

프랑스의 DATAR가 DIACT로 바뀐다

- 2005년 12월 31일자 대통령령으로 DATAR(Délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale, 국토 및 지역 계획단)가 DIACT(Délégation interministérielle à l'aménagement et à la compétitivité des territoires, 국토와 지역의 경쟁력을 위한 범부처간 대표단)로 확대개편함
- DIACT는 DATAR에 MIME(Mission interministérielle sur les mutations économiques, 경제변화에 대한 범부처간 업무단)를 통합하여 만든 수상 산하 기구임
 - MIME는 프랑스가 세계화와 산업재구조화의 사회적·공간적 영향을 극복하고 경제변화에 대한 정부 개입방식을 개선하기 위해 2003년에 설치하였던 조직임
- DIACT는 DATAR가 수행하던 기존 국토 및 지역개발 임무를 그대로 이어받으면서 과거 MIME의 경제변화 지원업무를 동시에 수행함
- DATAR는 1963년 프랑스 국토의 균형개발을 위해 설립되어 관련부처들이 부문별이 아니라 공간적·지역적으로 사고하도록 유도하고 범부처간 협의와 조정의 기능을 담당해 옴
- 이번의 DATAR 확대개편은 국토경쟁력 제고를 중시하여, 세계화 등에 따른 경제변화에 효율적으로 대응하기 위해 산업전략과 국토개발전략을 통합하고자 하는 프랑스 정부의 일련의 시도들 중 하나로 볼 수 있음

○ DIACT¹⁾의 주요 임무

- DIACT는 국토 통합, 농촌과 도시지역의 균형개발, 유럽연합 공간정책의 프랑스 적용, 국가와 지방자치단체 간의 협약 등 과거 DATAR가 수행하던 정책 전부를 계승함

<표 1> 기존의 DATAR 정책 내용

- 국토의 통합과 지속적이고 균형적인 개발을 추구
 - 특히 농촌지역, 산업전환 지역 등과 같은 취약지역을 비롯하여 대도시, 경쟁거점(pôle de compétitivité) 관련 정책 등을 실시
- 국토개발에 대한 정부정책을 준비하고 이를 시행
- 국토와 지역의 변화를 전망하고 이에 대응하는 공공정책 변화를 추구
- 국가 행정기관과 연계하여 레지옹(Région)에 대한 주요 사업 시행을 조정
- 국가의 개발협약, 특히 국가와 레지옹 간의 협약(CPER)을 정의, 추진, 평가
- 유럽연합차원에서 실시하는 사회적·경제적 통합을 위한 정책들을 정의, 추진, 평가
- 유럽연합의 Objective 프로그램을 위한 DOCUP에 대한 평가조정, 기타 CPER, pays · agglomération 등 광역과 기초차원 개발협약 정책 조정

- 특히 DIACT의 가장 중심적인 업무는 CIACT(국토경쟁력개발장관회의)에 상정할 안건들을 준비하고 여기서 결정되는 내용들을 시행하는 것임

* CIACT(Comité interministériel à l'aménagement et à la compétitivité des territoires, 국토경쟁력개발장관회의)는 2005년 10월 CIADT(Comité interministériel d'aménagement et de développement du territoire, 국토개발장관회의)가 확대 개편하여 만들어진 수상 주재 장관회의로서, CIADT의 기능을 이어받아 프랑스 국토개발의 방향성을 결정하고 관련 정책을 심의하는 최고회의임

1) DIACT는 “디아트”로 발음하여 부르고 있음

<표 2> CIADT에서 CIACT로의 확대개편

- CIADT에서 CIACT로의 개편은 DATAR의 DIACT 전환과 같은 맥락에서 추진된 것으로, 프랑스의 경쟁력과 통합 강화를 위해 산업정책과 국토개발 정책을 일원화하기 위한 시도임
- 개편의 가장 큰 이유는 세계화와 유럽연합의 진전 등에 따른 경제변화에 대응하기 위함으로, 기존 CIADT 기능에 경제변화 지원 기능을 보강한 다음 두 분야로 구성이 이원화되어 있음
 - 범부처간 전망분야: 프랑스 산업의 강점과 약점을 분석하고, 기술적·상업적·제도적 변화를 전망하며, 이에 대응하기 위한 공공정책을 제안
 - 경제변화 지원분야: DATAR와 MIME을 통합하여 DIACT를 설치하며, DIACT 안에 범부처간 전문팀을 구성하여 경제변화 지원업무를 수행

- CIACT의 범부처간 전망분야가 경제변화의 부문별 전망을 담당한다면 DIACT는 경제변화를 공간적 차원에서 지원하는 역할을 함

- DATAR의 DIACT로의 확대개편은 기존의 낙후지역에 대한 지원정책을 그대로 추진하면서 국토의 유인력을 증진시키려는 프랑스 정부의 강한 의지의 결과로서, 다음 DIACT 정책방향의 핵심어는 경쟁력(compétitivité)과 통합(cohésion)이라 할 수 있음
- DIACT는 가장 역동적인 활동주체들이 강점과 서로 간의 보완성을 발전시키며 협력적인 조직형태를 지향하고, 경제개발과 혁신을 위한 전략을 강화시키는 것을 도움
- DIACT는 핸디캡으로 고통받거나 경제·산업위기에 처한 지역들을 위한 적극적인 통합정책을 시행함
- DIACT는 개발협약이나 유인책들을 통해 국토개발의 활동주체(지방자치단체, 기업, 주민연합 등) 간 파트너십과 시너지를 개발함

<표 3> DIACT의 법적 지위와 역할에 대한 2005. 12. 31일자 대통령령(n. 2005-1791)의 주요 조항

제1항 I. DIACT는 국토의 계획과 개발에 대한 정책방향을 결정하고 이를 추진하는 업무를 맡음. 이러한 자격으로 DIACT는 지역의 경제적 유인력 및 경쟁력 강화, 경제변화 지원, 도시와 농촌지역의 접근성 강화와 균형개발을 위한 정책, 프로그램을 준비함. 이외에도 이상과 관련된 분야들에서의 연구, 전망, 평가 등을 수행함

II. DIACT는 경제적 경쟁력, 사회적 통합과 지속적인 발전을 위한 국가전략들을 수립하는 데 참여함. 국토전역에서의 공공서비스 접근도에 대해 숙고하고 정책을 제안함. 유럽연합과 프랑스 정부 차원에서 시행하는 경제적·사회적·공간적 통합 정책을 정의하고 추진하는 데 참여함. 국가와 지방자치단체를 연결하는 지역개발정책 및 계약절차들의 준비와 시행을 조정함. 지역의 통합, 경쟁력 강화와 관련된 모든 부문정책의 조정을 맡으며, 이를 위해 제안함

제2항 DIACT의 대표인 délégué(delegate)는 다음 각 임무를 맡은 세 directeurs(directors)를 둠
a) 정부부처간 업무와 조정, b) 경제변화에 대한 지원, c) 전망, 연구, 평가, 국제활동
이 중 정부부처간 업무와 조정을 담당하는 directeur가 부(副) délégué가 됨

제3항 délégué와 directeurs는 장관회의에서 령(令)을 통해 임명됨

제4항 DIACT는 국토경쟁력개발장관회의(CIACT)에서 심의될 안건들을 준비하고 결정된 내용들을 시행하며, 국토개발 및 지역경쟁력 제고와 관련된 정부정책을 추진하는 역할을 맡음. 수상에게 국토와 지역개발을 위한 국가기금(FNADT)의 지급에 관한 내용을 제안함

제5항 이 령(令)에서 명시한 임무들을 수행하기 위하여 DIACT에 농촌, 지방자치단체, 경제, 산업, 고용, 고등교육과 연구, 교통, 도시계획, 보건, 생태, 지속가능한 개발, 문화, 관광에 관한 업무를 맡아보는 조직을 둠. DIACT는 경제변화 관련 임무의 수행을 위해서, 경제·산업 관련 부처, 특히 산업재구조화를 위한 정부부처간 위원회 사무국으로 부터의 지원, 고용 관련 부처로부터의 지원을 받음

제6항 DIACT는 공공기관이전 위원회의 사무국 기능을 수행함

정옥주_국토연구원 책임연구원 (OKjeong@krihs.re.kr)