

# 국외출장 복명서

## 1. 출장개요

- 과제명 : 2012년 사우디아라비아 경제발전경험 공유사업 중 지역발전 정책 부문 (수탁과제, 발주처 : 한국개발연구원, 기간 : 2012년 7월 - 2012년 2월)
- 출장자 : 문정호 연구위원
- 출장기간 : 6월 28일(목) ~ 7월 4일(수) (5박 7일)
- 출장 목적
  - KDI는 2010년부터 사우디아라비아를 대상으로 경제발전경험 공유사업을 추진 중이며, 2012년 수원국의 요청사항 중 지역발전정책 (regional planning) 포함
  - 이에 따라 사우디아라비아 측이 제기한 지역계획·정책 이슈에 대한 고위정책결정자 수요조사 및 세부실태조사를 수행

※ 사우디 아라비아 KSP 팀 출장자 (총8명)

이 름	소속 및 직위	역 할
이형구	前 노동부장관	수석고문
김동석	산업·경쟁정책연구부 연구위원, KDI	PM, 연구진
김응진	Al Yamamah 대학교수	연구진
문정호	연구위원, 국토연구원	연구진
최완식	충남대학교수	연구진
곽미강	협력사업실 연구원, CID, KDI	사업관리
이수진	홍익대학교	보조
김보배	숙명여자대학교	보조

## 2. 출장일정

일정	출발지	도착지	업무수행내용	접촉예정인물 (직책포함)
6월28일 (목)	인천	리아드	(14:40) 인천 출발 (18:50) 두바이(UAE) 도착 (22:30) 두바이(UAE) 출발 (23:20) 리아드 도착	
6월29일 (금)	리아드	리아드	리아드 현지 실태조사 I - 리아드 대도시권 및 주변지역 - 공간구조, 교통 네트워크, 인프라 등 ※ 사우디 아라비아 법정 공휴일	
6월30일 (토)	리아드	리아드	(9:00-11:00) 지방자치부 방문 - 지방자치담당관, 지역 및도시계획 담당관 면담 - 지역 및 도시계획 관련 실태 청취 - 지역발전관련 정책이슈 조사 등 (11:30-13:30) 경제계획부 방문 - 지역발전관련 정책이슈 조사 및 자문주제 협의	- Dr. Salah, Mr. Abdullah Marwani 등 (Ministry of Economy and Planning)
7월1일 (일)	리아드	리아드	(9:00-11:00) 경제계획부 방문 - 통계담당관, 국토 및 지역계획 담당관 등 면담 - 지역 및 도시계획 관련 실태 조사 - 지역발전관련 정책이슈 조사 및 자문주제 협의 (11:30-13:30) 교통부 방문 - 교통인프라 담당관 등 면담 - 국가교통축, 인프라 공급체계 실태 조사 - 지역발전관련 정책이슈 및 자문주제 협의	
7월2일 (월)	리아드	리아드	리아드 현지 실태조사 II - 주거지역, 산업단지, 공원 등 - 대중교통체계 등	- 이한상 참사관 등(주 사우디 대사관)
7월3일 (화)	리아드	두바이	(18:10) 리아드 출발 (21:00) 두바이(UAE) 도착 (22:55) 두바이(UAE) 출발	
7월4일 (수)	두바이	인천	(12:05) 인천 도착	

### 3. 주요 면담 및 협의 내용

#### 1) 지방자치·농촌부 (MoMRA, Ministry of Municipal and Rural Affairs)

##### □ 개요

- 일시: 2012. 6. 30(토) 09:00-13:00
- 장소: 지방자치·농촌부
- 면담자: Muhamad Alrajhi (Assistant Deputy Minister) 외 1인
- 이형구 고문, 문정호 연구위원, 광미강 연구원, 김보배 연구조원 참석

##### □ 협의 내용

- KSP 사업에 대한 소개와 협조 요청
  - 2010년~2011년간 진행되었던 사업 개요와 올해 진행될 세부주제 중에서 지역개발에 대한 사우디 측의 수요 파악을 위한 방문임을 설명
  - MoMRA 측의 사우디 지역개발정책에 대한 개요 설명과 질의 응답
- 사우디는 70년대부터 지역 개발에 대한 조사 및 계획을 외국의 컨설팅 회사 및 연구진들과 협력하여 보고서를 작성해왔음
  - 현재 사우디 지역개발의 문제는 이렇게 작성된 보고서의 계획이 잘 실행되지 않는다는 것 (보고서 계획의 50% 정도만 실행에 옮겨지고 있는 상황)
- 사우디의 지역개발 정책이 추진 절차에 대한 논의 : 사우디 13개 regions에 15개의 '아마나'(지역 자치 기구)가 있으며 각 지역의 컨트롤 타워에 대한 중앙 정부의 간섭은 제한적인 것으로 파악되며, 재정부가 재정 지원 및 '아마나'의 수장 임명에만 관여
  - 외국 기업 및 연구진들과 공동으로 작성한 각종 지역개발계획의 집생울을 제고하는 방안에 대해 검토해 주기를 요청

- 보고서의 실행 비용을 줄이고 Implementation 비율을 높이고 싶어함, KSP 연구진에게 리포트 살펴보고 권고 해줄 것을 요청
- Muhamad Alrajhi 차관보(지역 개발을 위한 각종 위성사진, 항공 사진 및 정보 구축 체계 담당)은 KSP에 대해 잘 이해 하고 있었으며, 한국의 발전에 대해서도 잘 알고 있고, 앞으로 관련 정보 제공 및 우리측 요청에 대해 적극적으로 협력할 것임을 천명

## 2) 경제·계획부(MoEP, Ministry of Economy and Planning)

### □ 개요

- 일시: 2012. 6. 30(토) 13:30-15:30
- 장소: 경제·계획부
- 면담자: 하카미 차관, 살라 박사, 아부-카메르 박사 외2인
- 이형구 고문, 문정호 연구위원, 광미강 연구원, 김보배 연구조원 참석

### □ 협의 내용

- Regional Planning 관련 사전질의에 대한 개괄적 답변과 전반적인 지역개발정책 상황에 대한 설명 청취(살라 박사, 아부-카메르 박사)
  - 지역 불균형 이슈와 관련하여 ‘균형성장(Balanced Growth)’의 정의에 대해 논의. 사우디에서 생각하는 균형성장은 소득의 평등화는 아니고 지적, 지역별로 다른 환경을 갖고 있기 때문에 모두가 잘 살수는 없다는 원천적인 한계라는 점에 동의
  - 사우디 정부에서는 지역 균형발전을 각종 인프라와 편의시설(교통, 전기, 물, 교육, 보건 등)을 모든 지역에 고르게 제공하는 방향으로 추진
  - 이에 따라 삶의 질 지표 (Life quality index), 즉 복지 차원에서 교육, 보건, 직업, 전기, 주거, 물 등의 서비스 등 정부가 제공하는 서비

스와 관련된 인덱스 개발이 중요하다는 점을 언급

- 사우디는 시장 메커니즘을 존중하지만 복지는 시장 메커니즘에 의해 제공 불가능하므로 정부가 개입하여 서비스를 제공하고자 노력하고 있으며, 비교 우위를 가진 분야 및 사적 영역에 대한 인센티브 제공을 통해 효율적인 자원분배를 위해 노력하고 있음을 설명
- 또한 최근 사우디는 왕령에 의해 모든 시민이 집을 가질 수 있는 하우스링 프로젝트를 추진하고 있다고 설명
- 사우디 측은 국가 자원 배분 메커니즘에 대한 한국의 경험과 사우디의 지역정책 기본방향에 대한 조언을 요청
- 이에 대해 7월 1일 “한국의 국토 및 지역정책 추진경과와 성과”에 대한 세미나 세션을 갖고 심도 있게 논의하자는데 합의

### 3) 교통부 (MoT, Ministry of Transport)

#### □ 개요

- 일시: 2011. 7. 1(일) 10:30-12:00
- 장소: 교통부
- 면담자: Yousef I. Jadu (Director General of Studies Dept.), Sohil Tashkandi (Director of Maritime Safety) 외 실무자 8명
- 문정호 연구위원, 김보배 연구조원 참석

#### □ 협의 내용

- 지역 개발 관련 핵심 부분인 교통 정책 및 계획에 관한 개괄적 설명 청취. 특히 교통 정책의 중요 이슈, 교통 정책 수립 과정에서 부처간 협의체계, 중앙 및 지방 정부간 역할 분담 등에 관한 질의응답 및 논의 진행
- 사우디 교통부는 전국 도로의 건설, 유지 및 관리 담당, 도시내 도로 등은 시정부 담당으로 역할 구분

- 철도 건설 추진 : 동부지역~리야드 간 500km 철도, 남북노선은 SARC(Saudi Arabia Railroad Company)에 의해 건설 추진, 서부 홍해 연안으로는 메디나-제다-메카를 잇는 430km의 철도 건설 중
- 2001 National Spatial Strategy 외에 최근 National Transportation Strategy 수립 : 모든 정부 부처와 협의를 거쳐 2년간 수립한 것으로 교통정책과 관련한 장기 계획을 담고 있음
- Project Financing 부분에서는 큰 문제가 없으며, 투자의 우선순위 설정에 있어서도 아직 사우디 전역에 전반적인 인프라가 구축되지 않고 있으므로 비용-편익 분석보다는 투자위주의 실행전략 도모
- 사우디에는 500여 개의 도시 간 및 권역별 도시 Cluster 간 교통 인프라 연결을 중시하고 있으며 지속적으로 오래된 고속도로 및 각종 도로들을 업그레이드 하기 위해 노력
- 지역이 요구하는 예산에 대한 실질적 편성은 ministry level 회의 후 실행 가치가 있는 project에 예산 지원하는 방식
- 지방정부는 within city 범위의 지역 개발을 담당하며, 교통부는 outer city 범위의 개발을 담당
- 특히 부처간 중앙-지방간 원활한 협력체계 구축을 위해 Comprehensive Planning Manual을 마련 중임
- 향후 KSP 사업 추진을 위한 자료 협조 등을 당부하였으며, MoT 측도 지속적인 협력의사 천명

#### 4) 경제·계획부 2차 협의 (MoEP, Ministry of Economy and Planning)

##### □ 개요

- 일시: 2012. 7. 1(일) 13:30-15:30
- 장소: 경제·계획부

- 면담자: 살라 박사, 아부-카메르 박사, 무라야티 박사 외 4인
- 이형구 고문, 문정호 연구위원, 김응진 교수, 김보배 연구조원 참석

□ 협의 내용

- 문정호 연구위원의 “한국 국토 및 지역발전 정책 개관과 성과” 발표와 한국 경험의 사우디 상황에 대한 시사점 등 질의응답 및 논의
  - 한국의 성장거점 전략의 유용성과 사우디 아라비아(국토 면적이 상대적으로 크고 인구밀도가 낮은 상황)에서의 시사점
  - National - regional - sectoral 구조의 계획체계에 대한 장, 단점과 사우디 아라비아 맥락에서의 적용 가능성
  - 국가균형 발전의 정책적 목표 설정과 실현가능성, 지역간 비교우위에 대한 지역정책적 판단과 지역발전 정책 수단 등에 관한 토의 등
- 향후 지역발전정책 관련 주제를 중심으로 KSP 사업을 추진하면서 한국의 경험과 시사점을 지속적으로 논의하기로 의견을 모음

## 5) 경제·계획부 3차 협의 (MoEP, Ministry of Economy and Planning)

□ 개요

- 일시: 2012. 7. 2(월) 9:30-11:00
- 장소: 경제·계획부
- 면담자: 아부-카메르 박사 외 1인
- 문정호 연구위원, 김보배 연구조원 참석

□ 협의 내용

- Regional Planning 관련 세부주제에 관한 실무 협의 진행
  - Dr. Abu-Kharmeh는 지역정책 전문가이자 실무자 입장에서 사우디 지역정책에 대한 문제점을 지적하고, 이에 관한 KSP 세부주제 제안

- 특히 개발사업의 우선순위 선정 방식의 합리성 문제, 적절한 지역평가 지표의 부재, 부처간 협력체계 미흡 등에 대한 문제점 집중 토의
- Dr. Abu-Kharmeh를 현지 Counterpart로 하여 한국의 국토·지역계획 수립 및 실행 체계, 시행착오 및 성과 등에 대한 검토와 사우디 Regional planning에 대한 시사점 도출 등 상호 협력기로 의견 모음

## 6) CDS (The Central Department of Statistics)

### □ 개요

- 일시: 2012. 7. 2(월) 11:00-12:00
- 장소: CDS
- 면담자: Mohanna bin Abdulkarim Al-Mohanna (Director General)의 10인
- 김응진 교수, 문정호 연구위원, 김보배 연구조원 참석

### □ 협의 내용

- 생산성 및 지역계획 주제 관련 자료 요청 및 자료 자료 협력에 관해 협의

## 7) 경제·계획부 4차 협의 (MoEP, Ministry of Economy and Planning)

### □ 개요

- 일시: 2012. 7. 3(화) 11:30-13:00
- 장소: 경제·계획부
- 면담자: MoEP 관계자 전부
- 한국 대표단 전원 참석

□ 협의 내용

- Regional Planning 관련 세부주제로 다음과 같이 3가지를 제시하였으며 사우디 측은 이견 없이 동의
  - 지역발전지수(Composite development index) : 한국의 정책경험과 사우디에 대한 시사점
  - 지역개발성과측정지표(Indicators for measurement of regional development status) : 한국의 정책경험과 사우디에 대한 시사점
  - 국토·지역정책 및 계획체계에 있어서의 기관관 협력체계(Coordination mechanism among planning agencies) : 한국의 정책경험과 사우디에 대한 시사점

#### 4. 출장경비

- 출장경비 : 0원 (한국개발연구원 및 사우디아라비아 정부 부담)

성명	계	항공 운임	체재비			기타경비		비 고
			일비	식비	숙박비	비자 발급료	현지 항공료	
문정호	0							
예산 과목	* 한국개발연구원 부담			과업지시서 편성 여부 (수탁)				

\* 환율 : \$1 = ₩1,158 (2012년 6월18일 매매기준율)

#### 5. 출장효과

- 사우디 아라비아 지역발전정책 컨설팅에 대한 광범위한 의견 청취 및 자문 주제 정립
- 사우디 아라비아에 특화된 정책 컨설팅 사업이지만 향후“국토 및 지역 개발정책”부문으로 확대 활용