

## 고령사회에 대응한 건강·문화생태회랑의 구축과 활용구상

- 우리 사회는 도시화·산업화의 과정에서 소홀히 하여 심화되고 있는 도시 내 공원·녹지 부족과 환경오염의 악화, 고령사회에 대응하여 노후생활의 안정성 보장을 위한 고령화 대책, 서민층 주거안정을 위한 장기임대주택 공급 등 국토 정책분야에서 시급히 해결해야 할 과제를 안고 있음
- 고령화 대책, 공원·녹지 부족 및 환경오염 악화, 서민 주거안정 등의 과제가 교육·의료·일자리 창출 등 국민생활여건의 개선 및 생활환경의 쾌적성 확보와 밀접한 관련을 갖고 있으므로 지금까지의 개별기능에 의한 문제해결을 지양하고 국민생활여건 및 생활환경 개선이라는 종합적인 접근을 통해 사회적 과제를 해소해 나가야 할 것임
- 각 정부 부처별로 추진되고 있는 국토생태망 구축, 저출산·고령화 대책, 공원·녹지의 조성, 보행 및 자전거 중심의 도시 만들기, 도시 숲 가꾸기, 건강도시, 문화도시, 살고 싶은 지역 만들기 등은 비록 추진 주체는 다르지만 그 내용은 삶의 질 제고와 쾌적한 생활환경 조성으로 집약될 수 있음
- 건강·문화생태회랑은 노인주거복지, 삶의 질 제고와 쾌적한 생활환경 조성에 필요한 모든 요소를 포괄: 건강·문화생태회랑을 정책매개로 하여 관련 주체의 협력을 유도할 수 있으며, 고령 관련 산업을 신성장동력으로 발전시키고 새로운 일자리를 창출할 수 있는 구상임

## 1. 건강·문화생태회랑의 개념

- 건강·문화생태회랑이란 역사문화공원, 자연생태공원, 체육공원 등 다양한 주제공원을 기반으로 건강달리기, 자전거, 인라인스케이트 등의 각종 건강·문화·체육활동을 안전하고 쾌적한 자연환경 속에서 할 수 있도록 일정한 규격과 지원시설을 갖춘 기존의 자동차 중심 도로방식에 대응하는 **사람중심의 전용도로**이자 그 자체가 하나의 주제공원이고 선형(線形)의 생태체육공원이며, 건강·문화생태통로임

[그림 1] 건강·문화생태회랑 개념도



## 2. 건강·문화생태회랑의 필요성

### ● ‘삶의 질’에 대한 욕구 증대

- 국민소득 증대와 주5일제 근무 등으로 쾌적한 환경, 삶의 질에 대한 시민욕구, 건강에 대한 관심이 늘어나 달리기, 자전거, 인라인스케이트 등 선형중심의 **체육활동 인구**가 급속히 증가하고 있으나 기존 공원은 선형운동에 적합하지 않을 뿐 아니라 공원시설도 크게 부족한 실정임
  - 도시공원의 약 60%가 도시외곽 산지에 분포하는 도시자연공원이며, 도시녹지의 경우도 도로·철도변, 공장주변에 설치된 완충녹지가 대부분
  - 도시공원 면적은 서울이 3.7m<sup>2</sup>/인, 부산이 4.8m<sup>2</sup>/인, 안양 2.32m<sup>2</sup>/인, 경기지역 평균이 5.1m<sup>2</sup>/인으로 OECD국가 중 최하위 수준

[ 표 1 ] 1인당 도시공원면적 국제비교

(단위: m<sup>2</sup>)

한국*	캐나다	영국	독일	프랑스	미국
8.23	29.69	24.15	24.5	10.35	10.27

주: 2004년 말 기준

\*: 우리나라는 도시자연공원 면적을 포함한 것임

### ● 공원·녹지조성의 재정적 한계

- 정부에서도 쾌적한 도시환경을 형성하여 건전하고 문화적인 도시생활의 확보와 복리증진에 기여하고자 그 물리적 기반이 되는 공원녹지 확충을 위해 종전의 도시공원법을 개정(2005. 10. 1 시행)
  - 도시공원및녹지등에관한법률에서는 녹색공간 확충을 위한 도시녹화계획, 녹지활용계약, 녹화계약제도, 연결녹지 개념·도시공원 일몰제 도입
  - 그런데 공원녹지 확충에 소요되는 비용부담은 지방자치단체의 부담이며, 예외적으로 국고에서 보조(도시공원·녹지법 제39조, 제44조 제1항)
- 또한, 국토계획법에서도 장기미집행 도시계획시설의 일몰제 적용으로 현재의 상태가 지속되면 2020년에는 미집행 상태로 있는 약 80%의 도시공원이 도시계획시설에서 해제되는 문제가 발생
  - 도시공원은 10년 이상 장기미집행 도시계획시설 전체 면적의 약 65%에 해당
  - 향후 10년 안에 도시공원녹지 확충을 위한 획기적인 대안이 마련되지 못할 경우 그나마 도시공원 및 녹지 부지로 지정되어 있는 토지에 대해서도 지방정부의 재원부족 등으로 조성이 어려운 실정

[ 표 2 ] 10년 이상 장기 미집행 도시계획시설 현황

(단위: 천m<sup>2</sup>)

전체	도로	공원	녹지	유원지	기타
943,217	211,820	611,072	36,973	53,929	29,423
(100%)	(22.5%)	(64.8%)	(3.9%)	(5.7%)	(3.1%)

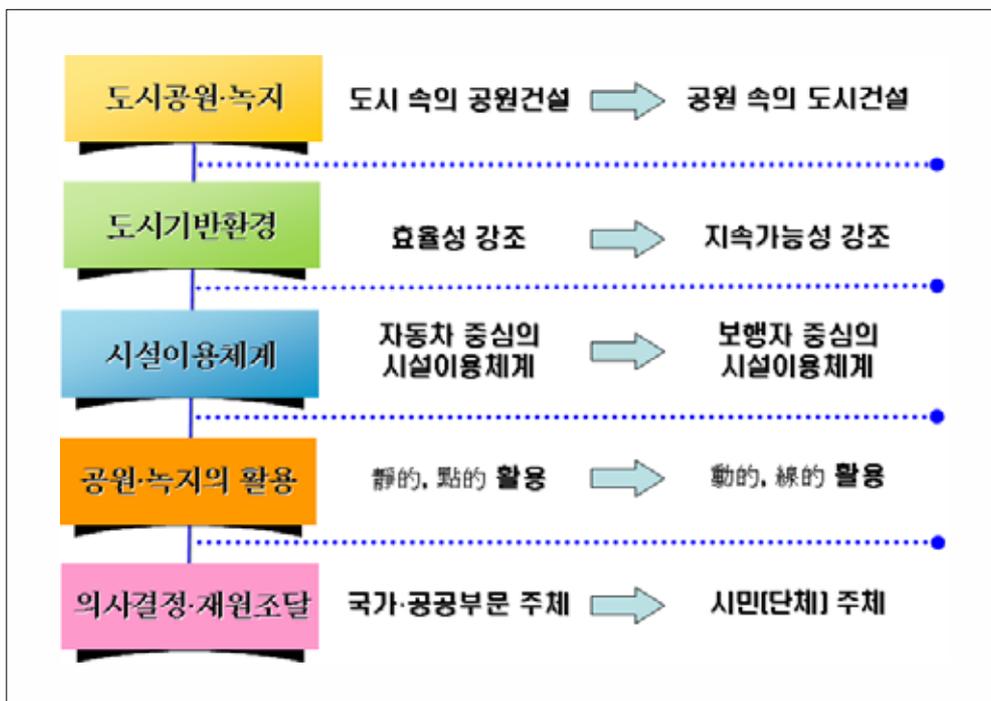
주: 2004년 말 기준

- 향후 선진사회를 열어가는 데 반드시 해결해야 할 과제는 건강·문화도시 패러다임에 맞춰 선형활동에 적합한 새로운 공원개념의 도입이며, 정부중심의 공원·녹지 확충에는 한계가 있으므로 시민(단체)의 자발적 참여와 개발사업과 연계 등 획기적인 재원조달 방안이 필요

● 도시개발 패러다임의 변화

- 건강·문화도시 패러다임에 맞춰 선형활동에 적합한 새로운 공원개념 도입
  - 자동차 중심에서 보행자 및 자전거 중심의 시설이용체계 마련
  - 정부를 중심으로 하기보다는 시민(단체)의 자발적 참여와 개발사업과의 연계 등 새로운 재원조달 방안이 필요

[그림 2] 도시개발 패러다임의 변화



### 3. 건강·문화생태회랑의 유형 및 국토생태네트워크와의 관계

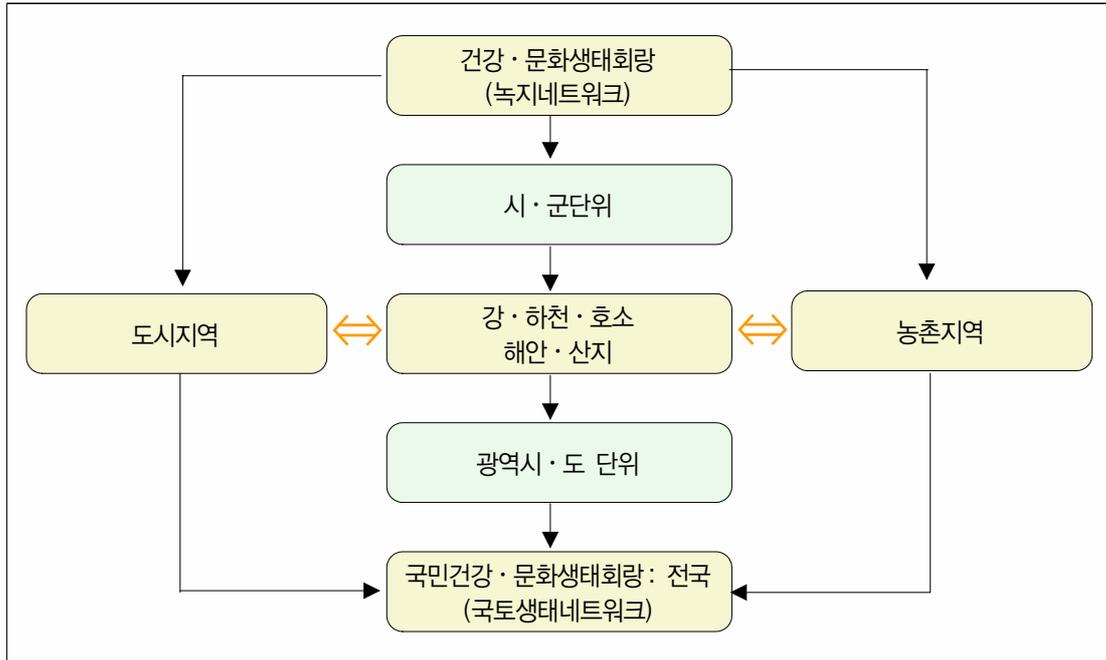
#### ● 건강·문화생태회랑의 유형

- 이용권역의 공간적 범위와 기능별 성격 등에 따라 여러 가지로 구분할 수 있음
  - 공간적 범위를 기준으로 할 경우 마을, 지역, 광역, 국가단위 회랑으로 구분
- 지역생태회랑
  - 지역 주민의 건강목적 및 관광지 연결을 통한 관광객의 다양한 관광경험을 제공하기 위한 생태회랑
  - 작은 규모로 자연을 가능한 그대로 활용하여 구축하고 인접지역과 연계를 고려
  - 지역 내 기존 공원의 연결, 자연경관이 우수한 곳, 나대지의 활용을 통한 공원 조성, 관광지 간의 연결
- 광역생태회랑
  - 생활권을 중심으로 몇 개의 시·군·구 통합단위로 설치
  - 지역 간 연결을 통하여 여러 유형의 건강생태회랑을 조합하여 다양한 경험 유도 및 국제대회 또는 대규모 행사 등 유치 가능한 규모
- 기능별 성격에 따라 산악형, 하천(호소) 및 해안경관형, 역사탐방형 등으로 구분할 수 있음

#### ● 국토생태네트워크와의 관계

- 건강·문화생태회랑과 환경부에서 추진 중인 국토생태네트워크의 관계나 계획과정은 유사한 부분이 많음
  - 다만, 건강·문화생태회랑은 쾌적한 생활여건을 조성하여, 주민들이 이를 이용하는 목적으로 설치하는 반면, 국토생태네트워크는 자연보호를 목적으로 설치하는 것에 차이가 있음

[그림 3] 국민건강·문화생태회랑과 국토생태네트워크의 관계 및 계획과정

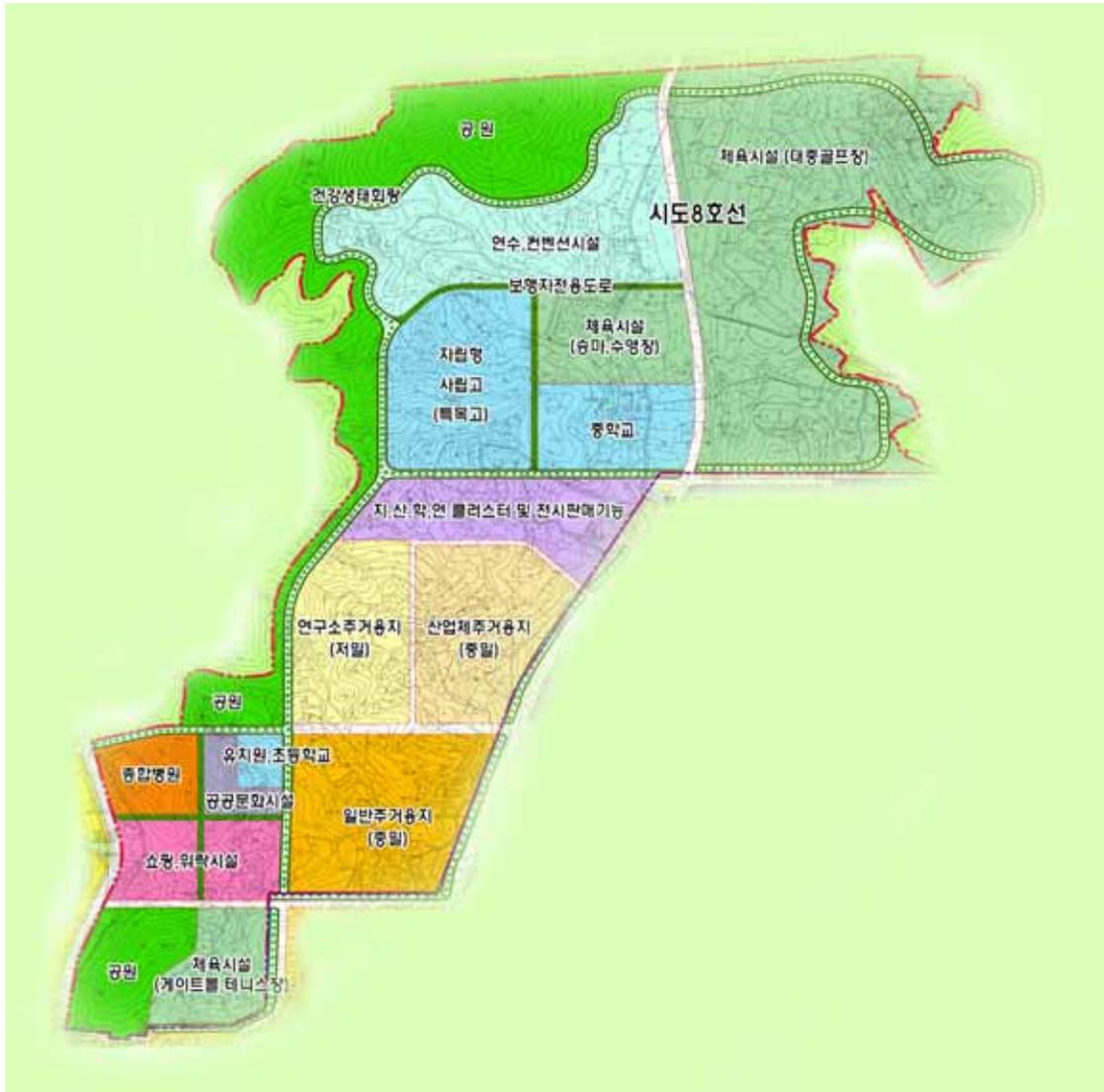


주: 국민건강·문화생태회랑은 건강·문화도시 개념과 생태환경의 결합을 통해 극단적인 환경보호나 개발중심의 사고에서 벗어나 생활 속의 환경, 환경 속의 생활을 추구함으로써 생활환경과 자연환경의 조화로운 발전이 가능함을 제시하고 있음

#### 4. 건강·문화생태회랑의 적용 사례

- 건강·문화생태회랑은 개념에 그치지 않고 경제자유구역을 비롯하여 단위 개발사업에 적용되고 있음
- **경제자유구역에 도입**(경제자유구역 개발지침 제8조): 경제자유구역 내 거주하는 외국인뿐 아니라 종사자, 원주민의 생활여건 개선과제의 하나로 건강생태회랑을 도입(광양 만권 신대지구 등)
- 의왕시 도시기본계획, 제주국제자유도시 개발사업, 구미국가산업단지 지원단지 조성 계획 등 지역개발계획에 반영

[그림 4] 건강·문화생태회랑의 적용 사례



주: 구미국가산업단지 지원단지 개발구상- 건강생태회랑(폭 25m, 총연장 7.8km)은 단지 내 학교(초·중·고), 병원, 문화 시설, 체육시설, 연수·컨벤션시설, 주거단지, 골프장 등을 연계하며, 차량의 방해받지 않는 보행자 중심의 순환형으로 설계

## 5. 건강·문화생태회랑의 활용구상

### ● ‘고령사회’를 대비한 대안제시 가능

- 대도시 인근에 설치하는 건강·문화생태회랑에 노후복지단지 건설을 통해 증가하고 있는 은퇴자 및 노인부양 문제해소와 노부모를 모시고 있는 맞벌이 부부나 저소득층 가정, 봉사 NGO활동 등에 대한 종합적인 지원이 가능함

○ 쾌적한 자연환경(건강·문화생태회랑), 노인에게 적합한 주택(실버주택), 노인종합병원 등 노인복지시설을 두루 갖춘 ‘실버형 종합서비스’의 체계적인 지원

● ‘삶의 질’에 대해 향상된 욕구충족 가능

○ 선형의 생태체육공원(건강·문화생태회랑)을 활용한 달리기, 자전거, 인라인스케이트, 승마 등 다양한 문화·체육활동이 가능

○ 대단위의 고품격 녹지공간(건강·문화생태회랑)을 마련해 줌으로써 자연친화적인 삶에 대한 욕구해소에 도움을 줌

○ 노인들의 활동증대를 위한 다양한 지원을 제공함으로써 노인층과 전 세대 간의 자연스런 교류를 증진시키는 데 기여

● 새로운 성장동력 발굴을 위한 터전미련 가능

○ 점차 주목받고 있는 **고령친화(실버)산업**을 위한 대규모 시장의 제공을 통해 관련 기술개발 및 자본유치를 촉진시킴으로써 미래산업인 실버산업에서 국제경쟁력을 확보하는 등 새로운 성장동력으로서의 활용이 가능

○ **계획적·장기적(20년 이상)·지역균형투자**로 대규모의 일자리 창출이 가능함

- 건강·문화생태회랑 건설에 필요한 조경수를 농민과 계약재배하거나, 실버타운 거주자들을 위한 농산물의 계약재배를 통해 안정적인 농업의 기업화, 농산물 특화단지 개발, 농업기술 개발촉진 등 FTA 이후 한국농업의 새로운 활로개척에 기여할 것으로 전망됨

● 국토연구원 양진홍 혁신전략팀장 (031-380-0161, [jhyang@krihs.re.kr](mailto:jhyang@krihs.re.kr))