
「역시문화환경보존지역의 체계적 관리방안 연구」
- 해외출장보고서 -

2012. 05

- 출장지역 : 영 국
(London, Cambridg, Edinburgh)
- 출장기간 : 2012. 5. 13 ~ 2012. 5. 20
- 출 장 자 : 도시본부 이진희 연구원

[차례]

1. 조사 개요

- 1) 목적
- 2) 출장자
- 3) 출장지
- 4) 출장 기간
- 5) 주요 활동
- 6) 세부 일정
- 7) 인터뷰 일정

2. 영국의 역사문화환경 보존 사례

- 1) 영국의 도시계획체제
- 2) City of London : Local Development Framework Core Strategy
- 4) London : London View Management Framework
- 5) Cambridge : Cambridge Local Plan
- 6) Edinburgh : Edinburgh World Heritage Trust

1. 조사 개요

1) 목적

- 영국 역사문화환경보존 관련 제도 및 사례 벤치마킹
 - 영국은 도시계획 및 역사문화환경 보존의 역사가 깊고 다양한 세계문화유산 및 국보급 문화재를 보유하고 있는 국가로, 중앙정부의 역사문화환경 보존에 관한 지침인 PPS5를 비롯하여 지자체별 상세한 역사문화환경 보존계획이 수립되어 있음
 - 런던의 경우 런던도시경관관리방안을 비롯하여 런던시티의 주요 문화재 주변 환경을 보호하고 도시의 스카이라인을 구축할 수 있는 여러 제도와 계획이 있으며,
 - 케임브리지는 역사적 대학도시에서 첨단 과학도시로 변모하는 과정에서 역사적 건축물 관리가 성공적으로 이루어짐
 - 에든버러는 구도심 전체가 세계문화유산으로 지정되어 있어 세계문화유산 주변 역사환경 보존에 관한 관리가 체계적으로 이루어지고 있음
- 그러므로 영국 사례 벤치마킹을 통해서 역사문화환경보존지역의 체계적 관리방안 수립에 많은 도움이 될 것으로 기대됨

2) 출장자

- 도시연구본부 이진희 연구원

3) 출장지

- 영국 런던(런던 시티), 케임브리지, 에든버러
 - 런던 : City of London, Mayor of London
 - 케임브리지 : Cambridge City Council
 - 에든버러 : Edinburgh World Heritage Trust

4) 출장 기간

- 2012. 5. 13(일) ~ 2012. 5. 20(일)

5) 주요 활동

- 런던시티 역사문화환경 보존계획 관련자 면담 및 현황조사
 - Coity of London Local Development Framework Core Strategy 담당자와의 인터뷰
 - 역사문화환경 관리를 위한 디자인 가이드라인
 - 보존구역 내 개발행위 허가에 관한 사항
 - PPS5 및 관련 계획, 중앙정부 및 타지자체와의 관계
 - 런던시티 차원에서는 민관합동의 파트너십 구축
 - 런던시티 보존구역(Conservation Area) 현장 답사
- London Plan의 역사문화환경보존 및 경관계획 관련자 면담 및 현황조사
 - Mayor's London View Management Framework SPG 담당자와의 인터뷰
 - 런던의 주요 역사문화재 주변 경관관리를 위한 조망점 구축
 - Designated View(DV)에 의한 경관관리 방법
 - DV 관리 및 평가기법
 - 역사문화환경보존과 경관계획과의 관계
 - 세인트 폴 주변 등 경관관리계획에 의한 주요 조망점 답사
- 케임브리지의 역사문화환경 관리 관련자 면담 및 현황조사
 - Cambridge Conservation area 관련자 면담
 - 케임브리지 보존구역 현황 조사
- Edinburgh World Heritage Site Project 관련자 면담
 - Edinburgh World Heritage Trust의 세계문화유산보존 담당자와의 인터뷰
 - 구시가지 및 신시가지 역사문화환경 보존현황 조사

6) 세부 일정

월일 (요일)	출발지	도착지	방문 기관	업무수행내용	접촉예정인물 (직책포함)
5.13(일)	인천	런던		- London Heathrow Airport 도착 - 시내로 이동	
5.14(월)		런던		- 런던 역사문화환경 보존 및 관리사항 조사 - 세인트 폴 주변 등 주요 조망점 답사	
5.15(화)		런던 (10:00am)	City of London	- 런던시티 역사문화환경 관리의 세부내용 논의	Lewis Claridge (Planning Policy Officer, Development Plans Team)
				- 런던시티 보존구역 현장 답사 - 런던시티 스타이라인 관리 현황 조사	
5.16(수)		런던 (14:30am)	Greater London Authority	- 런던의 역사문화환경 보존 관련 내용 및 런던 경관계획 관련 세부내용	Rachael Rooney (Senior planner in the London Plan Team)
	런던	케임브리지		- 기차이용, 케임브리지로 이동	
5.17(목)		케임브리지 (11:00am)	Cambridgeshire County Council	- 케임브리지의 역사문화환경 관리 세부내용	Jonathan Hurst (Planning Policy Officer Strategic Planning)
	케임브리지	에딘버러		- Edinburgh Airport 도착 - 시내로 이동	
5.18(금)		에딘버러	Edinburgh World Heritage Trust	- 에딘버러 역사문화환경 관리의 세부내용 및 세계문화유산 관리방안	Adam Wilkinson (Director of World Heritage Site Project)
				- 에딘버러 구시가지 현장 답사 - 세계문화유산 주변 완충지역 보존현황 조사	
	에딘버러	런던		- London Heathrow Airport 도착 - 시내로 이동	
5.19(토)	런던			출발	
5.20(일)		인천		도착	

7) 인터뷰 일정

- City of London
 - 일정 : 5/15(화) 10:00am
 - 인터뷰 대상 : Lewis Claridge(Planning Policy Officer, Development Plans Team, Department of the Built Environment, City of London)
- Mayor of London
 - 일정 : 5/16(수) 14:30pm
 - 인터뷰 대상 : Rachael Rooney(Senior Strategic Planner in the London Plan Team, Greater London Authority City Hall)
- Cambridge City Council
 - 일정 : 5/17(목) 11:00am
 - 인터뷰 대상 : Jonathan Hurst(Planning Policy Officer, The Historic Environment Team, Cambridge City Council)
- Edinburgh World Heritage Trust
 - 일정 : 5/18(금) 11:00am
 - 인터뷰 대상 : Adam Wilkinson(Director of World Heritage Site Project, Edinburgh World Heritage Trust)

2. 영국의 역사문화환경 보존 사례

1) 영국의 도시계획체제

- 중앙정부 : 중앙정부 지침 Planning Policy Statement(PPS)
- 광역정부 : 광역적 전략계획 Regional Spatial Strategy(RSS)
- 지역정부 : 도시계획문서 Local Development Framework(LDF)
개발행위허가 Development Control

□ 도시계획 정책지침(Planning Policy Statement)

- PPS : 영국 내 공간계획의 여러 부분들에 대한 정부의 국가 정책을 제시하고 있으며, 특히 PPS1은 계획체계를 통해 지속가능한 개발을 실현시키기 위한 전체적인 계획정책을 제시함
 - 기존의 문화재보존과 관련된 PPG15(계획과 역사적 환경)와 PPG16(고고학과 계획)은 PPS5(역사적 환경을 위한 계획)로 대체
 - PPS5에서 언급하는 역사자산(Heritage Assets)이란 역사적·고고학적·건축적·미학적 자산을 모두 포함함
 - 여기에서의 정책 목표는 1) 역사자산의 보존과 2) 역사적 환경을 지속가능한 공간으로 재창출임
- 지역공간전략(Regional Spatial Strategies)과 도시계획문서 (Local Development Framework)는 역사적 환경의 보존과 활용을 위한 전략을 제시하여야 함
- 지역계획위원회는 개발 허가 시 다음 사항을 제고하여야 함
 - 역사자산의 중요성을 해치지 않는가
 - 역사자산의 관리의 위험성을 피하는가
 - 역사자산의 장기적 보존과 활용에 적합한가
 - 역사자산의 현재 소유자 문제를 해결할 필요가 있는가
 - 개발 허가 이외에 역사자산을 지원할 재원이 있는가
 - 개발 수준이 역사자산의 장래 보존의 필요성을 최소화 하거나 공공의 이익을

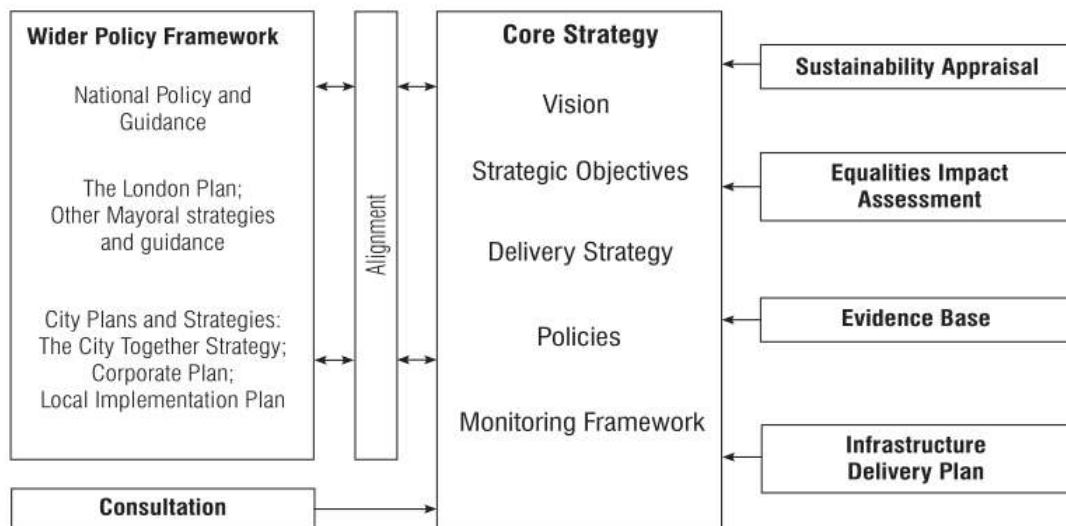
위한 피해를 최소화하기 위한 디자인이 있는가

- 개발계획이전의 계획적용고려는 본 PPS를 반영하여 최신화 될 수 있으며 본 PPS는 다른 개발정책보다 우선시 되어 고려되며, 준비미숙으로 인한 계획허가의 거부는 계획 체제(일반 원칙)의 정책과 일치되어야 시행됨

2) City of London : Local Development Framework Core Strategy

□ Core Strategy 개요

- Core Strategy는 도시공사(City Corporation)가 런던시터를 개발하는 데에 공간적인 틀을 제공하는 계획문서로, 경제환경과 경제활동인구, 교통수요와 주택수요, 기후의 변화, 도시 역사유산 및 주민 삶의 질 향상에 대한 요구의 변화에 맞는 사업을 추진하기 위한 계획임
- Core Strategy는 Local Development Framework(LDF)을 구성하는 하나의 문서로 정책과 지침을 제공하며, LDF는 다음과 같이 구성



- Core Strategy는 ① Spatial Strategy, Vision and Strategic Objectives, ② Delivery Strategy, ③ Appendices로 구성되어 있으며, 특히 Spatial Strategy, Vision and Strategic Objectives의 세 번째 장이 도시의 역사문화(City Culture and Heritage)에 대해 다루고 있음

- 도시의 역사문화에 대한 정책적 목표(Strategic Objective)는 런던의 역사 중심지로서 건축물과 도로 경관의 위상을 높이고, 역사유산을 통합적으로 관리하며, 거주민과 방문객을 위한 문화 중심지로 지속적인 개발을 진행하는 것이며,
- 이를 위해 ① 도시의 디자인(Design), ② 예술과 문화(Visitors, Arts and Culture), ③ 역사적 환경(Historic Environment), ④ 조망권 보존(Protected Views), ⑤ 고층 건축물(Tall Buildings)에 대한 지침을 제시함

□ Spatial Strategy, Vision and Strategic Objectives

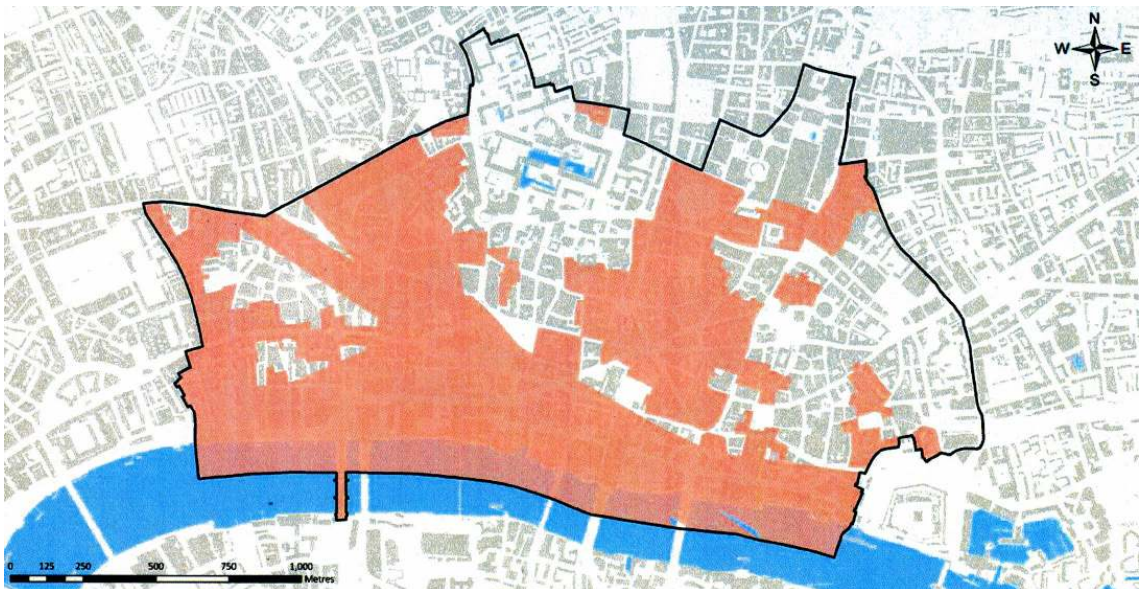
- The Challenge : 런던시티는 런던의 역사·문화 중심지로 26개의 보존지역과 600개가 넘는 역사적 건축물을 보유하고 있는 고고학적으로 중요한 지역임
 - 앞으로 런던시티에서 진행될 개발은 특히 세인트 폴 성당(St Paul's Cathedral)을 포함한 역사적 자산과 그 주변 및 경관을 훼손하지 않는 방향으로 이루어져야 함
 - 런던시티의 도시 경관은 현대적인 건축물과 역사적 건축물의 조화로 이루어져 있으며, 높은 빌딩은 도시의 향후 성장에 필요한 경우에만 허용됨
- The Vision : 세계적인 수준의 건축물 디자인은 도시환경을 위해 추가적인 건설이 지속적으로 이루어지고 있으며, 높은 수준의 디자인 기술은 모든 건물과 공공영역에 요구되고 있고, 시 전역의 환경개선을 위하여 지속가능한 건물의 건설과 운영에 노력 중임
 - 향후 높은 빌딩은 주변 환경과 도시의 스카이라인에 긍정적인 영향을 미치는 경우에만 도시의 동측 고층건물 밀집지역에만 허용할 예정임
 - 도시의 풍부한 건축적·고고학적 유산은 보존되고 향상되어야 하며, 특히 새로운 개발은 도시의 성격을 강화하고 세인트 폴 성당과 런던의 타워 주변 지역을 훼손하지 않는 범위에서 런던의 가치를 더할 수 있도록 이루어져야 함

□ Delivery Strategy

- 본 정책은 런던의 역사중심지로서의 도시의 위치를 확고히 하고 역사자산을 통합적으로 관리하며, 시민과 방문객을 위한 지속적인 개발을 지원하기

위하여 도시 건축물의 질과 거리 경관을 향상시키는 것을 목표로 하고 있음

- 도시의 디자인(Design) : 주변지역과의 조화와 도시 특성을 고려하고 매력적인 환경을 조성하여 건축물과 거리, 공간에 대한 높은 수준의 지속가능한 디자인 기준을 제시함
- 역사적 환경(Historic Environment) : 도시의 역사유산과 그 주변지역의 중요성을 향상하고 보존하고 도시민과 방문객을 위한 매력적인 환경을 조성하기 위한 방안을 제시함
- 조망권 보존(Protected Views) : 런던시티의 중요한 건축물 및 도시경관, 스카이라인, 랜드마크 등의 조망권을 보존하기 위한 방안을 제시
- 고층 건축물(Tall Buildings) : 런던시티는 많은 고층건물을 가지고 있으며, 특히 동측에 밀집해서 모여있고 도시의 환경 및 경제적 위상 향상을 위해 품격 높은 건축물이 건설되어 있음
 - 런던시티 내에서는 지형분석을 통하여 고층건축물이 들어서기에 적합하지 않은 지역을 도출하여 이외 지역에 대해서만 개발을 권장하고 있음
 - 고층건축물 신축이 가능한 지역으로는 바비칸 센터 인근지역과 동측 클러스트 부분만이 적합한 것으로 분석되었음



[고층빌딩 건설 부적격 지역 분석도]



[고층빌딩이 건설 중인 바비칸 센터 주변 / 동측 클러스터 내 세인트 메리 약스 빌딩]



[고층빌딩이 들어선 동측 클러스터 / 런던에서 가장 높은 브릿지 타워]



[길드홀 주변 / 인터뷰이 Lewis Claridge(Planning Policy Officer)]

4) London : London View Management Framework

□ London View Management Framework 개요

- London Plan : 2012년 3월에 출간되었으며 이는 런던의 Development Plan(개발계획)의 일부로써 각 자치구는 지역의 계획정책을 Development

Plan Documents(DPDs)를 통해 제시하거나 새로운 개발을 관리할 때 London Plan이 정하고 있는 정책적 바탕과 골격(framework)을 따라야 함

- London Plan의 보충자료인 The London Plan Supplementary Planning Guidance 중 하나로 경관관리방안에 대한 내용을 다룸
- London View Management Framework(LVMF)의 목적
 - Strategically Important Views(designated views: DV)과 관련된 정책들에 대해 좀 더 명확한 방향을 제시하는 것을 목표로 하며, SPG는 London Plan의 정책 틀(framework), DV의 평가와 관리에 대한 접근방법, Development Plan Documents(DPDs)의 준비에 관련된 절차와 협의과정에 대한 가이드를 제공
 - LVMF에는 총 27개의 Management Plan(관리계획)이 있으며, 수십개의 Assessment Point (평가지점)있음
- London View Management Framework(LVMF)의 역할
 - Geomatic Definition(GD)에 따라 보호전망을 승인
 - 국무총리령에 의한 십여개의 보호전망 각각의 GD(Viewing Corridors조망축/Protected Vistas 보호전망) 지역의 좌표 밝히기
 - 지방 계획당국들 뿐만 아니라 시장(Mayor)이 보호전망에 영향을 미칠 개발에 관한 신청 과정에 개입한다는 것을 보증하기 위해 보호전망에 대한 새로운 법정 방향 제시
 - 모든 하천 조망은 Qualitative Visual Assessment methodology(QVA)를 이용하여 평가되고 관리됨을 명시
 - DV에 대한 Management Plans(관리계획)와 관련된 전략적 주요 랜드마크(Strategically Important Landmarks) 찾기

□ 경관관리방법

- Designated View(DV)에 의한 경관관리
 - 27개의 Designated View(DV)에 대한 최적의 평가를 위하여 평가지점 (assessment point, AP)이 정해졌으며, AP로부터의 조망을 주요조망이라 함
 - 대부분의 DV는 한 개 이상의 평가지점을 가지고 있으며, 때때로 평가지점은 보호전망(protected vistas)과 일치할 수 있으며 이러한 경우에는 추가적인

평가지점이 선정되고 이를 조망지점(viewing point, VP)이라고 부름

◦ DV의 4가지 유형구분 및 유형별 관리원칙

- London Panoramas(런던 파노라마) : 기존 런던이 가지고 있는 컨텍스트와 조화를 이루며 전체 파노라마를 해치지 않도록 함. 새로운 건물이 랜드마크와 너무 가까이 위치하여 협곡효과(canyon effect)가 나타나는 것을 막도록 함
- River Prospects(수변경관) : 템즈강, 랜드마크 그리고 기타 주변 건축물들이 조화로운 경관을 형성하도록 유도하여 각 요소들이 런던의 전체적 맥락 속에서 바르게 인식되도록 함
- Townscape Views(도심경관) : 멀리 있는 건물을 포함한 주변 환경과의 조화 속에서 특정 건물과 건물군을 잘 바라볼 수 있도록 유도해야 함
- Linear Views(선형경관) : 도심경관의 관리원칙과 동일함

◦ DV의 구성요소

- Viewing Places(조망지역) : AP와 VP가 위치하며, 공공장소(Public space), 즉 공적으로 접근가능하며 사람들이 잘 이용하는 장소여야 하고, Viewing Place 안에서 한 개 혹은 여러 개의 DV를 감상할 수 있음
- Assessment Points(평가지점) : 최적의 VP로 간주되며 주요조망(significant view)의 평가를 위한 기준지점으로 특정 위치로부터 시간에 따른 DV의 변화를 일관성 있게 관찰하는 지점
- Viewing Points(조망지점) : SPG에서 공식적으로 지정된 AP와는 구별된 지점으로 계획당국과의 동의하에 예외적인 개발의 경우에 추가적으로 혹은 대체의 평가지점으로 지정
- Protected Vistas(보호전망) : Secretary of State direction과 Geometric Definition(GD)에 의한 특정 평가지점로부터의 조망(outlook)으로 삼각형의 형태를 띄고 있으며, 평가지점이 Protected Vista(보호전망)의 꼭지점에 위치하고 근경과 배경의 관계를 나타내주는 4가지의 중요 지점이 있음
- Landmark(랜드마크) : 런던을 대표하는 중요성을 지닌 랜드마크들을 전략적 주요 랜드마크라고 부르며, DV안에서 이루어지는 개발안을 평가하는 데 있어서 이러한 랜드마크들은 특별히 고려되어야 함

□ DV 관리 및 평가기법

- Qualitative Visual Assessment(QVA)
 - 모든 DV는 QVA에 의해 관리되며, 새로운 개발이 DV의 성격과 구성에 미치는 영향을 평가하는 기법임
 - Accurate Visual Representations(AVRs)은 평가에 있어서 하나의 도구로 특정 개발계획이 DV에 미치는 영향의 평가를 돕는 컴퓨터 시각화 방식
 - 개발안이 가져올 긍정적 혹은 부정적 영향을 평가하기 위해 다양한 조합의 의사결정자가 조망지역을 방문하여 개발에 의한 변화를 분석하도록 하며, 개발 초기단계부터 계획당공의 동의 하에 AVR를 작성하여야 함
- 관리계획(management)에서의 조망평가를 위한 경관관리가이던스
 - 관리계획에서는 QVA에 의해 계획안(proposal)이 DV에 미치는 시각적 영향을 평가할 때, 기준이 되는 구체적인 경관관리가이던스(visual management guidance)를 제시
- Geomatic Definition(GD) : 전략적 주요 랜드마크(Strategically Important Landmarks, 세인트 폴, 웨스트민스터, 런던타워)를 잘 인지할 수 있는 조망을 보존하고 강화하기 위한 방법론
 - GD에 의해 관리되는 DV는 조망 평가 지역(view assessment areas)과 한계 높이(threshold heights)에 의해 기하학적으로 관리되며 기하학적으로 지정된 통로는 보호 전망(Protected Vistas)으로 불림

□ Management Plan(관리계획)

- 관리계획의 목적
 - 텍스트와 사진을 이용해서 경관의 상태와 이점에 대한 세부내용을 제공하고, 랜드마크를 정의하며, 전면부·중간부·후면부·랜드마크 요소·경관과 관련된 중요한 것들에 대한 이해를 지원
 - 적절한 개발높이의 한계를 명확히 하고, 경관에 대한 관리접근방법을 확인하며, 특별히 경관과 관련된 정책에 대한 몇몇 정보를 제공
- 용어 및 내용
 - 조망지역 : 지도는 각각의 조망지역에 대한 묘사와 경관관리 가이던스 다음에 나오며, 지도는 조망지역 내에 평가지점으로부터 모든 중요한 경관에 이용

- 평가지점 : 평가지점으로부터의 경관적 영향을 평가하기 위한 방법이 정의되고(QVA만 사용할지 QVA와 GD를 함께 사용할지 등), 전략적으로 중요한 랜드마크, 다른 랜드마크, 그리고 주요한 건물들이 평가지점으로부터 어떻게 보이는지 보여줌
- 주요경관 : QVA로만 관리되는 평가지점으로부터의 주요경관은 평가지점으로부터 현재 경관 모습을 보여주는 사진을 먼저 제시
- 한계면 높이 : 각각의 보호전망은 특별한 계획신청 없이 높일 수 있는 최대 높이를 나타내는 한계면을 가짐



[St. Paul 성당 주변 조망축 조성]



[템즈강 주변 경관관리①]



[템즈강 주변 경관관리②]



[템즈강 주변 개발상황 / 인터뷰이 Rachael Rooney(Senior Strategic Planner)]

5) Cambridge : Cambridge Local Plan

□ 개요

- Cambridge Local Plan은 케임브리지의 미래 개발에 대한 정책의 틀을 제시하는 계획으로 케임브리지와 관련된 국가 및 지역 계획 정책과 함께 미래 계획을 위한 기반시설 설치 및 공공의 역할에 대해서 다루고 있음
 - 최근(2012. 3)에 개정된 Cambridge Local Plan은 2006년 계획의 개정판으로 케임브리지의 개발계획에 대한 구체적인 사항을 다루고 있음
- 본 계획에서는 케임브리지의 비전과 정책, 디자인, 보존, 주거, 위락, 업무 및 학습 등에 대한 내용을 포함
- Cambridge Local Plan - Towards 2031
 - 최근 개정된 Cambridge Local Plan은 지역주민 및 전문가, 시민단체 등으로 구성된 협의회를 끊임없이 개최하여 케임브리지의 미래 비전과 발전에 대해서 논의하였음
 - SWOT분석을 통하여 역사도시 및 대학도시 이미지가 도시의 강점으로 제시되었으며, 문제점으로는 신개발을 위한 개발가능지 부족을 꼽았음
 - 특히 2031 케임브리지 미래 비전에 대해서 긍정적인 이미지로 historic이 답해졌으며, 경제성장을 위해 지속적인 첨단산업 유치도 제시되었음

□ Conserving Cambridge

- 케임브리지 보존계획의 목적은 도시의 정체성과 녹지 네트워크를 안전하게 보존하는 것으로 오픈스페이스 보존을 위하여 건물과 각종 시설물의 배치와 성격, 환경에 대한 내용을 다룸
 - 도시의 역사적 건축물, 가로, 오픈 스페이스와 생태계를 주요 내용으로 함
 - 시내 중심에 보존구역(Conservation Areas)이 집중되어 있으며, 대부분의 건축물이 보존 대상임
- Scheduled Ancient, Monuments, Archeological Areas
 - 중요한 고고학적 자산의 보존을 위해 이에 대한 피해가 있을 경우 개발이 제한되나, 일부 사항에 대해서는 개발이 허가되는 경우도 있음
 - 케임브리지의 역사 중심지의 고고학적 정보 제공을 위해 Urban Archeological Database(UAD)가 구축되어 있으며, 역사적 중심 보존지역 평가(Historic Core Conservation Area Appraisal)는 구체적인 고고학적 가이드를 제시함
 - 이를 통하여 개발 이전에 개발지에 대한 고고학적 정보와 보존의 가치 및 필요성, 잠재력 이해가 가능함
- Listed Building
 - 개발시에는 지정 건축물의 용도 변경 등이 허용되지 않으며, 특히 국가적·케임브리지 지역적 맥락에서 중요한 건축물의 경우 내·외부의 특성을 변경할 수 없음
 - 개발자는 지정 건축물에 대한 정보를 Informed Conservation(English Heritage 2001)과 BS 7913 Guide to the Principles of the Conservation of Historic Buildings(1998)에서 구득 가능함
- Conservation Areas
 - 보존구역 내에서의 개발은 1) 건축물, 가로, 정원, 나무, 울타리, 경계면 등의 특징이 도시 전체의 외관과 특성에 긍정적인 영향을 미치는 경우, 2) 신축 건축물 등의 디자인이 보존구역의 특성을 잘 반영하고 있으며, 그 외관의 특징은 보존하거나 강화할 수 있는 경우, 3) 새로운 또는 강화된 용도가 보존구역의 성격에 영향을 미치지 않거나 교통 정체를 유발하지 않는 경우에 허용됨

- 케임브리지 보존구역에서의 보존이란, 건축물과 도시 정체성을 최대한 보존하고 강화하며 발전시키는 동시에 내부의 개량 등을 통하여 주민의 편의를 제공하는 것임



[역사유적인 트리니티 칼리지 / 인터뷰 장소 길드홀]



[케임브리지 시내 중심의 역사적 건축물]

6) Edinburgh : Edinburgh World Heritage Trust

□ 도시개요

- 영국 에든버러는 11세기에 건설된 유서 깊은 도시로 15세기부터는 스코틀랜드의 수도로 행정문화의 중심지 역할을 하였음
- 현재는 유럽 도시계획 발달에 광범위한 영향을 끼친 새로운 고전적 도시양상과 중세적 요새도시 성격 등 신·구도시의 양면성이 혼재된 지역임
- 에든버러 신·구시가지는 1995년 유네스코 세계 유산 위원회에 의해 세계문화유산으로 선정

- 구시가지는 중세 시대의 모습을 간직하고 있으며, 에든버러 성을 비롯하여 시장과 교회 등의 중세 유적이 많이 남아있음
- 18세기 중반 에든버러 구시가지의 인구과밀을 해소하기 위해 에든버러 확장 계획이 세워지면서 신시가지가 계획됨
 - 신시가지는 1767년부터 1890년 동안 건설되었으며, 스코틀랜드 구(舊) 수도인 퍼스와 더불어 영국 조지언 시대에 만들어진 건축물들이 잘 보존되어 있음

□ 관리계획 개요

- 유네스코에서는 모든 세계유산지역에 대해서 관리계획(Management Plan)과 함께 문서화된 관리 시스템을 갖추도록 하고 있음
 - 스코틀랜드 정책에 따라 스코틀랜드의 모든 세계유산 지역에서 관리계획을 작성하도록 되어 있으며, 보존지역의 보존과 향상 방향을 정하도록 하고 있고 이는 매 5년마다 재수립하도록 함
- 관리계획에서는 세계유산 지역의 효율적인 관리에 대한 큰 틀을 제시하게 되며, 지역의 보호를 위한 목적을 나열하고, 동시에 관리 체계 내에서 각각의 주체가 담당할 실행계획을 제시함
 - 관리계획은 세계유산에 대한 국제적인 요구와 에든버러와 같이 복잡한 지역의 보존을 포함하는 관리 이유를 연결
- 에든버러의 첫 번째 관리계획은 2005년 7월에 출간되었으며, 여기에서는 문화재의 중요성과 각 공공, 민간, 커뮤니티, 협회 등 다양한 주체 간의 파트너십 조성 등에 대해 언급하였고, 이번 계획(The Old and New Towns of Edinburgh World Heritage Site Management Plan, 2011 ~ 2016)에서는 보다 구체적인 실효성있는 정책을 제시하였음

□ 관리계획 주요 내용

- 에든버러의 세계문화유산 지역에 대한 이해를 돕고자, 관리계획에서는 먼저 역사자원의 뛰어난 보편적 가치(Outstanding Universal Value : OUV)에 대해서 설명함
 - 약 81%의 사람들이 세계문화유산 지역에 거주하고 있으며, 대부분의

사람들은 역사자원에 대해서 건축물만을 생각하고 있으나, 고고학적인 자원과 자연유산, 지형, 문학자원 등도 에든버러에서는 중요한 유산 중의 하나임

- 세계문화유산 지역에 대한 연구를 활성화하기 위하여 관련 문서와 자원과의 접근을 지원하고 연구를 위한 관련 기관의 협업에 대한 전략을 수립하는 내용을 관리계획에 담도록 하고 있음
 - 세계문화유산 관련 연구에는 환경에 대한 모니터링, 세계문화유산의 역사, 기후변화의 영향, 보존과 복구, 지역 경제 활성화, 방문자 행태 및 선호 분석, 개발의 기회, 고고학 등이 있음
- 역사문화자원의 OUV의 경우 작은 규모의 변화에 대해서는 직접적인 영향이 없으나, 이러한 변화가 지속적으로 쌓이면 피해를 입힐 수 있기 때문에 OUV의 예방(Safeguarding)에 대한 내용을 관리계획에 포함함
 - 여기에는 역사적 환경의 개발 계획과 함께 예방 틀, 점검, 정비, 수리 및 보호에 관한 사항을 포함
 - 역사적 건축물의 관리는 소유자의 책임이며, 역사적 자산의 관리 및 보호는 스코틀랜드 정부의 역사문화 담당기관인 히스토리 스코틀랜드(Historic Scotland), 비영리단체인 에든버러 월드 헤리티지(Edinburgh World Heritage), 에든버러 시의회가 공동으로 담당
- 세계문화유산 지역의 역사적인 건축물과 공간의 보호를 위해서 관련 건축물과 조형물의 법적 목록을 작성하고 보존지역으로 지정함
 - 지역 개발 정책(Local Planning Policy)에서는 이 지역의 관리와 OUV의 강화를 위한 정책을 입법화하여야 함
- 도시의 랜드마크 건축물과 역사적인 스카이라인과 환경을 보호하기 위하여 세계문화유산 주변으로 완충지역(Buffer Zone)을 설정하여 역사적 환경이 무분별하게 개발되는 것을 예방하고 지역의 OUV를 강화함
 - 2008년 유네스코에서의 모니터링에서 세계문화유산 주변의 완충지역 설정의 필요성이 처음으로 제기되었으며, 이에 관련 기관 및 단체에서 관리계획에 완충지역 조성 내용을 포함하도록 하였음
 - 스코틀랜드와 영국 정부의 정책에 있어서 완충지역은 반드시 필요한 것은

아니며, 완충지역 설정은 단순히 설정된 지역만을 보존하는 것이 아니라 세계문화유산 지역 전체의 OUV를 목적으로 함

- 완충지역은 세계문화유산 지역의 상징적인 스카이 라인과 주요 조망점, 역사적인 환경의 보호를 목적으로 하며, 에든버러의 경우 스카이라인 연구 결과를 반영하여 전통적인 완충지역 보다 구체적이고 합리적인 방안을 제시할 수 있었음

□ Edinburgh World Heritage Trust의 역할

- 에든버러 월드 헤리티지 트러스트(EWHT)는 에든버러의 역사문화환경 보존을 위한 민간기관으로 에딘버러 시와 유네스코 등과 긴밀한 관계 유지를 통하여 에든버러의 역사문화환경 보존 및 관리를 수행하고 있음
 - 에든버러의 경우 영국(UK) 정부의 도시정책 및 역사문화환경 관련 정책이 아닌 스코틀랜드 관련법을 따르고 있어 EWHT는 영국 정부와는 관계구축이 이루어져 있지 않으나, 유네스코의 경우 영국 정부와 관계가 있기 때문에 EWHT는 매우 복잡한 위치에 놓여져 있다고 볼 수 있음
 - 여기에서는 여러 전문가들이 역사문화환경 외의 분야에서도 활발하게 활동하며 에든버러 시와 주민에게 관련 계획 및 개발행위에 대한 조언을 제시하고 있음
- EWHT의 역할은 크게 세 가지로 구분됨
 - 역사문화환경과 관련된 다양한 연구 결과를 바탕으로 시에서 진행하고 있는 세계문화유산 관련 정책에 조언을 하거나 심의 내지 논의를 하는 역할을 담당하고 있으며, 이를 위해 기관을 운영하는 비용의 약 25%를 시에서 지원받고 있음
 - 에든버러 주민을 대상으로 물리적인 역사문화환경뿐만 아니라 교육, 커뮤니티, 환경 등의 중요성과 방향에 대한 지속적인 교육을 통하여 에든버러의 역사문화 환경뿐만이 아닌 풍속과 동네 분위기, 학습 환경 조성에 이바지하고 있음
 - 에든버러 시의 정책개발에 있어 논의의 주체로 참여하여 3단계에 이르는 협의과정에서 보다 올바른 정책이 제시될 수 있도록 지원하고 있음



[에든버러 신시가지 / 에든버러 구시가지]



[역사문화 중심인 에든버러 성 / 신시가지와 구시가지를 가로지르는 녹지]