2021
5. 17

KRIHS POLICY BRIEF
No. 816

발행처 국토연구원
발행인 강현수
www.krihs.re.kr

안예현 부연구위원

KRIHS
국토연구원

국토연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심 내용과 정책제안 등을 압축해 국민께 알려드리고자 하는 발간물입니다.

국토정책 Brief

KRIHS POLICY BRIEF

아세안국가의 국토균형발전을 위한 개발협력 전략

주요내용

❶ 급속한 경제성장과 도시화로 인한 아세안의 국토개발 수요에 대응하고, 국제경쟁력 확보 및 신남방정책 실행력 제고를 위해 우리의 국토균형발전 경험 활용이 필요

❷ 효과적 전략 수립을 위해 아세안국가별 국토 부문의 현황을 분석하고 특징을 파악
- 인도네시아·말레이시아·태국은 산업화 후 도시화로 국토가 불균형하게 발전, 캄보디아·미얀마·필리핀은 도시화 없는 산업화로 불균형한 국토발전이 진행 중
- 말레이시아·캄보디아는 수위도시 주도의 도시화, 태국·베트남·필리핀은 중규모 도시 주도의 도시화, 인도네시아·라오스는 소도시 주도의 도시화가 진행 중
- 아세안국가는 일극 또는 양극의 국토 공간구조, 높은 지역 불균형·집중화를 보임

❸ 우리나라 균형발전을 위한 국토정책의 변화를 토대로 국토균형발전 전략유형을 ① 국가성장거점, ② 권역성장거점, ③ 균형발전거점의 세 유형으로 분류
- 캄보디아·라오스·미얀마는 국가성장거점, 필리핀·태국·베트남은 권역성장거점, 인도네시아·말레이시아는 균형발전거점 전략유형으로 분류, 우선 정책 수단을 제시

협력전략 및 정책과제

❶ **(협력전략)** 국제사회 의제와 연계된 한·아세안 협력의 선도적 브랜드로서 아세안 국토균형발전 개발협력을 전략유형 및 협력대상 수준에 따라 차별적으로 추진

❷ **(국가성장거점 유형)** 저개발로 인해 불균형 문제가 국가적 이슈로 부각되지 않으나 선제적으로 균형발전이 필요하며, 산업화 촉진 및 경제 다변화를 위한 국토정책, 도농 연계를 고려한 국토구상, 종주도시화 방지를 위한 선제적 규제 도입

❸ **(권역성장거점 유형)** 경제 및 산업의 공간적 편중 심화를 해소하기 위해서 국토를 다핵구조로 전환하는 국토균형발전이 필요하며, 권역 간 연계성 확보, 광역 인프라 개발계획 수립, 권역 중심도시 특성을 반영한 지역특화정책 시행

❹ **(균형발전거점 유형)** 경제성장의 성과공유를 위해 국가 차원에서 균형발전에 대한 필요성을 인식하고, 균등한 지역발전을 국가의 상위목표로 명시한 국가를 대상으로 균형발전 기반조성, 수도이전 등 낙후지역 연계개발을 위한 적극적 개입

1 아세안 국토균형발전 개발협력의 필요성

아세안(ASEAN)의 국토 부문 이니셔티브

- 아세안은 지속가능도시화전략(ASEAN Sustainable Urbanisation Strategy: ASUS) 등 정책문서를 통해 역내 불균등한 경제성장 및 급속한 도시화에 따른 문제점을 지적하고 있으며, 중규모 도시권의 성장이 사회·경제 전 부문에 영향을 준다고 예측
- 아세안 각국은 지역 격차 및 불균형한 국토발전의 가능성이 우려되며, 아세안의 현재 및 미래수요 대응을 위해 국토균형발전을 주제로 한 개발협력이 필요

우리나라의 對 아세안 개발협력 현황과 과제

- 문재인 정부는 한반도 신성장동력 확보 및 지역협력 기반 확대를 위해 신남방정책을 주요 국정과제로 추진 중임, 글로벌 중견 국가로서의 외교·경제 협력 수단이자 신남방정책 상생협력 기조의 실천 수단으로 전략적 개발협력이 중요
- 우리나라의 對 아세안 개발협력은 타 공여국과의 차별성 확보, 사업 분절화 해소 등 내용과 형식 측면에서 개선이 필요하며, 우리나라의 국토균형발전 경험을 토대로 한 개발협력을 통해 기존 문제점의 보완이 가능

아세안국가의 국토균형발전을 위한 개발협력 전략의 필요성

- 급속한 경제성장 및 도시화로 인한 아세안국가의 높은 국토개발 수요에 대응하고, 국제경쟁력 확보 및 신남방정책의 실행력 제고를 위해 우리의 국토균형발전 경험을 활용한 개발협력 전략이 필요
- 이를 통해 우리나라 개발협력의 효과성을 제고하고, 신남방정책과의 연계성을 확보하며, 우리 정부의 對 아세안정책 이행을 지원하고자 함

2 아세안 국토 부문 현황과 국토균형발전 전략의 유형화

아세안국가 국토 부문 현황분석 개요

- 효과적인 개발협력 전략을 수립하기 위해 아세안국가별 국토 부문의 현황을 분석하고 특징을 파악하여 아세안국가의 국토균형발전 전략 유형을 도출

표 1 아세안국가 국토 부문 현황분석 프레임워크

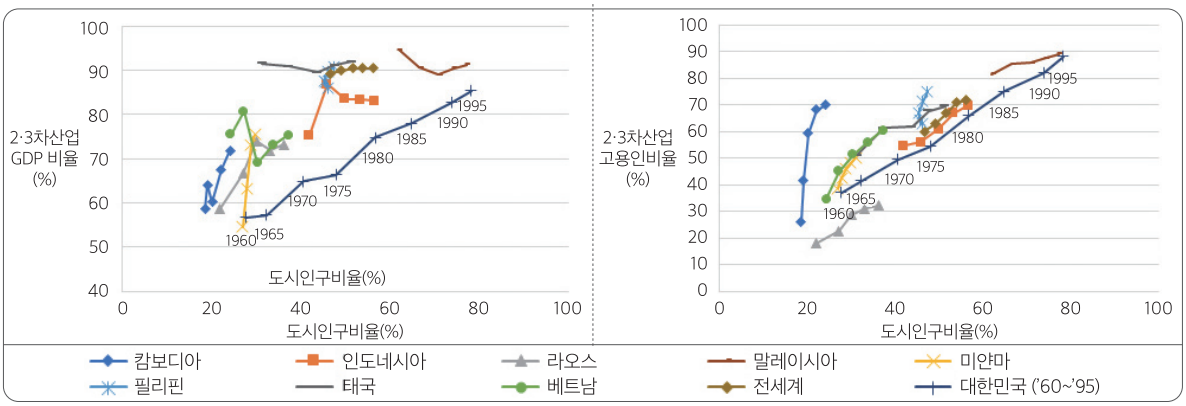
	구분	주요 현황분석 내용	수집·분석 자료
①	도시화 및 산업화	• 국가별 산업화 및 도시화 수준 • 산업화와 도시화의 정합도	GDP, 산업별 GDP, 산업별 고용 비율, 도시인구 비율
②	도시 규모 분포	• 국가별 도시 규모 분포 추세(도시화 양상) • 종주도시화 여부(도시 수, 인구 비율)	도시 규모별 인구통계
③	국토 공간구조	• 성장극 개수 및 위치(일극·양극·다극 체계) • 중소도시의 개수 및 위치	도시 규모별 도시맵핑
④	지역개발	• 지역불균형 정도(GRDP Gini, 1인당 GRDP 격차) • 지역불균형과 지역집중화 비교(인구·GDP 집중률)	권역별 인구, GRDP 등
⑤	균형발전 비전 및 국토정책	• 국가계획 내 균형발전의 위상 및 형평성 중요도 • 국토개발의 방향성	국가계획, 국토정책 문서

출처: 안예현 외 2020, 48.

아세안국가의 도시화 및 산업화 현황

- 인도네시아·말레이시아·태국은 산업화 후 도시화가 진행되어 국토가 불균형하게 발전하였고, 캄보디아·미얀마·필리핀은 도시화 없는 산업화가 진행되고 있어 불균형한 국토발전의 가능성이 큼

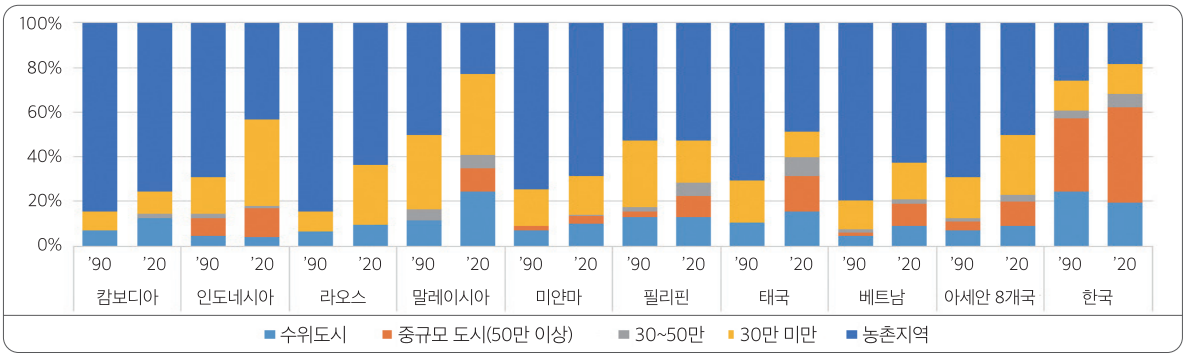
그림 1 아세안국가의 도시화 및 산업화 추세(1990-2020년, 5년 단위 GDP(좌) 및 고용인구(우))



출처: 안예현 외 2020, 요약 vi (원자료 UN DESA et al., World Bank et al. 자료를 바탕으로 저자 재작성).

• 말레이시아·캄보디아는 수위도시 주도의 도시화, 태국·베트남·필리핀은 50만 이상 도시 주도의 도시화, 인도네시아·라오스는 30만 미만 소도시 주도의 도시화가 진행되고 있음

그림 2 총인구 대비 도시 규모별 인구 비율(1990·2020년)



출처: 안예현 외 2020, 60 (원자료 UN DESA et al. 자료를 바탕으로 저자 재작성).

아세안국가의 국토 공간구조 및 지역개발 현황

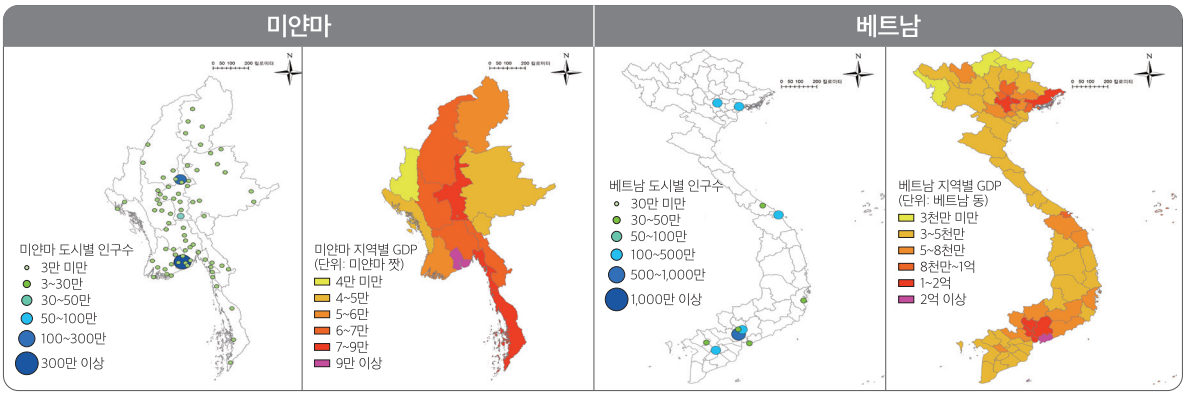
• 아세안국가는 대도시권에 인구가 집중된 일극 또는 양극의 국토 공간구조를 보이며, 이에 따라 높은 지역불균형과 지역집중화를 보임

표 2 아세안국가별 지역개발지표

	국가	GRDP Gini[1]	1인당 GRDP 격차[2]	수위도시 인구집중률[3]	수위도시 GRDP 집중률[4]
1	캄보디아	0.73 (2011년)	2.1배 (2015년)	12%	55.4% (2011년)
2	인도네시아	0.58 (2019년)	13.7배 (2019년)	4%	17.7% (2019년)
3	라오스	-	22.4배 (2006년)	10%	22.6% (2006년)
4	말레이시아	0.46 (2018년)	39.3배 (2018년)	24%	16.2% (2018년)
5	미얀마	0.16 (2017년)	3.0배 (2017년)	10%	-
6	필리핀	0.57 (2018년)	15.6배 (2018년)	13%	37.5% (2018년)
7	태국	0.45 (2018년)	6.1배 (2018년)	15%	46.9% (2018년)
8	베트남	0.19 (2018년)	12.0배 (2018년)	9%	18.0% (2018년)

1) 각국 GRDP 수치를 토대로 산출, 캄보디아와 미얀마는 각각 지역별 연간매출, 지역별 1인당 월소득액을 활용.
2) 각국 1인당 GRDP 수치 중 최고값을 최저값으로 나눈 값, 라오스의 경우 지역 내 기업체 개수를 활용.
3) WUP 2020년 인구수 예측값을 활용하여 산출.
4) 각국 GRDP 수치를 토대로 계산, 캄보디아와 라오스는 각각 지역별 연간매출, 지역 내 기업체 개수를 활용.
출처: 안예현 외 2020, 74 (원자료는 ① 아세안국가별 통계청 웹사이트 www.nis.go.kh; www.bps.go.id; laosis.lsb.gov.la; www.dosm.gov.my; www.csostat.gov.mm; www.gso.gov.vn; www.nso.go.th; psa.gov.ph, ② Wikipedia, ③ UNDP 2020, 147, ④ UN DESA et al., ⑤ City Population [모든 웹문서 자료 2020년 10월 19일 검색]).

그림 3 아세안국가의 국토 공간구조 및 지역개발 현황(미얀마·베트남)



출처: 안예현 외 2020, 69; 72 (원자료 City Population; UN DESA et al.; 미얀마·베트남 통계청 자료로 저자 작성, 2020년 10월 19일 검색).

아세안국가의 균형발전 비전 및 국토정책 현황

- 국가계획 내 균형발전의 위상, 형평성의 중시 여부 등을 분석한 결과, 아세안국가는 국가계획에 직·간접적으로 균형발전을 제고하고자 하는 정책을 포함

표 3 아세안국가의 균형발전 비전

	국가	균형발전 추진방향	균형발전 위상	형평성 중요도
1	캄보디아	물류체계 개선, 신성장동력 개발, 농촌개발, 도시 계획·관리	간접목표	○
2	인도네시아	6개의 경제회랑 성장극 지정, 산업인프라의 지속적 개발	상위목표	●
3	라오스	산업화·현대화 지원 인프라 개발, 도농 간 개발성과 격차 해소	하위전략목표	◐
4	말레이시아	균형적 도시성장 및 통합적 농촌개발, 도농 연계성 및 접근성 향상	상위목표	●
5	미얀마	낙후지역과 성장 허브와의 연계	하위전략목표	◐
6	필리핀	대도시권-지역중심-소지역중심 연결 네트워크 마련	간접목표	○
7	태국	중부중심의 성장 및 지역별 특화 발전	하위전략목표	◐
8	베트남	성장기반을 위한 지역발전, 산업의 합리적 분포	간접목표	◐

출처: 안예현 외 2020, 87의 표 재구성 (원자료 각국 국가계획을 토대로 저자 작성).

아세안국가의 국토균형발전 전략의 유형화

- 우리나라 균형발전을 위한 국토정책의 변화를 토대로 국토균형발전 전략유형을 ① 국가성장거점, ② 권역성장거점, ③ 균형발전거점의 세 유형으로 분류
- 캄보디아·라오스·미얀마는 국가성장거점, 필리핀·태국·베트남은 권역성장거점, 인도네시아·말레이시아는 균형발전거점 전략유형으로 분류하고, 유형별 특징을 토대로 우선 고려 정책 수단을 제시

표 4 아세안 국토균형발전 전략유형

유형	해당 국가의 국토 부문 특징 및 균형발전 방향성	해당 국가	우선 고려 정책 수단
국가 성장거점	• 낮은 도시화율과 높은 1차산업 비율을 보임 • 농촌지역개발 및 도농 연계가 주요 이슈임 • 경제 다변화를 위한 공업단지 육성 및 수출시장 확대를 위한 물류체계 개선 필요 • 종주도시화 예방을 위한 선제적 정책 필요	미얀마, 캄보디아, 라오스	국토계획, 농공단지, 생산지원시설, 주요 거점 간 운송 인프라, 국가산업단지, 특별경제구역, 개발제한구역 등
권역 성장거점	• 도시화·산업화의 과정에서 일극 또는 양극의 인구·산업 집중이 심화 • 국토구상에 다핵구조로의 전환을 추구 • 차별화된 권역별 개발과 도시체계·위계 구축을 주요 전략으로 하며 광역 인프라 개발에 중점	베트남, 태국, 필리핀	광역계획, 수도권정비계획, 차별적 권역 개발, 권역 내 운송 인프라, 지역특화정책, 신도시개발, 광역 인프라(교통, 환경) 등
균형 발전거점	• 다른 국가에 비해 높은 도시화 및 산업화 • 종주도시화로 인한 극심한 인구집중 및 지역 격차 • 국가계획상 균형발전을 상위목표로 두고 균등한 지역발전을 추구하여 국가가 적극 개입	인도네시아, 말레이시아	행정수도 및 혁신도시, 기업도시, 균형발전 특별회계 등 제도구축, 사회서비스·생활 인프라, 균형거점 인프라(교통·환경) 등

출처: 안예현 외 2020, 93.

3 아세안 국토균형발전 전략유형별 사례분석

[미얀마] 국가성장거점 개발협력 사례

• 미얀마는 <표 5>와 같은 개발협력 수요를 보이며, 미얀마 사례를 통해 국가성장거점 개발협력에 대한 시사점을 다음과 같이 도출

- ① 국토균형발전과 성장거점 개발의 상충 가능성 고려, ② 미비한 법·제도·정책 대비, ③ 정치·경제·사회적 돌발변수에 대한 대비, ④ 필수지원 부문에 대한 수요 발굴

표 5 미얀마 국가성장거점 개발협력 수요에 대한 전문가 심층면접 결과

주요 이슈	관련 의견
산업인프라를 위한 프로그램형 사업 도입	• 산업단지 및 기초인프라에 대한 높은 수요가 존재 • 개별 단위사업보다는 더 포괄적 지원을 제공하는 프로그램형 사업 발굴 필요
법·제도·정책 관련 기술 자문 및 역량 강화	• 미비한 법·제도·정책과 관련하여 맞춤형 적정기술에 대한 자문수요가 높음 • 선진화된 한국의 정책·기술의 경우, 도입에 어려움 존재 • 정부의 정책·계획 수립을 지원하는 기관의 설립 필요

출처: 안예현 외 2020, 116.

[베트남] 권역성장거점 개발협력 사례

• 베트남은 <표 6>과 같은 개발협력 수요를 보이며, 베트남 사례를 통해 권역성장거점 개발협력에 대한 시사점을 다음과 같이 도출

- ① 국토균형발전의 국가 의제화 및 의식 전환 지원, ② 기존 거점과 권역성장거점의 동반성장 고려, ③ 지역 간 개발계획 조정 지원

표 6 베트남 권역성장거점 개발협력 수요에 대한 전문가 심층면접 결과

주요 이슈	관련 의견
한국 국토균형발전 경험 및 노하우 공유	• 한국형 개발모델 구축, 아이디어를 정책으로 전환 • 한국 경험을 통한 구체적 협력사업 발굴
권역 개발구상 관련 연구 및 컨설팅	• 국토 잠재력과 장점을 극대화하는 전략, 권역별 접근을 위한 계획 수립 • 개발협력 우선 분야 선정 및 권역성장거점 사업발굴 • 중규모 도시권역, 권역 간 도로 연계성, 경제회랑 활용 등에 관한 연구
재원 조성 컨설팅 및 직접투자	• 경제회랑에 대한 한국기업의 투자 참여 • 인접국가 및 국제기구와의 다자협력을 통한 경제회랑 재원 조성

출처: 안예현 외 2020, 146.

[인도네시아] 균형발전거점 개발협력 사례

• 인도네시아는 <표 7>와 같은 개발협력 수요를 보이며, 인도네시아 사례를 통해 균형발전거점 개발협력에 대한 시사점을 다음과 같이 도출

- ① 현지의 정치적 상황 고려, ② 장기적 협력관계 구축에 중점, ③ 공공·민간 부문의 지속적 협의 필요

표 7 인도네시아 균형발전거점 개발협력 수요에 대한 전문가 심층면접 결과

주요 이슈	관련 의견
장기계획 수립 필요	• 균형발전을 위한 장기계획의 부재로 정책 연속성 결여
계획 이행의 통합적 메커니즘 부족	• 계획이행 관련 정책과 사업이 다양한 부처에 나누어져 있어 유기적 실행이 어려움 • 체계적인 조직과 관련 근거 법령 제정 필요
수도이전 경험 공유	• 종합계획 과정 지원, PPP 계획 수립, 수도이전 전략 연구, 수도이전 법 제정 자문, 수도이전 담당 조직설립 자문 등

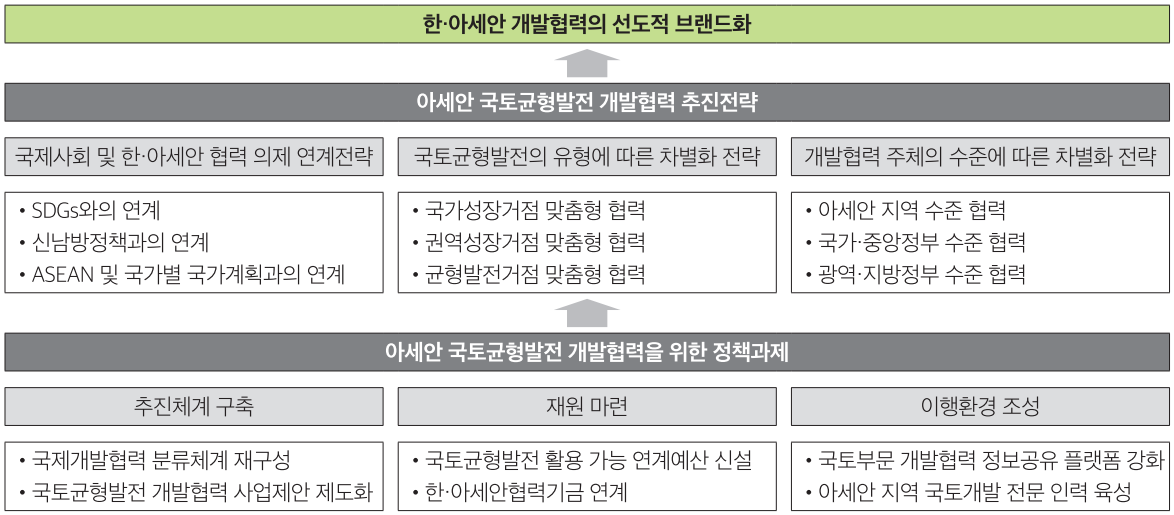
출처: 안예현 외 2020, 165.

4 아세안 국토균형발전 개발협력 전략 및 정책과제

아세안 국토균형발전 개발협력 추진방향

- 국제사회 개발협력 기조, 국내 정책, 수원국 협력환경, 국토 부문의 제약조건, 균형발전 주제 관련 문제점을 고려해 설정
- 아세안 국토균형발전 개발협력은 국제사회 의제와 연계된 한·아세안 협력의 선도적 브랜드로서 추진
- 중장기적으로 추진하고, 국토균형발전 전략 유형 및 개발협력 대상 수준에 따라 차별적, 체계적, 중장기적으로 추진

그림 4 아세안 국토균형발전 개발협력 추진방향



출처: 안예현 외 2020, 177.

아세안 국토균형발전 개발협력 추진 전략

- SDGs 등 국제사회 의제에 대한 기여를 강조하고, 신남방정책, 아세안 국토 부문 이니셔티브, 국가별 계획과 연계하여 한·아세안 협력의 브랜드로 추진

표 8 아세안 국토균형발전 개발협력의 목표설정 전략

구분	목표설정
SDGs 연계	• 국가성장거점 개발협력은 SDGs 1·8·9에, 권역성장거점 개발협력은 SDGs 8·9·11에, 균형발전거점 개발협력은 SDGs 10·11에 기여
신남방정책 연계	• 한·아세안 협력의 브랜드로 포용과 지속가능성을 강조 • 국가별 맞춤형 협력모델 개발을 지원
아세안 이니셔티브 및 국가별 국가계획과 연계	• MPAC(The Master Plan on ASEAN Connectivity) 2025의 '지속가능한 인프라 개발'과 '원활한 물류체계 구축'에 기여 • ASUS(ASEAN Sustainable Urbanisation Strategy)의 '지속가능한 중규모 도시권역의 경제성장'을 지원 • 국가별 국가계획의 상위목표 또는 세부목표 연계

출처: 안예현 외 2020, 180.

- (국가성장거점) 저개발로 인해 지역불균형 문제가 국가적인 이슈로 부각되지 않으나, 선제적 의미에서의 국토균형발전이 필요하며, 산업화 촉진 및 경제 다변화를 위한 국토정책, 도농 연계를 고려한 국토구상, 종주도시화 방지를 위한 선제적 규제 도입 등이 고려될 수 있음

표 9 아세안 국가성장거점 개발협력 우선 고려 사업

사업	세부·연계 사업	고려사항
국토계획	• 국토계획 관련 법 제정 • 국토정책 연구기관 설립	• 외교적 관점으로 접근 • 공간구조의 고착화에 따른 불균형한 국토발전 가능성 고려
수위도시 광역계획 및 선제적 규제	• 계획제도 연구 및 계획체계 관련 법 제정 • 수위도시권 광역계획 수립 • 개발사업 입지 및 개발제한구역 정책자문	• 우리나라 정책의 과오 고려 • 기수립된 공간계획 고려
경제특구 및 산업·농공 단지	• 경제특구·산업단지·농공단지 개발전략 수립 및 법 제정 • 산업단지공단 운영기관 설립 • 연결 인프라 건설 및 용수, 전력 공급사업 • 직업훈련센터 설립 및 사회주택 공급	• 우리 기업과의 연계 • 국가 내 경제특구 및 산업단지 간 경쟁을 고려하고, 향후 연구단지 연계 등 중장기적인 접근
성장거점 운송 인프라	• 도로계획체계 연구 및 국가도로망 계획 • 국가 도로 운영기관 설립 및 성장거점 간 고속도로 건설	• 한정된 자원의 효율적 활용 • 향후 권역성장거점 형성을 고려

출처: 안예현 외 2020, 184.

• (권역성장거점) 경제력과 산업의 공간적 편중 심화를 해소하기 위해서 국토를 다핵구조로 전환하는 국토균형발전이 필요하며, 권역 간 연계성 확보, 광역 인프라 개발계획 수립, 일극 혹은 양극 체계 완화를 위한 수도권 정비계획, 권역 중심도시 지역 특성을 반영한 지역특화정책 등이 고려될 수 있음

표 10 아세안 권역성장거점 개발협력 우선 고려 사업

사업	세부·연계 사업	고려사항
광역발전계획	• 지역권·경제권 연구 • 광역계획 수립·수정(기존계획 검토) • 도시체계 및 위계 구축 연구 • 국토정책 연구기관 설립	• 상위계획 및 부문별 계획 고려 • 기수립된 공간계획 고려 • 다핵구조 국토구상 고려
수도권·수위도시권 정비계획	• 수위도시권 정비계획 수립 • 대도시권 규제정책(토지적성평가제, 과밀부담금 등) 자문 • 신도시 개발계획 수립 및 이행 지원	• 수위도시와 주변 도시의 연계발전 고려 • 국가경쟁력 및 경제성장 저하 방지
권역성장거점 국가교통망	• 국가 기간교통망 종합계획, 고속도로·고속철도 구축계획 • 기간교통망 유지관리 프로그램 • 광역 인프라(교통망, 상하수망 등) 계획 수립 및 건설 지원	• 국토계획과의 정합성 • 국토 공간의 장기 변화에 대한 능동적 대처 가능성 • 투자 우선순위별 체계적 사업계획 수립

출처: 안예현 외 2020, 187.

• (균형발전거점) 경제성장의 성과공유를 위해 국가 차원에서 균형발전에 대한 필요성을 인식하여, 균등한 지역발전을 국가의 상위목표로 상위계획에 명시한 국가를 대상으로 하며, 균형발전 기반조성, 낙후지역 연계개발을 위한 적극적 개입 등이 고려될 수 있음

표 11 아세안 균형발전거점 개발협력 우선 고려 사업

사업	세부·연계 사업	고려사항
균형발전 기반 마련	• 균형발전 관련 법 제정, 조직설립, 재원 마련	• 한국의 경험에 대한 객관적 성찰과 공유를 통한 제도 설계
수도이전 및 균형거점 개발	• 이전 과정 담당 기관 및 조직설립 • 신수도 스마트시티 사업 • 공항, 댐, 철도, 상하수도, 폐기물 등 인프라 사업	• 수도이전 경험의 공과 공유 • 참여 기업수요 파악 • 협력사업 총괄지원 체계 마련
낙후지역 연계개발	• 지역별 기초조사 및 계획 수립 • 혁신클러스터(연구단지, 관광레저단지 등) 조성 계획 수립 및 이행 • 낙후지역 특화정책(개발촉진지구, 지역특화발전특구 등) 계획 수립 및 이행 • 낙후지역 사회서비스·생활 인프라 개선사업	• 기존 지역계획 검토 • 지역 특성을 반영하되 장기적 발전방안 마련 • 수위도시-균형거점-낙후지역 연계 고려

출처: 안예현 외 2020, 190.

• ASEAN 차원, 국가 차원, 광역 및 지방정부 차원 등 협력 주체의 수준에 따라 차별적 개발협력을 추진

표 12 개발협력 대상의 수준에 따른 우선순위 활동

구분	우선순위 활동
아세안 차원	• **(공동행사)** 국토균형발전 의제화를 위한 공동세미나, 국토균형발전의 학술적 기반 마련을 위한 아세안 전문가 교류의 정례화, 아세안국가 국토균형발전의 현황과 한국의 경험을 공유하는 공동연수 등 • **(공동연구)** 아세안국가 국토균형발전 현황 조사, 아세안국가의 경제성장과 도시화 관계 비교연구, 아세안 국토균형발전 전략유형별 개발협력 전략 등 • **(한·아세안협력기금 운용 지원)** 한·아세안협력기금 내 국토균형발전 주제의 도입, 관련 프로그램 설계, 사업 지원기준 및 평가 가이드라인 수립, 지역 기초조사 및 계획 수립 프로그램 도입 등
국가 및 중앙정부 차원	• **(네트워킹)** 국가 차원 사업(국토계획, 기관설립, 법 제정 등)의 원활한 추진을 위한 네트워크 구축 • **(컨설팅)** 관련 법 제정 및 제도 마련, 국가계획(국토계획, 도로망계획 등)의 종합적 검토 및 조정, 기관 설립 등 • **(공동사업 기획·발굴)** 국가별 주요 이슈에 부합하는 중앙정부 주도의 국토균형발전 개발협력사업의 기획 및 발굴
광역 및 지방정부 차원	• **(네트워킹)** 지역 차원에서 이행되는 사업(광역계획 수립, 산업단지 조성 등)의 원활한 추진을 위한 네트워크 구축 • **(컨설팅)** 지역연계 및 조정 역할의 지역 간 협의기구 설치 등 • **(공동사업 발굴)** 전략적 개발협력 대상지 내 국토균형발전 관련 사업 기획·발굴

출처: 안예현 외 2020, 193.

아세안 국토균형발전 개발협력 정책과제

• 아세안국가와의 국토균형발전 개발협력 활성화를 위해 추진 체계 구축, 재원 마련, 이행환경 조성에 관한 정책을 <표 13>과 같이 제안

표 13 아세안 국토균형발전 개발협력 추진방안

구분	정책 제안	사업
추진 체계 구축	국제개발협력 분류체계 재구성	• SDGs, 주요 사업, 한국형 ODA 분류 등을 종합, 국토균형발전 범분야 마커(marker) 표시
		• 제3차 국제개발협력기본계획 반영
	국토균형발전 개발협력 사업제안 제도화	• **(사업연계 시스템 신설·활용)** 진행사업에 대한 연계사업 제안 공모, 매년 ODA 예산 일정 비율 할당, 제안·승인 절차 합리화
		• **(하향식 사업기획·운영체계 공식화)** 정상·고위급 외교 등을 통한 환경 조성, 기획 공모 방식 도입
재원 마련	연계예산 신설 후 국토균형발전에 활용	• **(개발협력 연계예산 할당·운용)** 사업연계 시스템으로 발굴된 국토균형발전 패키지사업 지원
		• **(가칭 '개발협력연계기금' 설치·운용)** 사업연계 시스템의 지속가능성 확보
	국토균형발전과 한·아세안협력기금 연계	• 연계성, 스마트시티 등 기존 주제와 연계하고 향후 한·아세안 협력 이행계획 내 국토균형발전 포함
		• **(타 공여국과의 국토균형발전 삼각 협력)** 말레이시아, 태국 등과의 공동 기술지원
이행 환경 조성	국토 부문 개발협력 정보공유 플랫폼 강화	• **(오프라인 협의체 통합·운영 및 역할 강화)** 가칭 '국제개발협력협의체' 신설, 연계사업 제안 시스템 운영 및 연계예산 집행, 국토균형발전 소위원회 운영
		• **(온라인 플랫폼 기능 및 콘텐츠 보완)** 단위사업 및 네트워크 DB 공유, 사업 히스토리 검색 기능, 소위원회 ODA 산출물(타당성 조사 등) 공유
	아세안 지역 국토개발 전문 인력 육성	• **(지역전문가 육성 프로그램 다양화)** 현지 및 국내 수요 맞춤형 프로그램 설계
		• **(현지 파견관의 범 기관 역할 확대)** 주제별 TF 지원, 연계사업 제안에 대한 인센티브 제공

출처: 안예현 외 2020, 204의 표 재구성.

참고문헌

아세안국가별 통계청 홈페이지 www.nis.go.kh; www.bps.go.id; laosis.lsb.gov.la; www.dosm.gov.my; www.csostat.gov.mm; www.gso.gov.vn; www.nso.go.th; psa.gov.ph (모두 2020년 10월 19일 검색).
City Population. http://www.citypopulation.de/ (2020년 10월 19일 검색).
UN DESA(United Nations Department of Economic and Social Affairs), World Urbanization Prospects 2018(WUP). https://population.un.org/wup/Download/ (2020년 10월 19일 검색).
Wikipedia. List of cities and towns in Cambodia. https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_cities_and_towns_in_Cambodia (2020년 10월 19일 검색).
World Bank(WB), World Development Indicators(WDI). https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators (2020년 10월 19일 검색).

※ 이 브리프는 '안예현·이성수·하수정·이현주·김민지·배도찬, Doan Van Minh, Yovi Dzulhijjah Rahmawati. 2020. 아세안국가의 국토균형발전을 위한 개발협력전략 연구. 세종: 국토연구원'의 결과를 정리한 것임.

• **안예현** 국토연구원 국토환경·자원연구본부 부연구위원
(anyehyun@krihs.re.kr, 044-960-0546)

KRIHS 국토연구원 세종특별자치시 국책연구원로 5 전화 044-960-0114 홈페이지 www.krihs.re.kr 팩스 044-211-4760

OPEN 공공누리 출처표시 상업용금지 변경금지 공공저작물 자유이용허락