



보도 일시	2022. 3. 31.(목) 11:00	배포 일시	2022. 3. 31.(목) 09:30
-------	-----------------------	-------	-----------------------

담당 부서	국고국 국유재산조정과	책임자	과 장 류중재 (044-215-5250)
		담당자	사무관 김지수 (jsarah13@korea.kr)
			사무관 이재우 (dlwoch0416@korea.kr)
			사무관 전찬익 (jky820@korea.kr)

## 공공청사 디자인 혁신을 향한 첫걸음을 내딛다

### 【 2022년도 제2차 국유재산심의위원회 개최 】

- 「아름다운 공공청사 만들기」 시범사업 추진
- 2022년 국유재산관리기금 자산운용 원칙 및 목표 설정
- 국유재산특례 점검 체계화를 위해 관련 지침 마련

□ 안도걸 기획재정부 제2차관은 3월 31일(목) 오전 10:00, 정부서울청사에서 민관 합동 위원회인 「2022년도 제2차 국유재산정책심의위원회」 부동산분과회의\*를 주재하여,

\* 참석자 : 안도걸 기획재정부 제2차관(주재), 정부위원 2명, 민간위원 3명

- ① 「아름다운 공공청사 만들기」 시범사업 추진 계획을 논의하고,
- ② 2022년 국유재산관리기금 자산운용지침 개정(안),
- ③ 국유재산특례 운용실태점검지침 제정(안)을 심의·의결하였음

### 【 「아름다운 공공청사 만들기」 시범사업 추진 계획 】

□ 공공청사 디자인 품질을 제고하기 위한 「아름다운 공공청사 만들기」 시범사업 추진 계획에 대해 논의하였음

- 「아름다운 공공청사 만들기」 사업은 공공청사가 기존의 획일적인 디자인에서 벗어나 청사의 정체성을 표현하고 지역의 경관을 바꾸는 상징적인 건물(랜드마크)로 설계될 수 있도록 금년 처음 시행하는 시범사업임
- 정부는 시범사업 대상 공공청사 디자인 수준을 창의적·획기적으로 제고하기 위해 예산 지원 뿐 아니라 사업기획·설계입찰·공사 등 단계별로 차별화된 지원을 해 나갈 계획임
  - ① 창의적인 디자인 설계를 위해 필요한 추가 설계비를 10% 수준 증액 지원하는 한편, 디자인 설계비용을 예산편성 및 총사업비 책정 시 별도 반영
  - ② 소관부처가 사업기획·설계입찰 등의 단계에서 디자인 전문 국책연구기관 AURI(건축공간연구원) 등 자문서비스를 활용할 수 있도록 지원할 계획
  - ③ 또한, 시범사업이 성공적으로 추진될 수 있도록 기재부·소관부처·전문가(AURI 등) 협의체를 구성하여 사업의 전(全) 단계(기획·설계·시공)에 걸쳐 체계적으로 점검·관리해나갈 계획
- 이번 시범사업 대상은 ①도봉세무서, ②서울법원2청사, ③제주동부경찰서, ④중부지방해경청(시흥), ⑤미사2파출소(하남), ⑥청주선관위(충북 청주), ⑦주케냐대사관 등 총 7개가 선정되었음
- 시범사업 특성상 신축 대상 건물의 다양성을 우선적으로 고려하였으며, 그에 따라 건축규모(대형·중형·소형), 용도(법원, 선관위, 대사관 등), 입지(수도권·중부·남부·해외) 등이 편중되지 않도록 선정하였음
- 7개 사업지는 아래와 같이 각 건축물의 특성에 맞는 디자인을 구현할 계획

**<7개 시범사업지 디자인 구상(안)<sup>[참고1]</sup>>**

- ① **도봉세무서** : 공공청사와 생활SOC<sup>사회간접자본</sup>가 최초로 하나의 건물에 들어서는 “열린 청사”
- ② **서울법원2청사** : 서리풀공원과 이어지며 개방된 녹지공간을 제공하는 “부드러운 법원”
- ③ **제주동부경찰서** : 제주 삼다(三多, 돌·바람·여성)를 반영한 “자연을 품은 경찰서”
- ④ **중부지방해경청** : 서해안과 맞닿아 일몰을 즐길 수 있는 “힐링의 공간”
- ⑤ **미사2파출소** : 망월천 수변공원 산책로와 이어지고 울타리가 없는 “친근한 파출소”
- ⑥ **청주선관위** : 도로와 천변에 접해 청주 구도심지역을 밝히는 “깨끗하고 투명한 선관위”
- ⑦ **주케냐대사관** : 우리나라 전통 문화와 현대 기술을 빛내는 “한국을 대표하는 대사관”

## 【 2022년 국유재산관리기금 자산운용지침 개정(안) 】

- 「2022년 국유재산관리기금 자산운용지침」을 개정하여 국유재산관리기금 자산운용 업무 수행 시 준수해야 할 운용 원칙·목표를 확정하였음
  - \* 정부는 매년초 당해연도 국유재산관리기금 여유자금에 대한 자산운용계획을 수립  
→ 기금 목표수익률과 연간 자금수지계획 등을 반영한 자금운용규모 등을 규정
- 국유재산관리기금 운용자금 규모\*는 ‘21년 대비 약 800억원 증가한 7,303억원으로 증액하였으며,
  - \* 공시지가 상승 등에 따른 국유지 매각대금 증가 예상 등을 반영
- 올해 기금 목표수익률은 자산시장 안정세, 국내외 불확실한 경제 여건 등을 감안하여 2.16% 수준(전년 대비  $\Delta 0.31\%$ )으로 설정하였음
- 운용자금 중 사업대기성 자금 등을 제외한 대부분의 자금(92%)은 연기금 투자폴\*에 위탁하여 관리·운용될 예정이며,
  - \* 「국가재정법」 제81조에 따라 기금의 효율적인 관리·운영을 위해 각 기금관리 주체가 연기금투자폴 주간운용사로 하여금 여유자금을 통합·운용하게 하는 체계
- 정부는 수시로 모니터링을 실시하여 자산운용이 효율적이고 안정적으로 이루어질 수 있도록 관리할 계획

## 【 국유재산특례 운용실태점검지침 제정(안) 】

- 마지막으로 ‘21년도 국유재산특례운용 실태점검 결과를 보고받고 「국유재산특례 운용실태점검지침 제정(안)」을 심의·의결하였음
- 정부는 개별 부처의 무분별한 국유재산특례 신설·운영\*을 제한하기 위해 「국유재산특례제한법」 제7조에 따라 매년 실태점검을 실시 중임
  - \* 국유재산특례는 「국유재산법」상의 예외로서 공익적 목적 등을 위해 국유재산 사용료 감면 장기 사용허가, 무상양여 등을 허용하는 것으로 현재(22.3월) 184개 법률, 218개 조항 운영 중
    - (예) 「국유림법」: 국가·지자체가 국유림을 공공·공공용으로 사용하는 경우 사용료 감면
    - 「정부출연기관법」: 한국행정연구원 등 정부출연기관에 대해 국유재산 사용료 면제

- 전년도 실태점검 결과, 법령 위반 등 중대한 특례 운용상의 문제는 발견되지 않았으나, 특례 조치내용을 dBrain\*에 입력하지 않는 등 실무자의 단순 기입 오류 등이 발견되었는바 향후 실무자 교육 등을 통해 관리를 강화해 나갈 계획이며,

\* 정부가 예산편성·집행 등 국가재정 활동을 수행하는 디지털 예산회계시스템

- 이번 회의를 통해 제정된 「국유재산특례 운용실태점검지침<sup>[참고2]</sup>」에서도 비협조기관 또는 위반기관에 대한 시정조치 및 실무자 교육 요구를 명문화하는 등 점검·관리의 실효성을 제고하기 위한 기반을 마련하였음

### 【 향후 계획 】

- 안도걸 제2차관은 이번 「아름다운 공공청사 만들기」 시범사업 시행은 “공공청사 디자인 혁신과 품질 제고를 위한 새로운 모멘텀이 될 것” 이라 평가하고 사업부처·지자체의 적극 행정과 긴밀한 협조를 당부하는 한편,
  - 공공청사를 신축하는 성공적인 모델을 창출해 혁신적이고 창의적인 공공청사 건축문화를 정착시키고, 향후 정부가 발주하는 다양한 건축물에도 확산될 수 있도록 노력할 계획임을 밝혔음
- 또한, 안도걸 차관은 「국유재산특례 운용실태점검지침」 제정과 관련하여 “국유재산특례는 숨겨진 보조금으로서 다양한 기관에서 개별 법령을 통해 운영하고 있어 재정당국의 종합적·체계적 관리·감독이 필요하다” 고 강조하는 한편,
  - 금번 지침안 제정을 계기로 국유재산특례 관리·감독의 실효성이 제고될 것으로 기대하며, 실태점검 주관기관인 조달청에서도 보다 철저한 관리체계를 정비해줄 것을 당부하였음

## 참고1

## 「아름다운 공공청사 만들기」 시범사업지(안)

사업명(소재지)	건축규모	조감도(안) 및 사업위치
도봉세무서 (서울 강북구)	<b>공공청사와 생활SOC가 최초로 하나의 건물에 들어서는 “열린 청사”</b>	
	대형 : 17,500㎡ (지하3층/지상9층)	<ul style="list-style-type: none"> <li>서울시 강북구 미아동에 위치하며 도봉세무서와 수영장, 헬스장 등 생활SOC<sup>사회간접자본</sup>가 하나의 건물에 들어서는 첫 복합개발사업지</li> <li>지역주민이 자유롭게 이용할 시설로 주민 친화적이고 친근한 공공청사 구현에 주안</li> </ul>
서울법원2청사 (서울 서초구)	<b>서리풀공원과 이어지며 개방된 녹지공간을 제공하는 “부드러운 법원”</b>	
	대형 : 53,135㎡ (지하1층/지상19층)	<ul style="list-style-type: none"> <li>서울시 서초구 서초동 서울법원종합청사 내에 위치</li> <li>서리풀공원과 이어지는 투명하고 개방감 있는 중앙통로를 마련하여 기존의 권위적·폐쇄적이 아닌 부드러운 이미지 창출</li> <li>서울고등법원·회생법원이 자리할 예정으로 사법부의 상징적 기관만큼 그 위상과 기능에 부합하는 랜드마크 건설 목표</li> </ul>
제주동부경찰서 (제주시)	<b>제주 삼다(三多, 돌·바람·여성)를 반영한 “자연을 품은 경찰서”</b>	
	대형 : 14,820㎡ (지하1층/지상7층)	<ul style="list-style-type: none"> <li>제주동부경찰서 사업지는 제주도 인구의 73%가 거주하는 제주시의 중심에 위치하고, 서귀포시와 이어지는 최단수직 간선도로 위에 자리하는 등 최적의 입지적 요건을 구비</li> <li>제주 삼다를 반영해 “돌”을 활용해 제주만의 특색 있는 청사를 건설하고 “바람길”이 통하고 “사람(여성)”이 모이는 열린 공간의 청사를 구현하는데 주안</li> <li>자연경관과 조화로운 디자인과 사무공간·조사공간 분리 등 인권 친화적 건축구조 설계를 통해 제주지역 공공청사 품질을 높이고 랜드마크화하는 데 이바지할 것으로 기대</li> </ul>
중부지방해경청 (경기 시흥)	<b>서해안과 맞닿아 일몰을 즐길 수 있는 “힐링의 공간”</b>	
	중형 : 9,794㎡ (지하1층/지상5층)	<ul style="list-style-type: none"> <li>중부·서해안권 해양치안을 관할하는 해경청 최대 지방청으로 서해5도 접경지역 등 해양주권 수호라는 기관의 상징성을 감안하여 디자인 품질 제고를 통해 랜드마크로 조성</li> <li>시흥 배곧신도시에 위치하며 인근 서울대학교 캠퍼스, R&amp;D센터 등이 입주할 예정이고, MTV 해양레저 관광벨트 조성계획 추진으로 유동인구 증가 추세</li> <li>서해안 일몰을 즐길 수 있는 일몰공원을 조성하여 지역 주민들이 힐링의 공간으로 활용할 수 있는 열린 공간 제공</li> </ul>

<p>미사2파출소 (경기 하남)</p>	<p><b>망월천 수변공원 산책로와 이어지고 울타리가 없는 “친근한 파출소”</b></p>	
	<p>소형 : 433m<sup>2</sup> (지상3층)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 미사강변도시 택지개발과 함께 인근 스타필드·코스트코 등 상업지구 발달 등으로 인구 유입이 급격히 상승하는 추세</li> <li>■ 신석기 유적이 발굴된 지역으로 해당 문화를 반영하는 무늬, 지붕구조 등 독특한 포인트를 디자인에 반영할 계획</li> <li>■ 기존 위화감을 조성하는 파출소 이미지에서 벗어나 인근 망월천 수변공원과 산책로가 이어지고 울타리를 없애 지역 주민이 자유롭게 오갈 수 있는 친근한 파출소로 발돋움</li> </ul>
<p>청주선관위 (충북 청주)</p>	<p><b>도로와 천변에 접해 청주 구도심지역을 밝히는 “깨끗하고 투명한 선관위”</b></p>	
	<p>중형 : 1,400m<sup>2</sup> (지상2층)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 청주시 구도심지역에 위치해 대지 삼면이 도로에 접하고 동서방향으로 석남천 천변을 잇는 개방된 공간</li> <li>■ 주위 저층빌라 중심의 도시경관과 조화를 이루면서도 주변지역 분위기를 한층 더 밝게 조성할 수 있도록 깨끗하고 밝은 색채의 건물 외관을 추구</li> <li>■ 선관위의 투명성을 강조하기 위해 지역 주민이 사용할 수 있는 녹지공간을 확보하고 회의실, 주차공간 등을 공유하는 열린청사로 조성</li> </ul>
<p>주케냐대사관 (케냐 나이로비)</p>	<p><b>우리나라 전통 문화와 현대 기술을 빛내는 “한국을 대표하는 대사관”</b></p>	
	<p>중형 : 6,144m<sup>2</sup> (지하1층/지상3층)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 케냐 수도인 나이로비의 중심업무지구 인근에 자리하며 지역 주택부지로 인근에 교육시설, 쇼핑몰, 병원 등이 위치</li> <li>■ 케냐의 2030 “모든 시민들에게 깨끗하고 안전한 환경에서 높은 삶의 질을 제공하는 신흥 산업화 중산층 국가 전환” 비전에 맞춰 내·외관을 조성할 계획</li> <li>■ 한국적인 디자인을 접목한 외관과 LED 스크린 등 스마트한 오피스환경 구축을 통해 한국 전통문화와 기술의 우수성을 홍보</li> </ul>

## 1. 주요 내용

□ (점검·결과보고시기 단축) 현재 점검에서 결과보고까지 3년이 소요되었던 것을 2년으로 단축

\* (현행: 3년주기) 점검대상('21년 실적) → 실태점검('22.3~11월) → 국유심 보고('23.5월)

\*\* (지침안: 2년주기) 점검대상('21년 실적) → 실태점검('22.2~9월) → 국유심 보고('22.12월)

□ (점검방식) 매년 중앙관서의 특례를 상시적으로 관리하기 위하여 샘플링방식의 점검을 도입(지침 제6조)

○ 현행 방식의 경우 점검연도 내 모든 중앙관서의 문제점을 파악하기 어려운 문제가 있어 전체 중앙관서 대상 샘플링 점검 도입

\* (현행) 모든 재산관리기관을 4년에 걸쳐 전수점검

\*\* (지침안) 모든 중앙관서를 대상으로 각 2~3개의 재산관리기관을 추출하여 점검

□ (실효성 제고) 피점검기관의 비협조로 인해 특례 점검이 어려운 경우 점검의 실효성 확보 수단 도입(지침 제7조)

○ 피점검기관의 불성실 자료제출 등으로 인해 실효적인 점검이 어려운 경우 현장점검을 중단하고 기재부가 직접 자체실태점검, 중단경위 설명 및 시정조치 요구

\* 필요한 경우 기획재정부와 조달청이 합동조사를 실시할 수 있도록 지침 제정

□ (사후조치) 업무 담당자의 잦은 교체로 인한 단순 업무 미숙으로 발생하는 오류반복을 막기 위한 사후조치 도입(지침 제9조)

○ 특례관리 업무 매뉴얼을 구체화하여 작성 배포 및 각 기관 특례관리 담당자에 대한 사전 교육\* 강화

\* 디브레인 입력시 반복되는 오류(지번·면적 등 오입력, 계약갱신 누락 등)에 대한 주의사항 등에 관한 매뉴얼 제작 및 교육

## 2. 국유재산특례 운용실태점검지침

### 제1장 총칙

**제1조(목적)** 이 지침은 「국유재산특례제한법」(이하 “법”이라 한다) 제7조, 제13조 및 동법 시행령 제5조에 따른 국유재산특례 운용실태점검에 관한 계획을 수립하고 효율적 운용실태점검에 필요한 사항을 정하는 것을 목적으로 한다.

**제2조(적용범위)** 이 지침은 법의 별표에 따라 운용되고 있는 국유재산에 대하여 적용한다.

**제3조(권한의 위임)** 기획재정부장관은 동법 제13조 및 시행령 제5조에 따라 국유재산특례 운용실태점검에 관한 업무를 조달청장에게 위임하며 조달청장은 매년 다음 각 호의 실태를 점검한다.

1. 사용료 감면
2. 장기사용 허가
3. 무상양여
4. 그 밖에 기획재정부장관이 필요하다고 인정한 사항 등

### 제2장 국유재산특례 운용실태점검의 시기 및 방법

**제4조(운용실태점검 시기)** ① 조달청장은 특례 운용실태점검 업무를 수행하기 위하여 매년 2월 말까지 국유재산운용실태에 관한 계획을 수립하여 기획재정부 장관에게 보고하고 중앙관서의 장등에게 통보한다.

② 조달청장은 매년 전년도 특례 결산에 대하여 3월부터 9월까지 특례 운용 부처에 대한 서면점검 또는 현장점검을 실시하여 해당 중앙관서에게 결과를 통보하고 종합결과를 10월 말까지 기획재정부장관에게 보고한다.

③ 기획재정부장관은 점검 결과 및 시정조치에 대하여 각 부처 의견을 거쳐 특례 운용에 관한 점검결과 및 제도개선 등을 12월 말까지 국유재산 정책심의위원회에 보고한다.

**제5조(자료 요구 등)** ① 조달청장은 점검을 위하여 점검 실시 전 또는 진행 중에 관계기관에 설명이나 자료·서류 등의 제출을 요구할 수 있다.

② 제1항에 따른 설명이나 자료·서류 등의 제출 요구는 서면으로 한다. 다만, 신속히 점검을 하여야 할 긴급한 사정이 있거나 점검 목적의 효율적 달성을 위하여 부득이한 경우에는 구두 또는 전화통지 등의 방법으로 할 수 있다.

**제6조(운용실태점검 방법)** ① 조달청장은 매년 중앙관서의 장이 운영하는 특례에 대하여 샘플링 점검을 실시한다. 다만, 필요하다고 인정되는 경우 전수점검 등의 방법으로 점검 할 수 있다.

② 제1항에 따른 샘플링 점검 대상 선정 시 고려사항은 다음 각 호와 같다.

1. 점검 대상 기관의 이전 실태점검 내역, 실태점검 결과, 특례 운용 건수 등
2. 점검 대상 특례의 유형, 규모, 운용 기간, 운용 지역, 근거 법률 및 조항 등

③ 기획재정부장관은 효율적인 운용실태점검을 위하여 필요하다고 인정되는 경우 조달청장과 합동점검을 실시할 수 있다.

**제7조(점검중단 조치 등)** ① 조달청장은 중앙관서의 준비 미비 및 불성실 자료 제출 등으로 인해 실효적인 점검이 이루어지기 어렵다고 판단되는 경우에는 현장점검을 중단할 수 있다. 이 경우 기획재정부장관은 해당 중앙관서에 특례 운용에 대한 자체점검을 진행할 것을 요구할 수 있다.

② 제2항의 요구를 받은 중앙관서의 장은 특별한 사유가 없으면 요구에 따라 자체점검을 실시하여야 하며 중단경위 및 시정조치 등을 포함한 점검결과를 기획재정부장관 및 조달청장에게 통보한다.

### 제3장 국유재산특례 운용실태점검의 환류

**제8조(점검결과에 대한 시정조치 요구)** 기획재정부장관 및 조달청장은 실태점검 결과에 대하여 각 부처에 시정조치를 요구할 수 있다.

**제9조(점검결과에 따른 교육 실시)** 기획재정부장관 및 조달청장은 단순오류 등을 방지하기 위하여 필요한 경우 각 부처 담당자를 대상으로 국유재산특례 운용에 관한 교육을 실시할 수 있다.

**제10조(점검결과의 활용)** ① 기획재정부장관은 점검결과를 법 제10조 및 동법 시행령 제4조의2에 따른 국유재산특례지출예산서, 법 제7조제1항제2호에 따른 국유재산특례에 대한 평가에 반영할 수 있다.

② 기획재정부장관은 점검결과에 따라 법 제7조제2항에 따른 국유재산특례의 폐지 등을 위한 법령의 개정 등 제도 개선을 요청할 수 있다.

**제11조(운용실태점검 결과의 공개)** 기획재정부장관은 특례 운용실태점검 결과를 법 시행령 제3조에 따라 점검년도 내 기획재정부 인터넷 홈페이지를 통하여 공개한다.”