

공무국외출장계획서

1. 국외출장 계획

□ 목 적 :

- 기존 산업용지 활성화, 지식기반 경제의 가속화 등에 따른 새로운 산업입지정책 수립을 위하여, 해외의 산업입지 전문가와 선진국의 대응사례 및 향후 방안 등에 대해 토의하고, 우리나라 산업입지정책의 시사점을 도출하고자 함
- 해외 선진국의 사례를 분석하고 현장을 확인하여 구체적인 산업입지 정책을 마련하고자 함

□ 기 간 : '12. 11. 28(수) ~ 12. 07(금) / 8박 10일

□ 출장국가 : 미국

- 시카고, 보스턴, 뉴욕 등

□ 출 장 단 : 국토해양부, 지방자치단체, 지역발전위원회, 미래기획위원회, 국토연구원 등 13명

- (국토부) 산업입지정책과 이용삼 서기관
- (지자체) 대구시 김규철 주무관, 세종특별자치시 권방순 주무관, 전남도청 임용래 주무관, 정읍시 이대우 주무관, 남원시 양병구 주무관, 무안군 조성규 주무관, 창원시 박경준 주무관
- (지역발전위원회) 문양태 과장, 배도용 박사

- (미래기획위원회) 유은원 과장, 서연미 박사
- (국토연구원) 장철순 연구위원

□ 주요 활동계획

- (미국 시카고) 도시재생사업 및 산업유치지구 개발 워크숍 및 현장방문/11.28(수)~11.30(금)
 - 밀워키 Brownfield 재개발 사례 워크숍(11. 28(수), 15:00~17:00) 및 현장 방문
 - * Menomonee Valley 사례(밀워키 철강산업 집적지역의 재생사업 추진 사례. 재생사업을 통해 새로운 산업인 업무 및 문화산업 등을 유치)
 - * 윤해진 교수(위스콘신 대학교 밀워키 캠퍼스 지리학과 교수)
 - * Dave Misky(Director, Redevelopment Authority of the City of Milwaukee)
 - 전통산업도시의 재생사업에 있어 민관협력 방안 전문가 워크숍(11. 29(목), 10:00~13:00) 및 현장방문
 - * 시카고 Goose Island 사례(1990년 5월 시장인 달레이(Daley)가 구즈 아일랜드를 산업단지(Planned Manufacturing District : PMD)로 지정하여 개발. 1997년에 모든 산업용지가 분양 완료)
 - * Michael Holzer (Director, Local Economic & Employment Development (LEED) Council)
- (미국 보스턴) 산업단지 재생사업 전문가 워크숍 및 현장 방문(12. 3(월))
 - 보스턴시 산업단지 재생사업 추진 사례 워크숍(12. 3(월) 10:00~13:00)
 - * 메사추세츠주 썸머빌 : 하버드 대학교 니얼 커크우드 교수

(썸머빌 시청의 OHCD(Office of Housing and Community Development ; 주택 및 지역사회 개발청)는 도시의 브라운필드 재생 모델을 개발하고 있음(브라운 필드 재생 대상지역은 팻츠투우잉, 50 터프츠 스트리트, R-16의 보스톤 애비뉴, 515 썸머빌 애비뉴, 130 브로드웨이, 맥스 팩 사이트, 어셈블리 스퀘어 등을 대상으로 함)

- * 한국 대구 및 전주 사례 : 국토연구원 장철순 연구위원
- 보스톤 찰스타운 해군기지 재개발 사례(12. 3(월) 14:00 ~17:00)

* 보스톤 재개발청(Boston Redevelopment Authority) 방문 및 찰스타운 네이비 야드지역(Innovation District)현장 방문(보스톤 내향 배후지역인 찰스타운 네이비야드 지역을 이노베이션 지구(ID)를 지정하고, 이곳에 주거 상업, 업무, 산업단지 등의 복합단지로 개발. 특히 93만㎡의 부지에 대해서는 산업단지로 지정하여 기업을 유치)

* 주정준 전문위원(BRA, 도시디자인팀)

* BRA : 1976년에 설립된 재개발 전문 도시디자인 위원회

○ (미국 뉴욕) 뉴욕 응용과학연구단지의 개발계획 및 추진상황 간담회 및 현장방문/12. 5(수)

- 뉴욕 응용과학연구단지(Applied Science NYC) 개발상황 간담회

* 뉴욕 경제개발공사 담당자 면담

* 뉴욕 응용과학연구단지 현장 방문(Roosebelt Island)

* 뉴욕 응용과학연구단지 내 공과대학 분교로 코넬대, 이스라엘 테크니온 이스라엘 공과대학을 선정(2011년 12월 19일)

* 뉴욕시는 공과대학 분교를 위해 루스벨트섬 지역의 0.2km²(약 6.6만평)의 사유지를 99년 동안 무상 임대와 1억 달러의 현금지원

* 뉴욕 응용과학단지 내에는 600여개의 벤처기업을 유치하고, 8천명의 신규 인력을 고용하고, 2만개의 건설일자리를 창출할 것으로 예상

2. 출장일정(안)

날짜	출발지	도착지	방문지·기관
11.28(수)	인천	시카고	<ul style="list-style-type: none"> - 시카고 도착 - 밀워키대학교 방문 및 간담회 - Menomonee Valley 사례 - 윤혜진 교수(밀워키대학교 지리학과) 면담 - Dave Misky((Redevelopment Authority of the City of Milwaukee)
11.29(목)	시카고		<ul style="list-style-type: none"> - 시카고 LEED(지역경제개발위원회) 방문 및 간담회 - Goose Island 사례지역 방문 - Michael Holzer 팀장 등과 간담회
11.30(금)	시카고		<ul style="list-style-type: none"> - 시카고지역 산업용지 재생사업 현장 방문
12. 1(토)	시카고	보스턴	<ul style="list-style-type: none"> - 공항이동 및 보스턴 도착
12. 2(일)	보스턴		<ul style="list-style-type: none"> - 빅딕 방문(보스턴 외곽과 도심 사이 6차로를 10차로로 확장하기 위하여 고가도로를 철거하는 대신 지하도로를 건설하여 고가도로상에 607km²의 녹지대와 90만m²의 공원을 조성한 사례 - 보스턴의 산업용지 타용도 변경금지 지역인 BSP(Back Street Program)지역 방문 - R-128 연구과학단지 방문
12. 3(월)	보스턴		<ul style="list-style-type: none"> - 하버드대학원 세미나 및 썸머빌 현장 방문 ※ 썸머빌 사례(하버드대 니얼 커크우드 교수) ※ 한국 사례(국토연구원 장철순)
			<ul style="list-style-type: none"> - BRA(보스턴 재개발청) 및 현장 방문 ※ 찰스타운 이노베이션지구 사례 및 현장 방문
12. 4(화)	보스턴	뉴욕	<ul style="list-style-type: none"> - 뉴욕의 벤처기업 지역인 실리콘 앨리 및 산업용지 타용도 변경금지 지역인 IBZs(Industrial Business Zones) 현장 방문
12. 5(수)	뉴욕		<ul style="list-style-type: none"> - 뉴욕 경제개발공사 방문 ※ 뉴욕 응용과학단지 사업 추진계획 및 현장 방문
12. 6(목)	뉴욕 출발		공항 이동, 비행기 탑승
12. 7(금)	인천 도착		인천 도착

1. 미국의 산업도시의 재편 사례

1) 산업구조 변화추이

- 미국 100대 대도시권(metropolitan area)에 인구의 65%가 거주하고 있으며, GDP의 75%를 창출하고 있음
 - 대도시권과 대도시권 내 대도시들의 경제규모는 지속적으로 증가하고 있으며, 이들 대도시들은 21세기의 지식기반 글로벌 경제로 전환하기 위한 핵심적 위치를 점하고 있음
- 대도시권의 중요성이 강조됨에도 불구하고 오래된 대도시 산업지역들은 세계 시장에서 경쟁력을 갖는데 어려움을 겪고 있음
 - 주로 미국 북동부와 중서부지역에 집중된 이들 대도시권 지역들은 제조업의 침체로 여러 가지 어려움을 겪고 있는데, 이러한 어려움은 복합적인 원인이 작용하고 있음
 - 이들 지역은 기존 공장들이 폐허가 되어가고 있는 상황, 인건비가 낮은 지역으로의 노동력과 일자리 이동, 다른 지역으로의 주거지 이동, 사회·인종적 차별 발생 등이 연쇄적으로 나타나고 있음
- 세계 철강산업, 자동차산업, 제조업 중심이었던 피츠버그(Pittsburgh), 디트로이트(Detroit), 클리블랜드(Cleveland) 등은 19세기 후반부터 20세기 초반까지 산업혁명을 통해 번성했던 지역임
 - 그러나 이들 지역이 최근에는 21세기에 살아남을 경제발전 전략을 찾아야하는 도전에 직면해 있음
 - 특히 이들 도시들은 고용증가율 둔화, 주택가치 하락, 세수감소, 저소득층 집중이라는 연쇄적 위협과 싸우고 있음
 - 이러한 문제로 인해 산업기반이나 지식기반노동자, 숙련된 근로자들을 유치하거나 유지하여 경제적으로 풍요로운 미래를 만들 수 있는 기회를 박탈당하고 있음
- 미국의 쇠퇴한 산업도시들이 재성장하기 위해서는 세계적인 변화에 잘 대응하고, 지역·주·국가정책을 재정비하며, 글로벌 경쟁력을 증대시키기 위해 민간자본을 유치하는데 달려 있음

2) 산업구조 재편전략

- 마쿠센과 칼슨(Markusen and Carlson, 1989)은 지역의 산업구조 재편 전략을 단절전략, 절감전략, 보존전략 등 세가지로 구분
- 단절(bowing out)전략 : 전통적 제조업을 포기하고 하이테크, 금융, 서비스 부문의 성장에 자원을 집중하는 전략
 - 이 전략은 전통적 제조업이 더이상 경쟁력을 유지할 수 없는 것으로 간주되기 때문에 유망한 산업 부문을 선택하여 전략적으로 육성
 - 따라서 기존의 기업들을 지원하기보다 혁신적 신생기업을 창업하거나 외부기업을 유치하는 방식으로 추진
- 절감(bidding down) 전략 : 전통적 제조업의 경쟁력을 회복하기 위해 노조와의 교

업과 임금 삭감에 초점을 맞추는 전략

- 이 전략은 경쟁력이 약화되는 주된 요인이 방만한 비용구조에 있다고 보고, 그중에서도 노동관련 비용을 삭감하는 데 중점을 둠
- 따라서 기존기업의 비용구조를 개선하거나 파격적 조건으로 외부기업을 유치하는 방식으로 추진

○ 보존(betting on)전략 : 전통적 제조업의 경쟁력을 회복하기 위해 산업 보호와 숙련 향상에 초점을 맞추는 전략

- 이 전략은 기존기업의 비용구조를 개선하는 데 그치기보다 거시적 경제정책을 통해 기존산업의 고유한 장점을 살리고자 하는 전략임
- 따라서 기존기업의 기술능력과 숙련 수준을 높이거나 혁신적 신생기업의 창업을 지원하는 방식으로 추진됨

< 산업구조 재편 전략 >

구 분	단절전략(bowing out)	절감전략(bidding down)	보존전략(betting on)
특 징	전통적 제조업이 더 이상 경쟁력을 유지할 수 없는 것으로 간주되기 때문에 유망 산업부문을 선택하여 전략적으로 육성하려는 전략	전통적 제조업의 경쟁력을 회복하기 위해 노조의 양보 교섭과 임금삭감에 초점을 맞추는 전략	전통적 제조업의 경쟁력을 회복하기 위해 기존 산업보호와 숙련 향상에 초점을 맞추는 전략
추진 방식	- 기존 기업들을 지원하기 보다는 혁신적 신생기업을 창업하거나 외부기업을 유치하는 방식으로 추진	- 경쟁력이 약화되는 주된 요인이 방만한 비용구조에 있다고 보고, 그 중에서도 노동관련 비용을 삭감하는데 중점을 두는 전략 - 기존 기업의 비용구조를 개선하거나 파격적 조건으로 외부기업을 유치하는 방식으로 추진	- 기존 기업의 비용구조를 개선하는데 그치지 보다는 거시적 경제정책을 통해 기존 산업의 고유한 장점을 살리고자 함 - 이 전략은 기존 기업의 기술 능력과 숙련 수준을 높이거나 기업의 혁신을 지원하는 방식으로 추진
사례 지역	피츠버그	클리브랜드	시카고, 디트로이트

자료 : Markusen, A. and Carlson, V., Deindustrialization in the American Midwest: causes and responses. 1989.

3) 산업도시의 구조개편 사례

(1) 피츠버그 사례

- 피츠버그는 미국 철강산업의 중심지로서 오랜 역사를 지닌 도시로 유명
- 피츠버그는 산업이 최고조에 달했을 때 미국 철강의 2/3이상을 생산했으며, 미국에서 5번째로 큰 도시였음
- 피츠버그의 철강산업이 침체되기 시작한 것은 제1차 세계대전 직후부터 시작되었으나, 1980년대 이후 본격적으로 쇠퇴하면서 지역이 황폐화되기 시작하였음
- 1980년부터 1986년까지 6년 동안에 지역 내 제조업 일자리의 42.6%가 감소하였으며, 이 감소분 중 50%를 철강산업이 차지하였음

- 침체지역이 도심에만 국한된 것이 아니라 머낭거힐러(Monongahela), 오하이오(Ohio) 강, 앨리게니(Allegheny)강의 제방을 따라 강 주변지역의 철강산업이 쇠퇴하면서 지역 전체의 쇠퇴를 가져옴
- 7개 카운티로 구성된 피츠버그 대도시지역의 총인구는 1960년부터 2000년까지 12% 감소하여 277만명에서 243만명으로 줄어들었음
 - 그러나 대도시지역인 피츠버그시나 앨리게니 카운티는 심각한 공동화 현상이 나타나 피츠버그 시는 인구가 45% 감소하였으며, 앨리게니 카운티는 21%가 줄어들었으며, 이들 두 지역이 피츠버그 대도시지역에서 차지하는 인구비중이 59%에서 53%로 감소하였음
 - 피츠버그시나 앨리게니 카운티의 많은 기업들이 철수하면서 큰 공장터들이 빈 공터로 남았으며, 젊은 인구의 이주로 인해 고령화가 심화되었음
- 피츠버그의 엘리트 리더들은 공공-민간 파트너십으로서 앨리게니 커뮤니티 발전을 위한 회의(Allegheny Conference on Community Development, ACCD)를 개최하면서 1940년대에 전국에서 처음으로 실행 가능한 지역연합을 구축하는데 성공하였음(지역의 엘리트들이 지역의 비전을 통합하는데 실패한 디트로이트와는 상반되는 사례임)
 - 철강산업으로 인한 환경문제와 제조업의 침체가 심화되면서 ACCD는 피츠버그 지역을 기업 본사와 사무소가 입지하는 도시로 활성화시키기 위한 비전을 제시
 - 1943년 설립된 이후 1970년대까지 ACCD는 기업의 본사를 피츠버그 시내에 유지하고, 피츠버그 도심에 사무실 개발을 촉진하기 위해 매력적인 물리적인 환경을 조성하기 위한 “르네상스 I” 도시재개발 프로그램을 추진
- 한편, ACCD는 그 동안 추진했던 도심활성화 전략의 변화 필요성을 인식하여 1981년에 경제개발위원회를 설치하고, 1984년에 “경제성장을 위한 전략 : 피츠버그지역을 위한 경제개발 프로그램”이라는 보고서를 작성
- 보고서에서는 첫째, 카네기 멜론 대학 등 피츠버그 내 주요 대학의 연구능력을 중심으로한 클러스터를 기반으로 첨단산업을 육성하기 위한 노력을 추진
 - 이를 위해 피츠버그 기술위원회(1983년 설립), 카네기 멜론대학의 소프트웨어 엔지니어링 연구소(1984년 설립), 피츠버그 생물의학 개발법인(1989년 설립), 피츠버그 디지털 그린하우스(1999년 설립), 피츠버그 생명과학 그린하우스(2001년 설립) 등을 설립하여 첨단기술산업 육성을 위한 기반을 조성
- 두 번째 전략은 피츠버그를 문화·오락의 중심지로 조성하는 것임
 - 이를 위해 피츠버그 스틸러스(축구), 피츠버그 파이어럿츠(야구)를 위한 새로운 스타디움 건설에 대규모 공공 투자, 컨벤션센터의 전면 개보수, 도심 지역에 음악, 극장, 미술과 관련된 문화지구 조성 등을 추진
 - 또한 지식산업의 핵심인 젊고 고학력이며 이동성이 강한 노동력을 유치하기 위해 자전거도로, 산책로, 수상스포츠 시설 등을 확장함

(2) 디트로이트 사례

- 디트로이트지역은 지난 30~40년 동안 지역 주력업종인 자동차산업의 고용침체로 큰 타격을 입었음

- 디트로이트 경제는 자동차산업과 거의 같은 운명을 겪어 왔는데, 산업이 절정기 일 때 전체 일자리 가운데 제조업이 40%이상을 차지하였으며, 이 가운데 운송관련 제조업체가 20%를 차지하였음
- 한 때 60만명 이상을 고용한 제조업이 2000년을 기점으로 34만명 이하로 줄어 들었음
- 이 지역은 여전히 제조업 부문이 전국 평균치 보다 높은 수치를 보이고 있음. 그러나 침체되고 있는 자동차 산업에 대한 높은 의존도에서 벗어나 산업구조를 다각화하기 위해 고군분투하고 있음

○ 디트로이트는 대도시지역 내 지역간 성장률 편차가 심하게 나타나고 있음

- 지난 30년 동안 디트로이트시가 침체함에 따라 교외지역은 급진적으로 성장하였는데, 이는 백인들이 대도시 내 지자체의 높은 세율과 노후 기반시설로부터 벗어나기 위해 인근지역으로 이전했기 때문임
- 실례로 1991년과 2002년 사이에 교외지역에서의 고용이 25%까지 증가한 반면 디트로이트시는 7% 감소하였고, 도시 총인구가 7% 감소한 반면 교외지역은 8% 증가하였음
- 이러한 교외지역으로의 이동은 도심지역의 주택과 부동산 유기로 인한 투자손실을 가져 왔음. 디트로이트시는 인구 10,000명 당 10채의 버려진 건물이 있으며, 이는 인구 100만명 이상 거주하는 도시 중 두 번째로 높은 수준임. 이 도시에는 1,000개 이상의 버려진 건물이 있으며, 세금을 체납하여 시 소유권으로 넘어온 필지수가 45,000여개에 이르고 있음

○ 디트로이트는 인종간 갈등이 심한 도시중의 하나임

- 2000년 미국 대도시권의 아프리카계 미국인의 인구 비율이 21.7%인데 비해 디트로이트지역은 인구의 81.6%를 아프리카계 미국인들이 차지하고 있음
- 흑인들이 많이 사는 교외지역에서의 인구감소가 매우 심한 것으로 나타나고 있는데, 1990년과 2000년 사이 디트로이트 89개 교외지역의 57%에서 인구 감소가 나타났으며, 그 중 13%는 도심보다 인구 감소가 심하게 나타났음

○ 디트로이트지역의 기업과 리더들은 지역경제의 심각한 침체에 별다른 대책을 마련하지 못하였음

- 1950년대부터 자동차기업들은 디트로이트의 중심지로부터 교외지역과 다른 나라로 이전하였으며, 3개 자동차회사의 본사가 여전히 디트로이트에 있지만, 도시재개발이나 지역경제구조 조정에 크게 관여하기 보다는 자동차 산업 내에서의 구조조정에 치중하고 있음
- 다만 은행업, 부동산업과 관련한 지역엘리트들이 지역경제 구조조정에 관심을 갖고 있으나 이들 산업들이 교외지역으로 이전하면서 리더들도 교외지역으로 이동하였음
- 1967년 폭동이후 기업 리더들은 새로운 디트로이트, 디트로이트 르네상스, 디트로이트 경제개발조합 등의 연합체를 결성하였지만 어떤 조직도 지역의 비전을 효과적으로 제시하지는 못하였음
- 한편 UAW(자동차 노동자 조합)가 지배력을 발휘하는 노동조합은 지역에 대한 영향력을 확대하기 보다는 자동차산업이 당면한 과제들을 해결하고, 상여금과 추가적인 이익을 얻는 노력에 그치고 있음

< 지역산업구조 개편사례 비교 >

구 분	단절전략	보존전략
특 성	- 신산업 중심으로의 탈산업화 - 지역의 이미지 쇄신	- 구 산업 중심으로의 재산업화 - 노동자 복지 증진
기존 산업	- 철강	- 자동차
대상 도시	- 피츠버그	- 디트로이트
신규 산업	- 서비스 산업(기업, 보건, 생산자) - 하이테크 산업	- 전통 제조업 - 기존 산업의 구조고도화
추진 주체	- 민간-공공 파트너십 - 대학, 연구소 - 지역외 자본	- 기업 중심 - 지역내 자본
성과	- 저임금 서비스업종의 고용 확대 - 소득분배의 악화	- 자동차 산업의 고용확대 - 지역의 고유한 특성유지

2. 미국 메사추세츠주 썸머빌 사례

1) 썸머빌市の 재생사업

- 1872년 시로 지정받은 이후에, 도시의 인구는 점차적으로 증가하여 1945년 즈음에는 최고치를 보여 105,800명의 주민들이 거주하였으나, 이후에 그 인구는 차츰 감소하여 현재의 76,000여명에 이룸
 - 도시 기능 상 거주지역으로서의 역할이 가장 우선시 되고는 있지만, 공업적이고 상업적인 기능도 우수함
 - 19세기 중반 썸머빌 산업은 벽돌과 유리 제조, 밧줄제조업, 표백업, 고기도축 및 포장업에 국한되었으나, 이들 산업은 20세기 초에 쇠퇴하면서 음식 가공, 고철거래, 자동차관련업이 성장
- 썸머빌의 인구밀집지역 인력활용을 이유로 공업, 상업 용도지역이 주거지역과 인접하여 입지하고 있음
- 1980-1990년 사이에 시행된 미국 인구조사에 따르면, 썸머빌의 인구는 1.5%까지 감소하였으나 오히려 전체 소수자(=사회적 약자)인 아시아인과 히스패닉계 이주자들은 이전보다 198% 증가하였음
 - 대부분의 소수자 가정은 도시의 동부쪽에 정착하고 있으며, 이들 저임금 및 평균임금 수준 생활자들은 인구비율에서 51%를 넘어서고 있으며, 실업률은 전체 인구의 20%에 이룸
- 썸머빌은 2000년대 들어 사업체와 사업체를 연결하고 거주자와 거주자를 고속 데이터통신용 T-1 광섬유 케이블로 연결시킨 메사추세츠주의 첫 번째 지역사회 중 하나였고, 이것은 컴퓨터 소프트웨어 산업이나 인터넷 관련업종에 종사하는 사업체를 끌어들이는 유인이 되기도 하였음. 그리고 MIT공과大學, 하버드大學, 터프츠大學과 같은 주요 전문연구대학에 인접해 있어 산업유치에 절대적으로 유리하였음

2) 주요 재생사업지구

- ‘썸머빌 시청은 산업단지 재생사업을 추진하기 위해 오염된 구역의 재생을 우선적으로 촉진시켰음
- 터프츠 스트리트와 썸머빌 에비뉴지역들은 잘못 설정된 행정구획, 낙후되어 있는 사회기반시설, 주택 인접지역, 그리고 과거 산업적 용도로 인해 발생한 환경적 오염 상태가 현재에도 존재하는 점들을 포함하여 많은 난관이 존재하고 있음

3. 보스턴 Route 128의 첨단산업단지 활성화사례

1) 현황

- 보스턴 도심외곽을 둘러싸고 있는 128번 도로(Boston Route 128)를 따라 집적된 첨단산업단지는 왜 보스턴이 미국의 경제, 교육, 과학 및 문화의 아이콘이 되고 있음
- Route 128은 보스턴 광역권(Metro Boston)을 구성하고 있는 Essex, Middlesex, Norfolk, Suffolk 등 4개 지역을 통과하는 도심외곽 순환도로를 말함
- 이 도로를 따라 1960년대 이래 과학연구단지 및 산업단지가 빠르게 집적되면서 Boston Route 128은 미국 북동부의 대표적인 첨단과학기술 연구 및 생산의 중심지로 자리잡았음

2) Route 128의 초기 형성과정

- 초기 보스턴지역 경제성장의 원천은 연방정부의 국방관련 연구개발 및 장비 수요에서 비롯되었음
- 미국에서는 1920년대 이래 세계 2차 대전, 한국전, 베트남전 등의 영향으로 연방정부의 전자장비, 항공기부품 등에 대한 국방관련 연구 및 장비 수요가 지속적으로 발생하였음
- 이 과정에서 하버드와 MIT 대학이 위치하고 있고, 우수한 연구 인프라 및 인력이 모여들고 있는 보스턴 지역에 국방 관련하여 막대한 연방정부 조달예산과 연구비가 유입되었음
- 결과적으로 이러한 과정은 하버드와 MIT 대학 연구실과 보스턴 지역의 혁신적인 기업들에게 새로운 첨단 기술을 비롯하여 지식에 대한 접근 기회와 가능성을 제공하게 됨
- 이 기간 중에 훗날 미국의 대표적인 군수업체로 성장한 Raytheon, 디지털 장비업체인 Digital Equipment Corporation (DEC) 등이 MIT 연구실로부터 창업(spin-off)하였고, 컴퓨터업체인 Wang Laboratories가 하버드대학 실험실로부터 창업하여 나왔음
- 1950~60년대 기간 중에 MIT 대학 연구실부터 창업한 기업수만도 156개에 달하며, 앞서 창업에 성공한 Raytheon, DEC 등의 민간기업들의 재창업도 활발히 이루어졌음
- 당시 보스턴지역은 하버드와 MIT 대학의 우수한 연구인력, 연방정부의 지속 적인 군수수요, 지역 벤처캐피탈의 적극적 역할 등에 힘입어 미국의 대표적인 첨단 과학도시

중의 하나로 성장하게 됨

3) Route 128의 발전과정

- 그러나 1970년대 들어 보스턴 지역은 두 가지 요인에 의해 경기침체와 구조변화를 겪게 되는데, 하나는 이미 성숙단계에 접어든 섬유, 피혁 등 제조업 부문에서의 구조조정이었고, 다른 하나는 베트남 전쟁의 종결로 연방정부의 국방관련 지출의 대폭 삭감에서 비롯됨
 - 당시 보스턴지역이 겪은 경기침체의 강도는 1975년 매사추세츠주가 미국의 모든 주에서 가장 실업률이 높은 주로 기록되는 데 결정적인 역할을 함
- 그럼에도 불구하고 보스턴지역의 산업구조조정에 따른 극심한 경기침체는 그리 오래가지 않았음
 - 즉, 1970년대 말부터 Boston Route 128 지역의 경제는 레이건 행정부의 국방 예산 확대, 벤처캐피탈의 적극적 역할, 인근 대학들로부터 신산업이 필요로 하는 양질의 우수한 인력공급 등에 힘입어 재도약하기 시작하였음
 - 특히, Boston Route 128에 집적된 기업들이 주력으로 삼고 있는 미니컴퓨터 시장이 급성장하면서 보스턴지역의 경제성장과 첨단과학기술기반 기업들의 창업과 급속한 성장이 가능해졌음
- 그 결과 컴퓨터, 통신장비, 전자부품, 항공기부품 관련 산업의 성장이 1980년대 말까지 보스턴지역의 경제와 산업발전을 견인하였음

4) Route 128의 현재 모습

- 1980년대 말부터 1990년대 초에 보스턴지역은 첨단과학기술산업에서의 위기와 냉전 종식에 따른 대폭적 국방예산 축소로 인해 다시 한 번 극심한 경기침체와 강력한 산업구조조정을 경험하게 됨
 - 이는 보스턴지역의 주력산업 중의 하나인 미니컴퓨터 시장이 실리콘 벨리가 주도한 인텔의 마이크로프로세서 기반 개방형 PC로 대체되기 시작하면서 수직통합적이고, 폐쇄적인 산업구조를 가지고 있던 보스턴지역의 첨단제조업의 경쟁력이 급속히 약화된 데서 기인함
 - 여기에 연방정부의 대폭적 국방예산 축소로 인해 발생한 우주항공부품, 유도탄 등의 국방관련 제조업에서의 실업까지 포함하면, 이 기간 중에 보스턴지역은 첨단과학기술기반 제조업에서만 약 50,000개의 일자리를 잃게 됨
- 하지만 Boston Route 128은 2000년대 들어 또다시 미국 동부의 첨단과학기술기반 혁신의 중심으로 부상하게 됨
 - 즉, 보스턴의 고유한 강점인 하버드, MIT, 보스턴대학 등 우수한 교육 및 연구 기관, 보스턴지역에 거점을 두고 있는 Xerox, 3M, Kodak, BASF 등 세계적인 다국적기업, 적극적이고 풍부한 벤처 캐피탈 등이 정보와 인력의 보다 긴밀한 상호작용을 통해 시너지를 창출한 것이 그 원동력임
- 즉, 과거 보스턴의 첨단과학기술산업을 이끌었던 군수산업과 미니컴퓨터산업에서 형성

되었던 수직통합적이고, 폐쇄적인 산업구조가 새로운 외부 환경변화에 대응하여 컴퓨터 소프트웨어, IT서비스, 제약 및 의료서비스 등 첨단과학기술 산업을 중심으로 수평적이고, 개방적인 산업구조로 성공적인 이행을 가져왔음

5) 시사점

○ 끊임없이 진화하는 보스톤의 혁신역량

- 미국 서부의 실리콘밸리, 스웨덴의 시스타, 핀란드의 울루, 프랑스의 소피아 앙티폴리스, 대만의 신죽단지 등 성공적인 세계 과학도시에 비해 보스톤의 발전과정에서 나타난 것처럼 보스톤만이 가지고 있는 차별화된 강점인 외부 환경 변화에 대응하여 끊임없이 진화하고 적응할 수 있는 뛰어난 학습역량임
- 즉, 세계적인 대학과 거기서 배출되는 우수한 인력 그리고 그들이 일하게 될 연구기관과 첨단산업이 유기적으로 연계되고, 외부 환경 및 수요 변화에 신속히 대응할 수 있는 체제로서 수평적이고 개방적인 공동의 집단학습과정(collective learning process)을 발전시켜 온 것이 과학도시로서의 보스톤의 차별화된 강점임

○ 보스톤의 혁신시스템

- 실리콘밸리가 미국 서부의 대표적인 첨단과학기술 집적지구라면 보스톤은 미국 동부의 대표적인 첨단 과학도시임
- 보스톤 혁신시스템의 핵심은 세계적인 우수한 인력을 육성하고, 산학협력을 통해 지역혁신을 주도하고 있는 하버드, MIT, 보스톤대학 등 글로벌 경쟁력을 갖춘 대학임
- 보스톤 지역의 성장을 견인하고 있는 대표적 산업은 IT, BT, 금융, 보험, 부동산 등이며, 서비스 산업 중에서는 의료서비스와 전문 비즈니스서비스의 성장성이 가장 크게 나타나고 있음

○ 혁신주체 간 네트워크와 협력이 중요

- 과학도시로서 보스톤의 경쟁력은 하버드, MIT 등에서 배출되는 세계적 인재, 젊고 창의적인 연구 및 기업문화, 이와 결합된 다양한 비즈니스서비스, 금융 등의 선순환 생태계에서 비롯되고 있음
- 보스톤에 바이오 클러스터가 발전할 수 있었던 배경에는 대학으로부터의 기초과학 연구성과 이전, 메디컬 센터 등 연구 및 임상 인프라, 우수한 기초과학 연구자들과의 네트워킹 등의 시너지 효과가 컸음
- 바이오 산업의 경우, 기초과학과 비즈니스가 긴밀하게 연계되어 기초과학 연구성과의 직접적 상용화가 가능한 대표적인 산업 중의 하나임
- 학위를 마친 우수한 인재들이 보스톤에 남기를 원하는 것은 우수한 교육환경, 자유롭고 창의적인 연구문화, 창조 주도형 지식집단(leading edge community group)의 존재 등의 요인을 경제적 보수보다도 더 중요하게 인식

4. 보스톤의 BSP(Back Streets Program) 사례

- 보스톤 도심부의 재활성화를 위해서는 고용기회가 많은 도심근처에서 필요한 일자리를 제공하는 산업육성 전략이 필수적임
- 특히 도심부의 경제발전은 기존 사업체를 기반으로 도심입지의 잠재적인 장점을 잘

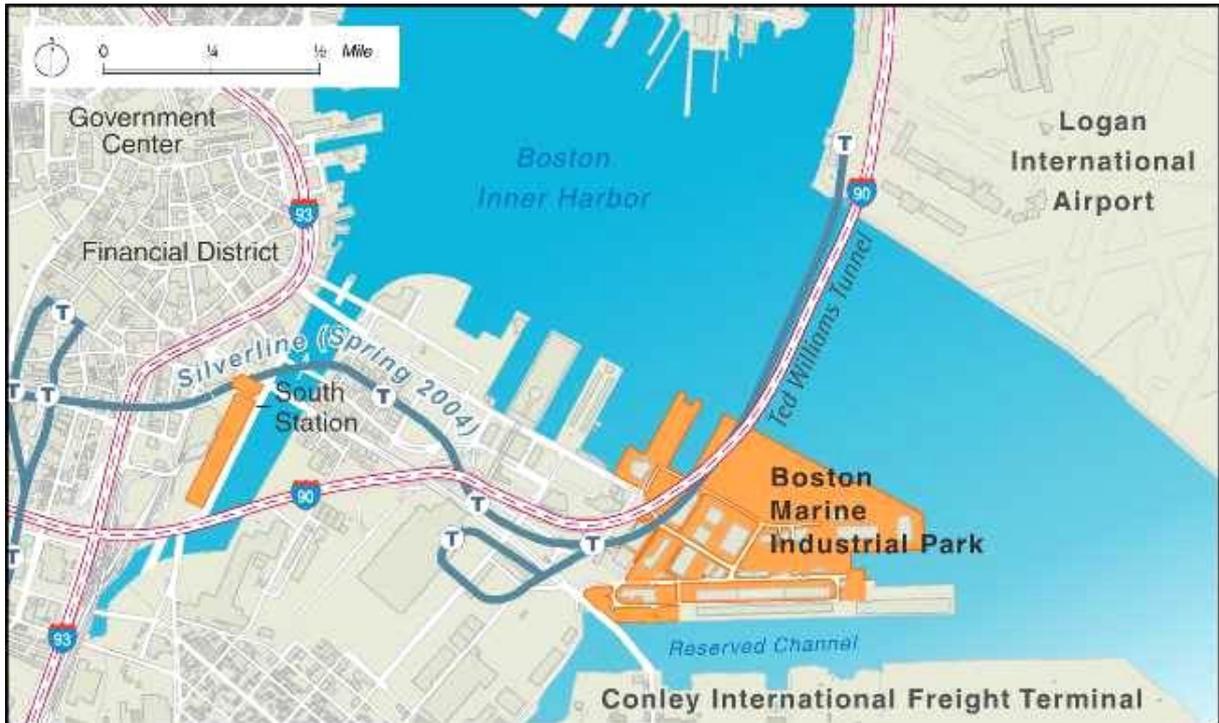
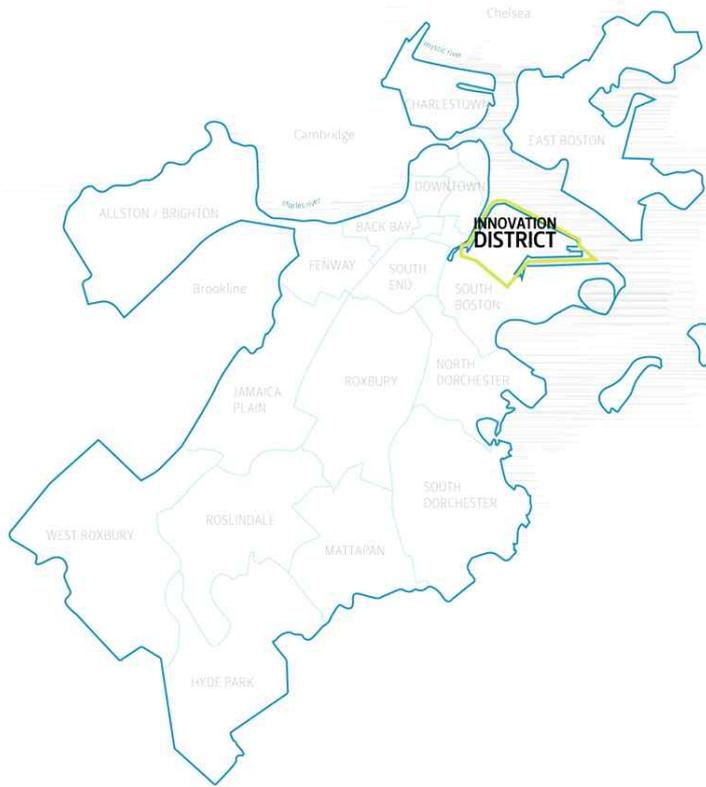
살릴 경우에 가능

- 도심 입지의 장점은 도심부 고객과의 접근성, 대규모의 노동력 확보, 수요가 많은 도심부 시장여건, 지역 선도산업의 지원서비스와 back office 기능을 제공할 수 있는 능력 등이 장점임
- 보스톤 Back Street 지역에는 4,000여개의 기업에서 100,000명 이상을 고용하고 있는데, 이는 보스톤 총 고용의 20% 정도를 차지하고 있음
- 이들은 연간 \$30million 정도의 세금을 내고 있으며 다양한 형태로 보스톤 삶의 질에 기여하고 있으며, Back Street지역의 종사자는 필요한 기술을 배우게 되면서 향후 창업에 자신감을 가지게 됨
- 이러한 결과들을 반영하여 보스톤시가 Back Streets Program을 마련하는 계기가 되었음
- Back Streets Program의 정책목표는 보스톤의 중소기업과 상업이 성장하고 번영할 수 있는 환경을 조성하고 지원하는 것임. 즉, 금융서비스업이나 의료 분야가 급성장하는 과정에서 수 십년간 무시되고 방치되어 온 Back Streets의 비즈니스를 보호하고 육성하기 위하여 보스톤시의 토지, 노동력 및 재원을 전략적으로 활용하는 것이 정책목표임. 그리고 추가적인 목표는 보스톤에 있는 여타 기업을 유인하기 위한 기업환경을 조성하는 데 있음
- 보스톤시는 Back Streets 비즈니스를 지원하기 위해 The Back Street Office(BSO)를 신설하였으며, BSO는 시청에 있는 Boston Redevelopment Authority(BRA)안에 있음
- 보스톤시의 BSO는 4가지의 주요 정책목표를 설정하여 지원하고 있음
 - 첫째, 산업공간의 손실 방지(No Net Loss of Industrial Space)를 최우선 목표로 하고 있음. Boston의 Back Street Program은 전략적 토지이용계획이 기본이 되었으며, 현재 시는 전체 면적의 약 3% 토지를 공업용도로 지정하고, 산업공간의 손실을 방지하기 위해 적어도 현재의 총량은 유지하고 가능하면 확장한다는 계획임
 - 둘째, Back Street 내 기업의 취업연계, 훈련, 기술개발 등을 지원하고 있음. Back Street 업체들이 영어강좌, 기술훈련 같은 인적자원개발 프로그램을 활용할 수 있도록 지원하고, 보다 생산적인 노동력을 공급하기 위한 기술훈련 프로그램을 지원하여 운용비용을 절감하는 동시에 배상위험을 줄여주고 있음. 그리고 보스톤 시는 이들 종사자의 통근 및 이동을 돕기 위해 대중교통시스템을 지원하고 있음
 - 셋째, 사업하기에 매력적이고 친화적인 장소를 만들어 가고 있음. Back Street 프로그램은 보스톤의 비즈니스 자원 활용과 구매기회가 용이하도록 지원하는 것이며, 이를 위해 District Business Managers팀이 지역별로 배정되어 정부지원 자금, 관계부서 연락처, 입지 데이터베이스, 비즈니스 지원프로그램에 관한 정보를 전달하여 지원하고 있음. Back Street District Business Manager (DBMs)들은 주어진 공간범위에서 관련 기업과의 관계를 형성하는 업무를 담당하며 hot line으로도 쉽게 연결될 수 있도록 하고 있음

- 넷째, Back Street 내 기업에게 기존 및 신규사업을 지원하는 프로그램을 수행하고 있음. Back Street 프로그램은 보스톤의 공기업, 시의 선도산업, 교육기관을 대상으로 “보스톤 투자하기”의 캠페인을 벌이고, Back Street 내 기업주에게 시정부, 주정부, 연방정부의 기술적, 재정적 자원을 알려주고, 보스톤 공립학교 시스템과도 연결해 주고 있음

5. 미국 보스턴시 찰스타운 네이비야드의 혁신지구(Innovation District)

- 미국 메사추세츠주 보스턴 시내 중심부에서 북쪽으로 20분가량 자동차로 달리면 찰스타운대교를 지나게 되며, 이 곳 오른쪽으로 눈을 돌리면 한눈에 들어오는 것이 보스톤내항. 찰스강과 미스틱강이 바다와 합류하는 곳이 바로 혁신지구 임
- 단지는 과거 미국에서 가장 유명한 해군조선소가 있던 곳으로 1800년에 문을 연 이후 2차대전후까지도 수많은 전함이 건조되었으나, 60년대들어 군수산업이 사양길에 접어들면서 이곳은 기름냄새가 진동하는 버려진 땅이 되었음
- 그러던 중 이곳을 친수형 테마타운으로 개발하자는 계획이 세워져 76년부터 본격적으로 재개발사업이 추진되었으며, 사업시행을 위해 보스턴재개발공사(Boston Redevelopment Authority)가 세워졌음
- BRA는 항구 주변 12만8천7백평을 재개발지역으로 정하고 개발사업비로 5억달러를 책정하였으며, 재개발사업은 대상지를 공원지구, 사적보전지구, 신규개발지구로 구분해 진행되었음
 - 공원지구로 3만6천3백평, 사적지구로 4만5백평을 할애하고 나머지 5만2천4백평을 주택 상업 업무 숙박시설용지로 사용
 - 이곳에는 과거 공장을 몇개 그대로 보존했으며 박물관을 지어 역사자료를 전시, 관광수입도 올리고 있음
- 한편 이노베이션 디스트릭트는 면적 4km²(약 122만평) 규모의 보스턴 남부 수변 지역으로, 이 중 93만m²(약 2만8000평) 지역에 20여개의 새 빌딩을 지어 전문직, 벤처기업가, 창업가들을 위한 산업용지로 조성하는 사업이 진행 중임
 - 이노베이션 지구는 "일(Work)-생활(Live)-여가(Play)"를 한곳에서 해결할 수 있는 공간으로 만들겠다는 것이 보스턴시의 계획"이며 "개발이 모두 끝나면 3만개의 일자리를 창출하고 연 6700만달러(약 713억원)의 세수가 기대



6. 美 보스턴 지하도로 '빅딕'

- 미국 보스턴의 대표적인 도시개발 사업인 '빅딕(Big Dig)'은 보스턴 외곽과 도심 사이를 연결하는 약 5.6km 길이의 8~10차로 지하도로망으로, 매사추세츠 정부는 보스턴시의 교통장애를 해결하고자 1991년 시내를 가로지르는 고가도로를 철거하고 그 자리에 지하도로를 뚫었음

- 2007년 공사 완료 이후에 하루 약 25만대 차량이 지하도로를 달렸고 고가도로가 있던 자리엔 90만㎡(약 2722평)의 녹지가 조성되었음
- 빅딕은 '도시에 활력을 불어넣은 21세기형 개발 프로젝트'라는 평을 받았고 세계적인 도시 교통망 재정비의 성공사례로 꼽히고 있음

7. 뉴욕 실리콘 앨리 사례

1) 추진배경

- 뉴욕 23번가 서쪽의 Flatiron District와 SOHO 지역에 존재했던 소규모의 제조업이 쇠퇴함에 따라 예술가들을 고객으로 하는 레스토랑, 카페, 바와 같은 편익시설 외에 인쇄소와 같은 지원 산업이 입지함
- CD_ROM 프로덕션이 생기고 애니메이터나 컴퓨터 그래픽 예술가 등이 필요함에 따라 젊은 예술가들이 멀티미디어 창작자로 변화하기 시작함
- 콘텐츠를 전문적으로 취급하는 기업이 생겨나 이 지역에 입주함

2) 주요특징(전략 및 사업내용)

- 인터넷이 발달하고 실리콘 앨리가 유명해짐에 따라 새로운 기업이 생겨나고, 이에 따라 뉴욕시는 통신환경을 정비한 오피스를 제공함
- 산업을 효과적으로 지원하여 관련 산업을 도심에 집적함
- 새로운 기술요구가 높아짐에 따라 핵심역량 강화에 주력함
- 유연한 조직, 대면접촉, 협력, 비공식적 네트워크를 중시함

3) 추진과정 및 성과

Information Technology District(ITD)의 설립

- 싼 오피스 임대료, 통신 인프라의 속도와 용량, 기업이 상호 협력하고 싶은 정도의 환경 구축을 위해 만들려고 했던 빌딩(Information Technology Center) 개념이 발전함
- 다운타운 전체를 소프트웨어 산업의 집적지역으로 만들려는 계획으로 발전함
- 1995년 1월에 다운타운 일대가 BID로 지정되었음

Plug'n go

- ITD에 콘텐츠기업을 집적시키기 위해 고안된 민-관 파트너십 형태의 부동산 프로그램
- 빈 빌딩의 정비 및 소규모 IT 기업, 잠재성 있는 콘텐츠 기업이 유치대상

○ ITD에 있는 빈 빌딩을 개보수하여 통신환경을 정비함과 동시에 소기업들도 지불 가능한 임대료를 설정함

○ Plug'n go 에 의해 공급된 빌딩의 특징

- 싼 임대료(연간 약 16불/sp2)
- 양호한 통신환경(광케이블 등이 고속통신 인프라가 이미 부설)
- 유연한 평면 배치
- 유연한 임대계약 (빌딩에 따라서는 단기 리스계약도 가능)

□ Lower Manhattan Plan

○ 다운타운의 재활성화를 목적으로 다운타운에 이전한 기업에 대하여 경제적인 인센티브 제공과 지역전체를 24시간 커뮤니티로 변환시키고자 한 것임

○ 다운타운 환경정비, 신산업 육성, 고용창출, 주거환경 정비

○ 다운타운에 입지한 기업이나 부동산에 대한 다양한 인센티브

- 전기요금 우대
- 재산세 감면
- 업무용지 임차세 감면

□ 행위주체

○ 부동산업자

- 개보수와 통신 인프라 정비에 많은 자금 투여
- 시장가격보다 싸고 단기간의 임대계약 성립

○ New York City Economic Corporation (EDC)

- ITD를 광고하기 위해 Alliance를 통해 자금지원만 함
- ITD 마케팅으로 고용확보와 경제 활성화를 기대함

○ Alliance for Downtown New York (Alliance)

- 입지하는 기업들 간의 네트워크 촉진
- 지주와 창업자들을 연결하는 브로커 역할 담당
- 실리콘 앨리를 마케팅 ·슬로건으로 활용하여 빈 공간으로 남아있던 빌딩에 컨셉과 광고비 제공

○ NYNMA(New York New Media Association)

- 94년에 설립된 비영리조직
- 콘텐츠관련기업의 창업자, 창작자, 기업을 도와주고 있는 전문가 지원, 뉴욕시를 콘텐츠 기업에게 이상적인 장소로 만드는 일을 목적으로 함
- 세미나, 파티, 이벤트 등을 개최하여 기업이나 전문가 상호간의 접촉 추진
- 정부에 대하여 세금 공제의 중요성, 산업발전에 필요한 것들을 제언

○ Work Wide Web Artist Consortium (WWWAC)

- 94년에 설립된 비영리조직
- 네트워킹, 이벤트 개최
- 회원들이 스페셜 인터레스터 그룹(SIG)을 만들고, 그룹마다 의견 교환
- 특정분야의 최첨단 정보를 획득

4) 성공요인

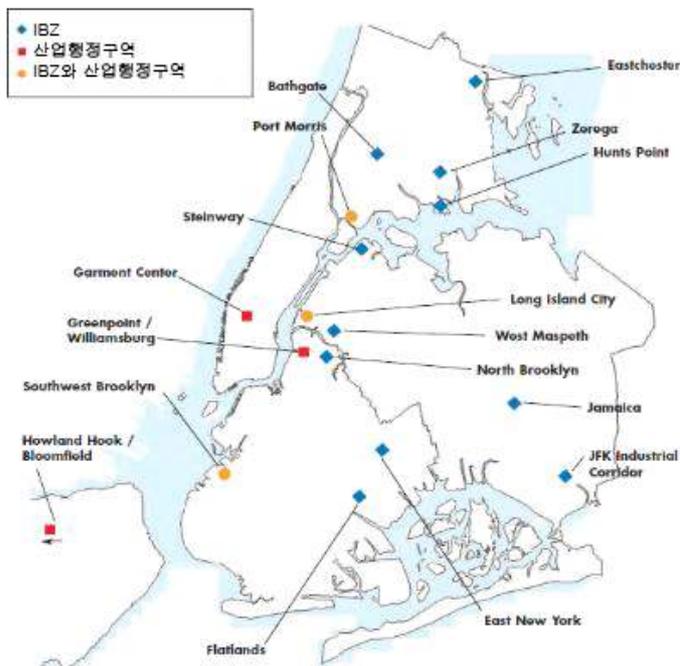
- 경제적 지원이 효과적으로 이루어졌음
 - 싼 임대료, 충실한 통신 인프라, 유연한 임대, 세제지원
- 뉴욕시의 마케팅 전략
 - 시나 Alliance 등의 마케팅으로 다운타운의 콘텐츠기업 전체를 좋은 평판이 나도록 마케팅
- 기업 간 네트워크 형성
 - 기업이나 전문가간의 인적 네트워크나 커뮤니티 구축
- 24시간 커뮤니티로 하려는 정책의 성공
 - 지역의 고용, 범죄율, 교통, 문화, 체육시설 등 거시경제여건 개선에서 성과

8. 뉴욕의 Industrial Business Zones(IBZs) 사례

- 제조업은 뉴욕의 노동자들에게 좋은 일자리임. 뉴욕시 소매업의 연평균 임금이 \$34,000에 비해 제조업은 \$49,000에 달하며, 석유가격의 급상승으로 장거리 운송비용이 높아지면서 일부 품목은 뉴욕시 현지에서 제조하고 구매하는 것이 경제적으로도 합리적임
- 2002년 블룸버그가 시장으로 취임했을 당시, 뉴욕시에서 제조업체가 합법적으로 운영할 수 있었던 땅은 12,542에이커였으나, 2008년 현재 용도지역 변경으로 10,746에이커 정도가 남아 있으며, 이 중에서도 1,800에이커의 지역이 추가로 블룸버그 행정부에서 제안한 용도지역 변경 계획으로 다른 용도로 전환될 것으로 보여 만약 용도지역 변경계획이 승인되면 뉴욕시는 몇 년내로 공업지역 총면적의 20%를 잃게 됨
- 뉴욕시는 2003년부터 2008년까지 95건의 용도지역변경 건 중, 1/4이 공업지역에서 다른 용도 - 주거, 상업, 또는 복합용도 - 지역으로 변경되었고 제조업을 위한 새로운 공간은 단 1에이커도 추가되지 않았음. 산업용도와 제조업을 위한 지역이 급격히 감소했고, 뉴욕시에서 신규 공업지역을 찾는 것은 매우 어려워졌음
- 블룸버그 행정부는 뉴욕시에서 제조업 공간이 급격히 상실되면서 받을 수 있는 타격을 완화하기 위해 몇 가지 조치를 취하였음. 제조업체와 유관기관의 요청에 따라 \$9 million에 달하는 세금공제와 함께 \$17 million 펀드를 조성하고 시 전역에 걸쳐 Industrial Business Zones(IBZs)의 도입을 포함하는 종합적인 산업정책을 착수하였음
- IBZs정책의 궁극적인 목표는 최적의 공업지역을 만드는 것임. 뉴욕시는 산업단지(In-Place Industrial Parks(IPIPs)¹⁾)를 Industrial Business Zones(IBZs)로 대체하는

것이다. 20년 전에 지정된 IPIP산업단지는 더 이상 뉴욕시의 공업지역을 대변할 수 없었음. 이를 대체하는 새로운 IBZ지역은 뉴욕대도시권의 기존 공업지역에 비해 경쟁우위를 가지도록 만들어 활기찬 산업비즈니스지역이 될 수 있도록 최대한 지원하고 육성하게 될 것임.

- IBZs는 일정지역을 지정하여 주거개발을 불허하고 산업투자를 유치하기 위한 목적으로 지정되었음
 - 뉴욕시는 중소기업 서비스국(Department of Small Business Services)의 제조업 사업과(Office of Industrial and Manufacturing Business (OIMB))를 신설하였으며, 이곳에서 IBZs와 행정서비스를 관리하며 IBZs로 이전하는 사업체를 위한 세금감면 등 인센티브와 고용자 훈련과 교육지원 등의 정책지원을 담당
 - 뉴욕시는 Bronx와 Queens 지역에 각 5개와 Brooklyn지역에 6개 등 모두 16개 IBZs를 지정. 대부분 IBZs는 사업체의 입지 및 관련서비스를 지원하는 비영리 지역개발공사와 파트너십으로 운용됨
- IBZs의 지정 요건 : ① 기존의 토지이용현황, ② 인근지역의 공업적 특성, ③ 신규 주거지 개발의 가능성이 없는 곳, ④ 교통시스템, ⑤ Empire Zone 경계 등을 고려하여 지정



< IBZs와 산업단지 지정 현황 >

- 뉴욕시가 IBZs를 관리방안으로는 첫째, 주거용도로의 용도변경을 허용하지 않으며, 둘

1) 1980년 뉴욕시가 제조업과 전반적인 산업의 요구사항과 확장을 보조하기 위하여 In-Place Industrial Park(IPIP) 프로그램을 시작했다. 당시에는 다섯 지역을 IPIPs로 지정했고 1990년에는 여덟 개의 지역으로 확장했다.

째, IBZs 내로 이전하는 기업체에 대한 이전비용을 제공함. 그리고 셋째, IBZs별 해법을 제시하기 위해 맞춤형 지역계획을 수립하고, 넷째, 창업기업, 확장기업, 이전기업 유치를 위한 IBZs 마케팅을 추진하고 있으며, 다섯째, 시 소유의 토지를 산업용지로 적극 활용함. 여섯째, 친비즈니스 환경을 조성하기 위해 지구 내 기업들의 주차위반 차량에 대해서 타 제도에 의해 지원해 줌으로써 주차위반비용을 대체하여 지불할 수 있는 상업적 주차위반 시범사업(commercial fleet parking violation Pilot program), 산업 전용 옴부즈맨 프로그램 운영, 산업근로자의 고용, 면접, 훈련서비스 확대, 대형 폐기물 수거 프로그램 운영 등 친 기업환경 조성사업을 추진하고 있음

9. 뉴욕 응용과학단지 프로젝트의 현황 파악 및 발전 전망

- 미국 뉴욕이 금융, 패션, 문화의 중심지에서 한발 더 나아가 첨단기술산업 중심지로 발돋움하고 있음
- 뉴욕을 동부의 실리콘밸리로 탈바꿈시키겠다는 '뉴욕 응용과학단지(Applied Science NYC) 프로젝트'는 2010년 10월 발족하여 코넬대와 뉴욕대, 컬럼비아대 3개 대학이 루즈벨트섬, 브루클린 다운타운, 맨하탄 워싱턴하이츠 및 모닝사이드 하이츠에 캠퍼스를 조성중임
- 코넬대는 프로젝트의 일환으로 루즈벨트섬에 응용과학 공과대 분교를 만들기로 함. 뉴욕시가 내놓은 지원은 시설확충 비용으로 현금 1억달러와 함께 시 소유의 루즈벨트섬 내 부지 200만 스퀘어피트를 코넬대에 99년간 거의 무상으로 임대해주기로 함.
- 코넬대는 또한 100년째 되는 해에 1달러에 해당부지를 구입할 수 있는 선택권을 받게 되며, 코넬대는 첨단 IT기업과 공과대 학생들의 교류를 통한 시너지 효과를 기대하고 있음.
- 뉴욕 시는 복합과학단지에 약 600개의 관련 벤처기업을 유치하고 8000명의 신규 기술 인력을 고용하며 2만 개의 건설 일자리를 만들 예정임