 통일에 대비하여 남북한 초광역경제권의 연계 및 통합발전 도모
 - 북한의 초광역경제권 형성을 지원하고, 산업·인프라·관광분야에서 남북한 경제권 간 연계발전체제 구축

● 초광역 거버넌스체계 구축

- 초광역권별 종합계획의 수립 및 집행을 위해 시·도 간, 중앙-지자체 간 협력체제 구축
 - 초광역경제권을 계획권역으로 설정하여 지자체 단위의 지역개발계획을 초광역 차원에서 통합 추진
 - ※ 일본의 광역지방계획과 같이 권역별 종합발전계획 수립 추진
- 초광역경제권 내에서의 공동발전을 위한 시·도 간 협력사업 추진 및 재정인센티브 등 제도적 기반 구축
 - 정부 간 파트너십, 협약 등을 통한 수평적 협력을 촉진할 수 있도록 국가균형발전특별회계 등을 통한 재정지원 장치 마련
 - ※ 유럽연합의 지역 간 협력프로그램(Interreg, EGTC) 참고
- 중앙정부의 특별행정기관 및 균형발전 재원의 지역별 통합운영 등을 통하여 초광역경제권 차원의 지역개발 추진조직 설치 검토
 - 영국의 초광역 지역개발기관인 RDA(Regional Development Agency) 참고

● 국토연구원 국토·지역연구실 이원섭 연구위원 (wslee@krihs.re.kr, 031-380-0156)