

역대 국토종합계획의 권역 설정

국토종합계획에서는 국토공간의 합리적 이용, 수도권-지방 간 불균형 해소 및 다핵형 국토공간구조 형성 등을 위해 행정구역을 초월한 경제권 또는 생활권을 설정하고, 이를 토대로 권역별 발전전략 및 육성방안 등을 제시함



최근 정부는 초광역적 정책·행정수요에 대응하고 지역의 경쟁력을 제고하기 위한 **'초광역권' 육성정책**을 추진 중입니다.

'초광역권'이란 '지역의 경제 및 생활권역의 발전에 필요한 연계·협력사업 추진을 위하여 2개 이상의 지방자치단체가 상호 협의하여 설정하거나 「지방자치법」 제199조에 따른 특별지방자치단체가 설정한 권역으로서 특별시·광역시·특별자치시 및 도·특별자치도의 행정구역을 넘어서는 '권역'입니다.
(국가균형발전특별법 제2조 제3호)



그렇다면 개별 행정구역을 초월한 권역 단위의 정책 추진사례는 어떠한 것이 있을까요?



이러한 궁금증을 해소하기 위해 1970년대부터 수립되어 현재 5차 계획에 이르고 있는 국토종합계획을 중심으로 **행정구역을 초월한 정책권역 설정사례**에 관해 살펴보겠습니다.

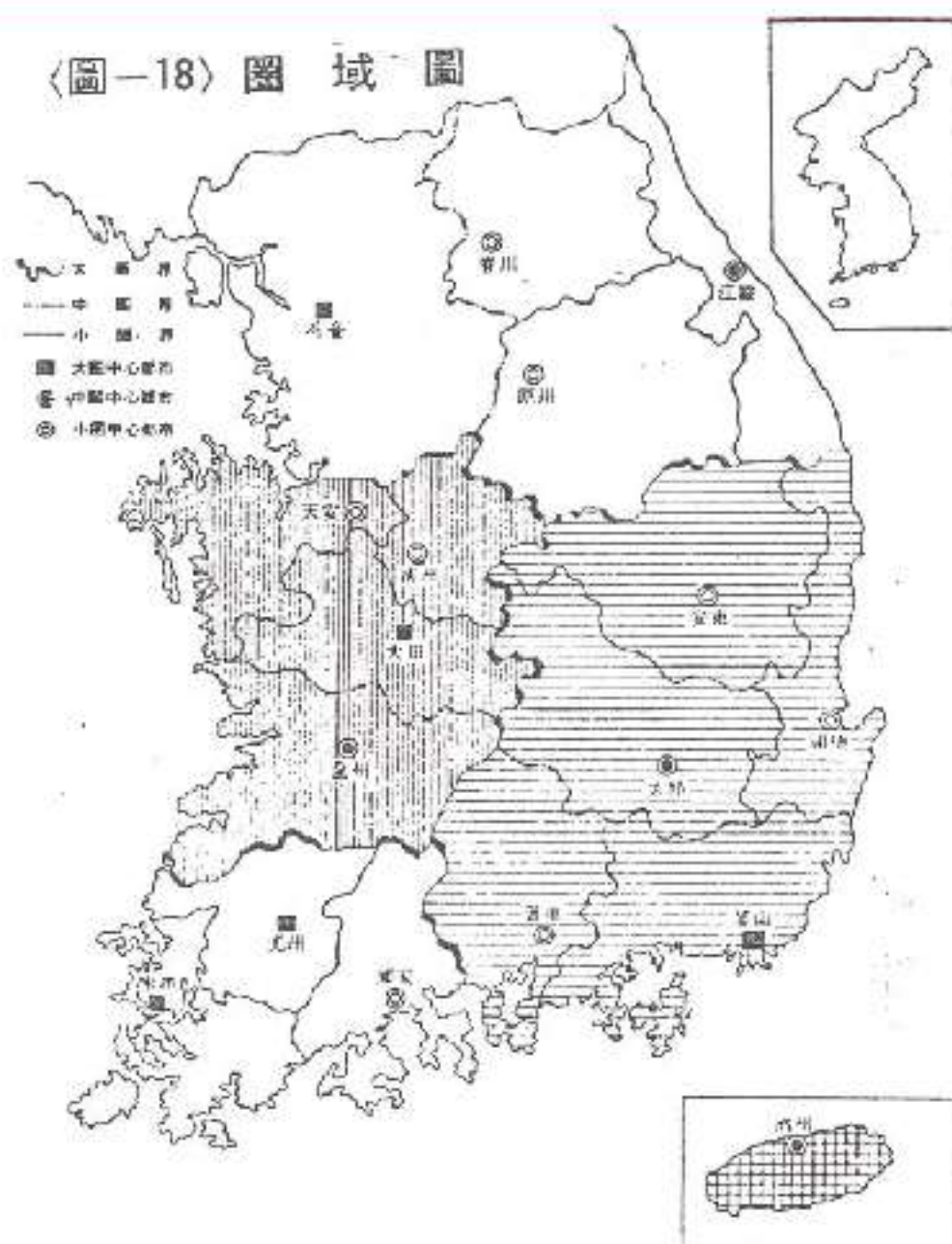
국토종합계획은 '국토 전역을 대상으로 하여 국토의 장기적인 발전 방향을 제시하는 종합계획'으로서 국토의 이용·개발 및 보전에 관한 최상위 계획입니다.
(국토기본법 제6조)

※ 제1~3차 계획의 명칭은 '국토종합개발계획'이었으며, 제4차 계획부터 '국토종합계획'이란 명칭을 사용하고 있습니다. 계획 기간의 경우, 제1~3차 계획은 10년, 제4차 계획부터 20년으로 설정하고 있습니다.



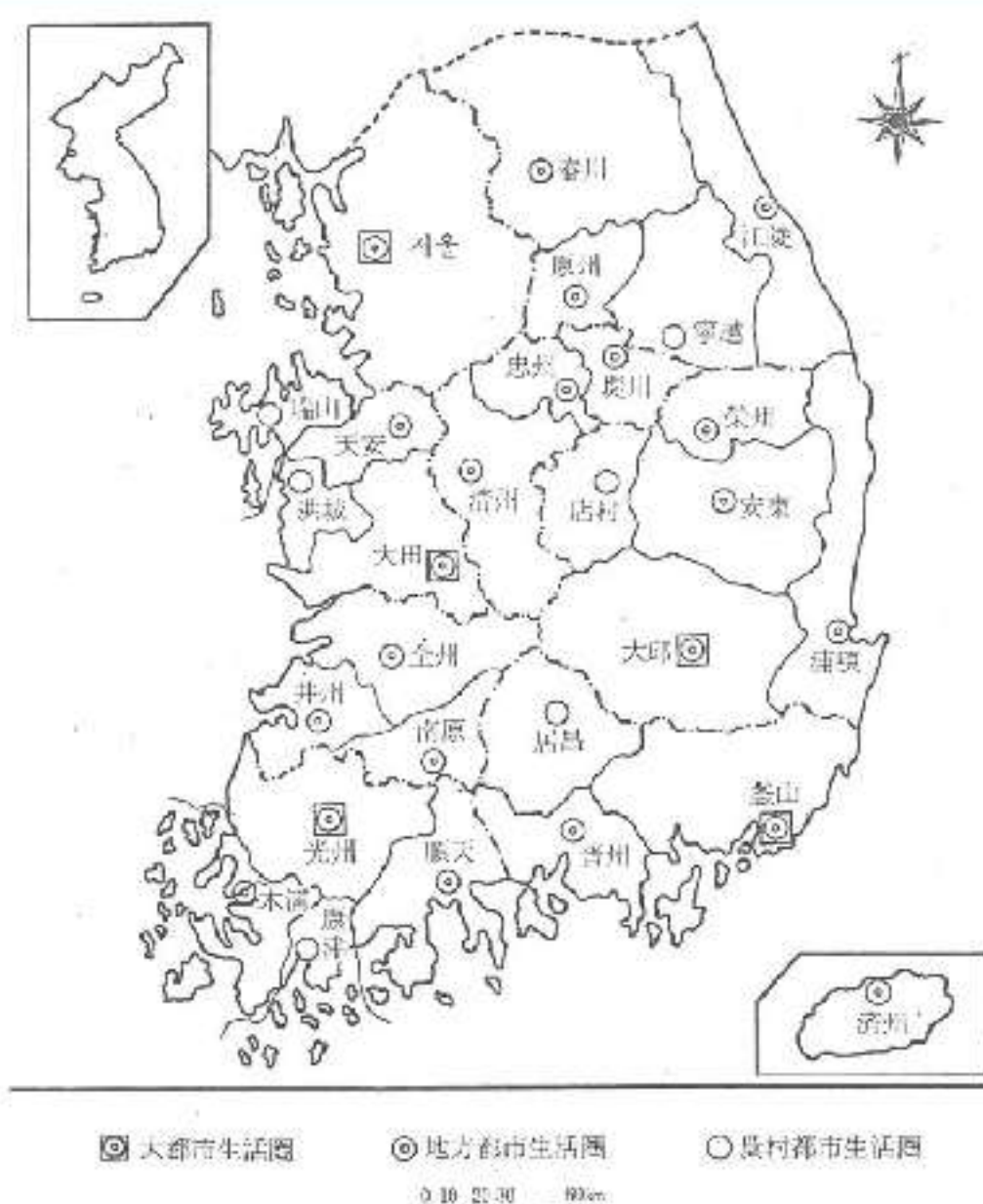
행정구역을 초월한 정책권역 설정사례

제1차 국토종합개발계획 (1972~1981)



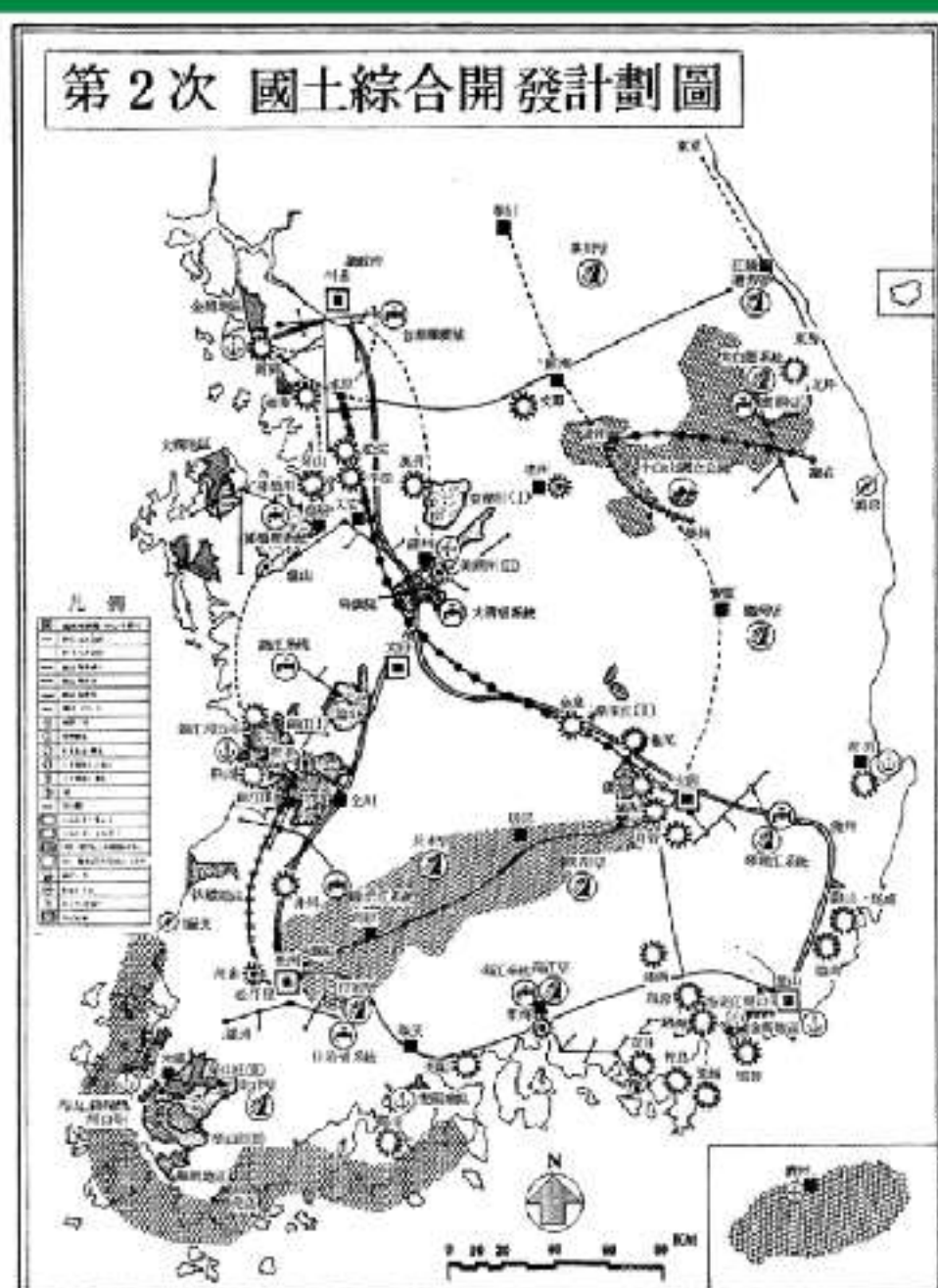
- 4대권, 8중권, 17소권 등 행정구역을 초월한 권역을 설정
 - (4대권) 한강유역권, 금강유역권, 낙동강유역권, 영산강유역권
 - (8중권) 수도권, 태백권, 충청권, 전주권, 대구권, 부산권, 광주권, 제주권

제2차 국토종합개발계획 (1982~1991)



- 중심도시와 배후 농촌지역을 결합한 28개 지역생활권 설정
 - (대도시생활권: 5개) 서울, 부산, 대전, 광주, 대구
 - (지방도시생활권: 17개) 춘천, 원주, 강릉, 청주, 충주, 제천, 천안, 전주, 정주, 남원, 순천, 목포, 안동, 포항, 영주, 진주, 제주
 - (농촌도시생활권: 6개) 영월, 서산, 홍성, 강진, 점촌, 거창

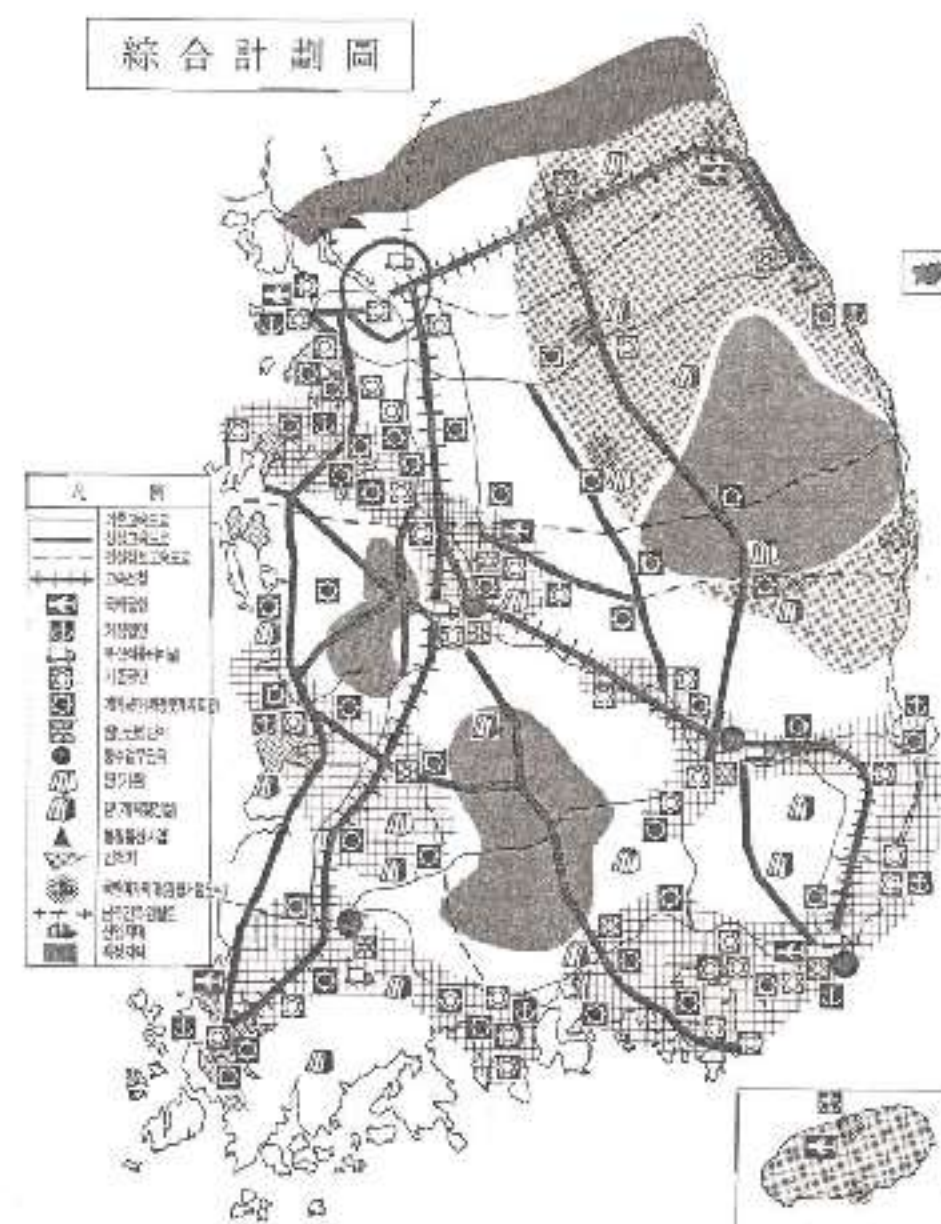
제2차 국토종합개발계획 수정계획 (1987~1991)



- 수도권에 대응할 수 있는 권역 육성을 위해 3대 지역경제권 설정
 - (중부권) 대전을 중심으로 충청남북도를 포함하는 권역
 - (동남권) 부산, 대구를 중심으로 경상남북도를 포함하는 권역
 - (서남권) 전라남북도를 포함하는 권역

* 위 도면은 '제2차 국토종합개발계획 수정(안)(1987~1991)' (국토연구원, 1986.)에서 제시한 것이며, 정부가 최종 고시한 '제2차 국토종합개발계획 수정계획'(대한민국정부, 1987)에는 포함되지 않았습니다.

제3차 국토종합개발계획 (1992~2001)



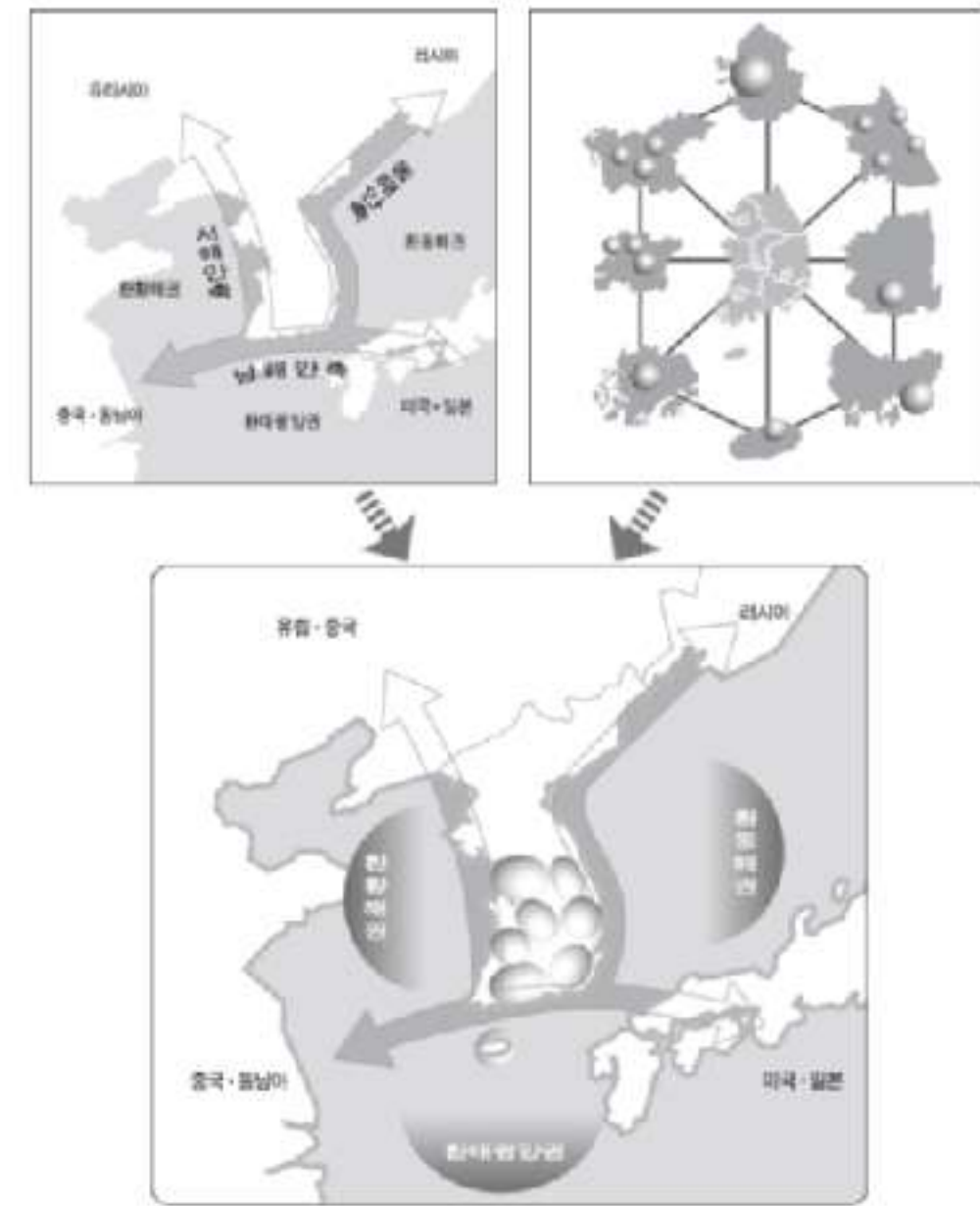
- 서해안 개발을 위한 3개 신산업지대
 - 아산만-대전-청주, 군장-이리-전주, 목포-광주-광양만
- 도를 기준으로 인접특별시 및 직할시를 포함하는 9개 지역계획권
 - 수도권, 강원권, 충청권, 대전·충남권, 전북권, 광주·전남권, 대구·경북권, 부산·경남권, 제주권

제4차 국토종합계획 (2000~2020)



- 3개 연안축 및 3개 동서내륙축
 - (연안축) 환동해축, 한남해축, 한강해축
 - (동서내륙축) 남부내륙축, 중부내륙축, 북부내륙축
- 10개 광역권
 - 아산만권, 전주·군장권, 광주·목포권, 광주·진주권, 부산·울산·경남권, 대구·포항권, 강원동해안권, 중부내륙권, 대전·청주권, 제주도

제4차 국토종합계획 수정계획 (2006~2020)



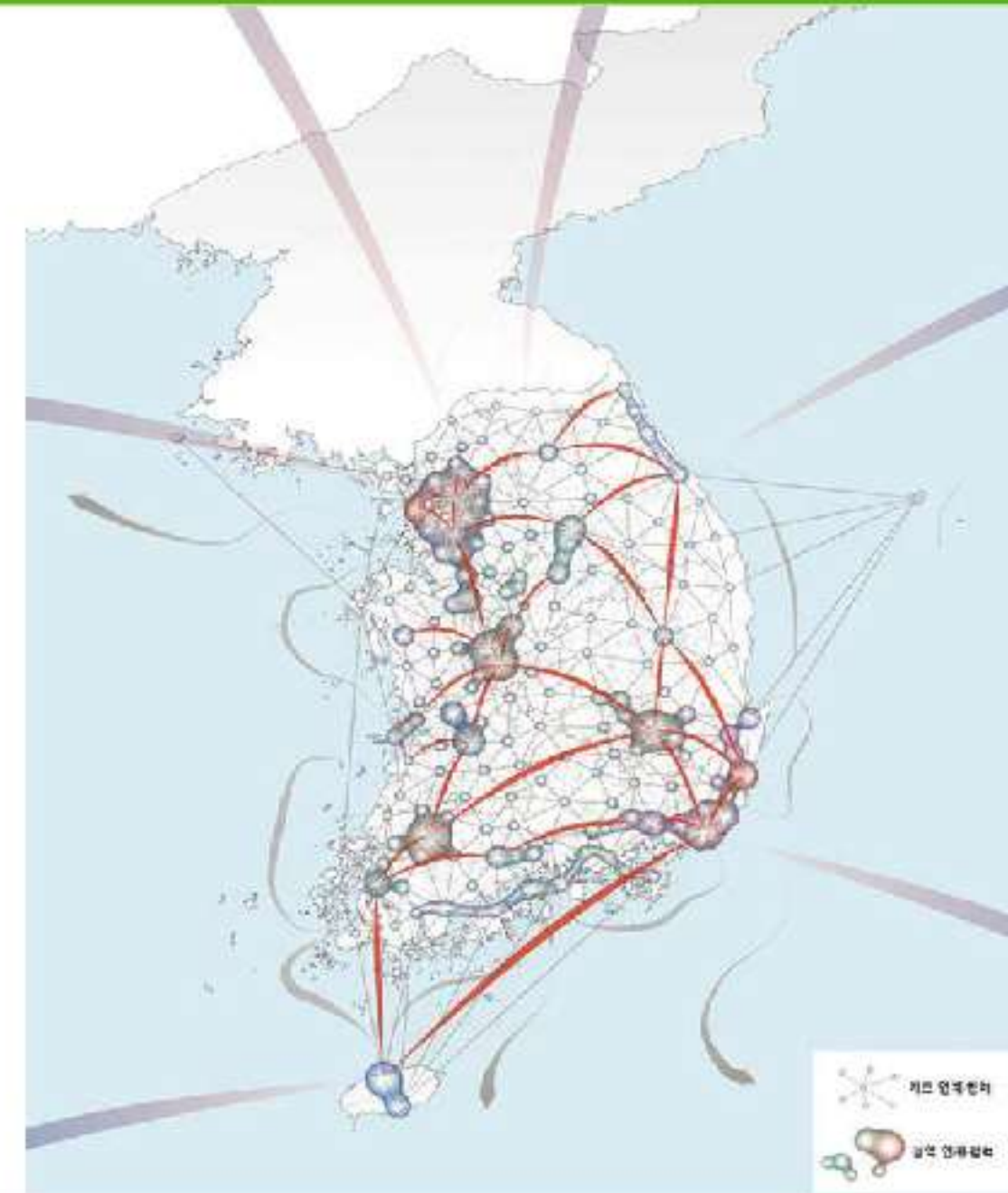
- 개방형 국토발전축
 - 남해안축, 서해안축, 동해안축
- 7+1 경제권
 - 수도권, 강원권, 충청권, 전북권, 광주권, 대구권, 부산권, 제주도

제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)



- 4대 초광역개발권
 - 동해안 에너지관광벨트, 남해안 선벨트, 서해안 신산업벨트, 남북교류 접경벨트
- 5+2 광역경제권
 - 수도권, 충청권, 호남권, 대경권, 동남권, 강원권, 제주권

제5차 국토종합계획 (2020~2040)



- 연대·협력을 통한 유연한 공간(권역) 형성
 - 행정구역에 얽매이지 않는 지역 간의 산업, 교통, 관광 등 다양한 분야에서 자유롭고 유연한 협력체계 구축