

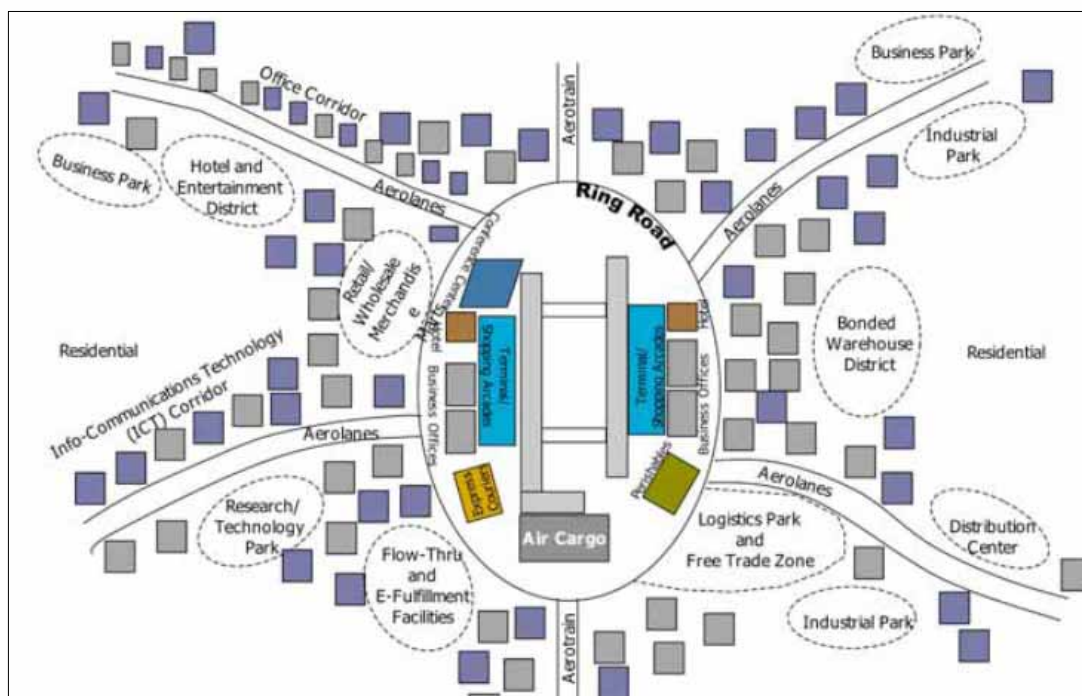
공항복합도시 개발의 필요성과 정책과제

- 최근 공항기능의 가장 큰 변화는 기존의 승객, 물류이동의 단순한 교통기능에서 고부가가치를 창출하는 다양한 서비스 및 산업활동기능이 공항을 중심으로 이루어지는 공항복합도시(Airport City) 시대로 이행
 - 허브공항 구축과 공항관련 산업은 새로운 도시성장과 국가경제성장의 원동력으로 인식되면서 공항주변은 고부가가치 첨단산업의 최적 입지로 부상
 - 항공수요의 빠른 증가에 따른 공항주변 활용에 대한 요구가 늘어나면서 각 공항은 공항수익 증가와 더불어 허브공항의 기능을 확충하기 위하여 경쟁하고 있음
 - 많은 외국공항들은 비항공수익 창출을 위하여 공항주변에 물류, 관광, 컨벤션, 상업시설을 갖춘 공항복합도시 개발을 추진하고 있음
 - 최근 개발되고 있는 대형 공항들은 배후지역까지 개발범위를 확대하여 복합도시 형태로 개발, 항공수요 창출과 지역사회 연계를 통한 공항복합도시의 자족성을 제고하고 있음
- 허브공항 경쟁이 가장 심한 동북아 지역에서 인천국제공항을 비롯한 무안·청주 등의 국제공항이 경쟁우위를 차지하기 위해서는 다양한 공항관련 서비스 및 성장산업을 유치할 수 있는 공항복합도시를 공항주변에 구축하는 것이 시급히 요청됨

1. 공항복합도시 개발의 필요성

- 과거 항만, 철도, 고속도로를 중심으로 도시가 발달되던 시대를 거쳐 글로벌 시대인 21 세기는 공항을 중심으로 도시가 발달하는 공항시대로 이행하고 있음
- 세계적으로 크게 늘어나는 공항수요 증가에 대응하고 허브공항기능을 선점하기 위하여 공항물류, 교통기능뿐만 아니라 공항의 장점을 부각시킨 공항주변 활용 관심 증대
- 비행공수익 모델로 공항시설 확충과 고객 서비스 개선을 위한 재원확보와 더불어 다양한 매력을 가진 시설을 제공함으로써 고객만족과 국가 및 지역경제 파급효과 유발
- 이런 공항수요를 기반으로 국가경제성장의 원동력이 될 첨단 고부가가치 산업유치를 위한 공항 간의 경쟁이 심화되고 있으며 특히 동아시아 지역에서의 경쟁은 더욱 치열 하여 공항복합도시 건설의 필요성 대두
- 대다수 공항들은 공항지역이 국가경제의 견인차 역할을 할 중요한 지점임을 인식, 공항 주변에 물류, 관광, 컨벤션, 상업 및 첨단산업기능을 갖춘 공항복합도시(Airport City) 개발을 추진 중

[그림 1] 공항복합도시 구조



자료: Framing the Airport City and Aerotropolis Phenomena, John D. Kasarda, 2007

2. 공항복합도시의 개념

- 공항과 주변지역을 국가경제성장의 동력이 될 수 있는 서비스 및 고부가가치 첨단산업의 최적입지 지역으로 인식하여 공항주변에 물류, 관광, 컨벤션, 상업시설을 갖춘 공항 복합도시 개념 사용
- 공항복합도시란 도시 및 국가발전에 필요한 물류, 교통, 자본, 정보가 가장 빠르게 움직이는 곳에 공항고객의 요구에 맞춘 레저, 업무, 산업시설 입지로 기존의 단순한 승객, 물류 이동 외에 다양한 고부가가치 산업기능을 가진 복합도시로 성장, 개발되는 곳
 - 공항복합도시에는 비즈니스, 호텔, 엔터테인먼트, R&D, 전시 컨벤션 기능 집적
 - 교통수단 변화와 함께 성장·변화하는 도시거점으로 육성하여 미래산업으로 고부가가치를 창출하는 복합기능을 수용하는 곳
- 공항복합도시 기능과 규모, 영향범위 등을 기준으로 크게 Airport City, Aerotropolis, Airport Corridor 등으로 구분

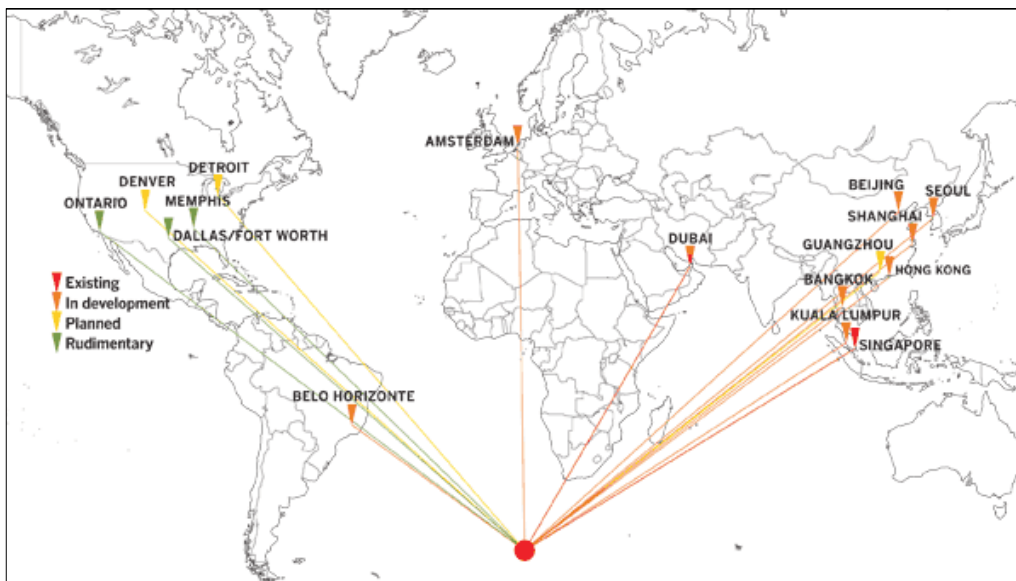
- 공항클러스터: 양호한 접근성을 필요로 하는 산업, 시간적으로 신속성·민첩성이 중요한 산업, 국가 간, 지역 간에 인적 또는 물적자원의 이동이 많은 산업이 공항주변에 집적한 곳
- 공항도시(Airport City): 공항터미널을 중심으로 주변지역에 여객관련 수요와 물류 처리를 위해 대도시 중심상업지구의 역할을 수행하는 곳으로 내부순환도로망으로 공항과 연결
- 공항기반도시(Aerotropolis): 공항 반경 20km 이내에 항공 및 첨단 고부가가치 산업의 클러스터와 주거배후 단지를 개발한 곳으로 고속도로 및 철도로 공항과 연결
- 공항회랑(Airport Corridor): 공항과 공항기반도시 사이 지역으로 도시와 공항을 연결시키고 복수의 타운을 아우르는 테마화된 도시로 고속도로와 철도로 연결

[표] 공항복합도시의 종류

구분	Airport City	Aerotropolis	Airport Corridor
정의	공항과 부동산의 종합적인 개발	공항근처의 분리된 부동산 개발	부동산과 도로/철도 기반시설의 종합적인 개발
위치	공항의 중심부	공항주변 (반경 2km 이내)	공항과 도시 사이
개발 주체	공항공사	개인개발업자	기반시설 개발업자
규모	지역권	지역권	도시권

3. 외국의 국제공항 연계 공항복합도시 및 복합리조트 건설

[그림 2] 세계의 공항복합도시 분포



자료: Rise of the Aerotropolis, Greg Lindsay, 2006 July(www.fastcompany.com)

● 유럽지역

- 안정기에 도달한 유럽은 공항개발보다는 기존 공항의 시설확충에 관심을 집중하고 공항 및 주변계획 시 지역사회에 미치는 환경문제를 최소화하면서 질 높은 서비스가 제공 되도록 이용자 중심으로 시설을 계획하여 지역전반의 성장을 촉진

- 네덜란드 스키폴 국제공항: 스키폴 업무도시(Business City Schiphol)에 공항 관련산업 및 유수의 다국적 기업이 입지한 유럽의 비즈니스 허브 구축
- 핀란드 반타 공항: 북유럽의 허브공항이라는 강점을 이용하여 반타 공항 주변 Aviapolis에 복합형 첨단 R&D 단지 조성

【그림 3】 핀란드 헬싱키 반타 공항과 Aviapolis 전경



- 프랑스 샤를드골 국제공항: Rossy Pole 지역에 호텔, 전시장, 판매 및 교육시설을 도입하여 지역전반의 경제 촉진

● 미국지역

- 항공수요 증가에 대비하여 미국 내 100대 공항 중 60여 공항이 시설의 신설·확장을 계획하고 있으며 지역의 부도심으로 공항관련 기능과 업무기능을 담당하고 있음
 - 댈러스 국제공항: 공항을 활용하여 다국적 기업을 유치하기 위해 댈러스 국제공항의 남동쪽 Las Colinas에 주거, 레저, 생산이 복합된 대규모 비즈니스 복합단지 개발
 - 덴버 공항: 기존 스테폴턴 공항의 활용방안으로 공항복합도시를 조성하여 R&D, 교육, 주거, 복합레저기능을 도입하였음. Gateway 지역에는 주거, 상업 및 공항관련 산업, Commerce City 지역에는 대학교, 컨벤션, Medical Center 및 비즈니스기능 유치

[그림 4] 댈러스 공항과 Las Colinas 위치도



- 디트로이트 공항: 메트로 공항과 윌로우 공항 사이에 Wayne Country Aeropolis를 건설하여 국제상업, 주거 및 산업시설을 유치하여 지역경제성장과 고용창출
- 라스베이거스 공항: 도박과 환락의 도시에서 1980년대 후반 여러 차례에 걸친 세계적인 컨벤션 유치를 통한 비즈니스 타운으로 변신하여 엔터테인먼트 도시로 확고한 위상을 구축

● 아시아지역

- 아시아에 건설 중인 대부분의 신공항들은 공항 허브화를 목적으로 개발되고 있으며 공항개발에 따른 파급효과를 흡수하고 공항기능을 지원하기 위하여 주변에 물류 및 산업단지, 관광·레저단지와 상업·업무시설 등 복합기능을 집중적으로 배치
 - 홍콩 첵랍콕 공항: 공항인접지역에 업무지원단지 Sky City를 개발하여 경제, 무역, 관광산업 진흥 유도과 항공수요 증대를 통한 대중국 관문역할 강화 및 공항허브 입지 구축
 - 중국 베이징 국제공항: Capital Airport City에 국제상업, 주거시설과 공항복합타운, 자유무역지대 기능을 도입하여 베이징 올림픽에 대비한 물류허브 구축 및 환승체계 구축

[그림 5] 싱가포르 창이 공항과 20km 거리에 있는 센토사 관광휴양지



- 싱가포르 창이 공항: 아시아, 유럽, 오세아니아를 연결하는 공항중심지 역할의 활용을 위해 Changi Point 등 배후도시를 건설하여 상업 및 항공관련 산업단지를 조성함. 센토사 섬의 경우 각각 특화된 5개의 테마지역을 설정하여 관광객을 유치하기 위해 노력
- 두바이 공항: 세계 최대 규모의 항공관련 산업과 금융서비스, 관광시설 조성을 목표로 건설되고 있으며 자유무역지대, 골프장, 의료, 오피스 빌딩, 메가몰 등과 관광객을 유인할 수 있는 다양한 관광레저자원을 인공적으로 조성
- 마카오 공항: 주변 타이파 및 코로네 섬 사이를 매립한 코타이 지역에 대규모 복합 리조트를 건설하고 카지노 및 호텔, 컨벤션, 비즈니스, 쇼핑센터 등 다양한 기능을 유치
- 말레이시아 쿠알라룸푸르 공항의 겐팅 하일랜드(Genting Highland), 일본 간사이 공항의 태평양 도시(Pacific City) 등이 건설되고 있음

4. 정책과제

- 동북아 지역의 허브공항 경쟁에서 우위를 차지하기 위해서는 인천국제공항을 비롯한 무안, 청주 등의 국제공항에 시설확장과 더불어 다양한 공항관련 서비스 및 첨단산업 유치에 위하여 공항주변에 공항복합도시의 구축이 절실히 필요함
- 각국 공항들은 공항지역이 미래 국가경제를 견인할 수 있는 성장동력 산업입지의 최적 지임을 인식하고 공항개발과 주변지역 개발에 주력하고 있음
- 기존의 단순 교통, 물류기능에 머물지 않고 다양한 복합적 기능을 유치하기 위해 복합 도시형태 개발을 추진하여 공항과 연계된 서비스 제공으로 공항도시의 자족성 제고
- 최근 개발되는 대형 공항들은 배후지역까지 개발범위를 확대하여 주변지역을 함께 활용하여 항공수요를 창출하고 지역사회와 연계하는 다양한 전략수립과 공항주변의 활성화를 위한 다양한 인센티브를 제공하여 기업 등을 유인
- 공항복합도시기능이 원활히 이루어지도록 효율적이고 충분한 기반 및 사회간접자본시설을 제공하고 도로, 철도, 해운이 연계되는 통합시스템을 구축하여 시너지 효과확대
- 미래 관광수요의 폭발적 잠재력을 보유하고 있는 아시아 지역의 공격적인 공항복합도시 건설추진이 집중되고 있어 경쟁의 심화가 예상됨
- 유치시설은 공항서비스 및 복합 리조트기능을 가진 공항복합도시 건설의 세계적 동향을 감안하여 다양한 미래 성장동력이 될 수 있는 고객 서비스 시설 및 첨단산업을 유치하여 새로운 항공수요의 창출과 국가경제성장에 기여할 수 있도록 해야 함

● 국토연구원 박형서 국토·지역연구실장 (031-380-0322, hspark@krihs.re.kr)