

해외출장복명서

기 간: 2018. 7. 31(화) ~ 8. 2(금)

출장지: 중국 베이징

출장자: 이현주 책임연구원

I. 출장개요

1. 출 장 지: 중국, 베이징
2. 출장기간: 2018. 7. 31(화) ~ 8. 2(금)
3. 출 장 자

소속	직급	성명	비고
국토연구원	책임연구원	이현주	수탁과제 책임

4. 출장목적

- 산업연구원이 발주하여 본원에서 수행 중인 수탁과제(중국 동부지역 도시군의 발전전망과 시사점) 과제 수행을 위한 정책협의회 참석
- 중국 동부지역 도시군 관련 현지 전문가 교류 및 자료 수집
- 중국 동부지역에 대한 한중간 실질협력 증진 방안 모색 및 기업 간 교류 협력 확대, 협력 가능 분야 발굴

II. 출장일정

일정 (요일)	출발지	도착지	업무수행내용	접촉 예정인물 (직책포함)
7월31일(화)	인천	베이징	(13:00) 인천공항 출발(OZ 333) (14:00) 베이징 수도공항 도착 (14:00-16:00) 베이징 교문호텔로 이동	조철 선임연구위원 (산업연구원)
8월1일(수)			(10:00-12:00) 한중 정책협의회 준비 (13:00-18:00) 한중 정책협의회 참석 -징진지 발전현황 및 한중협력방안 논의	叶振宇 박사 (중국사회과 학원) 외
8월2일(목)	베이징	인천	(10:00-13:00) 관련자료 수집 (17:10) 베이징 수도공항 출발(OZ 336) (20:10) 인천공항 도착	

III. 수행사항

1) 개요

- 행사명: “징진지 발전현황과 한중협력 방안” 한중정책협의회
- 일시 및 장소: 2018.8.1(수) 13:00~18:00, 베이징 포스코센터(浦项中心)
- 주최 : 산업연구원
- 참석자 : 총 13인
 - 한국측 : 조철 박사·김동수 박사·박가영 연구원(산업연구원), 이문형 교수·구기보 교수·홍기석 교수(숭실대학교), 서종원 박사·양하은 연구원(한국교통연구원), 이현주 박사(국토연구원)
 - 중국측 : 예전위(叶振宇) 박사(중국사회과학원 공업경제연구소), 청스둥(程世东) 주임(중국발전개혁위원회 종합운수연구소), 마상둥(马相东) 박사(베이징대학교국제경제연구소), 황춘위엔(黄春媛) 교수(난카이대학교)

프로그램

구분	시간	내용
제1세션	13:00~13:30	승안신구 산업 발전전략과 전망 (雄安新区产业发展战略及展望) - 叶振宇 박사(중국사회과학원 공업경제연구소)
	13:30~14:00	전체토론
	14:00~14:15	휴식
제2세션	14:15~14:45	징진지 규획에 따른 교통일체화 현황과 한중 협력방안 (推进京津冀协同发展 交通一体化的几点认识) - 程世东 주임(중국사회과학원 운수연구소)
	14:45~15:15	전체토론
	15:15~15:30	휴식
제3세션	15:30~16:00	승안신구의 지속가능한 투자 모형과 전망 (探索雄安新区建设融资新模式) - 马相东 박사(베이징대학교 경제학원 국제경제연구소)
	16:00~16:30	전체토론
	16:30~16:45	휴식
제4세션	16:45~17:15	징진지 발전에 따른 천진의 경제 발전전략과 시사점 (天津在京津冀合作中的定位) - 黄春媛 교수(중국 남개대학교)
	17:15~17:45	전체토론
	17:45~18:00	폐회

2) 주요내용

가. 주요 발표내용

□ 발표 1: 송안신구 산업 발전전략과 전망(예전위 박사)

- 송안신구의 건설은 베이징의 비수도 기능 승계 및 징진지(베이징-톈진-허베이성) 통합 발전의 일환으로 추진되었음
 - 송안신구는 중국국무원에 의해 2017년 4월 1일 설립에 대한 결정이 이루어졌고 2018년 4월 21일 구체적인 조성계획이 포함된 「河北雄安新区规划纲要(허베이송안신구규획강요)」가 발표되었음
- 송안신구는 교통조건 우수하고 평야지대이면서 수자원이 풍부한 지리적 조건을 가지고 있으나 바이양톈(白洋灘)호의 수질오염이 심각하여 생태복원 과제를 안고 있음
- 송안신구는 송현(雄县), 룡청현(容城), 안신(安新)현 등 3개의 현으로 구성되어 있음
- 송안신구에서 육성할 주요 산업은 크게 차세대 정보기술산업 등 미래 산업, 첨단현대 서비스 산업, 녹색생태농업 등임. 차세대 정보기술산업, 생명과학 생물과학, 신소재 산업 등 3개 산업은 현재 거의 기반이 없기 때문에 베이징의 일부 기능을 이전받아 육성하고 첨단현대서비스 산업은 베이징에 있는 기업의 헤드쿼터 이전을 중심으로 추진할 계획임
- 송안신구 산업발전의 전략
 - 첫째, 베이징 비수도 기능 집종의 완화: 베이징 중관춘(中关村)과의 전략적 협력을 통한 과학기술단지 설립, 국유기업 이전, 국가급 과학연구소 등의 이전
 - 둘째, 국가급 주요 프로젝트: 대학설립, 일류대학의 분교 설립, 송안대학 설립 등
 - 셋째, 대형 IT기업군의 진입 유도: 알리바바, 텐센트 등 전략적 기반 구축 등
 - 넷째, 글로벌 기업의 중국지사 설립, 아태지역의 헤드쿼터 설립 등
 - 다섯째, 우혜정책을 통한 국내외 유수의 과학기술 분야 기업 유치
- 송안신구의 발전단계는 1단계(2017~2025년) ‘산업발전의 배양기’와 2단계(2025~2035년) ‘규모의 성장기’로 구성
 - 두 개 발전단계를 통해 송안신구는 다양한 산업혁신 생태계로 발전할 것이며 국유기업보다는 과학혁신형 기업 위주로 육성될 전망. 또한 지역에 근간을 가지는 기업들의 성장도 예상(예: 선전의 화웨이)

- 숭안신구는 향후 스마트시티, 첨단도시로 조성될 예정이며 유망한 한중 협력분야는 전자정보, 현대 서비스업, AI, 금융서비스 등 산업일 것으로 전망

<그림 1> 발표1 진행모습

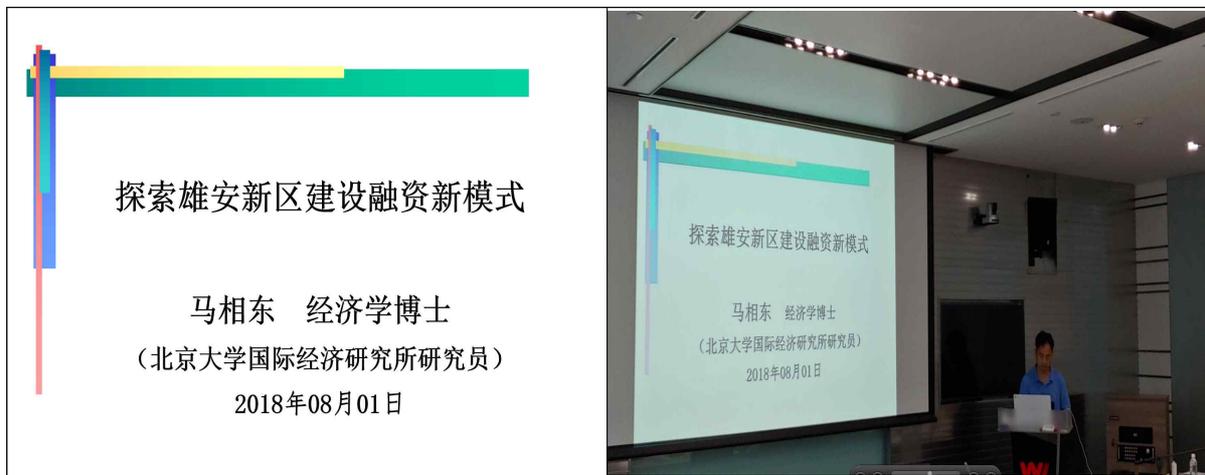


□ 발표 2: 숭안신구 건설의 용자모델 연구(마상등 박사)

- 숭안지역 건설에 관한 용자모델은 혁신, 국제경험, 중국의 실천사례 등을 통해 숭안건설 자금조달 모델을 모색할 수 있음
- 숭안신구의 자금조달은 인프라 건설을 위해 자금조달 방식의 혁신을 추구하는 방향으로 추진되어야 함. 2020년까지 인프라가 다 구축되는 것이 목표. 2016년 고정자산 기준으로 2018부터 5년간 투입될 고정자산 규모는 4,200억 위안에서 1조 1천억 위안에 달할 것으로 전망. 그 중에서 인프라 규모는 3,600~4,000억 위안에 달할 것으로 예상
- 숭안신구 개발에 있어서 향후 녹색 스마트 도시 개발을 위한 대규모 자금이 필요할 것으로 예상. 특히 바이양토텐호 수질 개선을 포함한 자연환경 분야에 상당한 자금이 필요할 것으로 전망
- 재정자금의 주도, 은행융자, 건설융자, 민관협력모델 등 다양한 방식 고려
- (6개의 모델) ①토지개발을 이용, ②해당지역의 금융기관 설립, ③지방융자 자금조달 플랫폼, ④산업투자펀드 설립, ⑤자본시장 융자 활용, ⑥외자유치 확대
- 해당지역에 본토형 은행기관을 설립한 경우는 선전의 초상은행(招商银行), 선전발전은행(深圳发展银行), 선전상업은행(深圳商业银行)이 있으며, 톈진의 경우는 톈진

- 빈하이농촌상업은행(滨海农村商业银行), 보하이은행(渤海银行) 등이 있음
- 현지 금융기관을 활용하면 시장정보 확보에 들어가는 비용이 감소하며 지역내 업무와 연동된 원스텝 서비스를 제공받을 수 있음
- 지방형 플랫폼 설립과 관련해서는 상하이푸둥도시개발총공사(上海城市建设投资开发总公司), 텐진빈하이신구유한공사(天津滨海新区投资控股有限公司) 등이 있음.
- 상하이, 징진지, 빈하이 등에 펀드 조성을 통한 융자
- (기본방안) ①차별화된 융자방식의 활용, ②부동산의 융자모델 혁신을 통한 낮은 가격으로 공공주택 개발, ③공공주택개발공사 설립하여 정책성, 상업적 금융기관이 참여할 수 있도록 장려, ④보조금 정책 활용, ④ 선행적으로 다양한 시범사업 모색 등임

<그림 2> 발표2 진행모습



□ 발표 3: 징진지협동발전 교통일체화(청스둥 주임)

- (교통네트워크 구조) 징진지협동발전(京津冀协同发展)은 중국 3대 지역전략 중 하나로 교통, 산업, 환경보호를 중심으로 추진
- 징진지 종합교통망은 당초 베이징을 중심으로 방사형의 종합교통네트워크를 구축하는 구조였음
 - 간선철도망, 9개의 국가고속도로 및 10개의 국도 등으로 구성
 - 중심축에서 외부로 방사형으로 뻗어나가는 형태이며 지역 내 편의정보다는 외부와의 연계에 중점을 두고 통합발전을 추구하는데 있음(베이징을 기반으로 주변 지역의 전체 발전을 위해 계획됨)

- 승안신구 조성에 따라 승안을 고려한 교통계획이 마련되었는데 이 수정계획안에 따르면 승안을 중심으로 새로 도로, 철도망을 건설하는 내용을 포함하고 있음. 이는 스자좡과 텐진의 기능이 승안에도 부여되는 것을 의미함.
- 이로써 과거 베이징중심에서 방사형이었던 구조에서 그물망처럼 상호 연계되는 방향으로 구축될 것임. 수정계획안에 따라 승안지역의 교통허브로서의 기능이 더 커질 것으로 전망
- (교통수송 구조) 징진지 지역의 교통수송 구조는 간선, 도시간 철도, 시외곽 철도가 촘촘히 연계되어 있음
 - 이 지역의 철도밀도는 전국 평균, 장강삼각주(长三角), 주강삼각주(珠三角) 등 지역을 크게 상회
 - 이 지역의 수송은 주로 도로 중심이었기 때문에 도시간, 시외곽 철도 구축은 상대적으로 낙후되어 있음
 - 향후 여객수요의 증가, 북경의 석탄 수송기능 제고, 환경요인 등을 고려하여 철도교통 구축이 중요한 과제가 될 것임(궈도교통 구축)
- (관리체제와 협조기제) 중국의 교통망구축 관리체제 모델은 중앙정부 주도 및 시장기제의 보완 모델을 채택하여 추진
 - 이 지역은 3개 공항인 베이징 수도공항, 스자좡 정딩공항, 텐진빈하이 공항 중 포화상태인 베이징 수도공항에 비해 다른 두 공항은 이용율이 낮은 상황임. 항만은 텐진, 탕산, 친황다오, 황화 항만이 있는데 각 항만간 경쟁이 매우 심한 상태임(중앙정부가 항만간 다른 기능을 설정했음에도 중복투자 및 경쟁 심화 지속)
 - 정부는 인수합병을 통한 구조 조정을 추진하여 수도공항공사가 천진과 스자좡 공항을 관할하고 텐진과 허베이에 있는 항만관리공사들도 합병을 통해 항만간 악성 경쟁을 방지하고 자원을 효율적으로 배분하는 방향으로 추진
- (승안신구 교통계획) 승안신구의 교통망계획은 「허베이승안신구규획강요」에 지역궈도교통계획도와 지역고속도로계획도에 제시되어 있음
 - 베이징 신공항은 내년 연말에 완공예정
 - 베이징-승안을 직접 연결하는 철도가 구축될 예정이며 승안에서 베이징으로 4개의 고속도로, 승안에서 텐진과 스자좡으로 각각 2개의 고속도로가 연결될 계획임

<그림 3> 승안신구 교통망 계획도



자료: 허베이승안신구규획강요(2018.4).

- (협력분야) 한중간 유망 협력분야로 도시간 고속철 분야 외에도 승안신구가 스마트 시티 모범도시로 구축될 예정이므로 도시내부의 교통의 스마트화가 중요한 이슈임. 바이두가 자율주행차 실험을 승안에서 하고 있으며 버스도 무인자율주행차량으로 설계되고 있음. 신호나 주차체계 등도 자율주행에 적합하도록 구축하고 있음. 이 외 교통관리 및 교통서비스 분야 협력도 가능할 것임

<그림 4> 발표3 진행모습



□ 발표 4: 텐진의 징진지 발전 중에서의 경제발전 전략과 시사점(황춘연 교수)

- 징진지(京津冀)는 중국의 수도권으로 베이징, 텐진 및 허베이성의 바오딩(保定), 탕산(唐山), 랑팡(廊坊), 창저우(沧州), 친황다오(秦皇島), 스자좡(石家庄), 장자커우(张家口), 청더(承德), 한단(邯鄲), 싱타이(邢台), 형수이(衡水) 등 11개 지급시로 구성됨
 - 그 중 베이징, 텐진, 바오딩, 랑팡 지역은 중부 핵심기능구(核心功能区)로 설정
- (텐진의 포지셔닝) 징진지협동발전규획(京津冀协同发展规划)에서의 텐진의 기능은 우주 항공사업, 대형로켓산업, 선박과 관련한 선진형 제조 R&D 기능과 함께 북방지역의 국제항공수송 허브, 금융혁신운영시범구, 개혁개방선도구로 발전시킨다는 방향이 설정되어 있음
- (성과) 징진지협동발전규획에서 텐진의 성과는 ①교통일체화(텐진-베이징-바오딩간 통근시간 1시간 실현), ②생태환경보호(창저우, 탕산시와 오염제어 협력협약서 체결 등), ③산업발전에 있어서 베이징, 허베이성과의 협력 증진(베이징과 허베이성 기업의 텐진으로의 투자 증가), ④개혁개방 선행지역 ④ 265개 공업단지 철수 계획¹⁾을 통해 향후 신산업으로의 전환, 환경개선 및 베이징 비수도기능의 승계에 유리한 환경 조성 등임
- (문제점) 징진지 대외개방창구로서 텐진의 역할이 중요함에도 불구하고 기업경영환경과 관련해 여전히 선진국과의 차이가 존재함. 베이징과의 체제메커니즘에 있어서도 하드웨어적인 인프라연계는 이루어졌으나 소프트웨어적인 교육, 의료 등 분야에서는 여전히 일체화 수준이 미미함
- (텐진의 발전전략) 중앙정부가 숭안신구를 건설하기 위한 목적은 베이징의 비수도기능 이전뿐만 아니라 세계적인 도시군 설립에 목표를 두고 있음. 즉 숭안신구는 징진지 지역에 세계수준의 도시를 조성하는 것이라고 할 수 있음. 이를 위해 숭안신구는 혁신이라는 드라이브를 활용하고 발전을 추구하고 있음
- 향후 텐진은 ① 북방지역의 자유무역시범구 및 종합항만 보유 등 여건을 바탕으로 대외개방 확대, ② 천진제조업, 현대서비스업 등 산업의 육성 ③ 스마트시티 조성 ④ 혁신클러스터와 기술단지와의 연결성을 통해 첨단제조업 등을 구축해 나갈 방침임
 - 이를 위해 텐진은 북경과의 협력을 더욱 강화해 나갈 필요가 있는데 베이징과 텐진 사이 우칭이라는 신도시를 구축하여 두 도시를 하나의 벨트로 형성하는 방안도 고려

1) 2018년 7월 텐진의 공업단지가 도시를 에워싸고 있는 문제를 해결하기 위해 5년 내 단계적으로 265개의 공업단지를 철거하는 방안이 발표됨(工业园区(集聚区)围城问题治理工作实施方案).

- 텐진은 한국 및 일본과의 연결성에 있어 유리한 지리적 위치를 가지고 있으며 중국의 징진지협동발전규획, 일대일로 전략을 추진하는 데 있어서도 우위를 보임
 - o 베이징-텐진 일체화 사업은 세계적 규모의 슈퍼급 도시클러스터를 구축하는 데 목적을 두고 있으며 승안신구 추진에 따라 텐진에 대한 관심이 상대적으로 낮아질 우려는 있으나 경제적 산업적 기반 등 많은 강점을 가지고 있음
- 텐진은 로켓, 우주 등 대형 첨단산업 위주로 발전을 추구하고 있어 산업 포지셔닝 분야에 있어 승안신구와 차이점을 가짐

<그림 5> 발표4 진행모습



나. 주요 토론 요약

<1세션, 2세션>

- o 이문형 교수(숭실대): 징진지 산업과 관련해서 향후 10년 이후 승안신구의 역할은 무엇이며 학교나 기업이 이전한다고 했는데 구체적인 이전기관과 시간이 결정되었는지, 베이징의 현대자동차도 이전해야 하는지?
- (예전위 박사) 2025년이 되면 베이징의 많은 국유기업, 공공기관 등이 이전되었을 것으로 예상됨. 이전과 관련된 가이드라인은 작성되어 전달된 것으로 알려지고 있으나 관련된 기업이 많은데다가 민감한 화두이기 때문에 대외 공표가 되지는 않았음. 향후 5~10년 기간 동안 점진적으로 이전할 것으로 예상함. 베이징에서 이전되는 기업 중 외자기업 보다는 주로

정부기관 위주일 것이며 민영기업이나 외자기업들은 정부계획보다는 시장메커니즘에 의해 경영환경을 결정할 것임. 확실한 것은 기존의 전통적 제조업이 아닌 R&D, 첨단서비스업 등 업종이 승안신구로 이전될 것임. 또한 헤드쿼터를 승안에 두고 바오딩 등 지역에서 제조하는 기업도 있을 것임

- 서종원 박사(한국교통연구원): 승안신구를 만드는 데 있어서 광역철도계획이 있는지, 승안신구가 조성되면 1,000만 인구가 발전할 것이라고 했는데 주변 스자좡과의 관계가 어떻게 될 것인지, 승안신구 개발단계인데 용자모델은?
 - (청스동 주임) 승안지역은 원래 교통허브를 담당할 수 없을 정도로 교통여건이 미미하였음. 승안신구 개발계획에 맞춰 교통계획을 변경하여 승안신구의 교통여건을 개선시켜 나갈 예정임
 - (예전위 박사) 승안신구가 개발 되는 과정에서 주변 지역의 우수기업의 이전해 오는 것을 추구하지는 않음. 승안신구는 베이징, 선전, 글로벌 기업의 첨단산업이 유치되는 것을 지향함. 도시와 도시간의 경쟁을 유발하지는 않을 것으로 전망
 - (마상동 교수) 승안신구 개발과 관련해 자본금 100억 위안 규모의 중국승안투자유자회사가 이미 설립되었음. 그 외는 주로 민관파트너십(PPP)를 통해 사업이 추진될 예정. 승안신구의 금융기구에 외국기업도 참여도 가능할 것이기 때문에 한국의 금융기관들도 투자기회가 될 수 있을 것임

- 김동수 박사(산업연구원) : 한국의 세종시는 중앙부처의 행정기능이 왔기 때문에 한국전체의 핵심기능이 집중된 곳임. 승안신구는 베이징의 비수도기능이 집중되는 곳으로 현재 19개 국가급 신도시 중 하나임. 위치가 베이징에서 가까이 있기 때문에 관심을 받는 곳이지 사실상 전국의 신구 중 하나일 것으로 보이는데 다른 18개 신구와는 어떤 차이가 있는지?
 - (예전위) 승안신구와 기타 개발 신구와는 다름. 승안신구는 중요한 국가발전을 위한 정책적 선택이며 현재 개발되고 있는 국가급 신구중에서 시주석이 가장 강조하고 있는 곳임. 한국의 세종시는 중앙 부처가 이전되어 집중된 곳이지만 승안신구는 중앙부처가 집중하는 곳이 아님. 향후 선전과 같은 혁신도시가 될 것으로 희망함.

- 구기보 교수(송실대): 승안신구의 외자기업 유치에 있어서 베이징이나 텐진 입장은 어떠한지, 승안신구의 외자기업이 들어오게 된다면 우대조치는?
 - (예전위 박사) 베이징과 텐진 지역에 영향이 있을 것이나 분업관계가 있을 것임. 빈하이 지역은

제조업 유치에 있어서 강점이 있을 것이며 송안신구는 제조업 보다는 R&D 하이엔드 서비스업이 중점이 될 것임. 외자기업은 본인들의 조건에 부합되는 곳을 선정하여 투자할 수 있음. 상호 보완성을 바탕으로 각 지역은 발전할 수 있는데 송안은 향후 텐진을 통해 해외시장으로 확장할 수 있음. 베이징과 송안의 경우도 기관과 단체 관계에 있어서 긴밀하게 발전할 수 있음. 송안신구는 대외개방 실험지역이므로 개방정도가 자유무역지구보다 더 클 것임. 따라서 외자 기업에 대해 많은 우혜정책이 부여될 것임. 외자기업 중에서 구글과 같은 인터넷 관련 기업들이 송안과 관계가 밀접할 것임

- 이현주 박사(국토연구원) : 송안신구가 추구하는 방향이 첨단산업 중심의 도시를 건설하는 것이고 특히 스마트 시티를 건설한다는 목표는 향후에 한중협력의 한 부분이라고 생각함. 한국정부도 스마트시티 모델의 해외 수출을 중요한 과제로 설정하고 스마트시티 해외수출을 추진하고 있음. 그런 점에서 스마트 시티 조성에 있어서 모델로 생각하고 있는 해외도시가 있는지, 관련 구체적인 조성계획이 있는지?
- (예전위 박사) 송안과 가장 밀접한 도시는 싱가포르와 선전임. 송안이 추구하는 도시 중에서 선전은 과학기술 혁신의 글로벌 스타도시로 부각되고 있다고 볼 수 있고 싱가포르는 도시계획과 운용에 있어서 아시아 지역의 모범 사례라고 생각함. 송안신구가 이 두 도시에 관심을 가지고 있는 만큼 이 두 도시에 가장 많은 영향을 받을 것으로 생각됨.

<3세션, 4세션>

- 이문형 교수(송실대) : 징진지 산업이 장강, 주강삼각주 지역에 비해 어떤 산업이 비교우위에 있다고 생각하는지, 한국은 어떤 산업 분야에서 중국과 협력하는 것이 좋다고 생각하는지?
- (황춘위안 교수) 저장성과 상하이 지역을 포함하고 있는 장강삼각주는 민영경제 위주이며 각 종 상회 등을 통해 경제나 산업이 발전되어 왔음. 주강삼각주 지역도 약 40년의 개방역사를 가지고 있고 홍콩 등 주변 지역과의 협력을 통해 발전해 왔음. 이에 비해 징진지 지역은 개방도가 낮고 하향식(Top-Down) 의사결정이 주로 이루어지고 있음. 이 지역은 항공, 항만 해양, 철강, 제련, 제철 등 산업이 기타 지역에 비해 우위를 가지고 있음. 미래에도 이러한 산업을 기반으로 한국과 협력을 할 수 있다고 생각함
- 조철 박사(산업연구원) : 송안신구와 관련해 교통시스템도 친환경을 위주로 한다면 전기자동차

로 가야할 텐데 교통시스템을 처음부터 오염물질을 못 들어오게 하는 조치 등이 있는지가 궁금하며, 가전업체 등 많은 업체가 떠나고 있는 상황에서 텐진의 산업구조가 어떻게 바뀌어야 하는지에 대해서 어떤 생각을 가지고 있는지. 징진지 내에서도 경쟁이 많을 것 같은데 텐진이 어떤 방향으로 가야 하는지?

- (청스동 주임) 자동차의 청정화에 많은 관심을 가지고 있는데 전기차를 통해 오염을 줄이기 위한 노력을 하고 있음. 동계올림픽에 대비해 수소차량과 전기차량을 준비하고 있음.
- (황춘위안 교수) 텐진은 에코시티를 지향하고 있기 때문에 텐진의 모든 대중버스가 전기차임. 과거와 달리 외자기업에 대한 자세 등 우대조치가 많이 줄고 있음. 조선, 철강은 텐진에 있어 중요한 산업인데 업스트림쪽으로 이동하고 있음. 이전에 중국이 차지하고 있었던 벨류체인 단계가 높아졌음. 텐진은 징진지 내에서 주로 생산 쪽을 담당하고 있으며 우주 산업과 관련하여 항공 우주 관련 하이테크 기술을 연구기반이 있음
- 이현주 박사(국토연구원) : 텐진에 있어 빈하이신구 위쪽에 입지한 탕산의 차오펬이텐(曹妃甸) 신구와 제조업에 기반한 산업구조, 기능과 유사해서 치열한 경쟁이 나타나고 있다는 얘기도 있음. 빈하이신구와 탕산의 차오펬이텐 신구가 어떻게 기능을 분담하고 협력해 나갈 방향인지?
- (황춘위안 교수) 차오펬이텐 신구는 빈하이와 지위나 위치가 다름. 항구가 있다는 점이 유사하지만 차오펬이텐 신구는 허베이성의 발전을 도모하기 위해 추진되었음. 텐진이 현대 금융 부문에 있어서 가장 중심지이며 국제적인 항운에 있어서도 우위를 점유하고 있음

<그림 6> 정책협의회 진행 모습



<그림 7> 정책협의회 참가자 전원

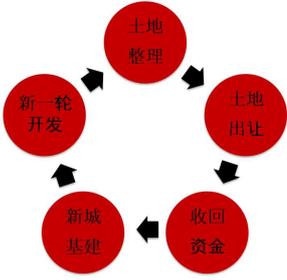


IV. 부록

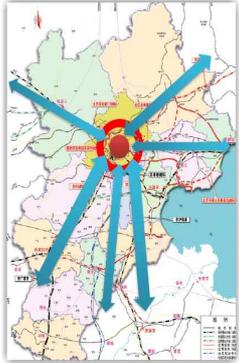
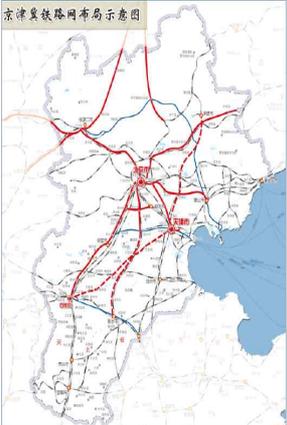
□ 주제발표 1. 승안신구 산업 발전전략과 전망(예전위 중국사회과학원 공업경제연구소 박사)

<h3 style="text-align: center;">雄安新区产业发展战略及展望</h3> <p style="text-align: center;">报告人：叶振宇 中国社会科学院工业经济研究所 中国社会科学院雄安发展研究智库 zhenyu968@126.com</p> <p style="text-align: center;">2018年8月1日</p>	<h4 style="text-align: center;">一、雄安新区设立的时代背景与区位选择</h4> <ul style="list-style-type: none"> • 2014年2月26日，习近平主席在京津冀协同发展工作座谈会上的讲话首次将京津冀协同发展上升到国家战略高度，这是破解北京“大城市病”问题的战略之举。 • 京津冀协同发展的中部核心功能区，加快京津保率先联动发展。 • 建设北京非首都功能集中承载地和京津冀协同发展的“微中心”。
<h4 style="text-align: center;">二、雄安新区的发展定位</h4> <p style="text-align: center;">北京非首都功能疏解集中承载地</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p style="text-align: center;">目标：高水平社会主义现代化城市、京津冀世界级城市群的重要一极、现代化经济体系的新引擎、推动高质量发展的全国样板。</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <div style="border: 1px dashed black; padding: 5px; display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">绿色生态宜居新城区</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">创新驱动发展引领区</div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 5px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">协调发展示范区</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">开放发展先行区</div> </div>	<h4 style="text-align: center;">三、雄安新区的产业选择</h4> <div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; writing-mode: vertical-rl; margin-right: 10px;">产业选择依据</div> <div style="display: flex; flex-direction: column; gap: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">北京市“高精尖”产业</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">引领未来的战略性新兴产业</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">基础性的前沿产业</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">契合功能定位的产业</div> </div> </div>
<h4 style="text-align: center;">四、雄安新区产业发展的战略选择</h4> <p style="text-align: center;">战略一：北京非首都功能集中疏解</p> <p>建设中关村雄安分园。北京市和雄安新区建立园区共建、园区共管、风险共担、利益共享机制，建设北京“高精尖”产业发展的飞地。</p> <p>大院大所整体搬迁。在中央政府的强力推动下，将有一批在京国家级科研院所整体搬迁至雄安新区。</p> <p>央企部分搬迁。在中央政府的强力推动下，将有一批在京央企将总部或下属企业搬迁至雄安新区。</p>	<h4 style="text-align: center;">五、雄安新区产业发展的展望</h4> <ul style="list-style-type: none"> • 产业发展至少经历两个阶段：产业发展孕育期（2017-2025）、规模发展期（2025-2035）。 • 产业发展基于城市多元化的创新生态。 • 科创型的中小企业将是城市发展的主力军。 • 1/3本土成长的企业、1/3京深等城市引进的企业、1/3来自海外的跨国企业共同支撑产业发展。 • 电子信息、互联网应用和人工智能融合发展将率先引爆雄安新区。 • 城市建设带动造就一批深根型企业发展。

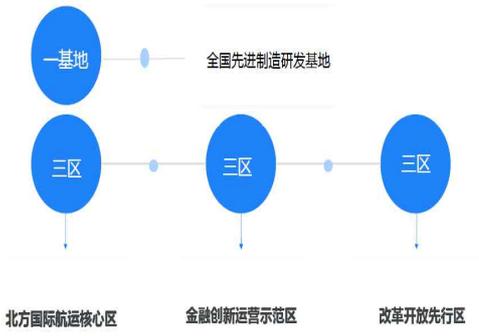
□ 주제발표 2. 승안신구의 지속가능한 투자 모델과 전망(마상동 베이징대학교 국제경제연구소 박사)

<p style="text-align: center;">探索雄安新区建设融资新模式</p> <p style="text-align: center;">马相东 经济学博士 (北京大学国际经济研究所研究员) 2018年08月01日</p>	<p style="text-align: center;">1. 雄安建设需要融资模式创新</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 1.1 满足雄安新区庞大基建投资资金需求的重要保障 <ul style="list-style-type: none"> ➢ 2022年,起步区基础设施全部建设完成。2018-2022年,预计固定资产投资约为4.2千亿元-1.1万亿元,其中基础设施投资约为3.6千亿元-8.2千亿元 ◆ 1.2 促进雄安新区房地产良性发展的关键 <ul style="list-style-type: none"> ➢ 土地征迁资金需求巨大:2017年起步区土地征迁费用就达到1.0千亿元,2018年将达到2.0千亿元-3.0千亿元。但这些费用并未纳入当前财政预算 ◆ 1.3 治理雄安新区环境、打造绿色智慧城市的必然要求 <ul style="list-style-type: none"> ➢ 治理雄安新区环境问题任务十分艰巨:白洋淀生态环境不容乐观,治理任务繁重,仅白洋淀治理就需要资金约1.0千亿元,未来绿色融资需求缺口巨大
<p style="text-align: center;">2. 新城开发融资模式的国际经验</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 2.1 发挥财政资金的主导和带动作用 ◆ 2.2 通过银行贷款为新城建设融资 ◆ 2.3 利用资本市场为新城建设融资 ◆ 2.4 通过PPP模式为新城建设融资 ◆ 2.5 利用土地开发为新城建设融资 	<p style="text-align: center;">3. 新城开发融资模式的中国实践</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 3.1 依靠土地开发筹集资金 ◆ 3.2 建立本地金融机构 ◆ 3.3 搭建地方融资平台 ◆ 3.4 设立产业投资基金 ◆ 3.5 通过资本市场融资 ◆ 3.6 加大吸引外资力度
<p style="text-align: center;">3.1 依靠土地开发筹集资金</p>  <p>➢深圳、浦东等地的早期建设都是通过征地拆迁、土地出让获得土地出让金,以出让金平衡开发建设前期的征地拆迁、基础设施配套建设,多余的资金用于医院、学校等公共设施建设</p>	<p style="text-align: center;">4. 创新雄安建设融资模式的基本路径</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 4.1 分类施策,实行差异化融资方式 ◆ 4.2 创新房地产融资模式,建立低成本“公房”体系 ◆ 4.3 引进与新设相结合,打造雄安金融品牌 ◆ 4.4 引领绿色发展潮流,创新绿色金融产品 ◆ 4.5 借力金融业双向开放,力促境内外资金融通 ◆ 4.6 勇于先行先试,多维度创新融资支持政策

□ 주제발표 3. 징진지 규획에 따른 교통일체화(청스등 중국사회과학원 운수교통연구소 주임)

<h2 style="text-align: center;">推进京津冀协同发展</h2> <h3 style="text-align: center;">交通一体化的几点认识</h3> <div style="text-align: center;">  <p>国家发展改革委综合运输研究所 程世东 2018年08月01日</p> </div>	<h4 style="text-align: center;">一、综合交通网络形态格局</h4> <div style="text-align: center;">  </div> <p>初步形成了以北京为中心，放射圈层状的综合交通网络。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 全国综合交通网络的局部区域，国家干线区内段，主要为全国而非为区域经济社会服务，称不上区域交通网络。 • 基本适应了当前京津冀区域经济社会发展：城市群处于发展初期
<h4 style="text-align: center;">二、交通运输结构——轨道交通建设</h4> <p>干线铁路、城际铁路、市郊铁路</p> <ul style="list-style-type: none"> • 密度全国领先：铁路8496 Km，密度为全国、长三角、珠三角地区平均水平的3.3倍、1.7倍和2.5倍 • 通达城市多：客运专线和城际铁路1185Km，通达区域内13个地级级以上城市中的10个 <div style="text-align: center;">  </div>	<h4 style="text-align: center;">二、交通运输结构——轨道交通建设</h4> <div style="text-align: center;">  </div> <p>区域内交通运输以公路为主导，城际、市郊铁路滞后</p> <ul style="list-style-type: none"> • 未来客运增长迅速，是重点 • 北京煤炭过境运输：铁路能力不足是原因之一 • 集约、绿色交通方式 <p style="text-align: center;">打造“轨道上的京津冀”</p>
<h4 style="text-align: center;">三、管理体制与协调机制</h4> <p>京津冀（中国）模式</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 充分发挥上一级政府的协调作用 都市圈规划的审批、重大项目与事务决策 ■ 积极发挥核心城市的主导作用 都市圈规划的编制、重大项目与事务牵头者 ■ 建立常态化、有效的议事协调机制 项目建设执行协调、一般事务决策协调；权力下放，基层参与 ■ 积极发挥民间团体的作用 协助政府对运营管理、市场秩序进行协调 <p style="text-align: center;">充分利用市场机制</p>	<h4 style="text-align: center;">三、管理体制与协调机制</h4> <ul style="list-style-type: none"> • 通过资本融合、股权置换等手段，合理划分港口、机场功能定位。 定位分工、协调发展中政府的作用？ • 市场主导，资本融合：首都机场公司整合河北机场、天津港与河北港口集团合资公司 <div style="display: flex; justify-content: space-around;">   </div>

□ 주제발표 4. 징진지 발전에 따른 천진의 경제발전과 시사점(황춘위안 난카이대학교 교수)

 <h2 style="text-align: center;">天津在京津冀发展中的 经济发展战略和启示</h2> <p style="text-align: center;">南开大学经济学院 黄春媛 副教授</p> <p style="text-align: center;">2018.8.1</p>	<h3 style="text-align: center;">京津冀一体化概念</h3> <p>事实1</p> <p>京津冀一体化是中国国务院总理李克强在2014年3月5日作政府工作报告时指出的方案，目的是加强环渤海及京津冀地区经济协作。</p> <p>2014年2月26日，习近平总书记在听取京津冀协同发展工作汇报时强调，实现京津冀协同发展是一个重大国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子。</p>
 <p>一基地 全国先进制造研发基地</p> <p>三区 北方国际航运核心区 金融创新运营示范区 改革开放先行区</p>	<h3 style="text-align: center;">2. 体制机制创新难点</h3> <p>难点</p> <p>推进区域协同，归根结底是为了实现人的协同。从天津到北京，坐城铁仅需半小时，两城的同城效应，就硬件来说已经不是问题，但在软件上还需进一步探索。如教育、医疗等一体化政策，跨省市投资、产业转移接续等利益分配共享机制。</p>
<div style="border: 1px solid white; padding: 10px; width: 100px; float: left; margin-right: 20px;">PART FIVE</div> <h2 style="text-align: center;">天津的发展战略和对策</h2>	<h3 style="text-align: center;">1. 天津应率先推进协同开放</h3> <p>优势</p> <p>天津率先推进协同开放的优势主要表现为以下四点：第一，拥有中国北方唯一的自贸试验区政策；第二，拥有北方最大的综合性外贸大港和对外贸易口岸，是国家口岸办唯一的国际一流口岸示范工程；第三，拥有成熟大都市优势，具备实施国际化战略的潜力和基础；第四，具备优良的公共服务和政策环境，已形成资金、科技、创新人才等资源集聚基础。</p>