

국외출장 결과보고서

기 간: 2023.1.9.~2023.1.15.

출장지: 뉴욕, 워싱턴 D.C

출장자: 심지수 부연구위원, 어은주 연구원

I. 출장개요

1. 출 장 지: 미국 뉴욕, 워싱턴 D.C
2. 출장기간: 2023.1.9.~2023.1.15.
3. 출 장 자

소속	직급	성명	비고
도시연구본부	부연구위원	심지수	
도시연구본부	연구원	어은주	

4. 출장목적

- 미국의 대표적인 국가공원과 담당기관을 방문하여 대형공원 조성 및 운영 관리에서의 공공의 역할 관련 면담
- 법 · 규정 마련, 재원 마련, 공간 구성, 오염처리, 단계적 조성방안 등

II. 출장일정

일정 (요일)	출발지	도착지	업무수행내용	접촉 인물 (직책포함)
1월 9일 (월)	인천	뉴욕	(10:00) 인천 출발 ~ (10:00) 뉴욕 도착	Central Park Conservancy Mike Gonzales 센트럴파크 공원연구센터장 (Director of Program Administration) Erica Sopha (Vice President for Park Use & Stewardship) Gary Gentilucci (Director) Sophie Neuhaus (Coordinator of National Programs)
	Central Park		(15:00) 센트럴파크 컨서번시(Central Park Conservancy) 방문 및 센트럴파크 현장 답사 - 센트럴파크 주요 프로그램 소개 - 공간구조, 주변지역과 연계방안, 기금조성, 커뮤니티 운영 등 관리운영 현황 * 현장답사: Mike Gonzales 동행	
1월 10일 (화)	Freshkills Park		(10:00-16:00) 프레시킬스 파크 방문 및 답사 - 단계적 조성과정 및 부분개방 전략 - 토양정화 및 가스발전시설 설치 - 생태공원 조성 과정 및 성과 - 조성 과정에서의 애로사항, 개방부지 관리운영 - 시민참여 전략	Freshkills Park Alliance Mark Murphy 프레시킬스 파크 얼라이언스 대표 (President of the Freshkills Park Alliance, Administrator of Freshkills Park)

			* 현장답사: Mark Murphy, Andrew Deer 동행	Freshkills Park Andrew Deer 프레시킬스 내 프로그램 구성 및 연구 (Senior Project Manager)
1월 11일 (수)	West8, Field Operations		(10:00) WEST8 대표 및 거버너스 아일랜드 조경가 면담 - 접근방법과 공원 내 주요시설 배치 - 용산공원 주요 프로그램 - 공원 비전 및 메모리얼 조성공간 추천 - 거버너스 아일랜드 디자인 전략 설명 (14:00) 필드오퍼레이션(프레시킬스 설계사) 면담 - 단계적 조성과정 및 부분개방 전략 - 토양정화 방법 (recipe) (15:00) 필드오퍼레이션(용산공원 국제공모전 디자인 리더) 면담 - 용산공원 국제공모전 필드오퍼레이션(안) 설명 - 단계별조성 방안 및 토양정화 방법 자문	West 8 Adriaan Geuze (Partner) 용산공원 국제공모 당선 Daniel Vasini (Creative Director) 용산공원 국제공모 참여 거버너스 아일랜드 디자이너 Field Operations Titiana V. Choulika (Principal) 프레시킬스 파크 디자이너 JayYun Jung (Principal) 용산공원 국제공모 리더 Sangyoon Lee (Project Designer) 용산공원 국제공모 참여
1월 12일 (목)	Governors Island		(9:30) 거버너스아일랜드 트러스트(Governors Island Trust)와 거버너스 아일랜드 현장답사 - 공원조성 과정 - 주요 지점별 디자인 전략, 연속적 경관 형성 - 단계별 조성 및 부지 내 개발사업 설명 - 시민참여를 통한 설계전략, 부지 내 역사적 자원 활용방안 등 * 현장답사: Daniel Vasini 외 2인	The Trust for Governors Island Clare Newman 외 2인 (President)
	뉴욕	워싱턴 D.C	(15:59)뉴욕 ~ (17:29)워싱턴	
1월 13일 (금)	National Mall		(10:00) 국립공원관리청(NPS) 면담 및 내셔널몰 현장답사 • 내셔널몰 조성 경과/향후계획('10년 수립한 기본계획 소개) • 내셔널몰 관리 주체 및 의사결정 과정 • 내셔널몰 내 메모리얼 공간 조성 원칙 설명 • 주요 의사결정 거버넌스 소개	NPS Sophia E. Kelly (Chief of Staff) 내셔널몰 책임 Rudy D'Alessandro 국립공원관리청 국제협력담당 (International Cooperation Specialist)
1월 14일 (토)	워싱턴		(11:40) 워싱턴	
1월 15일 (일)		서울	(17:35) 인천	

III. 수행사항

1. 센트럴파크 컨서번시(Central Park Conservancy) 방문 및 센트럴파크 현장답사

1) 회의 개요

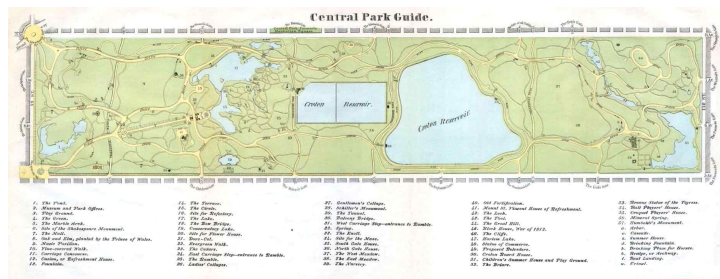
- 일시: 2023. 1. 9. (월) 15:00
- 장소: 센트럴파크 컨서번시 회의실
- 참석자:
 - (국토연구원) 심지수 부연구위원, 어은주 연구원
 - (매일경제) 손동우 기자
 - (Central Park Conservancy) Mike Gonzales(Director of Program Administration), Erica Sopha(Vice President for Park Use & Stewardship), Gary Gentilucci(Director), Sophie Neuhaus(Coordinator of National Programs)

2) 회의내용

□ 센트럴파크 개요

- (위치) 미국 뉴욕시 맨하탄
- (규모) 843에이커
- (개원) 1858(초기 개장) 1876(추가 개장)
- (소유) 뉴욕시 공원여가부(Department of Parks and Recreation)
- (조성주체) 뉴욕시
- (설계자) 1856년 조경가 프레드릭 로 옴스테드(Frederick Law Olmsted)와 건축가 칼버트 보(Calvert Vaux)가 설계함
 - 옴스테드의 설계 철학: 도심에서 자연으로 최단기간 탈출/ 지금 이곳에 공원을 만들지 않는다면 100년 후에는 이만한 크기의 정신병원이 필요할 것이다
- (조성기간) 1857-1876 조성 (프레드릭 로 옴스테드 설계 및 조성); 1930-1950 (로버트 모세스 개발)

- (주요시설) 램블과 호수, 연못과 자연보호지역, 재클린 케네디 저류지, 양떼 들판, 올맨 링크(아이스링크), 센트럴 파크 동물원, 센트럴 파크 몰, 델라코르테 극장 외 녹지 공간 다수
- (재원) 공원 운영 재원은 센트럴 파크 컨서번시가 약 75%를 기부금 등으로 충당하고 나머지 25%를 시로부터 지원받음
 - － 센트럴 파크 컨서번시의 운영비를 주로 개인, 기업의 기부금으로 충당
 - － 2020년 운영으로 인한 수익은 \$15.8백만으로 작년의 \$68.4백만에 비해 크게 감소
 - － 작년, 코로나 바이러스 확산으로 인한 집합 금지 정책은 센트럴 파크 컨서번시의 가장 큰 기금 모금 행사를 취소



▲ 공원 설계안

▲ 공원 전경과 뉴욕시



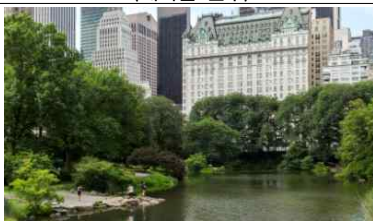
〈체리힐 분수〉



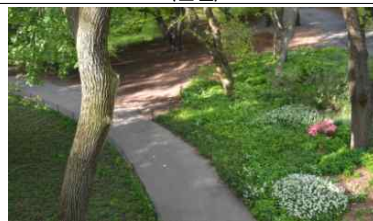
〈온실〉



〈램블〉



〈연못〉



〈산책로〉



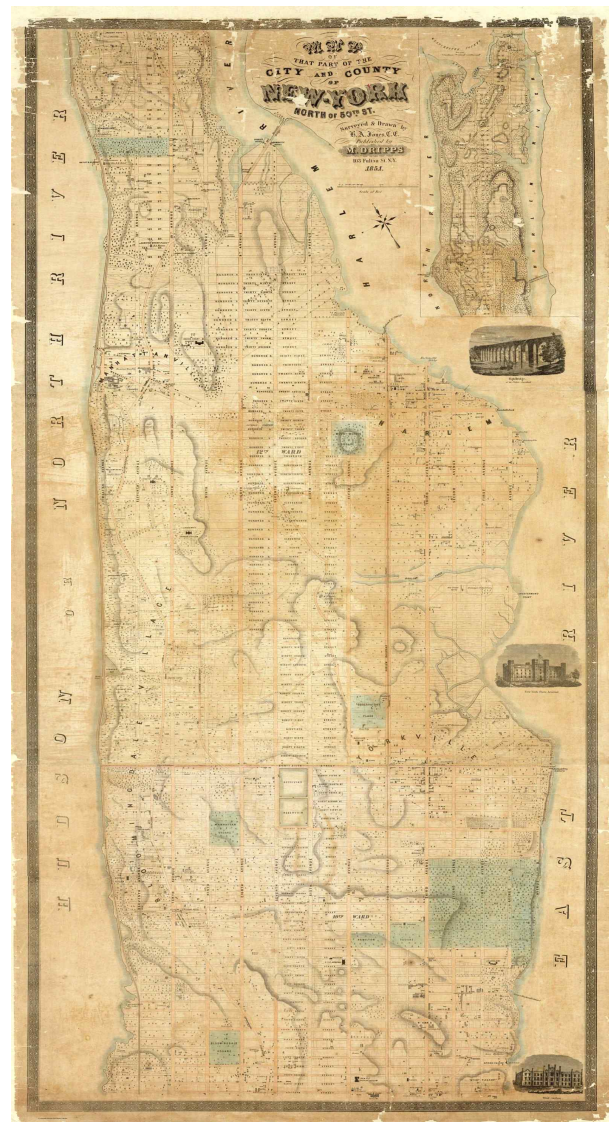
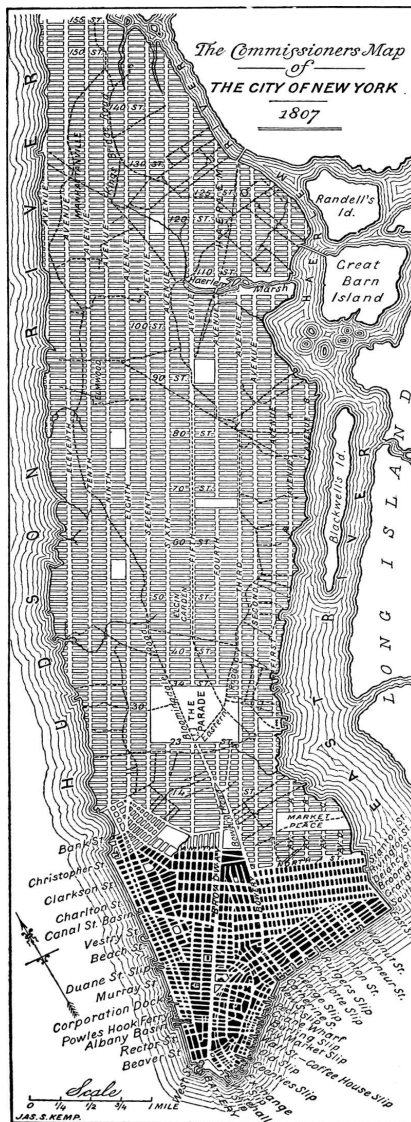
〈들판〉

▲ 주요 시설

출처 : 센트럴 파크 홈페이지(<https://www.centralparknyc.org/locations?page=2>)(검색일: 2021.07.07.)

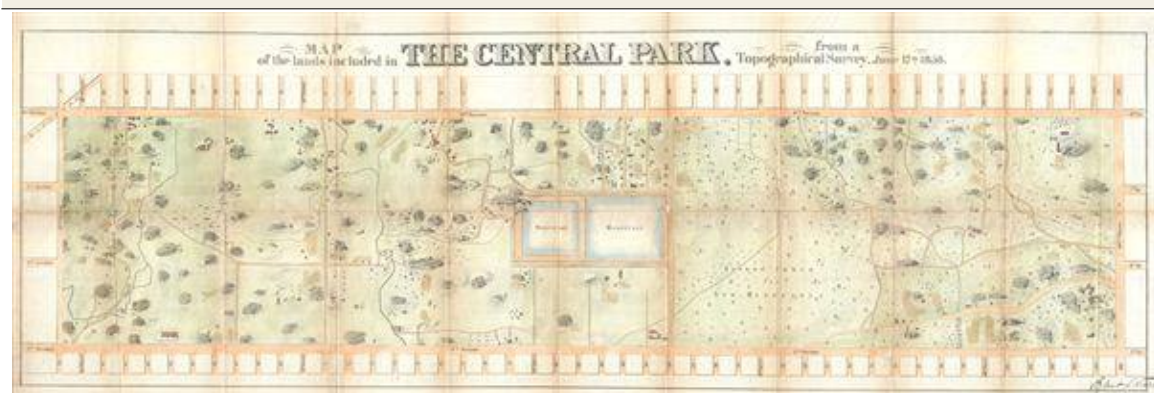
□ 센트럴파크 조성 과정

- 19세기 중반, 특히 뉴욕 맨하탄 남단의 고밀 인구와 심각한 주거 환경 문제를 해결하기 위해 뉴욕시는 부지와 예산을 마련하고, 공원 설계 및 조성 관리를 담당할 공원위원회를 구성(Park Commission)



▲ 1811년 공원위원회의 계획

▲ 뉴욕시 지도



▲ 센트럴파크 지도

- 1953년 뉴욕시 공원위원회는 공원 설계안을 공개 모집하였는데, 1840년대에 건설한 저수지가 포함 돼야 한다는 점과 거대한 공원의 입지로 도시의 교통이 마비되지 않아야 된다는 필수 조건을 제시
 - 1854년, 본 공모에서 프레드릭 로 옴스테드와 영국계 건축가 칼버트 보의 공동 설계안인 그린스워드(Greensward)가 당선

□ 센트럴파크 컨서번시 기관 소개

- 센트럴 파크 컨서번시의 전신은 1975년 센트럴 파크 커뮤니티 기금으로 해당 기금은 공원 관리에 대한 지원을 담당
- 컨서번시의 권한은 센트럴 파크를 운영할 권리를 가졌다는 것으로 여기에는 청소, 수리, 조경 유지관리 등이 포함되고, 공공 안전, 사회 안전, 공원에 대한 사용권 승인 등에 대한 권한은 제외
- (커뮤니티) 센트럴파크는 다양한 커뮤니티를 보유하고 있으며, 커뮤니티들 간의 의견 조달, 커뮤니티들의 필요로 하는 공간 조성
 - 예: 활동적인 커뮤니티와(춤, 운동) 조용하게 활동하는 커뮤니티(새 관찰) 간의 활동 공간 조율
- (소속) 뉴욕시의 소속으로 센트럴파크의 운영관리를 위탁받고, 정부와 커뮤니티, 시민들을 연계하는 역할을 하고 만남의 장을 만들어줌

□ 센터럴파크 디자인 컨셉 및 공간 계획

- (공간구성) 센트럴파크 방문자들을 위한 방문자센터, 업무공간, 커뮤니티 공간 등을 마련하여 다양한 사람들의 만남을 유도하고 프로그램을 운영
- (인공 조성) 공원 시설들은 모두 토목공사를 통해 인공적으로 만들어졌지만 자연 그대로를 옮겨놓은 듯한 경관을 연출함
- (시설 배치) 크게 북부, 중부, 남부로 나누어 시설과 기능들을 배치하는데, 공원 전반적인 순환 연계를 통해(좁은 길 등) 방문자들이 쉽게 이동할 수 있도록 함
- 3개의 호수와 3개의 삼림(숲)이 북부, 중부, 남부에 있으며 공원의 변두리에는 20여 개 작은 놀이터를 배치하여 사람들이 쉽게 접근하도록 함
 - 중심에 큰 운동장이 있는데, 학생들이 주로 이용함
- (교통) 자동차가 다니는 큰 도로와 산책로를 조성하여 자동차와 보행자를 분리시켜 보행자의

안전을 확보하는 동시에 뉴욕 도시 중심의 원활한 교통흐름을 확보

－ 기타 공원과 달리 운전하기에도 편리하고 산책하거나 운동하기에도 편함

- 옴스테드와 보의 그린스워드 계획은 층을 구분하여 공원의 높이에서 도로가 보이지 않도록 시야를 차단하는 지형을 제시

□ 센터럴파크의 유지 관리, 새로운 기능의 추가

- (유지) 공원의 변화보다는 유지·관리에 중점을 두고 있으며, 새로운 개념이 추가되기도 하지만 센트럴파크에서 먼저 제안하지 않음
 - － 공원의 역사성 보존을 중심으로 현대적인 요소를 추가하기도 함
- (변화에 대한 의사결정) 커뮤니티에서 먼저 의견을 제안하면 컨서번시는 정부와 커뮤니티를 연계하고 그들이 의사결정을 하게끔 도와주는 역할을 함
 - － 예: 커뮤니티 보드 운영하여 업무 분장을 하고 의견을 조율함

□ 자금조달 방안

- 멤버십, 기부금, 공간 대관료, 시설 임대료, 자원봉사자 등으로 운영
 - － (멤버십) 멤버십을 통해 모금을 하며, 야외 스케이트 등 프로그램을 통해 수익을 창출
 - － (기부금) 기부금은 공원 운영에서 가장 중요한 부분
 - * 벤치 프로그램: \$1,000(약 123만 원)는 3-5년간 벤치 한 개를 관리하는 비용으로 벤치에 돈을 지불한 사람의 이름을 붙임
 - － (공간 대관료) 영화 촬영, 콘서트 등 큰 행사가 있을 경우 공간 대관료를 지불해야 함
 - － (시설 임대료) 음식점, 카페 등 임대 수입료
 - － (자원봉사자) 가장 중요한 부분이며 꽃을 가꾸고 쓰레기 청소 등 업무를 도움. 특히 기업들이 회사 이미지를 위해 단체로 자원봉사를 하기도 함
- 사람들에게 자원봉사의 기회를 제공하여 공원 구성에 참여하게 함으로써 주인의식을 갖게 하는 것이 중요함

□ 뉴욕의 상징적 공간이 될 수 있었던 이유

- 모든 사람들을 위한 공간이며 누구나 쉽게 접근할 수 있음
- 역사, 경관, 문화를 상징하는 시설물들이 많음
- 산과 호수도 있어 도심에서 조경과 자연을 즐길 수 있는 공간임

- 무료로 방문할 수 있는 아름다운 곳이고, 다양한 사람과 새들이 공존하는 공간임
- 시간의 흐름에 따라 다양한 모습을 보여주며 항상 활기찬 곳임

3) 시사점 및 연구 방향

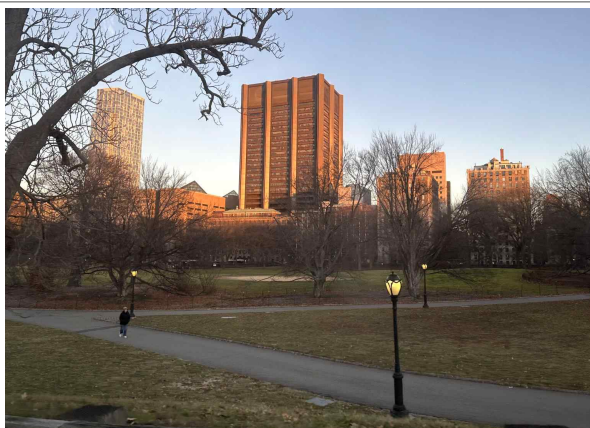
□ 커뮤니티 구성과 지속적인 운영방안

- 향후 공원 운영을 위한 다양한 커뮤니티를 조성하여 용산공원의 지속적인 운영·관리를 위해 적극적으로 참여하도록 유도
- 용산공원관리센터 설립을 통해 커뮤니티와 시민단체, 정부부처를 연계하고 의견을 조율하며 자금을 조달하는 기관을 설립

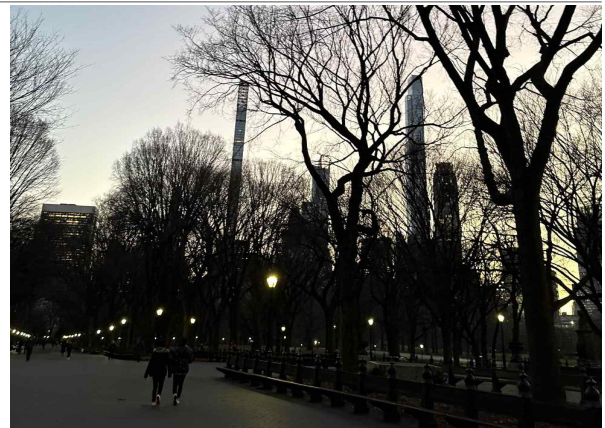
□ 자금조성 방안과 주인의식

- 벤치프로그램과 같이 다양한 방식으로 사람들이 기부할 수 있도록 기부 프로그램을 조성하고 나아가 주인의식을 가지고 공원을 돌볼 수 있도록 격려
- 정부 부처 및 공공기관, 민간 기업, 시민단체들이 다양한 자원봉사 프로그램에 참여할 수 있도록 격려

4) 사진 자료



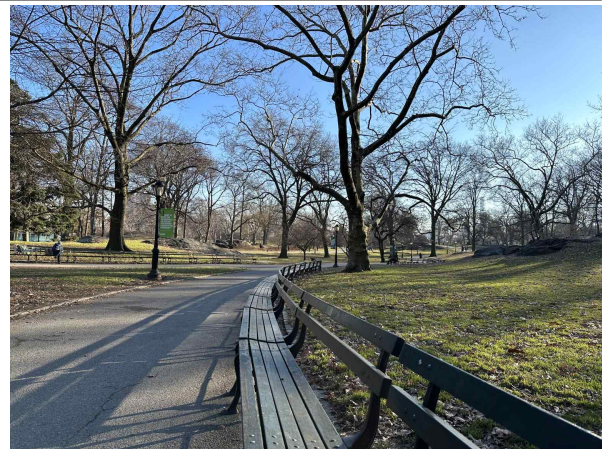
▲ 센트럴파크의 녹지/오픈스페이스



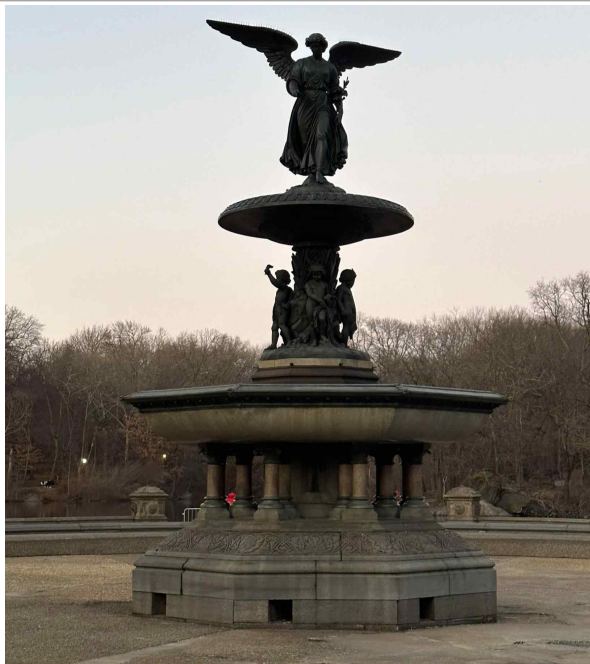
▲ 더 몰



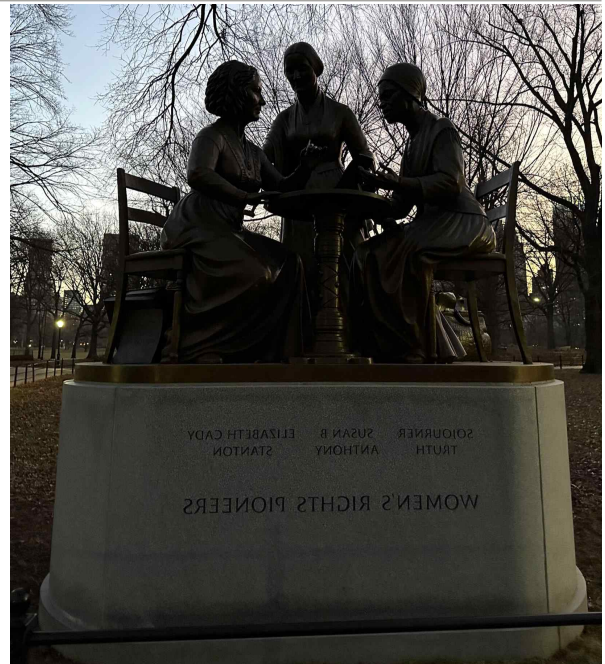
▲ 벤치프로그램 I



▲ 벤치프로그램 II



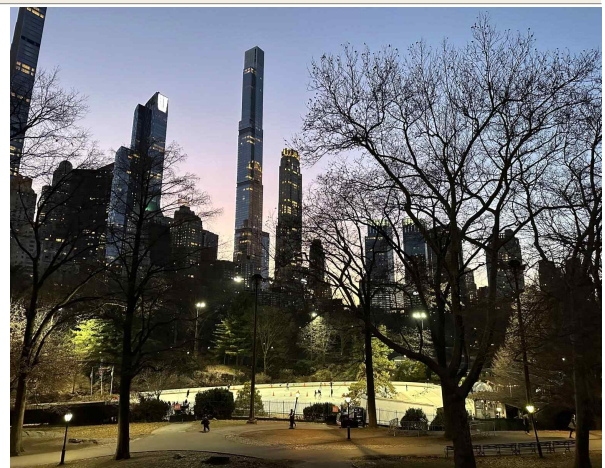
▲ 베데스다 분수



▲ 여성 인권 조각상



▲ 회의사진



▲ 스케이트장과 주변의 고층 건물

2. 프레시킬스 얼라이언스(Freshkill Park Alliance) 및 프레시킬스 파크 현장답사

1) 회의 개요

- 일시: 2023. 1. 10. (화) 10:00
- 장소: 프레시킬스 얼라이언스 방문자 센터 및 프레시킬스 파크 일대
- 참석자:
 - － (국토연구원) 심지수 부연구위원, 어은주 연구원
 - － (Freshkills Park Alliance) Mark Murphy (President of the Freshkills Park Alliance, Administrator of Freshkills Park)
 - － (Freshkills Park) Andrew Deer (Senior Project Manager)

2) 회의내용

□ 프레시킬스 파크 개요

- (위치) 미국 뉴욕주 뉴욕시 스테튼 섬
- (규모) 937ha
- (조성기간) 2005~2035년(총 3단계)
- (특징) 2,200에이커(890만㎡) 부지에 매립지를 공원으로 조성하는 세계에서 가장 큰 프로젝트
- (역사) 1948~2001년까지 뉴욕시의 생활 쓰레기를 처리하던 곳
- (미래) 엔지니어링, 디자인, 과학, 기술로 이곳을 자연, 예술, 여가 및 교육을 위한 새로운 공원으로 재창조 하고자 함
- (조성주체) 프레쉬킬스 파크 얼라이언스(Freshkills Park Alliance)

□ 프레시킬스 파크 얼라이언스 소개

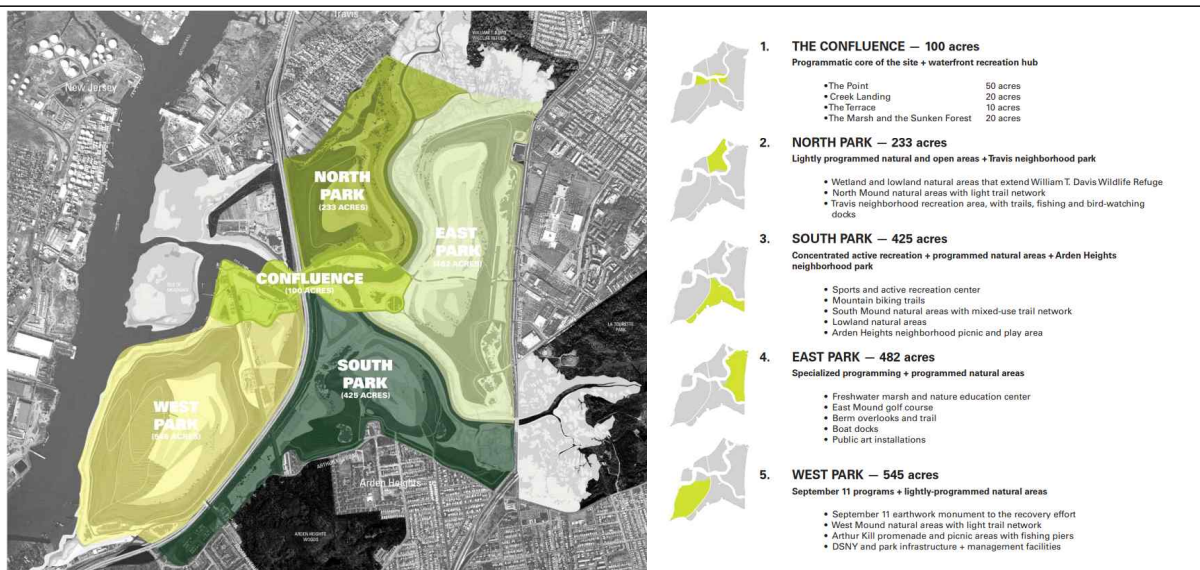
- 2010년에 설립된 비영리 조직으로 뉴욕시와 협업하여 2,200에이커(8.9km²) 규모의 쓰레기 매립지위에 도심공원을 조성
- 필요한 재원을 마련하고, 환경 연구와 복원을 촉진하며, 참여자와 자원봉사자들을 모집, 대중을 위한 다양한 여가, 문화, 교육 프로그램을 후원함으로써 지속적인 발전과 운영을 보장
- 비영리단체로 정부와 시민 및 지역사회의 이해관계자들과 함께 대중들의 접근성을 제고하고

참여를 유도함

- 지속가능한 환경 재생에 중점을 두고, 모두를 위한 공원으로 조성 중에 있음

□ 공간구조

- 함수부공원(The Confluence), 북측공원, 남측공원, 동측공원, 서측공원으로 구성
 - (함수부공원) 세 개의 주요 하천이 합류되는 지역으로 수변문화 활동시설 도입
 - (북측공원) 94ha 규모의 초지, 습지 및 하천이 분포되어 있는 정적인 이용공간
 - (남측공원) 172ha의 넓은 부지로 대규모 레저 스포츠시설을 제공
 - (동측공원) 195ha 규모로 자동차도로가 도입, 습지를 중심으로 전시와 공공 예술을 접목한 자연교육을 위한 시설 도입
 - (서측공원) 뉴욕의 마천루를 조망할 수 있는 구릉지로 조성, 9.11테러사건의 잔해를 매립했던 사실을 기념하는 시설을 설치



▲ 공간배치

▲ 주요시설



〈유대인공원〉 2012



〈메인 크릭 습지공원〉 2013



〈올 할로우 필드〉 2013



〈뉴 스프링빌 그린웨이〉 2015

자료: 프레스킬스 파크 홈페이지

□ 단계별 조성계획

- 공원의 대부분 지역은 아직 토양 정화 단계에 있으며, 장기간의 시간을 거쳐 공원을 조성할 계획
 - 토양 캡핑 작업이 끝나면 그 위에 자연적으로 풀과 나무가 자라도록 방치
 - 이렇게 자란 풀과 나무는 생태계를 조성하고 야생동물과 조류들의 서식지가 됨
- 공원의 가장자리 부분부터 조성 및 개방하여 점차 안쪽으로 확장할 계획임
 - 오래전부터 지속된 주변 지역과의 불화를 해소하기 위한



자료: 프레시킬스 파크 홈페이지

□ 에너지 활용

- 53년간의 뉴욕시 쓰레기는 스탠포드 섬의 6%의 땅을 차지하였으며 200피트 높이의 5개 봉우리를 만들
- 매립지에서 생성된 가스(LFG)로 스탠포드섬(Staten Island)의 몇천 가구와 사무실에 에너지를 제공

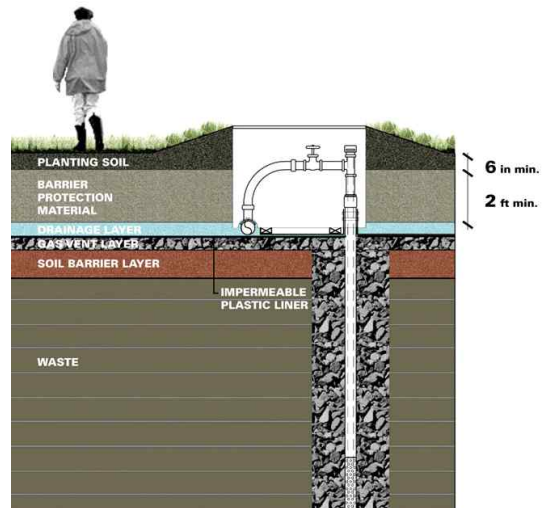


자료: 프레시킬스 파크 얼라이언스 홍보자료

□ 토양정화(캡핑방법)

- 매립지에 불침투성 플라스틱 덮개와 토양층을 설치하는 방법으로 지하수 보호와 매립폐기물 차폐하는 캡핑 공법(Capping strategy) 사용
- 토양캡핑 순서: 쓰레기층 → 토양장벽층 → 가스 분출구 층 → 불침투성 폴리에틸렌 층 → 배수층 → 장벽보호 재료 층 → 식재 토양층

- 쓰레기층: 50년간 뉴욕시에서 배출한 생활 쓰레기
- 토양장벽층: 쓰레기를 덮고 쓰레기 산(언덕)을 안정시킴
- 가스 분출구 층: 매립지에서 나오는 가스를 수집하여 가정용, 업무용 전기로 쓰임
- 불침투성 폴리에틸렌 층: 매립지로 물이 유입되어 침출수가 형성되는 것을 방지하고 매립지 가스와 냄새가 빠져나오는 것을 방지
- 배수층: 장벽 보호층을 통해 스며드는 물을 배출
- 장벽보호 재료 층: 매립지 위에 덮은 토양층을 보호하고 얇은 깨끗한 토양층을 더해 관광객들의 안전을 보장
- 식재 토양층: 자연적으로 풀과 식물이 자라 야생동물들에게 서식지를 제공



자료: 프레시킬스 파크 얼라이언스 홍보자료

□ 프로그램

- (예술사업) 프레시 킬스의 예술 및 문화 활동은 대중의 참여를 유도하고 매립지에서 공원에 이르는 놀라운 생태적 변화와 디자인 과정에 대한 이해를 증진시키는 것을 목표로 함
- (과학 연구) 프레시 킬스 연합, 뉴욕시 공원 및 여가부서와 뉴욕시 위생과는 공동조사, 시연 및 교육을 통해 지속가능한 생태 복원을 위한 전략을 추진함. 뿐만아니라 프레시킬스 파크는 삼림, 서식지 복원, 야생 생물, 토양 생산성, 수질, 대체 에너지 등 다양한 도시 환경 문제를 해결하기 위한 플랫폼 이기도 함
- (교육 프로그램) 프레시 킬스 파크는 학생들이 생태, 지속가능성, 뉴욕의 역사, 예술 및 디자인을 배울 수 있는 살아있는 교실임; 학교, 캠프, 조직 및 클럽과 협력하여 교육을 위한 멀티미디어와 현장 학습, 가상 현실 등 서비스를 제공
- 공식적으로 개방하기 전에 지역 주민들을 초청하여 다양한 행사를 개최하여 주민들에게 공원 조성 방안도 설명하고 긍정적 이미지를 심어줌

- 자전거 타기, 카약, 연날리기, 공원 조성계획 발표, 피크닉 등

3) 시사점

□ 단계별 조성 및 개방

- 주변지역 주민들의 민원을 해소하기 위해 공원 가장자리 부분부터 점차 조성 및 개방하여 점차 중간으로 확대하는 방안 고려 필요
- 용산공원도 가장자리 부분에 앵커시설이나 주요 역사적 건축물들을 기점으로 우선 개발하고 차츰 중심부를 조성하고 시민들에게 개방

□ 토양 정화 방안

- 우리와 많이 다른 토양 정화 방법을 사용하고 있어, 가장 효율적인 토양정화 방법이 무엇인지에 대한 고려가 필요

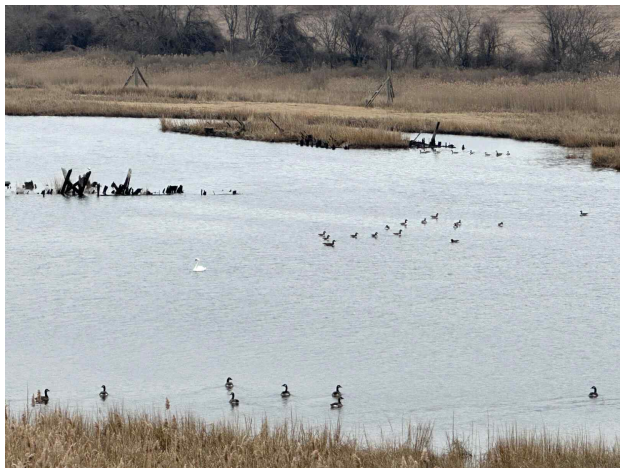
4) 사진 자료



▲ 방문자센터



▲ 부지 내 서비스도로



▲ 돌아온 조류



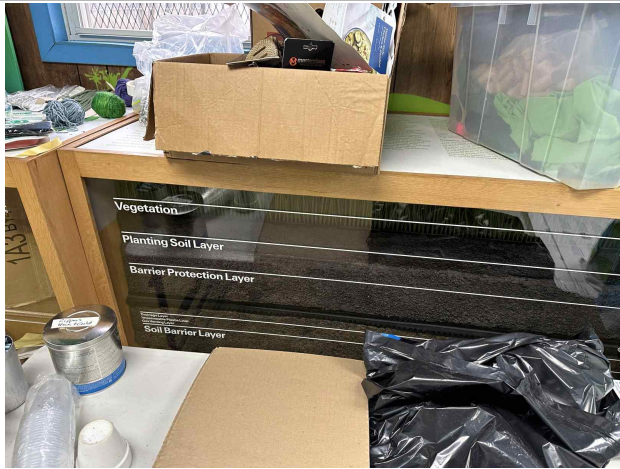
▲ 조류 교육 프로그램



▲ 가스 배출 및 모니터링 장치



▲ 가스 포집용 파이프



▲ 토양정화 방법(캡핑)



▲ 회의사진



▲ 최초 오픈 예정 부지('23.04)



▲ 최초 오픈 예정 부지 내 친환경 화장실

3. West8 방문

1) 회의 개요

- 일시: 2023. 1. 11. (수) 10:00
- 장소: 맨하탄 일대 회의실
- 참석자:
 - (국토연구원) 심지수 부연구위원, 어은주 연구원
 - (매일경제) 손동우 기자
 - (West8) Daniel Vasini (Creative Director), Adriaan Geuze (Partner) 외 1인

2) 거버너스 아일랜드 계획

□ West8 소개

- 1987년 설립되었으며 로테르담, 북미 및 벨기에 등 지역에 사무실이 있음
- 주로 도시 및 조경, 기반시설의 설계 업무를 수행하며 직원수는 70여 명
- 2006년에 거버너스 아일랜드 공원의 국제공모에 당선
- 2012년 용산공원 설계 국제공모전에서 1등작으로 선정
-

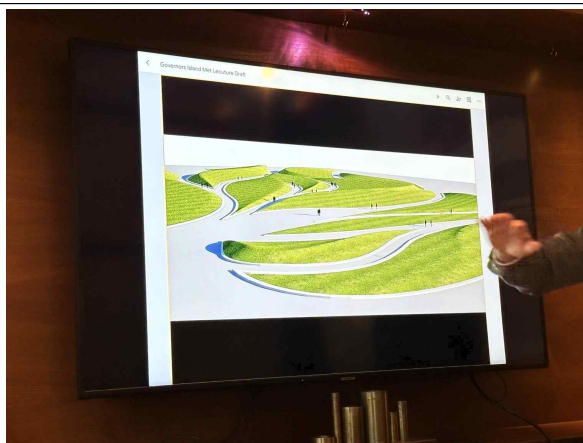
□ 거버너스 아일랜드 계획

- 군사기지로 쓰였던 거버너스 섬은 뉴욕 도시의 확장과 함께 공원, 녹지로 계획
 - 목적: 맨하탄에게 자유를 - 아이들이 뛰어놀고 시민들이 쉴 수 있는 공간을 마련
- 2006년에 열린 국제공모전에서 2007년 West8가 우승하면서 2008년부터 기본계획 수립하고 편딩도 함
- 거버너스 아일랜드는 크게 두 부분으로 나뉘는데 위의 북측은 군사용지로 쓰였던 곳이고 아래 남측은 매립지임
 - 섬의 북부 지역은 그대로 보존하고 아래 남부 지역만 계획하기로 함
 - 가치가 없다고 판단된 건물과 시설들은 과감하게 철거하고, 남측 매립지의 왼쪽 부분과 오른쪽 부분 양측을 개발

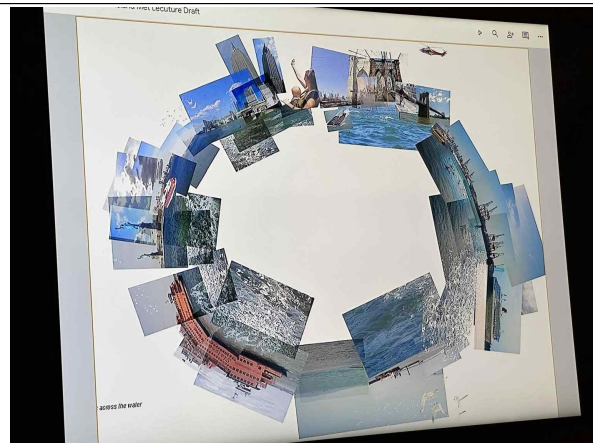
- 매립지의 토양정화는 새로운 토양을 위에 덮는 방식으로 처리 함
 - 예산상의 문제로 토양정화는 간단한 방법(low-tech) 즉 새 토양을 위에 덮는 방식으로 진행
 - 센트럴파크와 달리 거버너스 아일랜드는 섬으로 “목적지 공원(Destination Park)”이라는 특징이 있음
 - 도심 공원과는 달리 거버너스 아일랜드는 강으로 둘러싸여 접근성이 좋지 못함
 - 따라서 ‘더힐’이라는 목적지를 설정하여 방문객들이 이곳에 방문해야 하는 이유를 제공
 - 맨하탄의 스카이라인과 자유의 여신상을 한눈에 볼 수 있는 360도 파노라마를 제공
- (개방) 최초의 거버너스 아일랜드 트러스트 담당자가 취임하면서, 공원이 조성되기도 전에 거버너스 아일랜드를 개방함(2003년)
 - 2012년, 거버너스 아일랜드 1단계 조성 완료 및 개방
 - 2016년 2단계(더힐스) 조성 완료
 - 3단계 개발사와 함께 건물 조성 계획
- (조경) 어린 묘목들을 심어 자연적으로 자라고 도태되게 하며, 사람들의 활동 공간과 분리하여 보호

□ 공원 조성의 기본 구상

- 첫째, 가치가 없다고 판단된 건물들은 과감하게 철거
- 둘째, 건축물의 잔해로 새로운 지형을 조성
 - 언덕과 같은 지형을 통해 걸음마다 다양한 뷰를 선사
- 셋째, 더 힐스라는 목적지를 조성하여 시민들이 방문할 수 있도록 유도



▲ 새로 조성한 지형



▲ 더힐에서 볼 수 있는 뉴욕 전경

□ 교통 및 접근성

- 맨하탄과 브루클린에서 웨리를 타고 접근 가능
 - － 웨리 운영은 거버너스 아일랜드 트러스트에서 담당
- 자전거는 거버너스 아일랜드의 주요 교통수단으로 섬에 2천 대의 자전거를 도입함
 - － 자전거를 타고 섬을 둘러볼 수 있으며 자기 자전거를 가져오기도 함

□ 용산공원에 대한 제언

- (단계적 조성 방안) 대통령 집무실 근처에 오픈스페이스와 기념비적 공간을 조성하여 우선 개발할 수 있으며 이태원-전쟁기념관 일대를 연계하여 액티비티 공간으로 조성하여 개방할 수 있음
- (프로그램) 한국 전통 음식 축제, 교육 프로그램, 식목 행사, 패션 위크 등 다양한 프로그램을 도입
- (토양정화) 용산공원은 남산과 한강이라는 특수한 지형을 끼고 있어 이러한 점을 활용
- 토양 정화 시 비싼 토양을 사지 말고, 기존 건물이나 시설 철거시 나오는 재료나 흙을 활용할 수 있음
- 또한 용산공원의 물줄기를 활용하여 습지, 비오톱, 숲 등 생태계를 조성하여 토양 정화
- 다른 한 가지 방법은 새로운 박테리아를 활용하는 기술적 공법을 활용하여 토양을 정화할 수 있음
- (기능의 배치) 용산공원에는 이미 전쟁기념관, 중앙박물관 등 한국의 역사와 문화를 보여주는 시설들이 많으며 식민지 시대 건축물들도 많아 이러한 건축물들을 활용 가능
 - － 전쟁기념관, 식민지 시대 건축물들을 역사·문화적 공간으로 조성
 - － 중앙박물관-대통령기념관-운동장-호수 일대를 기념비적 공간으로 조성
 - － 남-북 녹지축은 용산공원에서도 역사가 깃든 축으로 훌륭한 비오톱으로 조성

3) 시사점 및 연구 방향

□ 용산일대 스카이라인 활용

- 용산공원도 용산의 스카이라인을 바라보며 쉴 수 있는 녹지 공간 마련 필요
 - － 용산일대 바쁜 직장인들의 일상과 대조되는 여유로운 공간을 조성
 - － 예: 피크닉 장소 조성, 해먹과 그네를 설치

□ 목적지 설정

- 거버너스 아일랜드의 목적지처럼 용산공원도 어떤 지점을 정해놓고 사람들이 그곳을 방문할 수 있게 유도
 - 그 지점도 산의 정상처럼 시각적 즐거움을 줄 수 있게 설계하고 조성
- 따라서 용산공원을 대표하는 기념비적 시설이나 공간 조성이 필요

□ 건축 재료의 재활용

- 용산공원에서 철거되는 건축물의 재료를 공원 조성에 적극 활용

□ 토양정화

- 인위적인 토양 정화 방식보다 용산공원의 물길, 산지 등 자연적 지형들을 활용하여 습지와 숲을 조성하여 토양정화 사업에 일조

4) 회의사진



▲ 회의사진

4. 필드 오퍼레이션(Field Operations) _ 프레시킬스 파크의 설계사

1) 회의 개요

- 일시: 2023. 1. 11. (수) 14:00
- 장소: 필드 오퍼레이션 회의실
- 참석자:
 - (국토연구원) 심지수 부연구위원, 어은주 연구원
 - (매일경제) 손동우 기자
 - (Field Operations) Titiana V. Chouluka (Principal), JayYun Jung(Principal), Sangyoon Lee(Project Designer)

2) 회의 내용

□ 필드오퍼레이션 소개

- 도시, 도시 지역 및 지역 문화의 진정성을 추구하며, 복합적 도시계획 및 설계 프로젝트를 수행



뉴욕 하이라인



런던 퀸 엘리자베스 올림픽 공원의 남쪽 공원 광장



프레시 킬스 파크



런던 배터씨 옥상 공원

▲ 필드오퍼레이션의 주요 프로젝트

□ 프레시킬스 파크의 토양정화

- 프레시킬스 지역은 원래 매우 비옥한 습지였지만 50년 넘게 뉴욕시의 생활쓰레기를 처리하던 장소로 쓰이면서 매립지는 4개의 산(언덕)을 형성함
- 뉴욕 환경부처(DEC)의 요청으로 토양정화와 공원 조성 계획을 수행함
- 쓰레기 매립지는 상주하면 오염물질의 위험이 있기 때문에 대부분 공원으로 조성
- 뉴욕도 법률에 따라 오염된 흙을 다른데로 가져갈 수도, 깨끗한 흙을 가져올 수도 없어 흙을 만드는 방법을 채택'Making Soil, Manufacture Soil'
- 점토(clay)와 같은 흙을 덮는데 물도 통과하지 않고 유해물질도 나오지 않음
- 그 위에 콘크리트와 같은 장벽층(barrier)을 덮음
- 그 윗부분은 하층토(subsoil)라고 하며, 프레시킬스는 뉴욕의 퇴비를 모아 하층토와 섞음
 - 이러한 "토양 레시피"에 따라 토양과 기타 재료들을 섞어서 토양을 만드는데 토양 정화에 아주 효과적임
 - 제일 윗층에는 'lagum plant'(콩 종류) 식물을 심어 질소를 고정시키며 토양이 비옥해지게 함

□ 단계별 조성 방안

- (지역주민) 주민들에게 공원 조성 계획을 알리고 그들의 공감을 얻고 함께 참여시키는 것이 중요함
- 하루 동안 공원을 오픈하고 사람들을 초대하여 행사를 개최하여 사람들에게 좋은 인상을 남김
 - 예술가 초대, 말타기, 연날리기 행사, 자전거 타기, 카약 등
- (연구) 대학교 및 연구기관에 수자원, 조류, 야생동물 등 연구 공간을 제공
- 다양한 사람을 불러들인다는 것은 그들의 지식도 불러들이는 것임
- 용산공원에 대한 제언
- 토양정화는 사실 캡핑 방법 밖에 없음, 지금까지 괜찮다는 전제하에 그 위에 덮고 파일링 처리해서 가스를 밖으로 빼낼 수 있게 설치
- 사실상 토양을 다 들어낸다는 것은 불가능하며, 밑으로 파서 불투성 레이어를 만드는 방법도

있지만 비용이 너무 많이 들

- 용산공원의 경우 제일 낮은 지점에 수경시설을 계획했기 때문에 나중에 공사하면서 생기는 오염물질들이 들어갈 수 있고, 반대로 고지점에 들어간다면 나중에 조성이 문제

2) 시사점

□ 토양 정화

- 거버넌스 아일랜드와 마찬가지로 토양정화에 있어 캡핑 방법을 주장하였는데, 용산공원도 토양정화 방면에서 효율적인 방안 모색 필요
- 토양정화 ‘레시피’에 따라 토양을 기타 재료와 섞어 정화하는 방안 고려 필요

□ 시민 참여 유도

- 공원조성 초기단계부터 지역주민과 시민단체의 참여를 유도하고 조성계획에 대한 공감대를 형성할 필요가 있음
- (가칭)특별 오픈 행사를 개최하고 시민들을 초대하여 공원에 좋은 인상을 남겨 줄 필요가 있음
- 용산공원도 생태공원으로써 교육 및 연구기관에 야생 동식물, 조류를 연구할 수 있는 공간을 제공

3) 회의사진



▲ 프레시킬스 파크 계획안



▲ 회의사진

5. 거버너스 아일랜드 트러스트 및 거버너스 아일랜드 현장답사

1) 회의 개요

- 일시: 2023. 1. 12. (목) 10:00
- 장소: 거버너스 아일랜드
- 참석자:
 - (국토연구원) 심지수 부연구위원, 어은주 연구원
 - (매일경제) 손동우 기자
 - (West8) Daniel Vasini (Creative Director)
 - (거버너스 아일랜드 트러스트) Clare Newman(President) 외 2인

2) 회의 내용

□ 거버너스 아일랜드 소개

- (위치) 미국 뉴욕시 거버너스 아일랜드
- (규모) 172에이커
- (개원) 2014.5(1단계), 2016.7(2단계)
- (조성주체) 거버너스 아일랜드 트러스트(Trust for Governors Island), 국립공원관리국(NPS)
 - 전체 면적 중 22에이커에 해당하는 국립유적지(National Monument) 부분은 공원관리국이 운영
- (주요시설) 역사문화재, 슬라이드, 산책로, 더힐, 조각공원, 자전거 도로, 놀이터, 카약, 해먹 쉼터, 에코호텔, 아트센터 등



▲ 공원 설계안



▲ 공원 전경과 뉴욕시

		
〈자전거 도로〉	〈슬라이드〉	〈카약〉
		
〈놀이터〉	〈해먹쉼터〉	〈숙박〉
▲ 주요 시설		

출처 : 거버너스 아일랜드 홈페이지(<https://www.govisland.com/things-to-do/recreation-1>)(검색일: 2021.07.07.)

□ 공원 재원

- 거버너스 아일랜드는 공원 조성을 위한 기금은 뉴욕시, 뉴욕주, 미연방정부로부터 조달
 - － 공원을 조성하기 전인 2012년을 예로 들면, 거버너스 아일랜드 트러스트는 다양한 프로젝트를 위해 연방교통국(Federal Transit Administration)에서 기금(\$25,000)을 확보
 - － 2013년, 연방정부 기금이 뉴욕시에서 거버너스 트러스트로 이전(\$4.9백만)
- 거버너스 아일랜드 트러스트는 공원 내 수익과 임대료, 기부금으로 공원 운영을 위한 비용을 충당
 - － 총 운영 수익은 \$18,867,703으로 이는 사용료 및 기타 비용(\$2,325,030), 임대료(\$1,223,210), 운영기금 및 기부금(\$15,319,463)으로 구성
 - － 총 운영비용은 시설관리(\$11,275,574), 임금 등(\$4,881,815), 전기료 등(\$447,686), 감가상각비(\$21,377,165), 기타 관리비(\$3,478,802)로 구성
 - － 2020년 기준 총 운영수익은 \$22,593,339 손실 발생
 - － 비 운영수익으로 정부 지원금은 2020년 기준 \$9,251,799

□ 거버너스 아일랜드 트러스트 소개

- (설립근거) 거버너스 아일랜드 트러스트는 2010년 7월, 뉴욕주의 비영리기업 법

(Not-for-Profit Corporation Law of the State of New York)에 근거하여 설립되었고, 국세법 501(c)(3)항에 따라 연방소득세가 면제되는 공공자선단체에 해당

- 뉴욕시에서 설립한 비영리 기관으로 섬의 계획, 운영 및 지속적인 발전을 도모함
- 주요 미션은 뉴욕커들에게 영감과 즐거움을 제공하고 공공공간에 대한 비전을 제시하는 것

□ 프로그램 운영

- 봄, 여름 및 초가을 동안 거버너스 아일랜드 연례 입주 프로그램을 통해 20여 개의 예술, 문화 및 교육 기관들이 거버너스 아일랜드의 옛 군용 시설에서 개최 됨
 - 뉴욕시와 거버너스 아일랜드 트러스트는 앞으로도 이런 단기적인 행사를 상시 진행하고자 함
- (공공 예술) 공공 예술을 전시 프로젝트
 - 기념비적인 것부터 친밀한 예술작품까지
 - 항구, 수변지역과 결합하여 훌륭한 조경을 선사함
 - 역사적인 건축물과 함께 새로운 체험을 제공
 - 장기적이고 몰입적인 탐색과 발견
- (여가) 120에이커의 오픈 스페이스와 자동차가 없는 환경을 제공함으로써 자전거 타기와 운동장부터 좁은 오솔길까지 놀라운 뷰를 제공
- (이벤트) 겨울 마을, 얼음 조각 전시. 여름 영화관, 주말 농장 등
- 프랜차이즈 음식점과 카페가 없으며, 봄-여름-가을에 열리는 음식점들은 모두 현지인들이 제안하여 운영하는 현지 음식을 판매

4) 사진 자료



▲ 거버너스 아일랜드 페리 승강장



▲ 거버너스 아일랜드 입구



▲ 리겟 테라스(Liggett Terrace)



▲ 더 힐스



▲ 해먹구역



▲ 옛 교회건물의 예술참여 결과



▲ 더 힐스에서 바라본 맨하튼



▲ 더 힐스에서 바라본 자유의 여신상



▲ 더 힐 기부자 명단



▲ 더 힐의 공공예술 프로그램



▲ 현장답사



▲ 거버너스 아일랜드의 굴을 상징한 벤치

6. 국립공원관리청(National Park Services) 및 내셔널 몰 현장답사

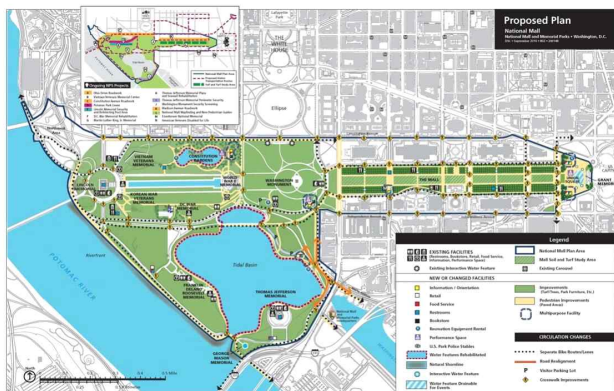
1) 회의 개요

- 일시: 2023. 1. 13. (금) 10:00
- 장소: 국립공원관리청(워싱턴)
- 참석자:
 - － (국토연구원) 심지수 부연구위원, 어은주 연구원
 - － (매일경제) 손동우 기자
 - － (NPS) Sophia E. Kelly(Chief of Staff)

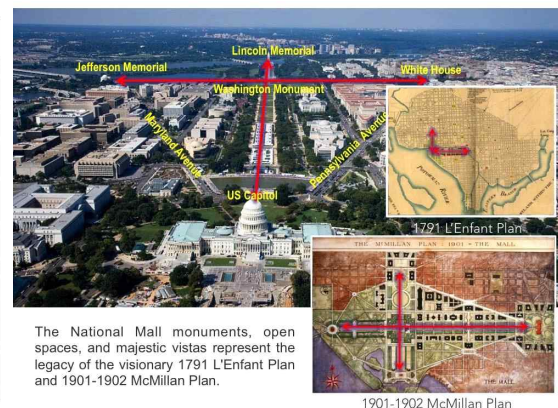
2) 회의내용

□ 내셔널 몰 소개

- (위치) 미국 컬럼비아주 워싱턴 D.C.
- (규모) 125.13 ha / (조성기간) 1791년~현재
- (개원) 1970년 피에르 랑팡의 도시계획 내 그랜드 애비뉴로 내셔널 몰의 전신을 계획하고, 1950년대 초 조경가 앤드류 잭슨 다우닝의 조경계획, 1902년 도시미화운동의 일환으로 맥밀란 플랜 이후 약 200여 년에 걸쳐 조성 중에 있음
- (주요시설) 대통령 기념관(루즈벨트 기념관, 링컨 기념관, 토머스 제퍼슨 기념관), 메모리얼 파크(한국전, 베트남전, 제2차 세계대전, 조지 워싱턴 승리 건물, 컬럼비아 특별구 세계대전 기념관, 미국 재향군인 메모리얼) 등



▲ 공간계획



▲ 내셔널 몰 주요 지점 간 공간적 관계

		
〈루즈벨트 메모리얼〉	〈한국전 메모리얼〉	〈마틴루터킹 메모리얼〉
		
〈2차 세계대전 메모리얼〉	〈베트남전 메모리얼〉	〈토마스제퍼슨 메모리얼〉
▲ 주요 시설		

출처 : 국립공원관리청 홈페이지<https://www.nps.gov/nama/planyourvisit/places-to-visit.htm>(검색일: 2022.11.30.)

□ 관리운영

- (관리운영) 국립공원관리청(National Park Service)
- (관리근거) 36 CFR 7.96 및 36 CFR part 1-6
- (관리목적) 미국의 앞뜰이자 민주주의의 상징 공간
 - － 정부 구조, 박물관 및 국립 기념관을 위한 기념비적이고 위엄 있고 상징적인 설정
 - － 완성된 시민 예술 작품으로서 국가를 상징하는 경관 제공
 - － 대통령의 유산, 저명한 공인, 사상, 행사, 군인 및 민간인의 희생과 공헌을 기억하는 메모리얼 공간
 - － 국가 행사의 무대이자 공공 집회를 위한 국가적 시민 공간
- (기본계획) 국립공원관리청은 2006년부터 내셔널 몰의 향후 계획을 위한 준비를 시작하고 2010년 발표
 - * 보고서 원문 링크: <https://www.nps.gov/nationalmallplan/FEISdocs.html>
 - － 총 21개의 정부 부처 및 기관 참여

－ Architect of the Capitol － D.C. Department of Transportation － D.C. Historic Preservation Office － D.C. Office of Planning	－ Federal Reserve Board － Military District of Washington － National Archives and Records Administration
---	--

- National Capital Planning Commission
- National Gallery of Art
- Smithsonian Institution
- United States Park Police
- U.S. Bureau of Engraving and Printing
- U.S. Commission of Fine Arts
- U.S. Department of Agriculture
- U.S. Department of Defense,
- Arlington National Cemetery
- U.S. Environmental Protection Agency
- U.S. General Services Administration
- U. S Holocaust Memorial Museum
- U.S. Secret Service
- Washington Metropolitan Area Transit Authority

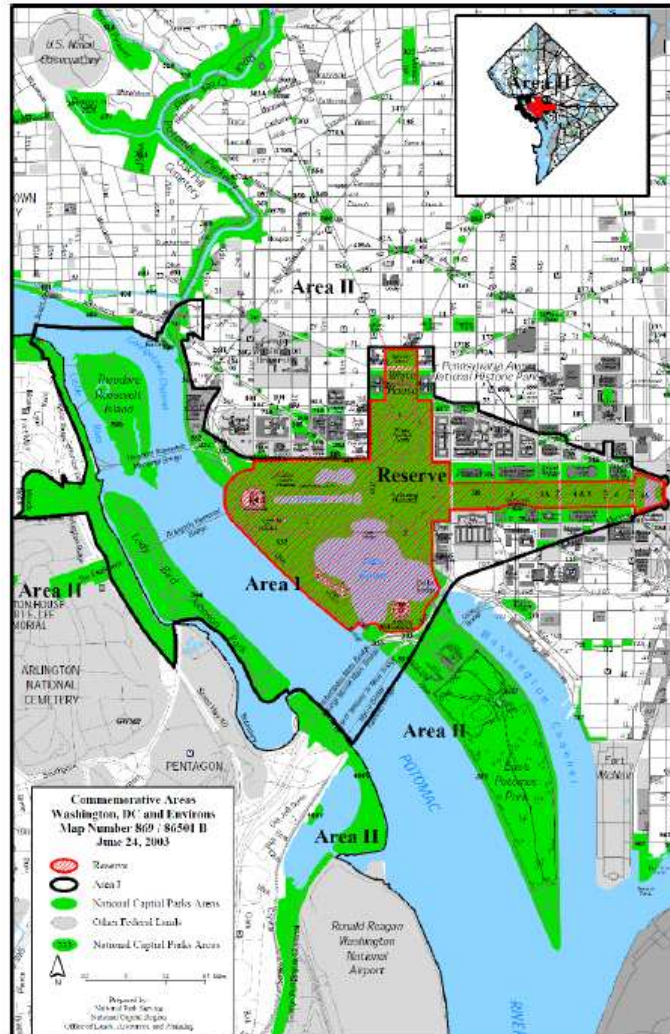
- 내셔널 몰 내 문화 및 역사 자원의 보존과 국가를 위한 최고의 시민 및 상징적 공간 유지를 위해 세 개의 기본계획 대안*을 주요 공간별로 제시

* 대안 A: 국가상징공간, 대안 B: 도시 휴양 공간, 대안 C: 지속가능한 생태환경 조성

□ 내셔널 몰 시설 설치 기준

- 내셔널 몰과 그 주변을 1, 2구역으로 나눠 시설물 설치 기준을 정함
 - 1구역: 기념물의 주제는 “미국의 역사적 및 지속적으로 중요한 것” 이어야 하며 의회의 승인이 필요
 - 2구역: 기념사업법(Commemorative Works Act)이 적용
- 유명 인사의 기념비 경우 사망 25년 이후 설치가 가능하며, 군사적 전쟁에 대한 기념물은 전쟁이 공식적으로 종료 후 10년이 지나야 허가
- 시설물 설치시 주변과의 조화 등 자세한 가이드 라인을 제시 함
- 각 기념비마다 특별법(CWA)을 만들고 설립하게 되는데 유효기간은 7년이며 그 기간에 완공해야 함
- 기념비 제작에 있어 모든 금액은 제안자(후원자)가 부담하며, 영구 보존 및 관리를 위해 제작비용의 10%를 NPS에 납부해야 함
- 시설물이나 기념비 설치 제안 시 지속가능성, 보편적 접근성, 가시성, 독립성, 사이트의 가용성, 교통 접근성, 기반시설 적합성 등 기준으로 평가하고 점수를 매김

구역 구분



□ 타 부처와의 협업

- 내셔널몰도 여러 정부 부처들이 협업하고 있으며 그 중에서 국립공원관리청이 상위 기관으로 임명 받고 각 부처들의 목소리를 들어 줌
 - － 국립공원관리청이 상위기 관으로 의사결정 권한을 갖는 이유는 토지 소유권과 관리권한이 국립공원관리청에 있기 때문

3) 시사점 및 연구 방향

□ 시설물 설치에 대한 법제도 마련

- 용산공원에 보존 기념비, 역사적 기념비 등 시설물 설치에 대한 법률과 가이드 라인을 수립하

고 엄격하게 관리

- 시설물의 기능, 성격, 크기, 위치, 주변환경과의 조화 등 평가 요소로 설치 여부를 결정

□ 장기적인 공원 조성 계획 수립

- 200년을 거쳐 지금도 조성되고 있는 내셔널 몰처럼 용산공원도 조성 기간을 장기적으로 보고, 앞으로 지속적으로 개발 및 업그레이드 할 필요가 있음
- 유연한 중장기 계획을 바탕으로 공원 조성에 대한 틀을 만들고 지속적으로 기념 공간과 시설물들을 추가하는 등 세부 내용을 수정하는 방식을 취할 필요가 있음

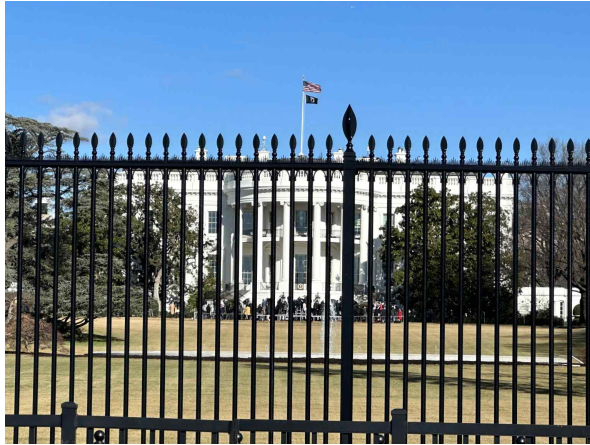
□ 민관협력과 장기적 기부 공간

- NPS처럼 용산공원을 관리하는 주체를 설립 또는 지정하고 여러 단체들과 민관 협력을 통해 용산공원에 필요한 다양한 사업을 추진
- 내셔널 몰에 기념비(시설) 설치 시, 제안자가 모든 금액을 부담하고 설치비용의 10%를 NPS에 납부하는 방식을 참고하면 향후 용산공원 조성 자금 마련에도 큰 도움이 될 것으로 기대

□ 국가의 정체성을 보여주는 공공 공간의 계획

- 미국의 경우 내셔널 몰은 미국의 상징으로 자리 잡고 있으며 미국의 정치, 역사, 문화 등 국가의 정체성을 보여주는 공간으로
- 용산공원도 국가공원으로서의 위엄과 지위를 가지고 한국의 이념과 정신을 보여줄 수 있는 공공공간으로 조성

4) 사진 자료



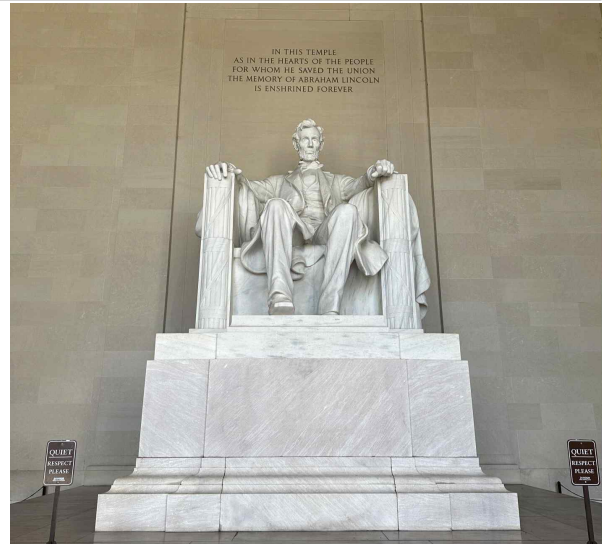
▲ 백악관



▲ 백악관과 내셔널 몰 사이 공간



▲ 워싱턴 기념탑



▲ 링컨 기념관



▲ 한국전쟁 기념비 I



▲ 한국전쟁 기념비 II

IV. 부록

1. 국토연구원 발표자료(1)

YONGSAN PARK

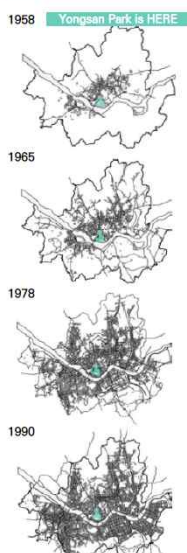
The First National Park in Korea

KRIHS 국토연구원

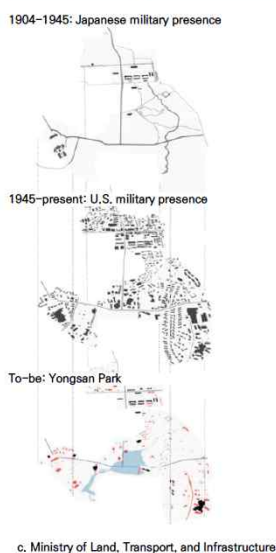
01 Brief history of the site

Due to the convenience of the site (transportation, location, and etc.),
Yongsan has been occupied by the Japanese military and U.S. military since 1904

Seoul Metropolitan City



Inside the Yongsan Park Site



KRIHS 국토연구원

2

02 Geological potential of the site

Since the site is located at the center of the biggest city (Seoul) in Korea,
Yongsan has the potential to link everywhere in Seoul directly.

Yongsan has been blocked over 122 years



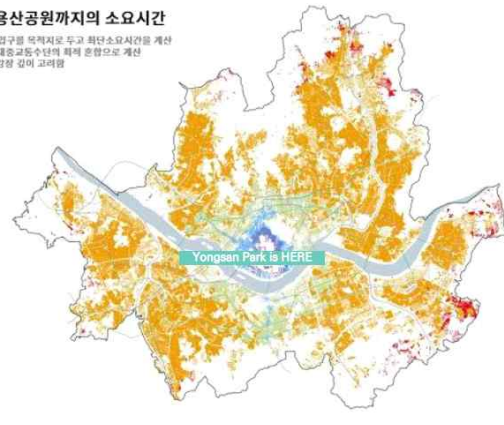
c. Newsis

KRIHS 국토연구원

Accessibility of Yongsan Park

서울 전역에서 용산공원까지의 소요시간

65년째 건물에서 45개 출입구를 벽까지로 두고 차단소요시간을 계산
보행,버스,지하철 세가지 대중교통수단의 최대 혼잡도로 계산
지하철 경사도, 직각형 승강장 길이 고려함



소요 시간(분)
Total Travel Time (min)

c. VW Lab (<https://www.vw-lab.com/46>)

3

03 From forbidden land to the Park

Since returning the site from U.S. military to Korea has been decided,
Ministry of Korea has enacted "Special Act on the Creation of Yongsan Park" to preparing the park

Preparation of Yongsan Park

year	Official actions	Related projects
1990	M.O.U. between Korean and U.S.	
2003	Agreement on relocation of the Yongsan Garrison	
2004	용산 미군기지 이전 국제 비준	용산기지 반환부지 활용방안에 관한 연구 (국무조청실)
	공무하기획자문위원회 설치(국무총리실, 2005. 7. 14일, 동호)	용산기지 반환부지 활용과 재개발 방안 (국무조청실)
	국가수도 공원 추진 발표(대통령 국회사정연설)	용산기지 공원화, 구상 연구 (국무조청실)
2005	용산인도-역사공원권현충전위원회 발족 (국무총리실, 2007. 11. 14일, 동호)	
2006	용산기지 공원화 선포식(8. 24.)	
2007	Special Act on the Creation of Yongsan Park	
2008	용산공원조성추진기획단 설치 (국토부) 용산공원조성추진위원회 발족	
2009		용산공원 미디어 공간(국토부)
2010		용산공원정비(구)의 용량기반계획 (국토부)
2011	Public Notice of Designation of Yongsan Park Improvement Zone Public Notice of Master Plan	
2012		International Design Competition Winner: West 8
2014	용산공원정비구역의 용량기반계획 변경계획 고시	용산공원 정비구역 용량기반계획 변경계획 (국토부)
2012-2018		용산공원 기반계획 및 용량기반계획 (국토부) / West 8 등
2022	용산공원 국민참여단 발족, 7대 제언 발표 용산공원 브랜드 발족	Research on the Fourth Revision of Master Plan for Yongsan Park (KRIHS)



Special Act on the Creation of Yongsan Park

Article 13 (Establishment of Master Plan)

(1) When the Yongsan Park Improvement Zone is designated and publicly notified pursuant to Articles 11 and 12, the Minister of Land, Infrastructure and Transport shall establish a master plan for the Yongsan Park Improvement Zone (hereinafter referred to as the "master plan"). <Amended on Feb. 29, 2008, Mar. 23, 2013>

(2) The master plan shall include the following:

1. Comprehensive basic concept and promotional strategy;
2. Basic policy direction, such as utilization of land, transportation, scenery, environment, etc.;
3. Basic direction for the preservation or installation of historical, cultural, complex facilities, etc.;
4. Basic direction for fundraising;
5. Other matters specified by Presidential Decree.

(3) When the Minister of Land, Infrastructure and Transport intends to establish the master plan, he or she shall hold a public hearing to hear the opinions from residents, related experts, etc., consult with the Mayor of the Seoul Metropolitan Government and the heads of relevant central administrative agencies, and submit them for deliberation by the Committee. In such cases, Article 11 (4) shall apply mutatis mutandis to the holding of a public hearing. <Amended on Feb. 29, 2008, Mar. 23, 2013>

Article. 1 (Purpose)

The purpose of this Act is to prescribe matters necessary for the development and management of a park, etc. and for the systematic improvement of its surrounding environments under the responsibility of the State by utilizing the site, etc. of the United States Army Garrison Yongsan to be returned to the Republic of Korea pursuant to the Agreement between the Republic of Korea and the United States of America on the Relocation of United States Forces from the Seoul Metropolitan Area and the Agreement between the Republic of Korea and the United States of America for the Land Partnership Plan.

KRIHS 국토연구원

4

03 From forbidden land to the Park

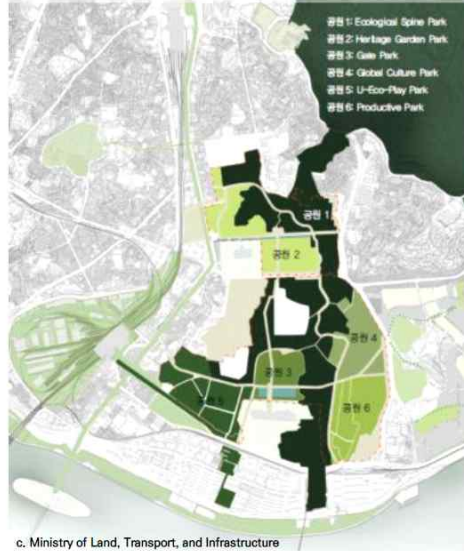
The first master plan of Yongsan park proposed 6 parks: ecological spine park, heritage garden park, gate park, global culture park, U-eco-play park, productive park

Preparation of Yongsan Park

year	Official actions	Related projects
1990	M.O.U. between Korean and U.S.	
2003	Agreement on relocation of the Yongsan Garrison	
2004	Yongsan Garrison Relocation Plan	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2005	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2006	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2007	Special Act on the Creation of Yongsan Park	
2008	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2009	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2010	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2011	Public Notice of Designation of Yongsan Park Improvement Zone	
	Public Notice of Master Plan	
2012	International Design Competition Winner: West 8	
2014	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2012-2018	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2022	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)



The First Master Plan



03 From forbidden land to the Park

After enacting the special act, the ministry of Korea opened international competition and West 8 won the competition, Healing nature: "Sam Cheon Li Geum Su Gang San"

Preparation of Yongsan Park

year	Official actions	Related projects
1990	M.O.U. between Korean and U.S.	
2003	Agreement on relocation of the Yongsan Garrison	
2004	Yongsan Garrison Relocation Plan	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2005	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2006	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2007	Special Act on the Creation of Yongsan Park	
2008	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2009	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2010	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2011	Public Notice of Designation of Yongsan Park Improvement Zone	
	Public Notice of Master Plan	
2012	International Design Competition Winner: West 8	
2014	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2012-2018	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)
2022	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)	Yongsan Garrison Relocation Plan (Ministry of Defense)



Healing nature: "Sam Cheon Li Geum Su Gang San"



c. West 8

03 From forbidden land to the Park

Since returning the site from U.S. military to Korea has been decided, Ministry of Korea has enacted "Special Act on the Creation of Yongsan Park" to preparing the park

Preparation of Yongsan Park

year	Official actions	Related projects
1990	M.O.U. between Korean and U.S.	
2003	Agreement on relocation of the Yongsan Garrison	
2004	용산 미군기지 이전 국회 비준 공정개발기흥지원위원회 설치(국무총리실, 2005. 7. 활동 중)	용산기지 반환부지 활용방안에 관한 연구 (국무총리실)
2005	국가주도 공원 추진 발표(대통령 국청사정인용) 용산인도공원(국청사정인용) 발족 (국무총리실, 2007. 11. 활동 중)	용산기지 공백지 구상 연구 (국무총리실)
2006	용산기지 공백지 선포식(8. 24.)	
2007	Special Act on the Creation of Yongsan Park	
2008	용산공원조성추진위원회 설치 (국토부) 용산공원조성추진위원회 발족	
2009		용산공원 아이디어 공모(국토부)
2010		용산공원정비사업, 용산기흥개발(국토부)
2011	Public Notice of Designation of Yongsan Park Improvement Zone Public Notice of Master Plan	
2012		International Design Competition Winner: West 8
2014	용산공원정비사업의 종합기본계획 변경계획 고시	용산공원 정비구역 종합기본계획 변경계획 (국토부)
2012 ~2018		용산공원 기반시설 및 공원조성사업 (국토부) / West 8 등
2022	용산공원 국민참여단 활동, 7대 제안 발표 용산공원 표현조 활동	Research on the Fourth Revision of Master Plan for Yongsan Park (KRIHS)

Special Act on the Creation of Yongsan Park

Article 13 (Establishment of Master Plan)

- (1) When the Yongsan Park Improvement Zone is designated and publicly notified pursuant to Articles 11 and 12, the Minister of Land, Infrastructure and Transport shall establish a master plan for the Yongsan Park Improvement Zone (hereinafter referred to as the "master plan"). <Amended on Feb. 29, 2008; Mar. 23, 2013>
- (2) The master plan shall include the following:
 1. Comprehensive basic concept and promotional strategy;
 2. Basic policy direction, such as utilization of land, transportation, scenery, environment, etc.;
 3. Basic direction for the preservation or installation of historical, cultural, complex facilities, etc.;
 4. Basic direction for fundraising;
 5. Other matters specified by Presidential Decree.
- (3) When the Minister of Land, Infrastructure and Transport intends to establish the master plan, he or she shall hold a public hearing to hear the opinions from residents, related experts, etc., consult with the Mayor of the Seoul Metropolitan Government and the heads of relevant central administrative agencies, and submit them for deliberation by the Committee. In such cases, Article 11 (4) shall apply mutatis mutandis to the holding of a public hearing. <Amended on Feb. 29, 2008; Mar. 23, 2013>
- (4) When the Minister of Land, Infrastructure and Transport has established the master plan, he or she shall publicly notify it as prescribed by Presidential Decree. <Amended on Feb. 29, 2008; Mar. 23, 2013>
- (5) Paragraphs (3) and (4) shall apply mutatis mutandis to any amendment to the master plan: Provided, That this shall not apply to any modification to insignificant matters prescribed by Presidential Decree.

Based on article 13 of the special act, the Ministry of Land, Transport, and Infrastructure intends to establish the master plan and notify it as prescribed by Presidential Decree

Research on the Fourth Revision of Master Plan for Yongsan Park

KRIHS works with the Ministry of Land, Transport, and Infrastructure for revising the master plan of Yongsan park by considering the recent transition of the park.

KRIHS 국토연구원

7

04 Strengthening the relationships with the neighborhoods

Detecting the urban center within 5 km from the park, Residential areas were in the north and south areas of the park are residential areas, and east and west areas. Are commercial areas

Residential areas



자료: 서울특별시도시계획과, 2022년 10월 26일

CBD



자료: 서울특별시도시계획과, 2022년 10월 26일

Education facilities



자료: 서울특별시도시계획과, 2022년 10월 26일

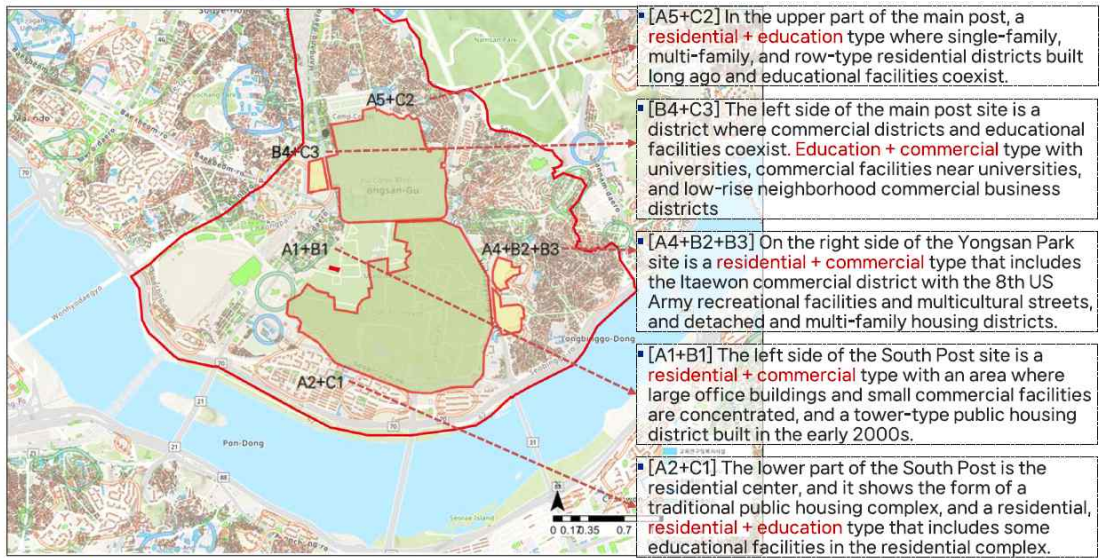
KRIHS 국토연구원

8

04 Strengthening the relationships with the neighborhoods

Neighborhoods of the park can be divided into **residential** and **commercial areas**, **residential + commercial**, and **residential + education** type

Typologies of neighborhoods



KRIHS 국토연구원 자료: 저자 작성.

9

05 Historical places in the park

Considering the historical places in the park for temporary opening the park

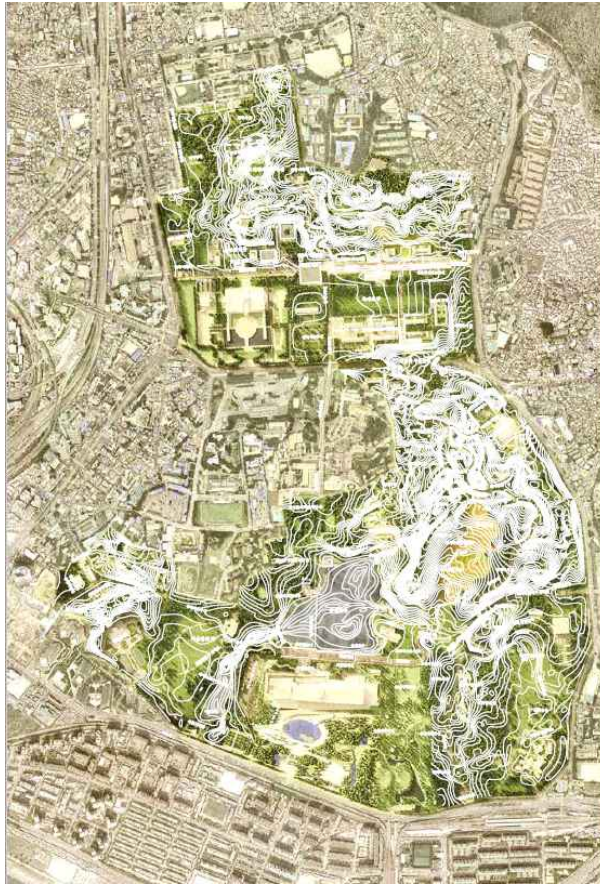


KRIHS 국토연구원

10

2. 국토연구원 발표자료(2)





CONTENT

1. Basic concept	08
Healing topography / Healing history / Healing nature / Healing connectivity	
2. Main space plan	12
Field of blending and morning lake / Yongsan Lake and Cherry Blossom Street / Valley Trail and Railroad Lawn Yongsan Ridge and Ridge Forest / Main Post Culture Area / Mirror Pond / Coniferous Park of Peace and Harmony	
3. Nature and Ecology Space	40
Restoration of green area and ecological axis / Establishment of forest / Lawn and meadow / Sustainable water cycle system	
4. Preservation and utilization of buildings	46
Building information / Late Joseon Dynasty & Period of Empire of Korea / Japanese Occupation Period (Japanese Military Period) / Period of the Republic of Korea & US Military Period Preservation and utilization of buildings Criteria for selecting buildings to preserve / Results of selecting buildings to preserve / Examples of utilizing buildings to preserve: AREA 05 Main Post	
5. Park Utilization Program	64
Passive program / Active program / Civil engagement and maintenance	
6. Adjacent areas	68
Type of park boundaries / Boundaries with residential and commercial areas / Boundaries with the museum / Park entry/exit / Vehicle access and parking area / Access to public transportation / Bicycle roads expansion / Access to other Seoul parks nearby	

7

1. Basic concept

The park site has suffered extended period of stationing by foreign forces including, but not limited to, the pains of colonization, cold war, and division. The original topography and ecology of the site were severely damaged during stationing by foreign forces. The site was also completely blocked from the surroundings for more than 100 years even though it was right at the center of Seoul. Thus, we intend to remember the pains engraved onto the area, restore what was lost, and deliver the message of peace transcending time and space boundaries.

Healing topography

First, we will restore the topography damaged from the days of military camp. The restoration will serve as the foundation of new natural ecology to enable the recovery of the core green corridor extending from Bugaksan Mountain, Namsan Mountain, and Hangang River to the Gwanaksan Mountain areas.



Distorted and cutted
terrace-type terrain



Healing the original terrain
from transformed terrain

8

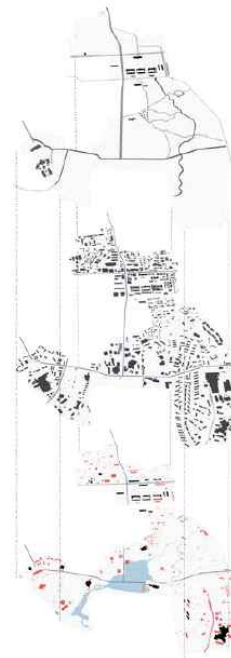
Healing history

Buildings and sites with great values of preservation and utilization will be kept for suitable application while maintaining harmony with the overall park plans as much as possible. Buildings requiring demolition to set up the park will also have their traces left to be utilized for communication.

Japanese Military Period

U.S. Military Period

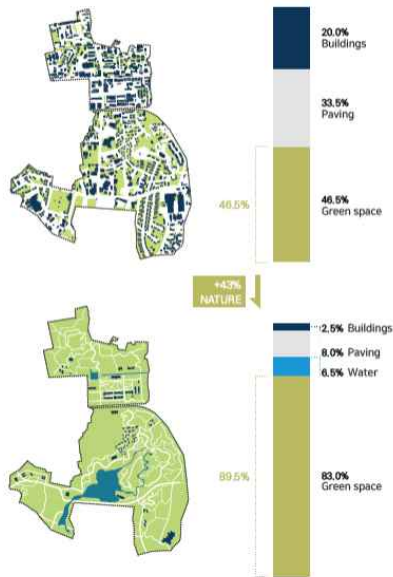
Future (Proposed)



9

Healing nature

Artificial structures will be minimized, with green areas to be expanded greatly to set up the spaces from Namsan Mountain to Hangang River where ecology and history blend in harmony.



10

Healing connectivity

All high-rise fences will be removed, and roads will be reconnected so that the park will live and breathe together with the city.



11

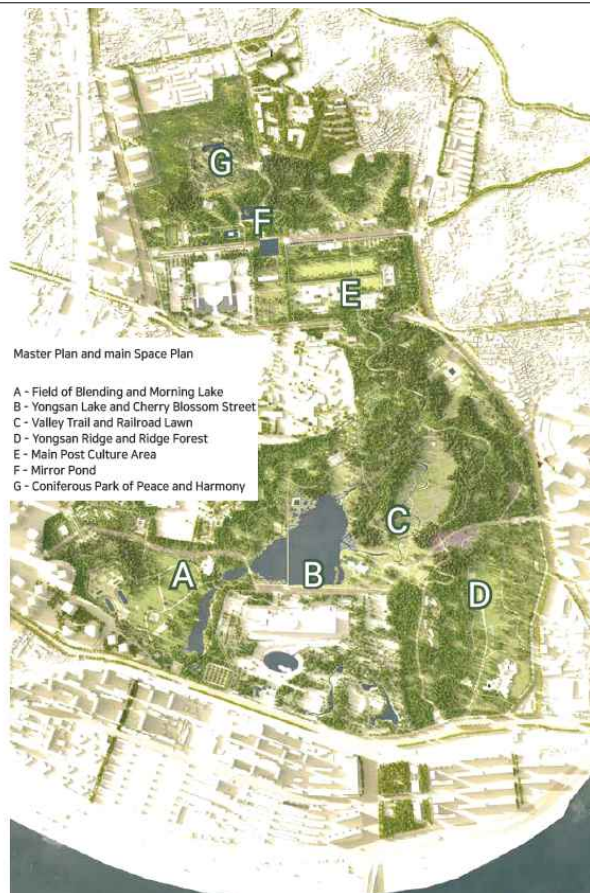
2. Main space plan

The diagram on the right shows the blueprint of Yongsan Park based on the basic concept of recovering connection with nature while healing its topography and history. We considered the following factors in coming up with the blueprint:

Core design strategy

Healing topography	Restoration of damaged land Setting up landscape combining the beauty and atmosphere of lake, valley, ridge, and Namsan Mountain Korea-style scenery
Healing history	Preservation and utilization of valuable buildings within the site Harmony of existing buildings and new forest Signs of history to be converted into the concept of "field" for smooth communication No new buildings at the site, if possible
Healing nature	Green corridors within the park, extending from Namsan Mountain to Hangang River Forest reflecting the surrounding nature and addressing climate changes Spaces containing diverse experiences and ecological environment Sustainable water cycle system
Healing connectivity	Restoring connection, eliminating boundaries, and enabling organic linkage with adjacent urban areas Spontaneous access to War Memorial and National Museum of Korea Expanding cultural potential through diverse routes and spatial plans Flexible response to future urban changes

12



3. 국립공원관리청 자료

Implementing the Commemorative Works Act



Memorials Program
Interior Region 1 - National Capital Area
National Park Service

Photo: NPS/NAMA



Commemorative Works Act (1986)

Overview

- I. Applies to the establishment of memorials and museums on **NPS and GSA land** in the **District of Columbia and its environs**
- II. Defines **areas** where memorials can be constructed
- III. Establishes the **National Capital Memorial Advisory Commission** and the approval roles for the **Secretary of Interior**, **Commission of Fine Arts**, and the **National Capital Planning Commission**.
- IV. Sets **criteria** memorials must meet in order to be approved
- V. Defines the **time frame** after people die and events end that can be commemorated
- VI. Establishes the **approval process** for memorial site selection and design
- VII. Establishes a **seven-year deadline** by which construction must begin
- VIII. Requires **certification of full funding** plus a 10% donation for perpetual preservation and maintenance



Photo: Japanese American Memorial to Patriotism During World War II

Purpose and Need for the CWA

- **Influx** of memorial proposals after the Vietnam Veterans Memorial
- Memorial proposals were increasingly **large and expansive**
- Many memorial proposals vied for **prime spots** on and adjacent to the National Mall

As a result, Congress passed the CWA to **separate the legislative process from the site and design approval process**

- Congress restricted itself to authorizing the subject matter and sponsor of commemorative works
- The site and design of memorials must be independently approved by the Secretary of the Interior, National Capital Planning Commission (NCPC), and Commission of Fine Arts (CFA)



Photo: Vietnam Veterans Memorial, NPS/NAMA

Definition of Commemorative Works

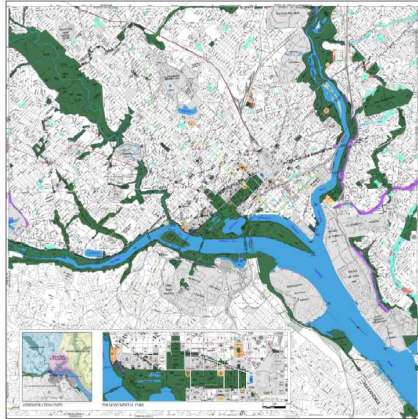
- Any statue,
- monument,
- sculpture,
- memorial,
- plaque,
- inscription,
- or other structure
- or landscape feature,
- ...designed to perpetuate in a permanent manner the **memory** of an individual, group, event or other significant element of American history
- Does not apply to items inside of a non-commemorative structure



Top: Senator Bob Dole plaque at the WWII Memorial (left), George Mason Memorial (right)
Bottom: Francis Scott Key Memorial

NPS Lands in the District of Columbia

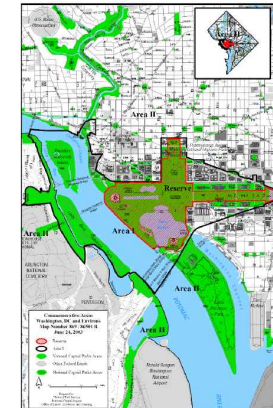
- NPS is the largest landholder in the District – about 17% of the city
- Congressionally-authorized memorials can also be placed on GSA land (rare)



Park System of the Nation's Capital, NPS

Area I, Area II, and Reserve

- The Commemorative Works Act defines:
 - **Area I** where memorial subjects must be of "preeminent historical and lasting significance to the United States" and require a second Congressional authorization
 - **Area II** where the Commemorative Works Act applies
 - The 2003 Amendment: The National Mall as a "substantially completed work of civic art" and **Reserve** where no new memorials may be placed



Passage of Time

Requires passage of time to allow reflection on lasting historic significance

- Must wait until **25 years** after:
 - Death of an **individual**
 - Death of the last member of a **group**
 - Anniversary of an **event**
- Memorials to **major military conflicts** may not be authorized until at least **10 years** after the officially designated end

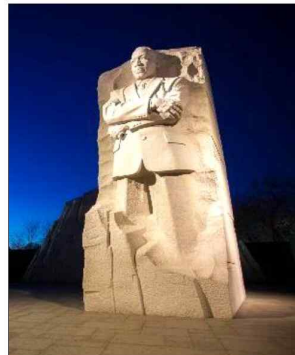


Photo: Martin Luther King, Jr. Memorial, NPS/NAMA

Military Commemorative Works

- **May** commemorate a **war** or similar major military conflict or a branch of the armed forces.
- **May not** commemorate a **limited** military engagement or a **unit** of an armed force.
- The Navy and Marines have existing memorials on parkland while the Air Force and Coast Guard memorials are on military property
- Other military subjects can be placed on military lands if authorized by Congress



Top: Korean War Veterans Memorial
Bottom: Bas Relief of POWs at WWII Memorial
NPS/NAMA

Establishes a Sunset Period

- Legislative authority for a commemorative work expires **seven years** after authorization or seven years after enactment of Area I authority, if applicable
- Ensures that subjects lacking enough public support to complete required private fundraising cannot hold on to an approved site indefinitely
- Site and design approvals expire upon the lapse of legislative authority, although Congress has acted to reinstate such approvals for past memorials

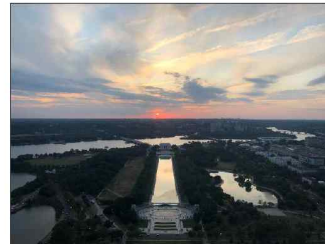


Photo: View from the top of the Washington Monument, NPS/NAMIA

National Capital Memorial Advisory Commission (NCMAC)

- NCMAC is composed of representatives of:
 - National Park Service (Chair)
 - Architect of the Capitol
 - American Battle Monuments Commission
 - Department of Defense
 - Commission of Fine Arts
 - National Capital Planning Commission
 - Mayor of the District of Columbia
 - General Services Administration



Role of the NCMAC

- NCMAC **advises**, but **does not approve**
- Provides advice to Senate and House Subcommittees on National Parks on pending memorial legislation
- Provides advice to the Secretary of the Interior on whether:
 - A proposed commemorative work meets the **standards** established by the CWA
 - The subject matter of an authorized memorial is of **preeminent and lasting significance** to the history of the United States and warrants authorization for a site in Area I
- The NCMAC advises the memorial sponsors on site selection and design concepts.



Photo: Lincoln Memorial, NPS/NAMIA

Requires Separate Area I Legislation

- Sites within Area I cannot be considered until Congress enacts additional legislation
- The Secretary of the Interior, with advice from the NCMAC, determines whether the subject matter of a memorial is of **preeminent historical and lasting significance to the nation** and makes such a recommendation to Congress
- Area I legislation must be signed into law by the President within 150 calendar days from the date the Secretary advises Congress of an Area I recommendation.

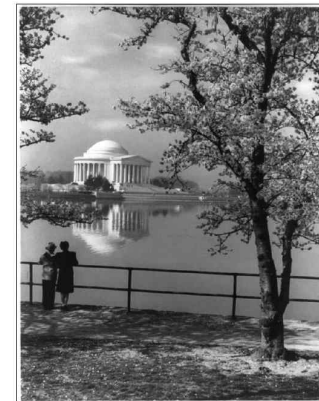
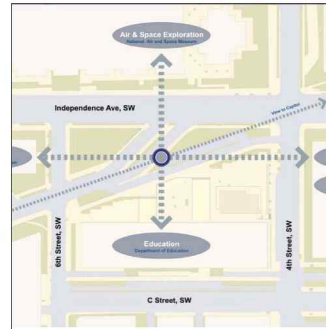


Photo: Jefferson Memorial, 1944 (LOC)

Guidance on Site Selection

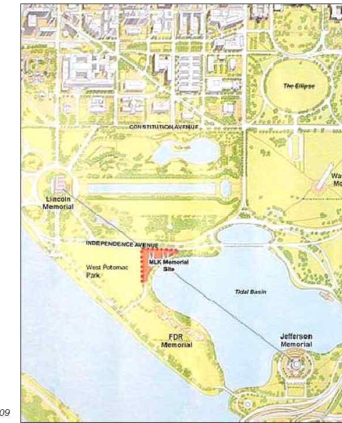
- A memorial site should:
 - Be located in surroundings relevant to its subject matter (nexus)
 - Not encroach on an existing memorial
 - Protect open space, public use and cultural and natural resources



Source: Dwight D. Eisenhower Memorial Environmental Assessment, The Eisenhower Commission, Gensler, 2006

Specifies Site Approval Requirements

- The memorial sponsor identifies a list of preferred sites and alternative sites
- The NCMAC considers the sites and recommends a preferred site or sites
- The NPS submits the proposed site on behalf of the memorial sponsor to the NCPC and CFA for approval
- A new preferred site must be identified if any of the agencies disapproves



Source: Martin Luther King Jr. Environmental Assessment, 2009

Specifies Design Approval Requirements

- The NCPC and CFA may develop design guidelines in conjunction with site approval
- The sponsor is responsible for developing the memorial design for submission to the NPS for its review and approval
- The NPS, on behalf of the sponsor, submits the design to NCPC and CFA
- If any of the agencies disapproves the sponsor's preferred design, a revised design must be developed
- The memorial must be constructed of durable materials suitable to an outdoor environment and landscape features must be compatible with the climate



Photo: African American Civil War Memorial, NPS/NAMA

Memorial Subjects Must Be Significant to the American Experience

- Memorials subjects should be of **lasting national historical significance** to the United States
- Even higher bar for Area I memorials--**preeminent** historical and lasting significance to the nation
- Congress may authorize commemorative works of subjects of international significance by exempting them from the CWA, thus, observing the longstanding international tradition of the exchange of memorial gifts between nations



Photo: Vietnam Women's Memorial. Photo taken by Carol Highsmith. Courtesy of the Library of Congress.

Funding Certification

- The memorial sponsor must demonstrate **sufficient funds** to complete construction
- The sponsor must also provide 10% of the estimated cost of the memorial's design and construction for **perpetual preservation and maintenance fund**
 - Ensures funding for urgent repairs
 - Funds held in a National Park Foundation interest-bearing account

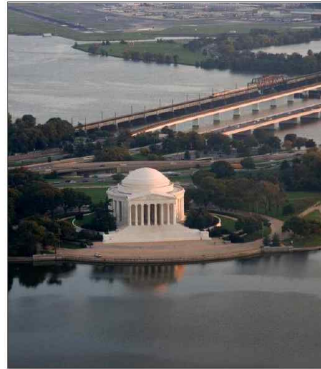


Photo: Jefferson Memorial, NPS/NAMA

Rules for Donor Recognition

- 2014 CWA amendment:
 - Donor recognition is permitted for up to **10 years**
 - Donor recognition must be **freestanding**, located inside an **ancillary structure**, or within the **landscape** of the memorial
 - The display must follow applicable NPS donor recognition guidelines such as the National Mall Donor Recognition Plan



Photo: Korean War Veterans Memorial, NPS/NAMA

Memorials in Washington, DC

Authorized memorials in progress:

1. Adams Family
2. National Desert Storm and Desert Shield Memorial
3. Emergency Medical Services
4. Global War on Terrorism
5. Korean War Veterans Memorial Wall of Remembrance (*under construction*)
6. Peace Corps Commemorative Park
7. Second Division Memorial modification
8. World War II FDR Prayer Plaque
9. Women's Suffrage Monument
10. Fallen Journalists Memorial
11. First Division Memorial modification
12. Texas Legation
13. National Medal of Honor Memorial

Authorized Museums:

1. Women's History Museum
2. Museum of the American Latino



NPS Contacts for Memorials Program

Sophie Kelly
Memorials Program Manager

303 418 1027
Sophie_Kelly@nps.gov

Peter May
Associate Area Director for Lands and Planning

303 418 7000
Peter_May@nps.gov