

# 해외출장복명서

기 간: 2014. 11. 9~2014. 11. 15

출장지: 폴란드, 독일, 영국

출장자: 김경환 원장

## I. 출장개요

1. 출 장 지: 폴란드(바르샤바), 독일(베를린), 영국(런던)

2. 출장기간: 2014. 11. 9(일) ~ 11. 15(토), 5박7일

3. 출 장 자

소속	직급	성명	비고
국토연구원	원 장	김경환	통준위 민간위원
통일준비위원회	부위원장	정종욱	민간부위원장
	위 원	라종일	민간위원
	위 원	김석우	
	위 원	장달중	
	위 원	정태용	전문위원
	기획연구부장	최영준	통준위 사무국
	전문관	안지호	통준위 사무국
청와대	행정관	강종석	통일비서관실

4. 출장목적

□ 통일준비위원회의 활동 소개와 통준위 차원의 유럽 네트워크 구축

□ 드레스덴 구상 후속조치 일환으로 유럽 내 주요 국가를 대상으로 대북 정책에 대한 지지와 협력 확보

□ 현지 전문가 세미나 개최를 통해 한반도 문제에 대한 심도 있는 토론 및 의견 청취

※ 통일준비위원회의 요청에 따라 통준위 위원 중 국토정책 및 경제분야 전문가의 자격으로 참석 (첨부. 통일준비위원회 공문)

## II. 출장일정

날 짜	시 간	주요 수행업무	관계자
11.9(일)	13:25	인천 출발(KE0927)	
	21:35	바르샤바 도착	
11.10(월)	09:00	Tomasz Orłowski 외교부차관 면담	Tomasz Orłowski 외교부차관
	12:00	체제전환 전문가 오찬 간담회	M. Rocki 상원 외무위 부위원장 등
	14:00	Bogdan Borusewicz 상원의장 면담	Bogdan Borusewicz 상원의장
	18:30	대사관 만찬	주 폴란드 대사
11.11(화)	10:45	바르샤바 출발(AB8039)	
	12:10	베를린 도착	
	18:00	Christoph Bergner 하원의원 면담	Christoph Bergner 하원의원
	19:30	대사관 만찬	주 독일 대사
11.12(수)	08:30	Konrad-Adenauer 재단 조찬	Johannes Selle 연방하원의원 등
	19:40	베를린 출발(BA0987)	
	20:35	런던 도착	
11.13(목)	10:30	Hugo Swire 국무상 면담	Hugo Swire 외교부 국무상 등
	12:00	IISS Chatham House 오찬 간담회	Jonathan Eyal 국제연구부장 등
	19:00	대사관 만찬	주 영국 대사
11.14(금)	10:00	민주평통 간담회	
	12:00	특파원 오찬 간담회	특파원
	18:50	런던 출발(KE0908)	
11.15(토)	14:45	인천 도착	

### III. 수행사항

#### 1. 폴란드

##### 1) 외교부 차관 면담

□ 일시: 2014. 11. 10(월) 9:00

□ 참석자: Tomasz Orłowski 폴란드 외교부차관 등 폴란드 정부 관계자

□ 주요 논의내용

- (방문목적 및 배경) 통준위 대표단의 최초 해외 방문국으로 폴란드에 오게 된 것을 의미 있게 평가하고, 통준위의 설립 배경, 구성, 방문 목적을 설명. 폴란드의 체제전환 경험이 한반도 통일에도 값진 참고가 될 것이라고 언급
- (오르워프스키(T. Orłowski) 차관) 통준위의 조직이 매우 치밀하게 조직되었다면서 한국의 통일 준비를 높이 평가함. 19세기 분할과 식민통치를 경험한 폴란드는 국가 통일의 중요성을 누구보다도 더 잘 이해하고 있는 바, 한국의 전략적 동반자로서 필요한 모든 지원과 지지의사 표명함. 폴란드는 독일통일이 위협이 아닌 기회로 인식하여 최초로 통독을 공식 인정하였다고 설명
- (김경환 원장, 토지소유권 관련 이슈) 특별위원회를 구성하여 교회소유 부동산 반환 등을 검토 중이며, 국민들에게 자유 시장 경제에 대한 교육을 적극 제공하는 것이 중요하다고 언급

##### 2) 체제전환 전문가 간담회

□ 일시: 2014. 11. 10(월) 12:00

□ 참석자: 로츠키(M. Rocki) 상원 외무위 부위원장(전 바르샤바 경제대학 총장), 오스타셰프스키(P. Ostaszewski) 바르샤바 경제대 부총장, 스타직(K. Starzyk) 바르샤바 경제대 교수, 흐라보타(B. Chrabota) 제츠포스폴리타지 편집장 등

□ 주요 논의내용

- (로츠키(M. Rocki) 상원의원) 빠르게 발전하고 있는 한-폴란드 관계를 평가하고, 폴란드는 한반도 통일에 깊은 관심을 가지고 있다면서 한국의 대북-통일 정책에 대한 적극 지지 의사 표명
- (김경환 원장, 체제전환 과정과 성공요인) 1989년 체제전환 과정에서 점진적 개혁이 아닌 급진적

(deep and rapid reform)을 추진한 이유와 성공 요인, 그리고 그 과정에서 국민들의 기대수준을 어떻게 관리하였는가에 대해 질문. 이에 대해 스타직 교수는 정부가 의지를 지녔고 국민들이 이를 수용하였다고 답변

- (김경환 원장, 재산권 처리 이슈) 재산권 처리에 관한 질문에 대해 오스타세프스키 부총장은 폴란드 정권이 토지 국유화를 시도하였으나 95%의 토지는 농민들의 반발 등으로 국유화하지 못했다고 답변

### 3) 상원의장 예방

□ 일시: 2014. 11. 10(월) 14:00

□ 참석자: 보루세비츠(B. Borusewicz) 상원의장 등 폴란드 통일 관계자

□ 주요 논의내용

- (통일방식에 대한 논의) 한국은 독일의 경우와 달리 흡수통일이 아닌 대화와 협력을 통한 평화적 통일을 지향하고 있음을 설명. 인류 역사상 전례가 없는 새로운 방식의 통일이라는 매우 어려운 길을 개척하고 있다면서 폴란드의 관심과 지원을 당부함. 한국의 최종 목표는 단일한 통일국가를 이루는 것
- (보루세비츠(B. Borusewicz) 의장) 한국의 DMZ 세계생태평화공원 사업 설명을 듣고, 통일을 위한 상징적 의미가 큰 바, 폴란드의 적극적인 관심과 지원당부에 대하여, 보루세비츠 의장은 적극 지원하겠다고 화답

## 2. 독일

### 1) Christoph Bergner 연방하원의원 면담

□ 일시: 2014. 11. 11(화) 18:00

□ 참석자: Christoph Bergner 독일 연방하원의원 등 독일 정부 관계자

□ 주요 논의내용

- (Bergner 의원) 내무부 정무차관 겸 신연방주 담당 특임관 재임 당시인 2012년 독일 측 수석대표로 한독 통일자문위원회에 참석한 경험이 있음. 독일 통일통합 관련 시사점에 대하여 언급

- 통일 후 동서 통합에 25년 이상이 걸릴 것으로는 생각지 못하였는 바, 공산주의에서 자본주의로의 전환이 반대의 경우보다 훨씬 복잡하여 예상보다 훨씬 오랜 시간이 걸린 것으로 생각
- 통일은 구동독지역에 엄청난 변혁을 초래하였으나, 한편으로 구서독지역에도 큰 변화를 촉발 언급
- (김경환 원장, 지역격차 및 소득수준) 통일 직후 구동독지역 소득은 서독지역의 30-39% 수준이었으나, 현재는 평균 72% 수준인 원인에 대하여 질문. 소득 격차의 원인은 크게 세 가지인 바,
  - 첫째, 단순한 지역격차일 가능성(서독의 경우에도 Hessen주의 평균소득을 100이라고 할 때 같은 서독 지역인 Schleswig-Holstein 주의 소득은 60에 불과)
  - 둘째, 동독 지역에 기업 본부(Headquarters)가 없어 연구 및 투자능력(Research Capacity)의 차이가 발생하고 이로 인해 지역 GDP 간 격차 발생
  - 셋째, 구 동독지역에 산업체 지원을 위한 각종 네트워크 빈곤도 문제

## 2) 아테나워 재단 초청 조찬 간담회

□ 일시: 2014. 11. 12(수) 8:30

□ 참석자: Johannes Selle 연방하원의원, Michael Geier 전 서울주재 독일대사, Nico Lange 아테나워 재단 정치컨설팅 부단장, Gunter Kanbe 아테나워 재단 한국전문가 등 관계자

□ 주요 논의내용

- (Selle 연방하원의원) 연방 하원의원은 독일 통일에 있어 소련의 변화, 동독의 열악한 경제상황 등 여러 가지 중요한 요소가 있었으나, 동독주민들이 억압속에서도 통일을 위해 적극적 역할 했다는 것이라고 강조하면서, 희망을 포기하지 않고 양쪽 국민들을 연결시켜 나가는 것이 제일 중요하다고 강조
- (Michael Geier 전 서울주재 독일대사) 통독과정에서 중요한 이슈는 통일자체가 아니라 교류협력의 축적으로 동독의 지도자가 동독시민의 자유민주체제에 대한 열망을 막을 수 없었던 점
- (Gunter Kanbe) 통일에 대한 일반국민의 관심이 중요함을 언급
- (Nico Lange) 아테나워재단 정치컨설팅분야 부단장 Nico Lange는 통독과정의 교훈언급
  - 첫째, 계획된 대로 안되므로 임기응변적 대응능력의 향상이 필요하다는 것
  - 둘째, 동방정책을 통해 동독도 독일주민이라는 것을 꾸준히 각인시켰다는 것
  - 셋째, 동독뿐 아니라 서독도 통일과정에서 많이 변할 수 밖에 없었다는 것

### 3. 영국

#### 1) Hugo Swire 외교부 국무상 면담

□ 일시: 2014. 11. 13(목) 10:30

□ 참석자: Hugo Swire 외교부 국무상 등 영국 정부 관계자

□ 주요 논의내용

- (Hugo Swire 의원) 독일통일 과정이 매우 성공적이었다고 평가하면서도, 사람들의 심리 및 의식의 문제가 통일 과정에서 매우 심각한 도전이었을 것이라고 언급
  - 사상 교육 등을 통해 세뇌된 국민들이 갑작스럽게 다른 세계를 접하게 되어 받게 될 심리적 충격이 매우 클 것인 바, 경제적, 지정학적 고려와 함께 심리·의식 차원의 대비도 필요
  - 이러한 점에서 북한의 인권 상황에 대한 국제사회의 관심이 중요하다고 생각하며, 올해 COI 보고서를 통해 국제사회가 뒤늦게나마 북한인권 문제를 논의하게 된 점은 다행
  - 한편, 한국의 젊은 세대들이 통일 비용에 대한 우려 등으로 통일에 대해 열성적이지 않은 것으로 알고 있다고 하면서 이에 대한 우리의 준비 필요성 시사

#### 2) 한반도 전문가 오찬 간담회

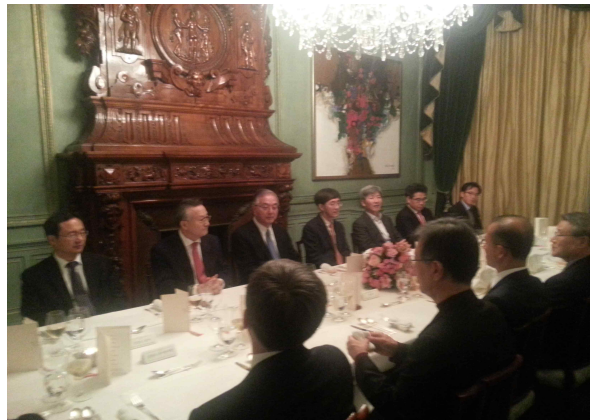
□ 일시: 2014. 11. 13(목) 12:00

□ 참석자: Jonathan Eyal RUSI 국제연구부장, Fitzpatrick IISS 비확산·군축국장 등 정부 관계자

□ 주요 논의내용

- (Jonathan Eyal RUSI 국제연구부장) 남북러 3각 협력 등 경제 협력 프로젝트는 러시아, 중국으로부터 지지를 받을 수는 있을 것이나 실질적으로 투자를 받기는 어려울 것으로 간주
- (김경환 원장, 국토자원 관리) 비무장지대 생태평화공원 조성 뿐 아니라 남북간 수자원 및 산림자원 공동관리 등도 추진하고 있음을 언급. Eyal 부장에게 러시아 중국이 북한에 대한 투자에 소극적인 환경에서 남북 철도연결 및 TSR 철도 연결 사업의 실현 가능성에 대해 질문
- (Eyal 부장) 재원조달 문제를 한국이 해결한다면 추진하는데 다른 문제는 없을 것이라고 답변
- (Fitzpatrick IISS 비확산·군축국장) 기후가 좋지 않았음에도 불구하고, 북한의 식량 생산이 늘어난 것은 북한내에 시장 경제 요소 도입 시도가 긍정적인 효과를 나타낸 것이라고 분석. 또한, 교육 분야가 북한 시민 사회내 변화를 이끌어 낼 수 있는 분야로 본다 고 언급

□ 주요 활동 사진 자료



# 첨부. 통일준비위원회 출장 참석 협조 요청 공문

## 통일준비위원회

수신자 수신자 참조

(경유)

제목 통일준비위원회 해외 출장 협조 요청

1. 귀 원의 무궁한 발전을 기원합니다.

2. 대통령 직속 통일준비위원회는 국제사회에 우리 정부의 통일 정책을 소개하고 지지와 협력을 확보하기 위한 해외 출장을 아래와 같이 시행할 예정입니다.

- 출장지 : 영국, 독일, 폴란드
- 출장 기간 : '14.11.9~11.15
- 출장 목적 : 우리 정부의 통일 정책 소개 및 지지 확보
  - 방문국 정부 및 의회 관계자 면담
  - 방문국내 한반도 전문가와의 토론회 개최
  - 방문국내 현지 언론과의 인터뷰
  - 방문국내 한인회, 민주평통, 특파원 등 접촉
- 대표단 구성 : 통일준비위원회 민간 부위원장, 위원(6명), 사무국 직원

3. 통일준비위원회 위원으로 활동 중인 국토연구원장이 상기 해외 출장에 참여할 수 있도록 적극 검토해 주시기 바랍니다.

첨부 : 출장 일정. 끝.

### 통일준비위원회위원장

수신자 국토연구원장, 경제인문사회연구회 이사장

전문임기제 나관 **이요셉** 부장 전결 10/24  
최영준

협조자

시행 통일준비위원회-571 ( 2014.10.24. ) 접수 국토계획연구본부-3140 ( 2014.10.24. )

우 110034 서울 중로구 창성동 창성동별관 5층 / www.ppcu.go.kr

전화 02-721-9930 /전송 02-721-9994 / josephlee@unikorea.go.kr / 비공개

## 통일준비위원회 유럽 출장 일정

(2014.10.16, 통준위 기획연구부)

(5박 7일)

날짜	시간	일정	비고
11.9(일)	12:50	인천 출발(KE0935)	
	16:40	프라하 도착	
	17:35	프라하 출발(KE7667)	
	19:05	바르샤바 도착	
11.10(월)		폴란드 일정	
11.11(화)	10:45	바르샤바 출발(AB8039)	
	12:10	베를린 도착	
	오후	독일 일정	
11.12(수)	오전	독일 일정	
	19:40	베를린 출발(BA0987)	
	20:35	런던 도착	
11.13(목)		영국 일정	
11.14(금)	오전	영국 일정	
	18:50	런던 출발(KE0908)	
11.15(토)	14:45	인천 도착	