

---

## 2026년 윤리경영 추진 계획(안)

---

2026. 5



**KRIHS** 국토연구원

# 목 차

|                            |    |
|----------------------------|----|
| I. 2025년 윤리경영 추진 실적 .....  | 1  |
| 1. 추진 계획 .....             | 1  |
| 2. 추진 실적 .....             | 1  |
| II. 내·외부 환경 분석 .....       | 4  |
| 1. 외부 환경 .....             | 4  |
| 2. 내부 환경 .....             | 4  |
| III. SWOT 분석 및 전략 도출 ..... | 5  |
| 1. SWOT 분석 .....           | 5  |
| 2. 전략 도출 .....             | 6  |
| IV. 2026년 윤리경영 추진 계획 ..... | 6  |
| 1. 추진 개요 .....             | 6  |
| 2. 목표·전략 및 추진과제 .....      | 7  |
| 3. 세부 추진 과제 .....          | 7  |
| 4. 세부 추진 일정 .....          | 10 |

## I 2025년 윤리경영 추진 실적

### 1 추진 계획

#### □ 추진 계획 수립

- 「2025년 윤리경영 추진 계획(안) 수립·시행」(‘25.4.30.)  
- 6개 전략과제, 10개 추진과제 수립

| 핵심 가치     | 윤리의식, 공익적 책임, 소통과 존중                     |                                                                                    |
|-----------|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 목표        | 부패취약분야 개선을 통한 윤리경영 실천                    |                                                                                    |
| 전략 방향     | 전략 과제(6개)                                | 추진 과제(10개)                                                                         |
| 추진기반 강화   | 전략 1. 윤리경영 추진기반 강화<br>전략 2. 청렴 문화 확산     | 1. 반부패 관련 규정 정비<br>2-1. 부패방지교육 실시<br>2-2. 반부패 제도 인식 제고 노력                          |
| 운영 체계 내실화 | 전략 3. 반부패·청렴활동 실효성 제고                    | 3-1. 윤리경영위원회 운영 내실화<br>3-2. 청렴 실천 메시지 전파                                           |
| 내부통제 강화   | 전략 4. 윤리위험 관리<br>전략 5. 신고자 보호 및 견제시스템 강화 | 4-1. 위험성 평가 체계 구축<br>4-2. 핵심위험 관리 및 점검<br>5-1. 신고자 보호·지원 규정 정비<br>5-2. 외부전문가 참여 확대 |
| 모니터링      | 전략 6. 청렴도 조사                             | 6. 내부 청렴도 설문조사 실시                                                                  |

### 2 추진 실적

#### ① 윤리경영 추진기반 강화

- 반부패 관련 규정 정비

| 규정명                          | 개정 내용                                                                                              | 개정일       |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 윤리경영 운영 규정                   | 윤리경영위원회 정기 회의 개최 횟수 확대                                                                             | ‘25.7.1   |
| 공익신고 처리 및 신고자 보호 등에 관한 운영 지침 | 공익신고 설치 및 책임관 명확화, 공익신고 접수 창구·절차 보완·처리 절차 보완·종결 사유 추가, 처리결과 이의신청 절차 보완, 비밀보장·불이익조치 금지·신변보호 등 내용 보완 | ‘25.12.3  |
| 연구윤리지침                       | 연구윤리 확보에 필요한 기준 및 절차에 관한 사항 중 적용범위의 내용 현황화                                                         | ‘25.10.23 |

| 규정명                 | 개정 내용                                                      | 개정일       |
|---------------------|------------------------------------------------------------|-----------|
| 연구윤리 자체 검증 체계 운영 지침 | 자체검증 체계 운영에 관한 사항 중 용어의 정의, 자체검증 절차, 부실학술활동 자가점검에 관한 내용 개정 | '25.10.23 |

## ② 청렴 문화 확산

- 부패방지교육 실시
  - 2025년 감사실 소관 교육계획 수립('25.3.5)

| 구분   | 교육과정        | 교육 대상            | 교육 방법   | 횟수 등        |
|------|-------------|------------------|---------|-------------|
| 법정교육 | 청렴 및 부패방지교육 | 보직자, 신규입사자, 전 직원 | 대면, 온라인 | 9회          |
| 특별교육 | 부패취약분야      | 팀장 및 실무담당자       | 대면, 온라인 | 17명, 19개 과정 |
|      | 감사사례 교육     | 행정부서 보직자, 본부장    | 대면      | 4회          |

- 반부패 제도 인식 제고 노력
  - 부패·공익신고자 보호제도 홍보(4회)
  - 유사·반복적으로 발생하는 사례에 대한 홍보(6회)
- 비위면직자등 취업제한 관련 체크리스트 도입
  - 비위면직자 등의 재취업을 일정기간 제한하여 부패행위를 사전에 예방하고자 「비위면직자등 취업제한 관련 체크리스트(확인서)」 도입·시행('25.3.1)

## ③ 반부패·청렴활동 실효성 제고

- 윤리경영위원회 운영 내실화
  - 「윤리경영 운영 규정」 개정('25.7.1)을 통해 윤리경영위원회 정기 회의 개최 횟수 확대(연 1회→1회 이상)
- 청렴 실천 메시지 전파
  - 취약 시기에 반부패·청렴 메시지를 담은 포스터를 제작하여 게시(4회)
  - 12월 9일 '세계 반부패의 날'을 기념하여 기관장이 청렴 실천 의지를 전파하고자 전 직원에게 청렴 서한문 발송('25.12.5)

## ④ 윤리위험 관리

- 위험성 평가 체계 구축
  - 윤리경영 실천 TF 구성 및 각 부서별 윤리경영 담당자를 지정하여 총 20개의 위험 요인 발굴
  - 위험요인에 대해 발생가능성과 중대성을 수치화하여 위험성 평가를 산출하고 핵심 위험 및 일반위험으로 구분

- 핵심위험 관리 및 점검
  - 위험성 평가 결과에 대해 중요도에 따라 정성평가를 실시하여 우선순위를 선정
  - 핵심위험(7개) 및 일반위험(13개)에 대해 관리계획을 수립하고 통제활동을 추진, 상·하반기 통제활동에 대한 실적을 점검(7월, 11월)
  - 잔여 위험성 평가를 실시(핵심위험 7개→3개 변경, 4개는 일반위험 하향), 3개의 핵심 위험은 지속 관리

## ⑤ 신고자 보호 및 견제시스템 강화

- 신고자 보호·지원 규정 정비
  - 「공익신고 처리 및 신고자 보호 등에 관한 운영 지침」 개정('25.12.3)
- 외부전문가 참여 확대
  - 자체감사 시 전문성·객관성을 제고하기 위해 감사반에 외부전문가의 참여를 확대 (1인→2인)하고, 자체감사 업무협의회 및 감사결과 심의위원회를 개최
  - 외부위원이 참여하는 채용점검위원회 실시

## ⑥ 청렴도 조사

- 내부 청렴도 설문조사 실시
  - 연구원의 청렴 수준에 대한 평가를 실시하여 부패인식 및 부패경험 등에 대해 파악

## II 내·외부 환경 분석

### 1 외부 환경

#### □ 정부정책 및 제도적 환경

- 기획재정부 「공공기관 윤리경영 표준모델」 발표('21.12.12)
  - 6대 핵심요소 및 10대 추진 원칙을 제시하고, 리스크 기반 내부통제 시스템으로서의 윤리경영 체계 구축 제시
- 기획재정부 「공공기관 ESG 가이드라인」 발표('25.12.10)
  - 2026년부터 전 공공기관의 ESG 경영보고서 작성이 의무화되어 단순한 선언이 아닌 제량화된 데이터 증명 강화
  - 공공기관 경영평가 편람 개편으로 비정규직 처우 개선, 공정한 성과평가, 재무회계 투명성 등 지배구조(G) 항목 강화
  - 생성형 AI 활용에 따른 연구윤리 확립과 보안 체계 구축이 필수 과제
- 정치·법적 환경
  - 공공분야 부패방지에 대한 국민적 눈높이가 높아짐에 따라 반부패·청렴 시책의 실질적 이행 여부가 기관 평가의 핵심으로 이해충돌방지법 및 청렴 시책 강화
  - 출연연 관리체계 개편에 따라 정부출연연구기관의 운영 효율성을 제고하고, 성과가 미진할 경우 관리 체계가 재검토될 수 있는 압박 존재

#### □ 사회·문화·기술적 환경

- 공정성에 대한 세대별 요구에 따라 조직 내 갑질 근절, 인권 경영, 일·가정 양립 등 구성원들의 가치관 변화에 따른 유연한 조직문화 정립 필수
- 정보공개청구와 SNS 등을 통해 국민이 직접 기관의 투명성을 감시하는 환경이 조성되는 등 국민 참여형 감시 확대
- 페이퍼리스 시스템 확대와 연구 성과 확산의 디지털화가 윤리경영의 일환(그린 오피스)으로 추진되는 등 디지털 전환(DX) 가속화
- AI 기술을 활용한 국토 정책 연구 시 발생할 수 있는 데이터 윤리 문제를 선제적으로 관리하기 위해 AI 역량 강화 및 안전망 구축 필요

### 2 내부 환경

#### □ 직원의 반부패·청렴 등 윤리경영 의식

- 공직자에 대한 반부패 법령 및 제도 강화 및 의식 내재화
  - 행동강령, 청탁금지법, 이해충돌방지법 등 공직자 관련 법령이 강화됨에 따라 공직자로서의 반부패·청렴 의식 내재화를 위한 노력 필요

## □ ESG경영과 연계한 윤리경영 추진

- 기획재정부 알리오에 ESG경영 의무 공시
  - ESG경영의 Governance(G)는 윤리경영의 핵심요소이며, 투명한 의사결정·부패방지·내부통제·정보공개 등 비재무적 책임을 평가하는 프레임워크로 작동

## □ AI 활용 증가에 따른 연구윤리 강화

- 지능형 표절 및 중복검사
  - 생성형 AI로 작성된 문장의 특성(Perplexity 등)을 분석하여 인용 없이 AI 초안을 그대로 사용했는지 여부를 사전 탐지
- 데이터 위·변조 실시간 검증
  - 통계 분석 과정에서 AI 알고리즘을 활용해 데이터의 이상치나 인위적인 조작 패턴을 자동으로 찾아내 연구 결과의 진실성 확보
- 생성형 AI 활용 가이드라인 및 공시 제도 도입
  - 연구 보고서 작성 시 어떤 단계에서 어떤 AI 모델을 활용했는지, 프롬프트의 목적은 무엇이었는지를 명시

## III SWOT 분석 및 전략 도출

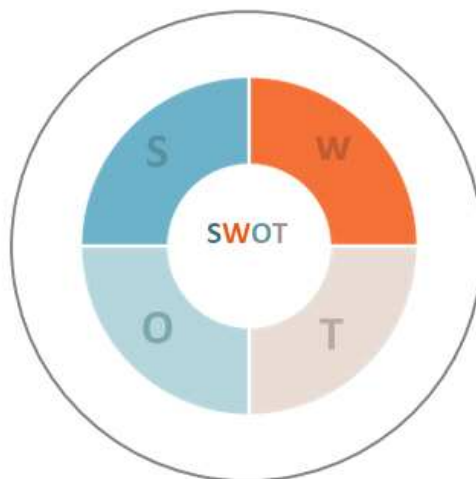
### 1 SWOT 분석

#### 강점 (Strength)

- 윤리경영 제·도조직 기반 구축
- 계층별 교육 및 대국민 공개
- 사전 예방시스템 구축과 연구윤리 강화

#### 기회 (Opportunity)

- 정부차원의 윤리경영의 이행력 확보를 위한 경영평가 강화
- 부동산 관련 이슈로 국민적 청렴도 기대치 상승
- AI 및 빅데이터를 활용한 내부통제 자동화 도입 기회 확대



#### 약점 (Weakness)

- 윤리경영 성과의 정량화와 지표 산출 보완 필요
- 실질적인 조직문화로의 내재화 부족
- 윤리경영AI·디지털 기반 대응 체계 미흡

#### 위협 (Threat)

- 사적 이익 취득에 대한 엄격한 외부 감시와 법령 강화
- 관련 법령의 잦은 개정과 강화로 인한 행정·적인적 비용 증가
- AI 활용 확산에 따른 연구윤리 리스크 상존

## 2 전략 도출

|                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SO전략(강점기반/기회활용)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>기존 제도와 전문성을 활용한 윤리경영 운영</li> <li>윤리 리스크를 ESG 항목(G)과 연동하여 관리</li> <li>투명한 정보공개 책무 이행 및 신뢰도 향상</li> </ul> | <b>WO전략(약점보완/기회활용)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>윤리경영 성과에 대한 정량 지표 마련</li> <li>AI·디지털 활용 증대에 따른 윤리 대응 체계 구축</li> <li>ESG와 연계한 윤리경영 기반 마련</li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>책임 경영 및 공시 강화를 통한 리스크 관리</li> <li>AI 활용 확산에 따른 윤리 리스크 대응</li> <li>직원의 자가점검을 통한 윤리의식 내재화</li> </ul>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>신기술을 활용한 윤리 대응체계 구축</li> <li>잠재적 리스크 도출 및 최소화 노력</li> <li>외부에서 바라보는 기관의 윤리의식 신뢰성 확보</li> </ul>                            |
| <b>ST전략(강점기반/위협극복)</b>                                                                                                                                                | <b>WT전략(약점보완/위협극복)</b>                                                                                                                                           |

## IV 2026년 윤리경영 추진 계획

### 1 추진 개요

#### □ 추진 근거

- 기획재정부 「공공기관 윤리경영 표준모델」(‘21.12.12)
  - 윤리경영 표준모델의 6대 핵심요소, 10대 원칙을 기반으로 우리 원의 실정에 맞는 윤리경영 추진계획 수립
  - 리스크 기반 내부통제 시스템으로서의 윤리경영 체계 구축
- 기획재정부 「공공기관 ESG 가이드라인」 발표(‘25.12.10)
  - ESG 경영의 “G(Governance): 지배구조” 영역과 연계하여 윤리, 투명성, 내부통제 등 활동을 강화
- 「윤리경영 운영 규정」에 따라 윤리경영 추진 계획 수립 및 운영

## 2 목표 및 전략, 추진 과제

### □ 2025년도 추진 결과 보완사항 및 기관평가 결과 반영

- 2025년 윤리경영 추진 결과 보완할 사항, 대내외 환경변화에 대응, 2025년 기관평가 결과 미흡한 점(개선 및 건의사항)을 반영하여 전략 과제와 추진 과제를 선정

| 핵심가치             | 윤리의식, 공익적 책임, 소통과존중                |                                                                                             |
|------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| 목표               | 부패 취약분야개선을 통한 윤리경영실천               |                                                                                             |
| 전략 방향            | 전략 과제(6개)                          | 추진 과제(10개)                                                                                  |
| 추진기반 강화          | 1. 윤리경영 제도 개선<br>2. 윤리경영 추진 내실화    | ① 윤리·청렴 관련 제도 정비<br>② 대외활동 위반 예방 및 점검<br>③ 윤리경영 운영 내실화 및 대국민 공개<br>④ AI를 활용한 내부통제 및 모니터링 강화 |
| 청렴·윤리 문화 내재화     | 3. 청렴의식 내재화                        | ⑤ 기관장의 청렴 의지 전사적 공유<br>⑥ 다양한 채널의 청렴교육·홍보·캠페인 전개                                             |
| 윤리리스크 관리 및 신고 강화 | 4. 윤리위험 관리체계 강화<br>5. 신고 및 보호체계 강화 | ⑦ TF 확대 구성 및 윤리위험 평가 정량화<br>⑧ 신고·보호시스템 및 인센티브제도 홍보 강화                                       |
| 청렴도 평가·점검        | 6. 청렴도 조사 및 자가 점검                  | ⑨ 직원 청렴도 조사 및 개선사항 도출<br>⑩ 청렴도 자가 점검 실시                                                     |

## 3 세부 추진 과제

### 전략 1. 윤리경영 제도 개선

#### □ 윤리·청렴 관련 제도 정비

- 청렴·윤리 관련 규정 최신화
  - 법령 및 관련 매뉴얼 개정 시 신속하게 규정 개정
  - AI 활용 관련 연구윤리 제도 강화
- 일상감사 범위 확대 및 윤리위험 예방
  - 윤리위험이 높은 고위험군에 대한 일상감사 강화를 위한 규정 정비

#### □ 외부강의 위반 예방 및 점검

- 「직원대외활동 적용기준」 준수를 위한 예방 활동
  - 신고 기일 및 사례금 상한액 준수, 외부활동과 국내출장비 중복 수령 금지 등 전 직원에 공지하여 임직원행동강령 준수를 위한 예방 활동(매월)

- 대외활동 점검·제재 및 공지
  - 직원 대외활동 현황을 점검하여 위반 사례 발생 시 규정에 따라 조치하고 유사사례 발생 예방을 위해 전직원에 위반사례 공개(연 1회)

## 전략 2. 윤리경영 추진 내실화

### □ 윤리경영 운영 내실화 및 대국민 공개

- 윤리경영위원회 의견 반영 및 정례 개최
  - 과반수 외부 전문가 참여 위원회 2회 개최, 윤리경영추진계획(안) 사전 배포 및 의견을 수렴·반영, 추진실적에 대한 개선 요구사항 차년도 계획 반영 등 운영 내실화
- 윤리경영실적보고서는 대국민 공개
  - 윤리경영 추진계획, 연간 추진 실적, 위원회 개최 현황 등 윤리경영실적보고서를 홈페이지에 공개함으로써 공공기관으로서 투명한 윤리경영 실천

### □ AI를 활용한 내부통제 및 모니터링 강화

- LLM 도입과 정보시스템 고도화로 윤리위험 사전 통제 및 예방 강화
  - 행정업무 효율화와 데이터 활용성 강화를 통해 취약 업무 모니터링체계 구축
  - 업무별 데이터 패턴을 모니터링하여 취약 징후를 도출하고 사전 예방 활동을 강화
    - 법인카드 사용, 유연근로시간제, 국내출장, 대외활동 등 규정 준수
- 이메일 발송 자료의 정보보안에 대해 소관 부서의 모니터링 여부 점검

## 전략 3. 청렴의식 내재화

### □ 기관장의 청렴 의지 전사적 공유

- 정례 회의를 통해 청렴·반부패 의지 표명
  - 기관장은 매주 개최되는 보직자 회의를 통해 윤리경영 의지를 표명하여 직원의 청렴 의식 고취를 위해 노력(채용, 외부활동, 갑질·직장내 괴롭힘, 사적 이해관계 등)
  - 연구·행정부서 보직자는 부서원에 기관장 청렴 의지를 전파하여 청렴의식 내재화 노력
- 취약시기에 기관장 청렴서한문 발송
  - 기관장이 전 직원을 대상으로 부패 취약시기에 청렴서한문을 발송하여 직원의 청렴 의식 제고에 노력

### □ 다양한 채널의 청렴 교육·홍보·캠페인 전개

- 전 직원 대상 온·오프라인 청렴교육 실시
  - 전직원 대상 외부전문가 초빙 집합교육 및 온라인 교육 실시하여 청렴 의식 제고
- 신입직원 대상 분기별 청렴교육 실시
  - 감사실 주관 신입직원 청렴·이해충돌방지 및 신고·신고자보호시스템 교육 실시

- 직원 간 상호존중 문화 확산
  - 매월 11일을 「상호 존중의 날」로 지정하여 구성원 간 존중하고 배려하며, 소통과 자율성을 존중하는 조직문화 조성
- 취약 시기 청렴 캠페인 전개
  - 명절·휴가철 등 취약 시기에 카드뉴스를 자체 제작하여 전 직원에 발송하고 인트라넷에 게시
- 부패 사례를 반영한 예방 포스터 자체 제작·배포
  - 최근 일상 생활속에 발생하는 각종 윤리 사고 사례를 AI를 활용하여 수집하고 포스터를 자체 제작하여 직원의 윤리의식 내재화를 위해 노력

## 전략 4. 윤리위험 관리체계 강화

### □ TF 확대 구성 및 윤리위험 평가 정량화

- 연구부서 기획팀장을 포함한 윤리경영 실천 TF 구성·운영
  - 「윤리경영 실천 TF」 구성원을 행정부서 보직자와 연구부서 기획팀장으로 확대 구성하여 전사적 윤리위험 식별·관리·통제 체제 구축 및 운영
- 위험요인 정량평가 강화
  - 각 부서에서 식별한 윤리위험의 위험도 평가결과를 「윤리경영 실천 TF」에서 가중치를 부여하여 윤리위험 우선순위를 선정을 정량화

## 전략 5. 신고 및 보호체계 강화

### □ 신고·보호시스템 및 인센티브제도 홍보 강화

- 익명 신고 안내 및 신고자 보호 안내 강화
  - 유형별 신고 내용·방법 및 신고자 보호에 관한 안내 포스터를 제작하여 인트라넷 및 엘리베이터 게시판에 적극 홍보
- 신고 인센티브 제도 안내 강화
  - 부조리 신고 활성화를 위해 법령·규정의 신고 인센티브 제도를 포스터를 제작하여 다양한 매체를 통해 안내

## 전략 6. 청렴도 조사 및 자가 점검

### □ 직원 청렴도 조사 및 개선사항 도출

- 직원의 청렴 수준에 대해 3개년도 평가·분석 및 개선사항 도출
  - 직원의 부패인식 및 부패경험 등을 파악하여 부패 취약분야에 대한 개선사항 도출하고 3년간(2024년~2026년) 조사 결과를 비교·분석(3개 분야, 16개 항목)
  - ‘청렴도 제고를 위한 제안 및 신고’ 분야(2개 항목)를 추가하여 직원의 제안사항과 경험·목적 사실 신고 작성률을 추가하여 직원 의견 반영 및 신고 활성화
- ※ 내부 청렴도 조사 분야: 부패인식, 부패경험, 부패방지 및 청렴도 제고를 위한 활동 및 성과, 청렴도 제고를 위한 제안 및 신고(신규)

#### □ 청렴도 자가 점검 실시

- 청렴의식 자가 점검 체크리스트 이미지 작성·배포
  - 부조리 예방을 위한 규정 인지, 잠재적 위험을 직원 스스로 점검하여 부적절한 행위를 사전에 예방하기 위해 청렴 자가 점검 체크리스트 작성
  - 감사실에서 자체 제작·배포한 청렴의식 자가점검 체크리스트를 통해 직원 스스로 점검함으로써 청렴의식을 고양하고 생활속의 청렴의식 고취 독려(연 2회)

## 4 세부 추진 일정

| 전략 과제                   | 추진 과제                     | 추진 일정 |     |     |     |
|-------------------------|---------------------------|-------|-----|-----|-----|
|                         |                           | 1분기   | 2분기 | 3분기 | 4분기 |
| 전략 1. 윤리경영<br>제도 개선     | ① 윤리·청렴 관련 규정 정비          |       |     |     |     |
|                         | ② 외부강의 위반 예방 및 점검         |       |     |     |     |
| 전략 2. 윤리경영<br>추진 내실화    | ③ 윤리경영 운영 내실화 및 대국민 공개    |       |     |     |     |
|                         | ④ AI를 활용한 내부통제 및 모니터링 강화  |       |     |     |     |
| 전략 3. 청렴의식<br>내재화       | ⑤ 기관장의 청렴의지 전사적 공유        |       |     |     |     |
|                         | ⑥ 다양한 채널의 청렴교육·홍보·캠페인 전개  |       |     |     |     |
| 전략 4. 윤리위험 관리<br>체계 강화  | ⑦ TF 확대 구성 및 윤리위험 평가 정량화  |       |     |     |     |
| 전략 5. 신고 및 보호<br>체계 강화  | ⑧ 신고·보호시스템 및 인센티브제도 홍보 강화 |       |     |     |     |
| 전략 6. 청렴도 조사<br>및 자가 점검 | ⑨ 직원 청렴도 조사 및 개선사항 도출     |       |     |     |     |
|                         | ⑩ 청렴도 자가점검 실시             |       |     |     |     |