

---

# 인도 출장 복명서

---

2013. 4

# 목 차

<b>I</b>	<b>해외출장 개요</b>	<b>1</b>
	1. 출장개요	1
	2. 세부일정	1
<b>II</b>	<b>주요 수행내용</b>	<b>2</b>
	1. EDFC(Eastern Dedicated Freight Corridor) 워크숍 참석	2
	2. 국토연구원과 세계은행 담당자 워크숍 주최	3
<b>III</b>	<b>참고자료</b>	<b>5</b>
	1. JnNNURM 브리핑 자료	5

# I. 해외출장 개요

## 1. 출장개요

### □ 목적

- 인도의 '델리-캘커타간(1,500Km) 회랑 개발 사업' 현안과 세계은행(남아시아 지역국)의 투자 및 컨설팅 현황 파악을 통하여 對인도 협력 가능성 모색

### □ 방문일정 및 출장 명단

- 기간: 2013. 4. 9(화) ~ 4. 12(금), 2박 4일
- 국가: 인도 델리
- 출장자: 글로벌개발협력센터 조진철 연구위원

## 2. 세부일정

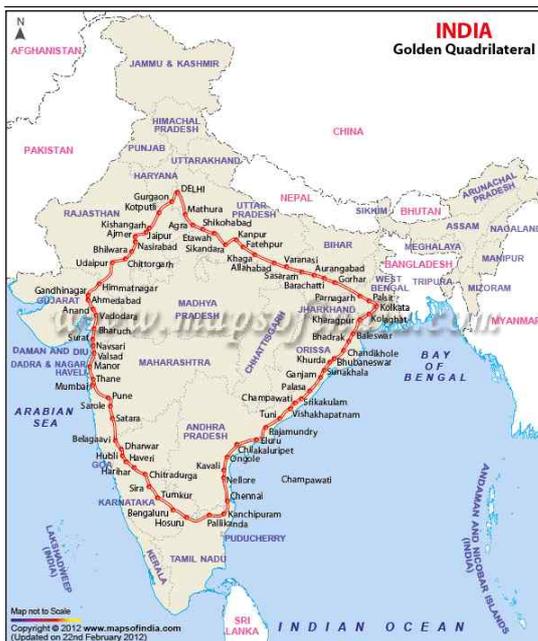
일시	활동 내용	비고
4.9(화) 19:40	인천 출발	OZ 767
00:50	델리 도착	
4.10(수) 02:00	호텔 체크인	
14:00 ~ 16:00	세계은행 관계자와의 업무협의회	세계은행 관계자
4.11(목) 10:00 ~ 12:30	EDFC(Eastern Dedicated Freight Corridor) 워크숍 : 델리-캘커타 회랑개발관련 주정부와 지역개발 옵션사항 소개	
	o 주제발표 1: 주정부 대상으로 (EDFC)사업 및 옵션 소개	인도 도시 개발부
	o 주제발표 2: 델리-캘커타 회랑 개발에 대한 투자계획	세계은행
	o 주제발표 3: 회랑 개발 지역의 인구 및 지역 경제현황	세계은행
4.11(목)	o 토의 및 Q&A	
4.11(목) 14:30 ~ 17:00	국토연구원과 세계은행 담당자 워크숍	
	o 주제 1: 인도정부와의 워크숍 후속계획 협의	Barjor Mehta 수석도시전문가 (세계은행)
	o 주제 2: 양 기관간 향후 계획 브레인스토밍	Peter Ellis 수석도시경제전문가
4.12(금) 02:10	델리 출발	OZ 768
4.12(금) 12:20	인천 도착	

## II. 주요 수행내용

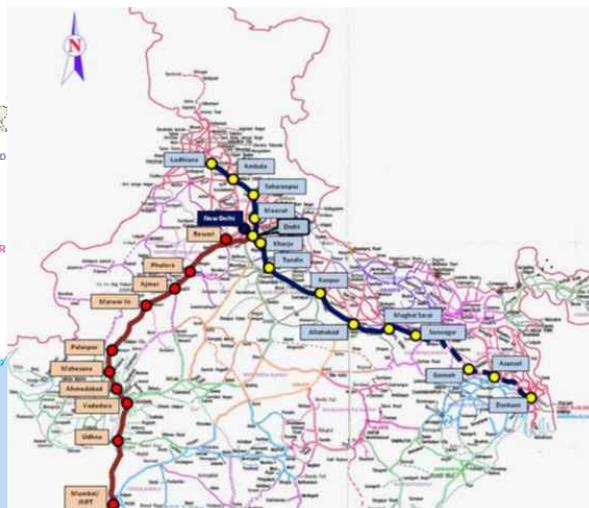
### 1. EDFC(Eastern Dedicated Freight Corridor) 워크숍 참석

- 일시: 2013년 4월 11일(목), 10:00 ~ 12:30
- 장소: 인도 델리
- 주요내용
  - 인도 정부의 12차 경제 5개년 개발계획(2012~2017)의 주요 성장 동력인 인프라확충의 일환으로 건설중인 델리-캘커타 구간의 회랑 개발' 프로젝트 진척 현황 파악
  - 세계은행의 동 프로젝트에 대한 투자 현황 조사
  - 한국의 지역간 연계 회랑 개발 및 경제 파급 효과 사례 공유
  - 인도의 국가급 프로젝트에 대한 지역정부 참여 프로세스 파악
  - 워크숍 결과보고서 작성

※ 수도인 뉴델리를 기점으로 서쪽의 Mumbai와 동쪽의 캘커타를 연결, 동·서로 각각 1,500km에 달하는 회랑 개발 사업으로 서쪽 라인은 JICA(Japan Int'l Cooperation Agency)가 투자 중이며, 동쪽 라인은 세계은행이 APL (Adaptable Programmatic Loan)프로그램을 통하여 구역별로 3단계로 투자중



Map of Golden Quadrilateral Highway Network, India



Alignment of Western and Eastern DFCs

## 2. 국토연구원과 세계은행 담당자 워크숍

- 일시: 2013년 4월 11일(목), 14:30 ~ 17:00
- 장소: 인도 델리 임페리얼호텔
- 참석자: Ming Zhang, Sector Manager, Peter D. Ellis, Lead Urban Economist (세계은행 남아시아지역), 조진철 연구위원 (국토연구원)
- 주요내용
  - 인도 델리-캘커타 회랑개발 관련해서 국토연구원이 참여할 방안 토론
    - 1) 우선 연구원에서는 녹색성장신탁기금에서 이 프로젝트의 선택을 위해 노력하고 있음을 전달
    - 2) 글로벌 경험분야에서 국토연구원의 참여가 가능할 것으로 보이며 이번 11일 인도 도시개발부, 세계은행 회의를 통해 좀 더 구체적으로 알 수 있을 것으로 봄
    - 3) 특히 이 번 회의에는 델리-캘커타 회랑에 걸쳐 있는 6개 주의 담당자들이 다 모이는 회의로서 중앙정부와 지방정부의 의견일치를 보는 회의로서 중요하다고 봄
  - 스리랑카, 세계은행, 국토연구원간 프로젝트 협력
    - 1) 현재 캔디 등 콜롬보 이외의 중소규모 도시에 대한 컨셉을 세계은행과 스리랑카 정부간에 마련 중
    - 2) 세계은행 남아시아 지역본부는 프로젝트 디자인 단계에서 국토연구원과 협력하길 원하며, 50 대 50의 연구자금 마련을 통해 본 프로젝트에서 협력하길 원함
    - 3) 세계은행과 국토연구원이 공동연구를 통해 세계은행 투자 프로그램을 구성할 수 있는 기회로 사료됨
    - 4) 스리랑카도 이러한 프로젝트를 통해 장래 도시관련 연구원의 설립을 모색하고 있으므로 세계은행, 국토연구원, 스리랑카 정부의 삼각협력 체계를 통한 첫 사례를 만들 수 있을 것으로 보임
    - 5) 참고로 이 프로젝트 디자인은 중소규모 도시개발에 필요한 분야, 파이낸셜 플랜 등 세계은행이 재정투자를 결정하기 전에 마련하는 연구활동으로서 국내에서 최초로 마련하는 프로젝트 구성 협력의 시초가 될 것으로 보임
    - 6) 국토연구원은 공동연구부담금을 통해 현재 세계은행에 EFO를 제공하고 있는 바, 이 번 프로젝트에 EFO 활용 방안을 강구할 필요

- 부탄 Land and Housing 워크숍
  - 1) 6월 3,4,5일 워크숍, 6월 7-8일 필드트립으로 구성되는 부탄 워크숍을 EFO를 통해 지출 예정
  - 2) 부탄은 비자 발급에 시간이 걸리며, 특별한 초청이 있어야 하므로 이번 워크숍에 참여하는 인원을 빠른 시간 (4월 17일 안)에 결정하여 세계은행에 통보할 필요가 있음
  - 3) 피터가 다음주에 초청 양식을 제공할 예정인 바 국토연구원은 다음 주 초 참가인원을 정하고 양식이 도착하는데로 보낼 필요가 있음
  
- 뭄바이 외곽순환 회랑개발 프로젝트
  - 1) 부탄워크숍 이후 남아시아 지역본부는 뭄바이에서 외곽순환 회랑개발 프로젝트에 대한 관계자 워크숍을 개최할 예정으로 국토연구원의 참여를 희망
  - 2) 부탄에 직항이 없는 관계로 뭄바이를 통한 귀환을 고려하고, 세계적 도시인 뭄바이에서의 개발 프로젝트에 대한 참여 방안도 모색한다면 뭄바이 워크숍에 대한 참여를 적극 모색할 필요
  
- 방글라데시 공무원 및 전문가 트레이닝 프로그램
  - 1) 세계은행 남아시아 지역본부는 방글라데시 7개 주의 국장급 공무원과 1명의 중앙정부(LGED) 국장급 공무원으로 구성된 "한국의 기후변화 대응 경험" 트레이닝 프로그램을 6월 말 이전에 소진하려함
  - 2) 세계은행 델리 사무소에서의 토론을 통해 5월 말 부탄 워크숍 이전에 이 트레이닝 프로그램을 완료하기로 협의

## Ⅲ. 참고자료

### 1. 자와하랄 네루 국가 도시재생 미션 (JnNNURM) 브리핑 자료

#### ○ 개요

- 자와하랄 네루 국가 도시재생 미션(JnNURM)은 인도 정부에 의하여 2005년 12월 3일에 개시되어 2005년 6월부터 2011년 12월까지 7년간의 기간 동안에 1조 루피를 투자하는 사업으로, 이 가운데 인도 정부가 6600억 루피를 지불합니다. JnNURM은 개혁에 의하여 추진되면서 빠른 프로그램으로 지정된 도시에 대하여 계획된 개발을 보증하기 위하는데, 도시인프라/서비스 제공 메커니즘에 대한 효율에 초점을 맞추고, 시민들에 대해서는 공동체 참여와 ULB/준 국가기관에 대하여 책임의무를 강화 시킵니다.
- 이 프로그램은 인도 전국에서 선정도니 65개 도시에 보다 높은 차원의 자원과 관리에 초점을 두고 있습니다. 35개 도시가 100만 이상의 인구를 갖고 있으며, 기타 주도나 역사 및 문화적 유산과 관련된 중요성이 있는 곳들이 도시 인프라 통치 구조(UIG)와 관련된 65개 도시 명단에 들어갑니다. 다른 31개 주나 연방구역에 속한 도시들은 중소도시 도시 인프라 개발계획(UIDSSMT)과 관련하여 자금 지원을 받을 자격이 있습니다.
- 해당 도시들이 준비한 계획에 근거하여, 인도 도시개발부는 인도에서 가장 큰 65개 도시에서만 670억 달러가 전체 인프라 투자에 필요할 것으로 추정합니다. 투자의 반 이상이 교통을 위한 것이며, 또 다른 40%는 수도, 하수도, 배수로 및 쓰레기 관리와 같은 서비스 부문을 위한 것입니다.
- JNNURM은 투자를 지속하기 위하여 도시 인프라 투자와 개혁 이행으로 더 많은 투자를 촉진하고 하였습니다. 이행관련 어려움에도 불구하고, 도시 인프라의 주 재원이며, 앞으로도 그럴 것입니다.

○ 사업계획

표 1: 전반적 UIG 및 UIDSSMT 승인현황

단위: 1,000만 루피

구분	UIG*	UIDSSMT	계
미선별 배분	31,500.00	11,400.00	42,900.00
승인된 사업 비용	66,889.63	14,020.98	80,910.61
ACA지불	31,076.53	11,358.26	42,434.79
ACA 방출 (A&OE 방출 포함.)	20,729.33	9,494.83	30,224.16
2012-13 회계연도 방출 (2013년 2월 28일까지)	2,024.78	1,001.61	3,026.39
커버한 도시의 수	65	672	737
승인된 사업	551	807	1,358
완료된 사업	184	324	508

\* 버스 CB 및 A&O 비용 포함

○ 최근현황

- 2013년 1월 17일 현재, 새로운 사업 승인을 위하여 CCEA는 UIG 및 UIDSSMT 하에서 2014년 3월까지 JNNURM의 권한을 연장하였습니다. 또한 UIG와 UIDSSMT간의 자금 대체를 가능케 하여 중소도시들에게 더 많은 활력소를 주었습니다. 아울러 능력 증대 활동도 강조하였습니다. 미션 가이드라인과 구조는 그대로입니다.
- 2012년 6월 4일 현재 CCI는 UIDSSMT의 개혁에 대한 규범 달성 존중 문제와 관련하여 완화 조치를 하였습니다. 북동 지역으로의 자금 흐름에 대한 개혁을 중지 하도록 명령 하였으며, 목표를 달성한 자에게는 다른 주와 마찬가지로 사용료와 부동산세를 완화 하였습니다. 그 결과로 2013년 2월 28일에 72억 6,230만 루피의 기금이 UIDSSMT에서 방출되었습니다.
- 2010년 12월에 CCI는 개혁과의 연계와 관련하여 UIG가 개혁 진행을 만족할 만한 수준으로 진행 시키도록 완화 조치를 받았는데, ACA 가운데 10%를 보류 시키면서 다른 기금들이 현재 진행중인 사업으로 방출될 수 있게 하였습니다.

- 도시인프라에 대한 요구는 큼니다. 인도 도시개발부는 2010년에 이러한 필요성을 추산하기 위하여 고위 전문가 위원회를 발족하였습니다. 이 위원회는 2011년 3월, O&M을 빼고도 최소 39조 2천억 루피가 필요하다고 하였는데, 이는 보건, 교육 및 배전 비용을 포함하지 않은 양만 그렇다는 것입니다. 인도의 각 주, 계획 위원회 및 기타 정부 부처와의 심사숙고에 근거하여, 도시개발부가 2단계 계획안을 꺼내고 있습니다.

○ 부문별 현황

표 2: UIG 및 UIDSSMT 하에서 승인된 사업의 부문별 상세

부문	UIG		UIDSSMT	
	사업 건수	승인 비용 (단위는 1,000만 루피)	사업 건수	승인 비용 (단위 1,000만 루피)
수도공급	157	20,481	453	8,901
하수도	112	14,962	89	2,833
배수로	73	8,427	67	790
쓰레기 관리	44	1,973	56	342
도로 및 교차로	100	8,221	120	1,082
도시철도	21	5,212	-	-
기타	44	2,470	22	73
계	551	61,746	807	14,021

○ 진행 및 완료 사업현황

- 551개의 승인된 UIG사업 가운데 184개가 완료 되었습니다. 2013년 2월 28일 까지 367개 사업이 다양한 단계에서 이행 중이며, 현금 가치로 4044억 6천만 루피 정도입니다.
- 합계로 807개의 UIDSSMT 사업 가운데 324개가 완료되었습니다. 483개는 다양한 단계에서 진행 중이며, 856억 3천만 루피의 가치를 지니고 있습니다.

표 3: 부문별 승인 및 완성된 사업 (2013년 2월 28일 현재)

부문	UIG		UIDSSMT	
	승인사업	완료사업	승인사업	완료사업
수도공급	157	53	453	191
하수도	112	26	89	8
배수로	73	19	68	26
쓰레기 관리	44	10	56	17
도로 & 그 외 교통	117	65	120	70
도시철도	21	6	-	-
기타s	27	5	21	12
계	551	184	807	324

○ 이행중인 개혁상세

- 개혁 측면에서는 주 차원의 개혁에서 괄목할 만한 진척이 있었으며, 대부분의 임무가 달성 되었습니다. 7년차 (2011년~2012년)에 비하면 주 차원의 개혁 가운데 76%가, 옵션형은 73%가 달성되었습니다. ULB 차원에서는 숫자가 이 보다 낮은 52%인데, 이는 재산세와 기본 서비스 사용료에 대한 복잡성을 수 반하고 있기 때문입니다 (그림 2). 개혁과 사업 이행에 대한 어려움을 인정하 고 있는 인도 도시개발부는 ULB 능력 향상에 초점을 두고 있으며, 결과적으 로 당 미션은 사업 이행단위, 사업관리 컨설팅, 독립적인 검토 모니터링 에이 전트의 형태로 주와 도시에 추가적인 지원을 벌이고 있습니다. 도시와 주들 은 이러한 기회로부터 혜택을 받았으며, 제도적인 능력 강화를 이루었습니다. 구체적인 개혁 결과는 첨부 III에 첨부 되어 있습니다.

표 4: UIG 및 UIDSSMT 관련 BE, RE 및 지출상세 (2013년 2월 28일 현재)

회계년도	UIG (버스포함)			UIDSSMT		
	BE	RE	EXP	BE	RE	EXP
2005-06	850.00	500.00	90.11	90.00	90.00	87.47
2006-07	7,000.00	2,500.00	1,262.96	900.00	900.00	1,248.97
2007-08	2,786.20	2,541.08	2,529.84	704.00	1,204.00	1,204.00
2008-09	3,490.34	4,455.37	4,544.47	879.69	3,279.69	3,280.26
2009-10	5,960.13	3,921.97	3,977.88	3,082.82	494.15	298.37
2010-11	6,556.12	5,291.63	1,930.93	1,508.71	1,508.71	1,223.44
2011-12	6,443.89	4,259.41	4,311.83	2,308.11	1,315.67	1,150.26
2012-13 (2013년 2월 28 Feb13)	6,340.00	4,000.00	2,025.00	2,110.00	2,110.00	1,001.56
계	39,426.68	27,469.46	20,673.02*	11,583.33	10,902.22	9,494.33

\*추가로 5억 6,530만 루피가 A&OE 에 지출.  
재무부 승인계류중 - UIG: . 23억 4,600만 루피, UIDSSMT: 14억 2,590만 루피.

○ 능력증대

- 미션 담당 부서는 주, ULB, 국가/주/지역 단위의 기관들이 능력증대 (CB) 프 로그램을 착수하기 위하여 2012년 3월에 종합적인 능력증대 조치를 준비 하 였습니다. 2012년 4월부터 당 부서는 이들 기관(주, ULB 및 훈련기관들)들로 부터 CB 제안들에 대하여 그 사업을 용이하게 하거나 평가 및 승인 하였습 니다. 이번 지원은 연수 프로그램, 워크숍, 연구학습 지휘 및 훈련 모듈 개발 이 위주입니다. 당 조치에 근거하여, 미션 담당 부서는 25개 이상의 제안을 실행할 수 있게 하였습니다. 현재까지 17건이 승인되어, 3억 2,770만 루피가 집행 되었습니다.

○ 사업이행 관련이슈

- 비용상승, 토지매수, 설계관련 이슈, 계약관리 및 유용성 전환이 사업이행 지연의 핵심 요인입니다. 주나 도시로의 자금방출 지연과 승인비용의 불일치, 경쟁 프리미엄이 추가적으로 이행을 지연시키고 있습니다. 제약된 인원 및 능력, 직원 능력 및 ULB의 재정 능력이 사업 이행의 방해 요인입니다.
- 사업을 지속하는데 있어서 그것을 이행할 고급 인력이 부족한데, 이는 JNNURM 이후에 갑작스럽게 나타난 현상으로, 미션 대상 도시들 가운데 이 행에 지연이 발생하는 작은 도시들에서 특히 발생합니다. 적지 않은 수의 사 업들이 재입찰을 진행 중입니다.
- 명시된 비용의 상승, 특히 철강과 시멘트 비용 상승이 전반적인 사업비용을 올렸습니다. 당 미션과의 조건 하에서, 이러한 비용 상승이 그대로 주와 해당 도시에 전달되어 사업이행에 파장을 불러오고 있습니다.
- 사업 패키지는 종종 차선책으로 나오는데, 이는 하나의 사업이 다량의 패키지로 나뉘어지기 때문입니다. 즉 패키지 하나의 미집행으로 이행 지연으로 이어 집니다. 또한, 차선책 방식의 입찰 패키지는 입찰자들에게 호응을 별로 또는 전혀 주지 못하며, 재 입찰에서도 시간 손실을 초래합니다.

○ 개혁달성 관련이슈:

- ULB는 2005년에 백지의 상태에서 시작 되었습니다. 하지만 미션은 2007년과 2008년에 겨우 페이스를 따라잡았습니다. 따라서 스케줄이 너무 야심차고 압 력 투성이었습니다.
- 12차 계획 하의 개혁 이행에서 나타나는 18개의 기능과 관련된 기술과 인적 양 측면에서의 ULB 능력 부족은 도시계획, e-거버넌스 등에서 큰 우려를 낳 고 있습니다. 수도공급과 쓰레기 처리와 같은 100% O&M 비용 회수가 요구 되는 것과 관련된 개혁 몇몇은 달성에 어려움이 있습니다.
- 공동체 참여법과 같은 개혁은 당연히 필수이며, 많은 양의 컨설팅과 어느 정도의 시간소비 및 법적인 절차를 수반하기에 이행이 지연되고 있습니다.

- 인지세 합리화, 토지등록 전산화, 부동산 소유권 등록제 문제와 같은 개혁 대상들이 ULB 또는 도시행정부의 권한 밖에 있어 문제가 됩니다. 부처간 협력 부재가 이러한 개혁 이행을 지연시키고 있습니다.
- 동북 지역의 주들과 잠무 카슈미르는 제 6차 개정 헌법 244조와 370조의 제약을 받는데, 이들 지역은 12차 계획, 공동체 참여법 및 부동산 등록 시스템과 같은 개혁 아젠다에서 개혁 달성과 관련하여 방해 요인입니다.
- JnNURM 하에서의 개혁은 모든 규모의 ULB에서 적용이 가능합니다. 충분한 능력이 있는 대규모 ULB는 개혁을 이행 한데 비하여 소규모 ULB나 잠무 카슈미르와 같은 특별한 카테고리에 해당되는 주들은 초기 단계의 개혁에서 제한된 능력만 있을 뿐입니다. 개혁 이행은 당 미션 하에서는 인도 정부의 자금 지원을 받지 않습니다.