

# 해외출장복명서

기 간: 2014. 2. 25~2014. 3. 4

출장지: 우간다

출장자: 문정호

## I. 출장개요

1. 출 장 지: 우간다 캄팔라, 진자

2. 출장기간: 2014. 2. 25~3. 4

\* 당초 계획 출장기간은 3월 6일까지였으나, 우간다 정부와의 업무협의회 일정 취소로 인해 조기 귀국

3. 출 장 자

소속	직급	성명	비고
국토연구원	연구위원	문정호	

\* 토지주택공사 등 타 기관과의 공동 출장이며 전체 출장자 명단은 다음과 같음

소 속	직 위	성 명	기 간
국토연구원	소장	문정호	2.25(화)~3.4(화), 5박 8일
토지주택공사	본부장	이현주	2.26(수)~3.2(일), 2박 5일
토지주택공사	센터장	이정옥	2.25(화)~3.4(화), 5박 8일
해외도시개발지원센터	과장	임현성	2.22(토)~3.6(목), 10박 13일
토지주택공사 해외사업처	차장	서창훈	2.27(목)~3.1(토), 2박 3일
한국외대	교수	김병주	2.25(화)~3.2(일), 3박 6일

4. 출장목적

- 우간다 정부는 한국 경제발전 경험 등의 폭넓은 전파를 위해 자국에서 개최하는 국가발전계획 수립 워크숍에 한국의 전문가를 초청
- 이에 따라 우간다 2차 국가발전계획 수립을 위한 한국의 경험 공유 워크숍 참가 및 우리 연구원 GDPC의 글로벌 개발협력 역량강화 사업 일환으로 아프리카 중점 대상국인 우간다와의 초청연수, 개발컨설팅 등 협력사업 발굴 추진

## II. 출장일정

날짜	출발지	도착지	방문기관/장소	주요 수행업무	관계자
2.25 (화)	인천	두바이		(23:20) 인천 출발	
2.26 (수)	두바이	캄팔라		(05:00) 두바이 도착 (10:00) 두바이 출발 (15:00) 캄팔라 도착	
2.27 (목)			우간다 국가계획부 (National Planning Authority),	(8:30-16:00) 우간다 국가계획부 주최 2차 국가발전계획 수립을 위한 워크숍 참석 (발표 : 한국의 국토계획·정책과 우간다에 대한 시사점)	우간다 NPA (국가계획부국 장 카싱게 키야무감비, MLHUD (국토부) 관계자
2.28 (금)			진자(Jinja) 시청	(09:00-18:00) 진자 (진자시청 방문) 지역 현장 시찰	
3.1 (토)				(09:00-18:00) 캄팔라 시 도시개발 현장 시찰	
3.2 (일)				(09:00-18:00) 캄팔라 시 도시개발 현장 시찰	
3.3 (월)	캄팔라	두바이		(09:00-11:30) 우간다 국가계획부 업무협의 (16:00) 캄팔라 출발 (23:00) 두바이 도착	우간다) 국토부 선임 엔지니어 데이빗 외 3인, 국가계획부 카싱게 국장 외 4인, KCCA 도시계획 담당 1인
3.4 (화)	두바이	인천		(02:00) 두바이 출발 (16:40) 인천 도착	

### III. 수행사항

#### 1. 우간다 2차 국가발전계획 수립을 위한 워크숍 참석 및 발표

□ 일시 및 장소: `14.2.27(목) 10:00~17:30, 우간다 캄팔라 임페리얼 로얄 호텔

□ 참석자: 우간다 국토계획부 국장, 국토부 차관, KCCA, 환경부, 공공사업부 및 농림부 등 관계부처 공무원 약 70명

□ 워크숍 발표내용

○한국의 경제 발전 및 토론 : 한국외국어 대학교 김병주 교수

- 경제성장과 민주화의 상관관계, 한국 경제성장에 있어서 교육의 역할, 수출중심의 경제 성장 배경, 한국 고용시장의 상황 (인건비 문제), 한국 경제 발전의 가장 큰 성공 요인

○한국의 국토계획 발전상 : 국토연구원 문정호 소장

- 한국 토지개혁 및 보상문제 해결 경험, 정부주도의 국토개발에 있어 민간의 역할, 농어민의 도시 이주를 제어할 수 있는 방안, 경제성장에 따른 국토계획의 효율적 방안, 국토계획에 있어 국가 리더십의 역할

□ 주요 논의 내용

○우간다 도시계획 제도정비 추진 현황

- 40개 도시에 대한 Town Boards 구성
- 기존 Kampala Structure Plan (1994) 검토와 새로운 Greater Kampala Metropolitan Area physical development plan 수립(2012)
- 대부분 district에서 Physical Planner 고용, 지방정부 대부분 적절한 집행체계 및 재원 결여. 적정한 토지이용계획 및 규제 없이 취약한 생태계가 더욱 악화되고 있는 실정임
- National Land Use Policy(2007), 도시계획조례 등이 제정되어 제도적 정비 추진 중

○도시계획 및 도시개발 문제점

- Town and Country Planning Act(1964), Local Government Act (1997), Land Act(1998), National Planning Authority Act(2002) 등 관련 법률이 연계성과 일관성 없음. 계획기준 계획수립 지침 등 부재
- 종합적 National Urban Policy 부재 — 급격한 도시화에 따른 체계적 도시개발과 관리의 지침 필요

## 2. 업무협의회

- 일시 및 장소: '14.3.4(화) 10:00~11:30, 국가계획부 회의실
- 참석자: 우간다 국토부 선임 엔지니어 데이빗 외 3인, 국가계획부 카싱게 국장 외 4인, KCCA 도시계획 담당 1인 등
- 발표 : 한국의 신도시개발 사례, 우간다 적용 방안 및 토론 (LH 이정욱 센터장)
  - 한국의 신도시 개발 역사, 한국 도시화 특성, 신도시 개발 사례, 신도시 건설사업의 경제파급 효과, 우간다 도시·주택 특징, 우간다 적용 방안 등
- 주요 논의내용
  - 우간다 국토계획 및 정책, 신도시개발 등에 관한 정책자문과 공무원 초청연수 등 협력관계를 강화에 공감하였으며, 2014년 중 구체적 협력방안 논의기로 함

## IV. 부록

### □ 우간다 출장 활동에 대한 주 우간다 한국대사관 전문



#### 주우간다공화국대한민국대사관

수신자 수신자 참조  
(경유)

제목 우간다 국가개발청, LH 해외도시개발지원센터 초청 워크숍 개최

수신 : 외교부장관 (개발협력과장)

사본 : 한국토지주택공사, 국토연구원, 한국국제협력단 등

발신 : 주우간다대사대리

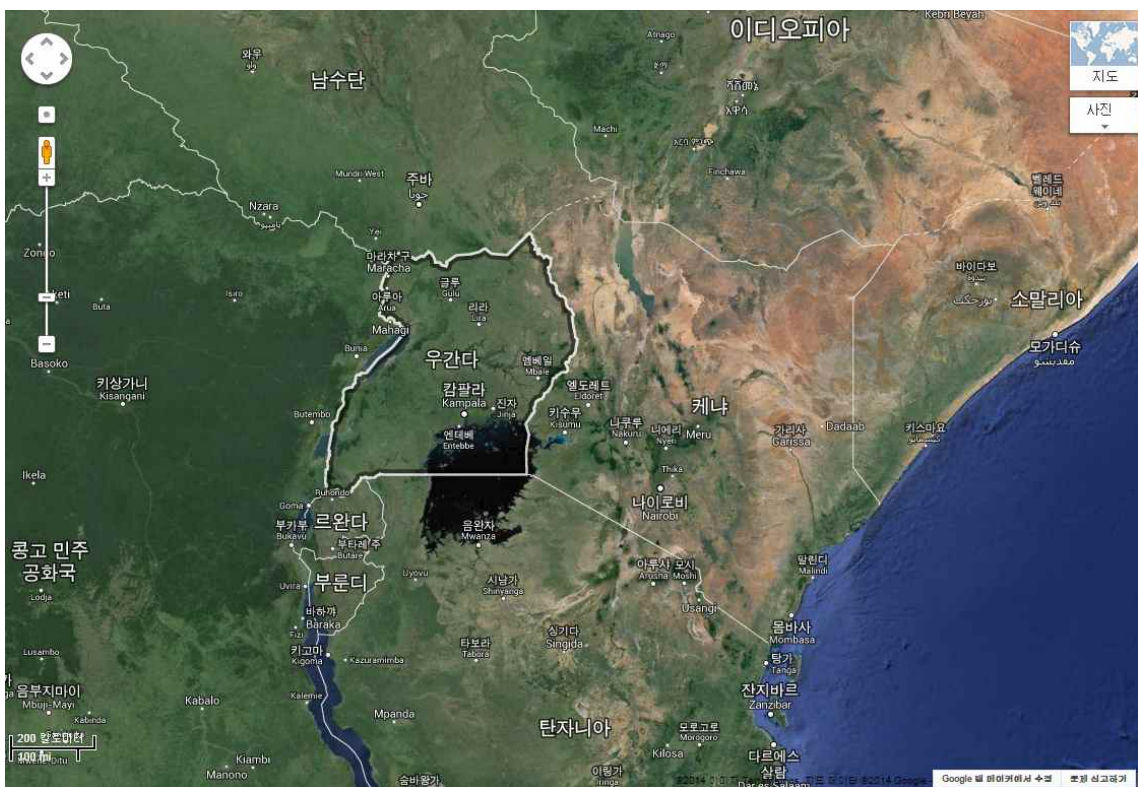
1. 우간다국가개발청(National Planning Authority:NPA)은 한국의 국가개발계획수립 경험 공유를 목적으로 LH 해외도시개발지원센터를 초청하여 2.27일(목)~3.3(월) 일정으로 워크숍을 개최중임. 2.27일(목) 한국 경제발전 및 국토개발계획 관련 사례가 발표되었으며, 오후에는 우간다 국토부 -LH 간 국토개발 MOU를 체결하였음.
  - 참여기관 (우간다) : 국가개발청, 국토부, 재무부, 캄팔라 시청 공무원
  - 우리측 : (당관) 박종대 대사대리, 이지인 전문직 행정원 (LH) 이현주 대책사업 본부장, 이정욱 센터장 등 4인 (외부) 한국외대 김병주 교수, 국토연구원 문정호 소장, 이동환 건화엔지니어링 부사장
2. Daudi Migereko 우간다 국토부 장관은 우간다 무세베니 대통령 방한 이후 대통령의 지시로 투자, 에너지, 개발협력 분야에서 후속조치가 활발하게 이루어지고 있다고 언급함. 한국의 전자제품이 우간다에서 대규모 소비되고 있으나, 한국과의 접촉은 인간 많지 않았음에 아쉬움을 표명하며 향후 더욱 긴밀한 협력을 기대함. 우간다는 인구의 급속한 증가 및 도시화가 진행되는 중으로 도시 계획 및 국토계획이 시급하며, 한국의 경제발전계획 경험과 노하우 전수 받기를 희망함.
3. 본직은 워크숍에 참석하여 측사를 통해 우간다가 새롭게 국가개발계획을 수립하는 시점에 동 워크숍이 개최되어 상호 양국간 협력을 강화하는 발판이 될 것을 기대한다고 언급하며 국토·도시개발은 국가발전을 위한 중요한 부분임을 지적하고, 한국측이 동 분야에서 크게 기여할 수 있을 것이라고 밝힘. 또한 세계은행과 국토연구원이 KSP 사업으로 진행중인 서민/빈민층을 위한 주택개발사업 워크숍이 최근 개최되었음을 알리고, 한국정부는 다양한 기관과의 협력을 통한 종합적 접근 방식으로 우간다 발전을 위해 협력할 것임을 설명함.
4. 이현주 LH대책사업본부장은 MOU서명 후 연설을 통해 LH는 대한민국의 정부투자기관으로 지난 35년간 대한민국의 신도시와 주택 및 산업단지를 건설해 온 세계 최고의 국토 주택 관련 전문기관이라 소개하고, MOU 체결은 LH의 경험을 바탕으로 우간단의 국가발전과 국토계획 분야에서 상호 협력할 수 있는 좋은 계기를 마련하는 출발점이 될 것임을 기대함.



□ 우간다 국토계획·개발 개황

● 우간다 국토 개황

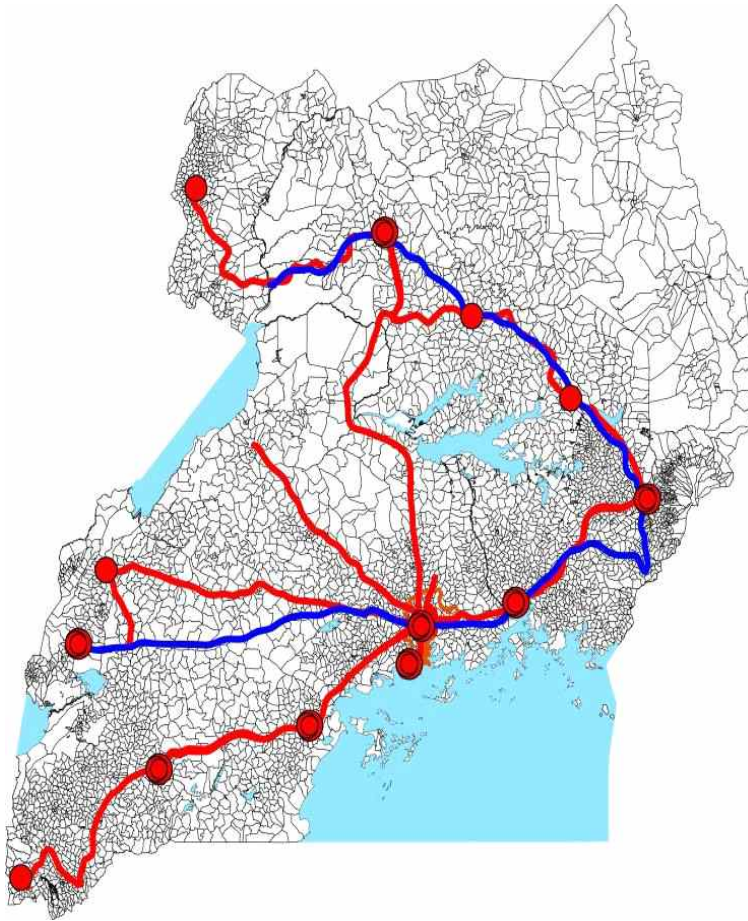
- 총면적 24.1만km<sup>2</sup> (육지부 81.7%), 사하라 이남 동아프리카대지구대 중앙에 위치하며, 케냐, 탄자니아, 르완다, DRC, 남수단과 접경 (케냐와의 국경 엘곤산(4,321m), 콩고민주공화국과의 국경 루웬조리산(5,119m), 르완다와의 국경 무하부라산(4,113m) 등)
- 영토의 북서부가 점차 고도가 낮아지는 고원이 되며 그중 가장 낮은 지역을 앨버트나일강이 흘러 수단에 들어가서 백(白)나일이 됨



<우간다와 이웃나라들>

- 빅토리아 호수를 케냐, 탄자니아와 분할공유하고 있으며, 가장 가까운 항구는 케냐의 뭄바사(약 1,000km), 캄팔라와는 철도로 연결되어있으나 물류인프라 열악
- 영토의 중앙부는 키오가호(호면 해발고도 1,029m)를 중심으로 광대한 소택지대를 이루고 있고, 영토의 대부분은 해발고도 1,000~1200m 이상으로 적도직하(赤道直下)이나 기온은 연교차가 거의 없으며 수도 캄팔라의 연평균기온은 21.9℃
- 고온 열대기후로(우기(雨期)는 3~5월과 9~1월), 소림(疎林) 지역이 많으며 머치슨폭포·루웬조리 등 2대 국립공원(動物禁獵區)과 몇 개의 광대한 동물보호지구가 있음

● 우간다 국토 인프라 개황



<Uganda Cities and Road System>

- 케냐 국경에서부터 콩고민주공화국 국경 근처까지 동서로 달리는 간선철도와 목화재배지대를 거쳐 앨버트나일강 연안으로 뻗은 간선 및 지선 철도 (철도 총연장은 1,244km, 2006년)
- 빅토리아호· 키오가호· 빅토리아나일강 등의 내륙 수운과 약 70,746km의 도로(포장도로는 16,272km, 2003년)
- 빅토리아 호반의 엔테베에 국제공항을 비롯하여 포장활주로를 갖춘 공항이 5개 있고(2007년), 빅토리아호의 빅토리아나일강 유출부에 수력발전소가 건설되어(1954) 15만kW의 전력을 생산

● 우간다 지역체계 및 토지관리 (Uganda NDP 6.5, 2010)

□ 우간다 지역체계

- 2006년 7월 1일 현재, 4개 주(region, regions)와 그 내부에 80개 지구(district, districts)로 나뉨
- 56개 지구로 국토를 통치해오다가 2005년 07월 01일부터 13개가 추가되고, 2006년 07월 01일부터 11개가 추가

□ 우간다 토지현황

- 총면적 24.1만km<sup>2</sup> (육지부 81.7%, 수면 대부분은 빅토리아 호수), 42%가 경작가능지이나 21%만 사용 중 (주로 남부지역)

○ 토지관리 문제점

- 토지 행정 및 체계적 관리에 관한 National Land Policy 부재. 토지법(Land Act, 1998 제정 및 2009 개정)이 있으나 다른 법과의 관계 등이 명확치 않아 제대로 작동하지 않음
- 중앙 및 지방정부 차원의 역량 부족과 전문가 집단 부재
- 토지문제에 관한 중요성 인식이 부족하여 제도적 차원의 정비 및 관리가 어려움
- 기초적인 지도 미흡. 2008년까지는 100개 이상의 도시가 기초 수준의 도시계획을 위한 지도를 갖추지 못함
- 토지소유, 등록, 거래 등을 둘러싼 부정, 부조리 만연
- 인프라, 공공시설, 공공용지 등의 설치를 위하여 필요한 토지수용 보상에 관한 원칙, 기준과 재원 결여. 공공계획 및 개발사업 추진에 어려움

● **우간다 국가도시정책 (Uganda National Urban Policy, 2013)**

□ 우간다 도시 및 도시계획(Physical Planning) 현황

- 우간다는 현재 도시화 초기 상태(13% 수준?)이나 도시인구 증가속도는 연 5.2%
  - 캄팔라 도시인구 180만명(전체 도시인구의 40%), 빠른 속도로 외연적 확대(외곽 Wakiso, Mukono, Mpigi 지역 등)
- 도시지역의 경제적 비중은 GDP의 70% 수준, 다만 노동력의 50%가 비공식부문
- 전반적으로 도시인프라 및 교통시설 미흡, 90% 인구가 바이오매스 사용
- 112개의 도시지역이 있으며 이중 93개는 기본적 도시계획(구상)이 있음. 그러나 대부분 집행 및 관리계획 차원으로 연계되지 않고 있음. 농촌지역(도시 주변부)에 대한 토지이용계획이 결여되어 있으므로 도시 및 농촌 지역에서 난개발 발생

<우간다 도시계획 현황>

	City Councils	Municipal Councils	Town Councils	All gazetted towns
No. of gazetted towns	01	13	98	112
No. with up-to-date structure plans	00	11	93	104
No. Requiring Updating of existing Plan	01	02	01	04
No. without any comprehensive structure plan	00	00	04	04
% of towns with up-to-date structure plans	0	85	95	93

Source: Ministry of Lands, Housing & Urban Development, background paper for the NDP, 2009



● **Kampala Physical Development Plan** (Kampala Capital City Authority, 2012)

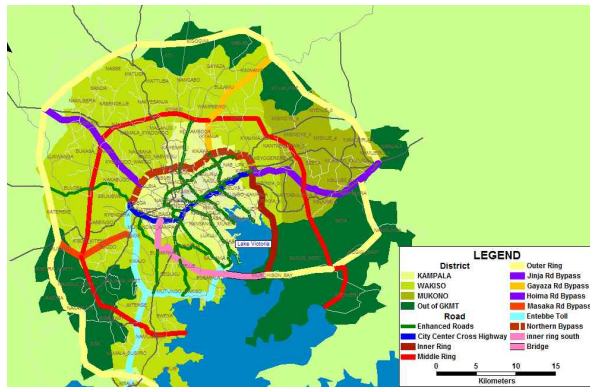
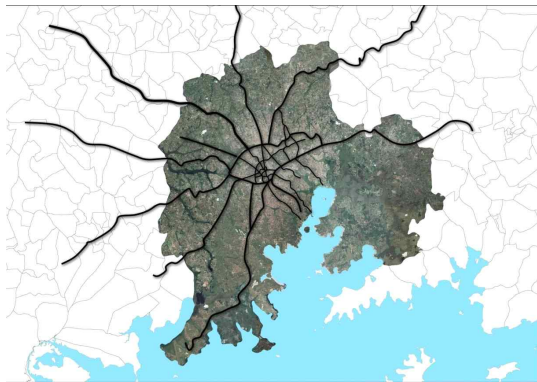
- Kampala: the primary gateway to and showcase of Uganda; known as the “Garden City of Africa”

<Primary Assumptions and Preconditions>

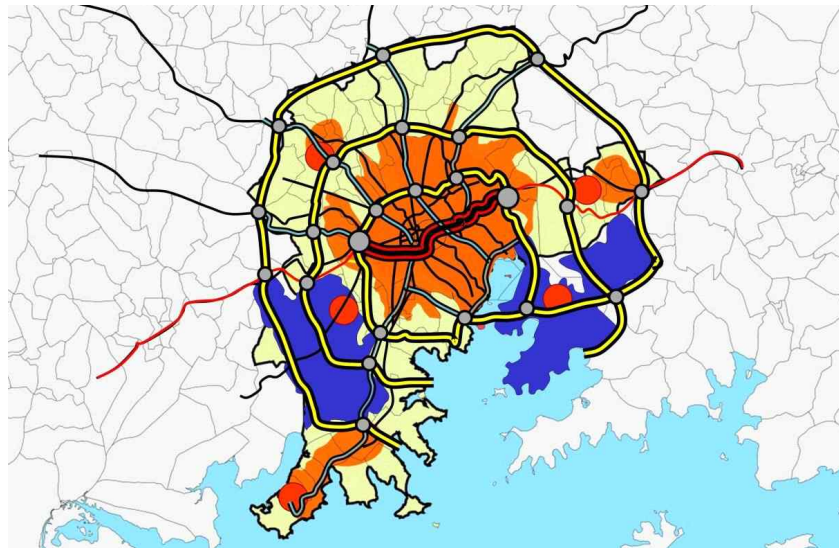
Subject	Business as Usual 2040	Worst Case 2040	Best Case 2040
Population Growth	Ongoing demographic trends	Accelerated in migration	Reduced in migration
Administrative Reform	Ongoing	Ongoing	Ongoing
Structural Reform	Limited ongoing	Limited ongoing	Significant reform (land tenure, national urban development, economic development, etc.)
Infrastructural Development	GOU + Donor funded, partially supplemented by current utility fees.	GOU + Donor funded, partially supplemented by current utility fees.	GOU + Donor + Private Sector financed, significantly supplemented by local taxation and economic utility fees.
Settlement Pattern	Ongoing sprawl	Ongoing sprawl	Structured, partially balanced, densification.

<Population and Households by Scenario>

Assumptions and Projections	2011 Estimate	Business as Usual 2040	Worst Case 2040	Best Case 2040
Growth Assumption		Consistent 4.75%	Increasing to 6.5% by 2040	Reducing to 3.5% by 2040
Natural Growth Assumption		Reducing to 2.0% by 2040	Reducing to 2.0% by 2040	Consistent 2.25%
In-migration Assumption		Increasing to 2.75% by 2040	Increasing to 4.5% by 2040	Reducing to 1.25% by 2040
Population	3,150,000	12,000,000	15,600,000	10,000,000
Kampala Born	45%	46%	39%	55%
Household Size	3.9	3.5	3.3	3.7
Households	800,000	3,430,000	4,730,000	2,700,000



<Existing Metropolitan Road System> <Proposed New Road Network for the GKMA>



<Kampala Special Planning Area (KSPA) Physical Vision and Conceptual Structure>