

「백제 역사문화도시 조성 기본계획 수립연구」 관련 해외조사 보고

- ▶ 조사대상지 : 일본(카시하라시, 아스카무라, 나라시, 히라타시)
- ▶ 조 사 기 간 : 2009. 9. 10(목) ~ 9. 15(화) (5박6일)
- ▶ 조 사 자 : 연구위원 이 순 자

1. 기관방문 개요

○ 방문일시

- 2009년 9월 11일(금), 12일(토), 14일(월)

○ 방문목적

- 백제역사문화도시 조성사업 연구용역과 관련하여 외국의 유사도시의 관련제도 및 현황을 조사하고, 각 사례별 추진과정, 성과, 문제점 등을 조사함으로써 내실 있는 연구결과 도출에 활용

○ 주요 면담내용

- 카시하라시 기획정비부, 이마이정 마치나미교류센터
 - 고대일본의 옛 수도인 카시하라시의 역사, 일반 특징, 역사문화유산 조사·발굴·정비 및 활용사업 추진현황 및 문제점, 역사도시 보존 및 조성시책, 타 역사도시와의 관계 및 공동협력방안 등
 - 카시하라시 내에 위치한 일본의 대표적인 역사전통마을인 이마이정의 보존정책 및 구체적인 프로그램, 추진성과 및 문제점, 향후 계획 등
- 아스카무라 지자체사무소
 - 최초 일본의 고대국가가 성립된 장소이자, 백제의 역사와 문화적 영향을 크게 받은 아스카무라의 역사, 일반 특징, 역사문화유산 조사·발굴·정비 및 활용사업 추진현황 및 문제점, 역사도시 보존 및 조성시책, 타 역사도시와의 관계 및 공동협력방안 등
 - 아스카무라 고도보존사업의 목적 및 추진경위, 「아스카촌에 있어서 역사적 풍토의 보존 및 생활환경의 정비 등에 관한 특별법(이하 아스카촌특별법)」의 제정 및 주요 내용, 아스카촌정비계획의 목적 및 기본방향, 재원 확보방안 등

- 나라시 토목부, 나라마치쓰꾸리센터

- 일본의 옛 수도인 나라시의 역사, 일반 특징, 역사문화유산 조사·발굴·정비 및 활용사업 추진현황 및 문제점, 역사도시 보존 및 조성시책, 타 역사도시와의 관계 및 공동협력방안 등
- ‘2010 헤이조 천도 1300년제’ 목적 및 추진경위, 세부 추진사업, 국가 지원방안, 시민 참여방안, 진행상황 및 문제점 등
- 나라시 내에 위치한 일본의 대표적인 전통마을인 나라마치의 보존정책 및 프로그램, 추진성과 및 문제점, 향후 계획 등

○ 면 답 자

- 타케다 마사노리, 카시하라시 기획조정부 과장보
- 이마 나시 야스오 로무, 아마이정마치나미교류센터 소장
- 요네무라 히로아키, 이마이정마치나미재생네트워크 부이사장
- 츠치모토 나가히코, 나라현 토목부 마치쓰꾸리추진국 주사
- 무로 마사히로, 나라마치쓰꾸리센터 회장
- 하루히사 유에지마, 나라마치쓰꾸리센터 부회장
- 후지노 마사푸미, 나라마치쓰꾸리센터 부이사장
- 이치로 이와이, 나라마치쓰꾸리센터 아시아NPO 교류업무 책임자
- 마사야수 키누타니, 나라마치쓰꾸리센터 이사



辻 本 長 彦



奈良県 土木部 まちづくり推進局
緑化フェア推進室 主査

なら・まちづくりコンシェルジュ コーディネーター

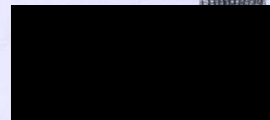


NMC

(社) 奈良まちづくりセンター
Nara Machizukuri Center Inc.

副理事長
Vice president

藤野 正文
Fujino Masahumi



URL <http://www4.kcn.ne.jp/~nmc/>
奈良市中新屋町 2-1 Nakanoishinya-cho Nara
奈良町物語館内 〒630-6333



今井町の町並み

今井まちなみ交流センター

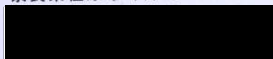
はなゆめが

“華菱”

今 西 保 郎
IKI OFS P

〒634-0812

奈良県橿原市今井町2丁目3-5



特定非営利活動法人

今井まちなみ再生ネットワーク

副理事長

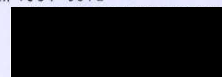
米 村 博 昭

YONEMURA HIROAKI

住 所 〒634-0812



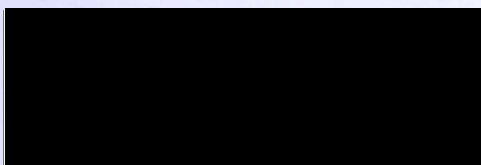
MACHINAMI SAISEI



Ichiro Iwai

Urban Planner

Email: iwai@osaka.email.ne.jp



NARA MACHIDUKURI CENTER, INC.

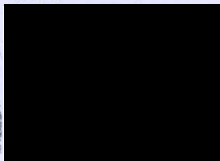
CHAIRMAN

MURO, Masahiro



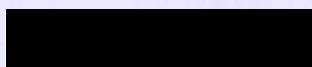


Haruhisa Uejima
Architect, Vice president
NMC



MANGYOKU

Masayasu KINUTANI

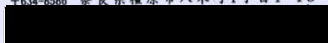


檀原市役所

企画調整部 世界遺産推進課長補佐

竹 田 正 則 (政 敬) *et al*

〒634-8586 奈良県檀原市八木町1丁目1-18 *014421*



2. 주요 현장조사 결과

1) 아스카무라

□ 도시의 역사 및 특징

- 아스카무라(明日香村)는 나라현(奈良縣) 중앙부에 위치한 다카이치군(高市郡)의 촌으로 면적 24.08㎢에 약 6천명의 인구가 거주하고 있음
 - 1956년 7월 3일, 기존 다카이치군의 사카아이촌, 다카이치촌, 아스카촌의 3촌이 통합되어 아스카촌이 됨
 - 주변으로는 카시하라시, 사쿠라이시, 다카이치군 다카토리정, 요시노군 요시노정 등과 인접해 있음
- 야마토 분지의 남쪽 지대로 아스카는 5~6세기 일본 고대왕국의 기틀을 잡은 일본 최고(最古)의 도시임
- 4, 5세기 이래 천황을 중심으로 하는 일본 정치조직은 점차 정비되어 중앙 호족들이 부민을 관리하면서 조정의 정무를 분담하고 사회를 통제하는 씨성(氏姓)·부민(部民) 제도가 성립하였으나, 아직은 정권이 불안정하였음
- 6세기 전반부터 8세기 초까지 역대 수도는 아스카를 포함하는 나라 분지 남부에 두었고, 야마토 조정 내부에서는 황위 계승을 둘러싼 다툼이나 호족간 대립은 있었으나 권력은 안정돼 있었음
- 6세기 말 이후는 조정 재정을 담당하는 소가(蘇我)씨가 세력을 잡고 황실과 대립함. 이 무렵 조정의 제도는 전통적인 씨성 제도에서 관사제도로 개편하는 등 다양한 정치개혁을 시도함
- 스이코 천황 이후 정치 주도권을 둘러싼 황실과 소가씨의 대립이 격화되어 나카노오에 황자가 소가씨를 타도하고 세습적 씨성 제도의 틀을 완전히 개혁하고 중앙 집권 국가를 확립하려는 다이카 개신을 단행함. 수도는 한때 나니와와 오즈로 옮겼지만, 임신(壬申)의 난 뒤 다시 아스카로 돌아옴. 덴무·지토 천황기에는 아스카기요미하라령을 편찬·시행함으로써 율령체제의 형성이 진전됨
- 이 시기에는 중국과 한반도에서 불교 등 각종 사상이나 천문·역법·제지 등 선진기술이 전파되었고, 이는 대체로 아스카를 중심으로 하는 호족들 사이에 확대

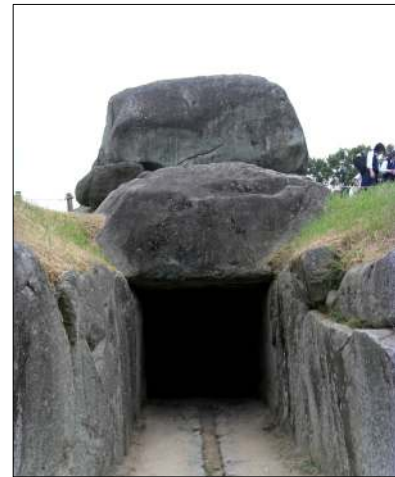
되어 여러 문화가 불교문화로 종합되어 아스카문화를 꽃피우게 됨

- 한적한 전원 풍경이 전개되는 속에 고분이나 사적 등의 역사 유적이 많이 있는데, 일본 최초의 사찰인 아스카데라(飛鳥寺), 거대한 석재로 만들어진 일본에서 최대급의 황혈식 석실인 이시부다이고분, 다카마쓰즈카고분 등이 있음



〈 일본최초의 사찰, 아스카데라 〉

- 특히 아스카무라에는 특별사적 3건, 국가사적 20건, 현급사적 2건, 촌급사적 2건 등 총 27건의 중요한 문화재가 분포해 있음



〈 이시부다이 고분 〉

- 특별사적 중 하나는 국영아스카역사공원 내 이시부다이 고분(石舞台, 석무대)임. 75톤이 넘는 거대한 화강암 석실, 황혈식으로 구성되어 있고, 현실의 길이는 7.7m, 폭 4.8m임. 고분의 주인은 정확히 밝혀지지 않았으나, 고분의 크기로 보아 당시 최고 권력자(백제 도래인)의 묘로 추정됨



〈 다카마쓰 고분의 미인도 〉

- 특별사적 중 하나인 국영아스카역사공원 내 다카마쓰 고분(高松塚, 고송총)은 직경이 하단 32m, 상단 18m, 높이 7m로 7세기 초부터 8세기 초에 조성된 것으로 추정됨. 이 고분 석실에서 1972년 극채색벽화 미인도와 사신도 등이 발견되었으며, 구분의 주인은 문무천황릉 또는 고구려인으로 추정되고 있음

- 특별사적 중 하나인 국영아스카역사공원 내 기토라 고분(キトラ 古墳)은 2단으로 조성되었으며, 상단이 직경 9.4 m, 높이 2.4 m이고, 테라스 형태의 하단은 직경 13.8 m, 높이 90 cm임. 1983년 11월 7일에 석실 안쪽의 채색벽화에서 현무가 발견되어 주목을 끌었으며, 2000년 7월



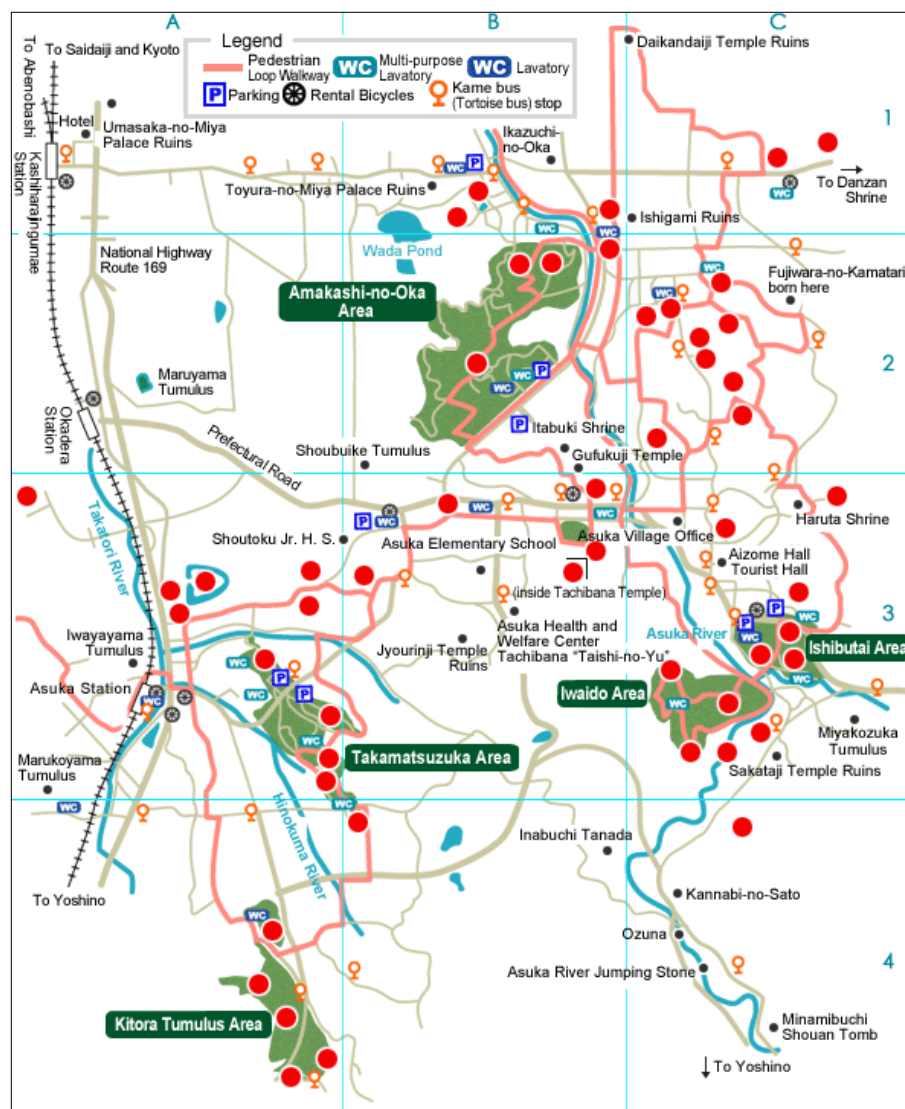
〈 기토라 고분 〉

31일에는 국가 사적으로 지정되었고, 11월 24일에는 특별사적으로 지정됨. 7세기 말에서 8세기 초 쯤에 조성된 고분으로 추정되며, 연대 등으로부터 텐무천황의 아들이나 고관, 또는 백제로부터 도래한 백제 창왕으로 추측되기도 함

- 한반도 도래인에 의해 시작되었으며 일본 야마토 국이 세워진 구체적인 장소인 아스카는 오늘날 일본인의 마음의 고향으로 여겨지고 있음. 한가로이 펼쳐져 있는 아스카 평원 곳곳에는 일본 고대국가의 유물들이 자리 잡고 있음



〈 아스카촌의 전통경관 모습 〉



〈 아스카무라의 문화재 분포도 〉

자료 : 국영아스카역사공원(<http://www.asuka-park.go.jp/>)

□ 고도보존사업의 추진

○ 추진경위

- 1966년, 「고도보존법」 공포
- 1968년, 아스카촌 역사적 풍토 보전구역 결정 및 아스카 풍치지구 지정 고시
- 1969년, 역사적 풍토 특별보전지구 지정 고시
- 1970년, 아스카 고도를 지키는 모임 발족, 일본 수상 아스카촌 방문 및 아스카 고도를 지키는 의원연맹 발족
- 1971년, 재단법인 아스카보존재단 발족
- 1979년, 일본천황 아스카촌 방문
- 1980년, 「아스카촌에 있어서 역사적 풍토의 보존 및 생활환경의 정비 등에 관한 특별법(이하 아스카촌특별법)」 공포·시행

○ 「아스카촌특별법」의 내용

- 1980년에 제정되어 우리나라 「고도보존에 관한 특별법」 제정에 참고가 된 「아스카촌특별법」이 핵심은 첫째, 역사적 풍토의 보존(현상변경을 엄격하게 규제하는 지구와 현저한 변경을 규제하는 지구 선정 등), 둘째, 주민생활의 안정과 향상(아스카촌정비기금의 설치 및 정비설계의 책정), 셋째, 재정적 지원조치 마련(국가의 부담 및 보조금 비율 인상, 역사적 풍토 창조적 활용사업 교부금의 교부 등) 등임
- 동법은 마을 전체가 역사적 풍토보존지구로 지정되었을 경우 동지구 내에서는 엄격하면서도 상세한 행위규제와 토지이용규제를 행하는 대신 ▶ 도로, 하수도, 후생시설, 임업용시설 및 생활환경 및 산업기반의 정비를 위해 필요한 사업에 대해서는 국고 부담하는 보조금에 대한 특례조치(법 제5조), ▶ 지방채 기채허가 및 그 지방채인수에 대한 국가의 특별한 배려(법 제6조), ▶ 국가는 아스카촌정비계획이 원활히 달성되도록 재정상 및 기술상의 배려를 할 것(법 제7조) 등을 규정

○ 아스카촌정비계획의 목적 및 기본방향

- 역사적 풍토의 보존과 주민 생활과의 조화를 도모하기 위해 나라현 지사가 아스

카촌정비계획(3차: 2000~2009)을 수립하고, 이를 기초로 생활환경 개선 및 산업 기반 정비 등의 사업을 추진함

- 정비계획의 기본방향은 역사적 풍토의 창조적 활용에 입각한 시책의 추진, 농림업의 진흥을 위한 농림업 기반정비, 농상공에 걸친 종합시책 전개, 생활환경 정비, 유적 조사 등임

○ 재원 마련방안

- 아스카촌 고도보존을 위한 재원은 크게 아스카촌정비기금과 역사적 풍토 창조적 활용사업 교부금으로 충당
- 우선 아스카촌정비기금은 「아스카촌특별법」 제8조제1호~제3호사업으로 ▶ 역사적 풍토의 보존을 도모하기 위하여 행하는 사업, ▶ 토지형질 또는 건축물 그 외의 공작물의 의장형태 등을 역사적 풍토와 조화시키기 위해 행하는 사업 및 ▶ 주민 생활의 안정과 향성을 도모하거나 또는 주민의 편리증진을 위하여 행하는 사업으로 역사적 풍토의 보존과 관련도해서 필요한 사업 등에 투입
- 역사적 풍토 창조적 활용사업 교부금은 ▶ 역사적 풍토를 활용한 역사문화 학습의 정 정비에 관한 사업(역사유산 산책로 정비, 사적지 환경정비), ▶ 아스카촌에 어울리는 경관 창출을 위한 사업(역사적 취락경관 조성사업, 경관유지를 위한 수경사업, 특색 있는 취락경관 정비사업, 만요의 전원풍경 유지사업, 소규모 농업기반 정비사업), ▶ 역사적 풍토를 활용한 지역산업진흥에 관한 사업(농상공 활성화 지원) 및 ▶ 역사적 풍토의 보존에 관한 국민의 계몽을 위한 사업(각종 오너제도 유지, 관광교류 추진, 자원봉사 등에 의한 역사적 풍토보존, 아스카의 매력 발산) 등에 투입

2) 카시하라시

□ 도시역사 및 현황

- 나라현 내에 속하며 총인구 약 125,000명으로 나라 시에 이은 현내 제2의 도시임. 1956년 2월 11일, 다카이치군 야기정, 이마이정, 우네비정, 진스가촌, 가모키미촌, 시키군 미미나시촌이 통합되면서 시가 성립됨. 시의 이름은 진무 천황의 카시하라궁에서 유래함
- 시역의 대부분은 평지이지만 우네비 산, 아마노카쿠 산, 미미나시 산의 야마토 3산이 우아한 모습을 간직하고 있음



〈 야마토의 삼산 〉

- 고대 야마토국 다카이치군의 땅으로 많은 신사가 있었음. 694년, 일본 최초의 도성인 후지와라궁가 축조되어 수도가 헤이조쿄로 이전할 때까지 16년간 존속함. 에도막부 말기부터 진무천황의 일본 건국의 땅으로서 주목받아 우네비능이 축조 되었고, 메이지시대에는 카시하라 신궁이 창건됨



〈 카시하라 신궁 〉

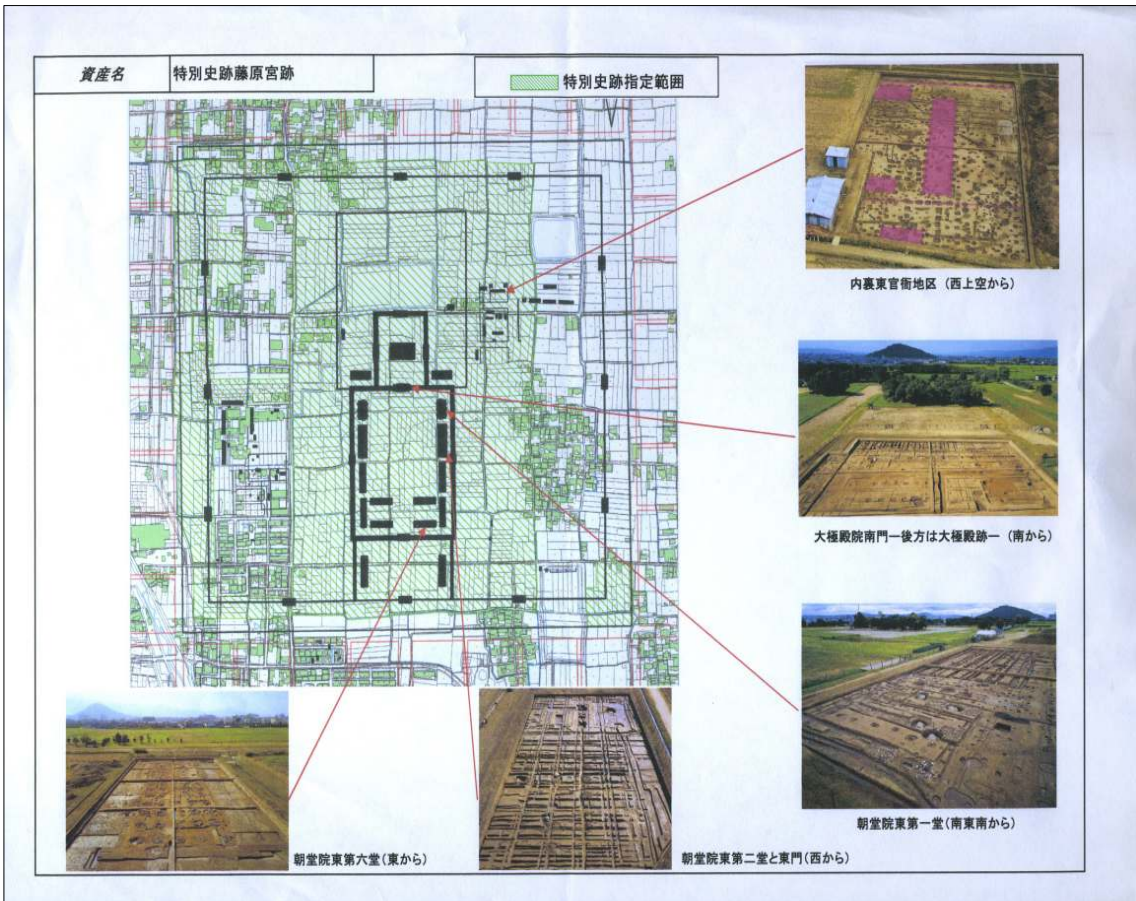
- 고도 경제성장기에는 오사카시, 교토시, 나라시 등의 베드타운으로 인구 유입이 지속적으로 일어난 곳이기도 함

□ 후지와라궁 유적지 복원

- 덴무천황에 이어 지토천황(持統天皇)은 694년 아스카에서 후지와라궁(藤原京)로 궁을 옮겼는데, 후지와라궁은 중국의 도성을 모방하여 도시계획에 의해 조성된 최초의 도성으로 710년 헤이조쿄로 천도하기까지 3대에 걸친 고대 일본의 궁터임
- 후지와라궁은 나라분지 중앙에 위치한 醍醐町・高殿町 일대에 위치하는 일본 고대 궁터로 주변에는 삼산이라 일컫는 세 개의 산, 즉 동쪽의 천향구산(天香久山, 아메노카구야마. アメノカグヤマ), 서쪽의 무방산(畝傍山, 우네비야마. うねびやま), 북쪽의 이성산(耳成山, 미미나시야마. みみなしやま)이 대략 정삼각형을 이루고 있음. 고대부터 이들 삼산 중에서도 서쪽에 자리한 畝傍山을 여성이라 간주하고 나머지 두 산은 남성으로 간주하여 사랑투쟁을 벌인다는 전설이 남아있음
- 상기한 바와 같이, 후지와라궁은 일본에서는 최초의 본격적인 계획도시로 평가되며, 당나라 장안성을 모방해 도로, 관가 등을 바둑판식으로 구획한 이른바 조리제(条理制) 또는 조방제(條坊制)를 사용해 건설되었다고 함. 이는 발굴 조사결과로도 확인되고 있으며, 기존에 추정된 것보다 훨씬 더 넓은 범위에 걸쳐 조성되었음이 판명됨. 후지와라궁의 바둑판식(碁盤目状) 도시계획법은 후대의 헤이조쿄와 헤이안쿄로 이어짐
- 발굴조사와 연구에 의해 이 궁성은 범위가 동서 5.5km, 남북 4.8 km라는 규모로 밝혀짐. 동서에 위치하는 天香具山과 畝傍山 사이 거리는 3km 남짓하고, 이곳에서 약 2km 북쪽에 耳成山이 위치함
- 현재 후지와라궁은 드넓은 초원지대로 남아 있으나, 大宮土壇이라 일컫는 태극전적(大極殿跡, 木立이 目印한 土壇)과 다이리(内裏, だいら)跡, 朝堂院跡, 役所跡 등 중요한 역사유적들이 매장되어 있음. 후지와라궁의 60% 정도가 국가특별사적으로 지정되어 있으며, 지금도 발굴조사가 진행 중임
- 2007년 1월, 일본정부는 ‘飛鳥・藤原の宮都とその関連資産群’을 세계문화유산 등재를 위한 잠정목록에 올림



〈 후지와라 궁터 모습 〉



〈 후지와라궁 유적지 및 발굴모습 〉

□ 카시하라 이마이정 보존정책

- 중요 전통적 건조물군 보존지구(重要傳統的建造物群保存地區)는 일본의 시정촌이 조례 등에 의하여 결정한 전통적 건조물군 보존지구 중 특히 높은 가치를 가지는 것을 문부과학대신이 선정한 지구임
- 이 제도는 문화재인 건조물을 하나씩 보존하는 것이 아니라 환경 전체(群 郡)를 보존하기 때문에 민가, 사원 등 건축물은 물론 대문, 담, 수로, 무덤 등 공작물이거나 정원, 산울타리, 수목 등 환경을 특정하여 보존 조치를 도모하는 것임. 2009년 6월 현재 85지구가 선정되어 있음
- 규모가 동서 600m, 남북 310m인 이마이정은 1993년 문화재보호법에 근거하여 지역 내 17.4ha를 중요 전통적 건조물군 보존지구로 지정되어 관리되고 있음
- 이마이정(今井町, 이마이초)은 약 600호의 민가가 형성되어 있는데, 80% 이상이 에도시대에 건설된 것임. 화재 등 재난을 입은 적이 없기 때문에 거리가 고스란히 남아 있는 이마이정은 고대 일본의 가옥이나 주거생활을 파악하는데 매우 중요한 곳임. 거리 전체가 박물관이라고 해도 과언이 아니며, 이마니시 일가 저택, 구 고메타니 일가 저택, 도요다 일가 저택 등이 중요문화재로 지정되어 있음
- 그러나 중요 전통적 건조물군 보존지구로 지정되어 관리되고 있음에도 불구하고, 지역 내 현격한 인구 감소와 노후화된 빈집 및 공지의 증가로 지역경제가 침체되고 경관이 파괴되는 등 문제가 지역공동체 붕괴로까지 이어질 위험에 처함
- 이에 ‘이마이정 가로환경보존 주민심의회’의 요청에 의해 2006년 8월에 각계각층의 다양한 참여와 협력 속에서 비영리법인인 ‘이마이 마치나미재생 네트워크’가 공식적으로 설립됨
- 이마이 마치나미재생 네트워크의 주요 역점사업은 마을 재생을 위한 빈집 조사, sublease사업 추진, 임대 및 판매의 중개 등이며, 이밖에도 마을만들기 담당자의 육성과 지역주민 참여 촉진을 위한 마을만들기 담당자 강습회, 이마이 마을산책, 아미아 전통체험, 공개정보은행제도 등을 기획하여 추진하고 있음
- 이마이 마치나미재생 네트워크의 활동은 이마이 전통적 건조물군 보존지구 내의 빈집 및 공지의 재생과 활용을 촉진하고, 고도 나라의 전통적인 민가에 거주하며 이를 활용하고자 하는 사회적 경향 및 수요, 그리고 소유자에게 적극적인 투자 대상으로 건축물을 볼 수 있도록 하는데 기여함. 또한, ‘나라현 역사적 가로환경 지구에 있어서 공개정보은행의 지원 단체 및 조직간 네트워크 구축사업’을 제안함으로써 그 역할을 확대하고 있음



〈 イマイヤジの 마을구조 〉

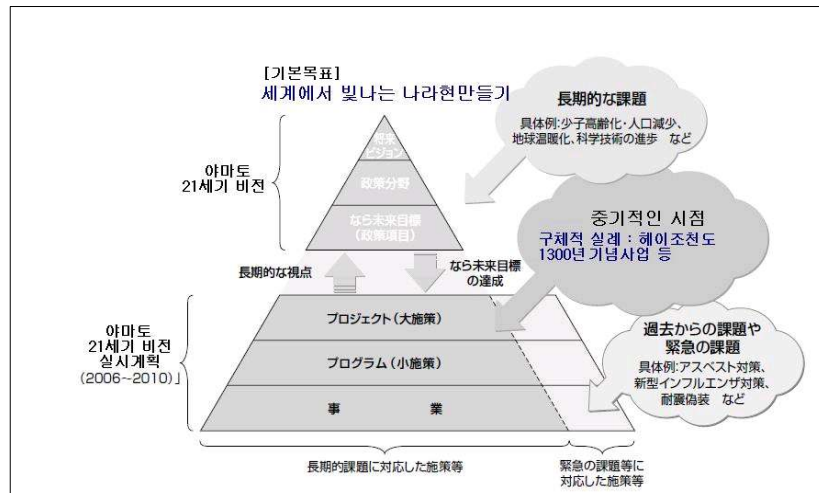


〈 イマイヤジ 마을모습 〉

3) 나라시

□ 현황 및 도시발전 구상

- 일본 열도의 중앙부 키이반도(紀伊半島) 내륙에 위치한 나라현은, 일본의 율령국가 체제가 시작된 곳으로 다수의 역사문화유산 및 이와 일체화된 역사적 풍토와 우수한 자연환경이 보전되어 일본 역사상 중요한 가치를 지닌 지역임
- 현재 나라현 내에는 「고도보존법」에 근거하여 4시 1정 1촌(나라시-奈良市, 텐리시-天理市, 사쿠라이시-桜井市, 카시하라시-橿原市, 아카루가-斑鳩町, 아스카무라-明日香村)이 고도로 지정되어 있고, 64건 71동의 국보건조물·10건의 특별사적·143건의 국보미술공예품 등 다양한 문화재가 전역에 걸쳐 분포되어 있다. 이러한 나라현의 역사문화유산 보전 및 역사적 경관형성 정책과 대처는 유네스코 세계문화유산에 3건이 등록되는 성과를 거두었고, 이로 인하여 고도 나라는 일본을 대표하는 역사 문화도시로 다시금 자리매김하게 되었음
- 이러한 성과에도 불구하고 나라현은 대도시권역으로의 도심회귀 및 인구유출에 의한 인구감소 및 출생률 저하 등의 영향으로, 2000년을 기점으로 인구의 감소가 진행되고 있고, 거주지(可住地)면적(23.0%), 역외취업률(29.98%) 및 주야간 인구차(2005년 국세조사), 지방공공단체 재정력지표(0.396)등에서 불량한 수치를 나타내고 있는 실정임
- 또한 전후 급속한 도시화에 따른 개발수요를 규제하고 양호한 역사적 경관을 보전하기 위해 고도보존법에 근거한 역사적 풍토보존구역등으로 제어하였으나, 나라현 북부지역 및 오사카 인접지역은 주택밀집지를 형성하여 대도시권의 베드타운을 형성하고 있으며, 역사문화유산의 동결적인 보존정책과 이에 따른 중복규제 및 행위제한은 지역활성화에 걸림돌로 작용하고 있음
- 나라현은 이러한 다양한 사회적 문제점을 타개하고 지역의 장기적인 발전을 도모하기 위한 일환으로 2006년 3월 「야마토 21세기 비전」 및 나라현의 중점 시책과 사업을 종합한 「야마토 21세기 비전 실시계획(2006~2010)」을 새롭게 수립함
- 본 전략계획에서는 헤이조천도 1300년 기념사업을 세계적인 관광도시 나라를 위한 중점적인 선도사업으로 위치시키고 있으며, 나라현은 이를 단순한 기념사업 수준에서 끝내지 않고 나라현 광역의 활성화와 연계시키려는 계획을 담고 있음



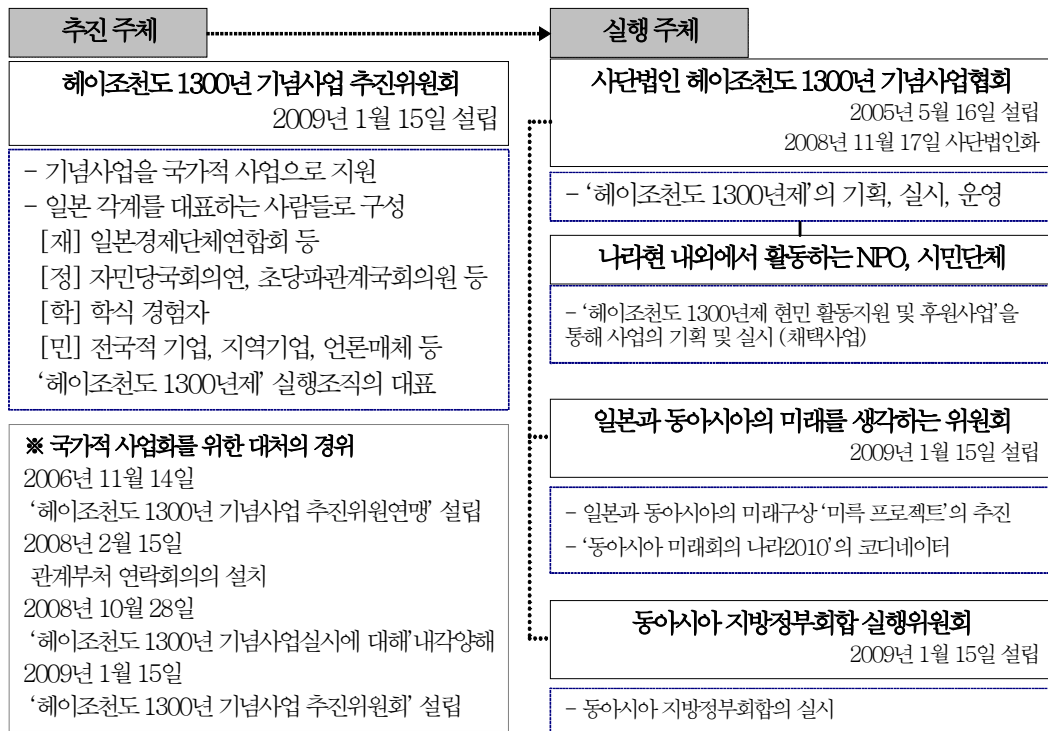
〈 아마토 21세기 비전에서 헤이조천도 1300년 기념사업의 위상 〉

□ 헤이조천도 1300년 기념사업

- 나라현은 2010년 1월 1일부터 2010년 12월 31일(헤이조궁터 주회장은 2009년 4월 24일~11월 7일)까지 나라시 헤이조궁터 유적지를 중심으로 나라현 전역 및 인접한 간사이지방 등 광역적 권역에 걸쳐 헤이조천도 1300년제를 기념하는 국가적·국민적 이벤트를 개최할 예정임
- 이를 위해 나라현은 본 기념사업을 관련 도시경영전략 및 기존계획과 연계하고, 중심 추진주체로 (사)헤이조도 1300년제 기념사업협회를 설립했고 나라현은 의견수렴 및 형성기구로 ‘헤이조도 1300년 기념사업 나라시 시민연계 기획회의(2007년 10월)’ 등을 조직했으며, 폭넓은 참가와 협조를 통한 성공적인 축제를 위해 ‘헤이조천도 1300년제 현민 활동지원 및 후원사업’ 등도 실시하고 있음



〈 헤이조천도 100년 기념사업 추진경위 〉



〈 헤이조천도 100년 기념사업 추진 및 실행주체 〉

- 헤이조천도 1300년 기념사업의 대표적인 사업이 바로 ‘헤이조궁 유적지 복원사업’임 : 이 사업은 특별사적인 헤이조궁터에 관련한 복원건물(제1차 대극전 정전 등) 및 관련 전시시설을 활용하고, 추가적으로 교류광장 등을 가설·정비하여 헤이조궁터 회장을 구성하는 사업임



〈 헤이조궁 유적지 복원사업 계획도 〉



〈 헤이조궁 대극전 복원모습 및 모형도 〉



〈 헤이조궁 주작문 복원모습 〉



〈 헤이조궁 동원정원 복원모습(좌) 및 헤이조궁 발굴터(우) 〉

○ 기타 관련사업

- 나라현 내 각 지역 사업 : 나라현을 크게 6개의 구역으로 나누어, 각 지역에서 지역특성(세계문화유산·자연환경, 사찰 등의 유물 공개행사 등)을 살린 이벤트를 실시하고 이를 지역 전통축제 등과 연계하여 일체적으로 전개하는 사업임
- 관련 광역사업 : 일본과 동아시아의 바람직한 미래구상에 기여하기 위해 2010년에 나라에서 개최되는 각종 국제회의[동아시아 지방정부 회합, 일본과 동아시아의 미래를 생각하는 위원회, 제12회 세계역사도시회의, 세계 종교인 평화회의 40주년 기념사업, 동아시아 비교문화 국제회의, APEC관광대신회합 등]의 성과를 활용하여 ‘헤이조 리포트’로서 국내외에 홍보하려는 사업
- 사전 전개 사업 : 역사적으로 관련이 있는 동아시아의 도시를 중심으로 상호교류[충청남도 ‘백제문화제’와의 교류사업, 중국·한국(충청남도, 경주시)과의 국내외 어린이교류사업 등]을 도모하고, 수학여행·외국인 관광객의 유치를 촉진하기 위해 각종 패스포드와 쿠폰을 발행하는 사업

○ 국가 지원방안(광역적 지역활성화 기반정비 계획 및 지역자립·활성화 교부금)

- 국토교통성의 지역자립·활성화 교부금은 지역의 자립·활성화를 위해 지역 발의의 ‘광역적 지역활성화 기반정비계획(도도부현 작성)’에 근거하여, 광역적 경제활동을 위한 도로, 항만 등 국토교통성 소관의 사회간접자본 정비 전반에 걸친 각종 기반정비사업과 지역의 자유로운 발의에 의한 지역만들기의 제안사업 등을 일체적으로 지원하는 제도임
- 교부대상은 도도부현이고, 대상사업은 ①기간사업(도로, 하천 등), ②제안사업(조사, 이벤트, 사회실험 등), ③기타 관련 사업, 교부기간은 3~5년 정도, 교부율은 약 45%(최대)임

〈 나라현의 지역자립 및 활성화 교부금 〉

계획 명칭	기간	계획 개요	기간 사업
세계문화유산 및 세계문화유산 후보지를 포함하는 지역	2007~2011	• 2010년 헤이조천도 1300년을 계기로, 헤이조궁 유적지 등 세계문화유산 및 세계 문화유산 후보지를 거점으로 광역적인 관광교류의 활성화를 도모. • 이를 위해 세계문화유산 간의 이동을 원활하게 하는 접근도로의 정비, 공원정비 등을 시행.	공원, 하천, 도로, 자율이동 지원프로젝트, 안내표지판 정비

○ 시민 참여방안

- 나라는 ‘헤이조천도 1300년제’에 있어서 시민과 연계한 나라시 독자의 대응을 실시하기 위해 2007년 10월에 ‘헤이조천도 1300년 기념사업 나라시 시민연계 기획회의’를 설치함
- 본 기획회의를 통해 장래 나라시 마을만들기에 계승·발전시켜 나갈 활동과 연계하고 시민이 참여할 수 있는 기획에 대해 검토하고, 이하의 결과를 2008년 10월에 나라시장에게 보고함

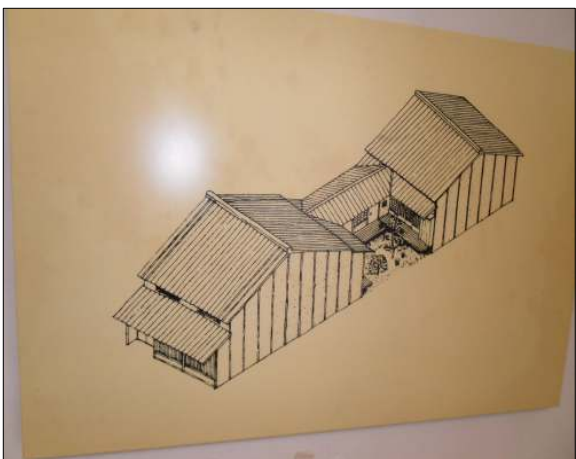
〈 헤이조천도 1300년 기념사업 나라시 시민연계 기획회의 결과 〉

제 목	회 의 결 과
숙박형 강좌 ‘나라 타비주쿠’	나라시에 숙박하면서 나라에 대해 더 깊게 배우고 경험을 하기 위해 지역의 소재를 활용한 지적 프로그램을 준비하고, 지역의 방문으로 이어질 참여형 강화를 실시. 실행조직과 여행업체가 공동으로 기획·운영을 실시하여 수도권으로부터의 집객을 유도
나라모노 카페 (naramono cafe)	궁터 정원에서 나라의 소재를 이용하여 과거와 현대의 나라를 결합한 공간을 만들어 카페와 음악 라이브를 실시. 프로듀서를 기용한 실행위원회·언론 매체와의 연계를 도모하여 나라의 새로운 매력을 발신
퀴즈랠리 (quiz-rally)	시민참여에 의한 실행위원회·민간기업과 협력하여 어린이를 대상으로 나라 시내의 명소·유적지를 방문하여 문제를 풀어가는 퀴즈랠리를 실시
국내외의 우호·자매도시 교류사업	문화, 상공, 관광단체 및 관련단체 등이 시민과 연계하여, 문화교류·토산물 전시회·국제 바자회·어린이들의 교류·음식 교류 등을 통해 역사와 문화의 시민차원에서의 교류를 도모
1300년제 시민연계 기획보조사업	시민이 기획·입안하고 주체적으로 실현할 수 있는 사업을 모집하고, 이에 시가 일정한 보조를 행해 시민활력의 향상을 꾀함

□ 나라마치와 나라마치쥬꾸리센터의 역할

- 나라마치는 일본 최고의 사찰인 간고지(元興寺) 경내에 형성된 역사마을이며, 아직까지도 중세도시 분위기가 남아 있는 곳임
- 간고지의 부지였던 일대인 나라마치는 특히 17~19세기경의 일본 전통마을의 모습을 찾아볼 수 있는 지역으로, 사역 내의 소실된 뒷자리에 민가가 진출하면서 조성되기 시작함

- 이곳에는 아름다운 벽화와 격자의 집이 이어진 거리를 중심으로 수백 년 된 건물들이 즐비함. 집집마다 건강을 기원하는 미가와리사루(身代わり猿)라는 원숭이 인형이 매달려 있음. 옛날에는 집 밖의 창살로 계급과 하는 일을 표시했다고 함
- 마치쓰꾸리란 일본에서 시민참여에 의한 도시계획이나 도시보존을 의미하는 말임. 1960, 70년대 이후 급속한 경제성장과 세계화로 인해 도시의 전통적인 공간이 파괴되기 시작함. 이에 도시의 역사문화유산을 보존하고 전통적인 공간을 보존하고자 시작된 운동이자 사업이 바로 마치쓰꾸리임
- 그 중에서도 나라시의 마치쓰꾸리는 가장 대표적이면서도 성공적인 활동사례라고 할 수 있으며, 1990년 나라시는 나라마치를 도시경관형성지구로 지정하여 사원과 상가건축물을 보존하려는 시책을 펼치고 있음
- 나라마치쓰꾸리센터는 일본에서 가장 역사가 깊은 유네스코 세계문화유산 나라의 역사지구를 보존하려는 목적에서 1979년 대학, 한계, 지역자치회, 공무원 등 다양한 단체와 개인이 모여 설립한 민간비영리조직(NPO)임. 현재 활동범위는 나라현 전체의 역사적 환경 보전에서부터 아시아 역사도시네트워크에 이르기까지 확대되었으며, 회원 수만 해도 약 200명에 이름
- 나라마치쓰꾸리센터는 다양한 단체와 연계하고, 시민참여 심포지엄이나 계발이벤트를 개최하며, 나라 역사경관 보존에 필요한 기초자료 수집과 경관데이터베이스를 작성하고 있음. 또한 회원 중 건축가들은 전통주택의 보존이나 수리에 대한 기술적인 지원을 하고 있고, 초등학생을 대상으로 하는 나라마치탐험대를 조직하여 활동하고 있으며, 나라마치에 관심이 많은 대학생들이 모여 가쿠세이자(樂生座)라는 그룹을 만들어 매년 나라마치 활성화를 위한 다양한 아이디어와 논문을 발표하고 있음
- 한편, 나라마치쓰꾸리센터에서는 1991년부터 아시아 각지의 시민에 의한 도시보존활동도 지원하고 있는데, 말레이시아 페낭의 유산보존단체에 대한 지원을 시작으로, 1992년에는 말레이시아를 비롯하여 인도네시아, 싱가포르, 태국, 대만, 호주 등의 NPO 및 NGO와 함께 ‘아시아 서태평양 도시보존 네트워크’를 결성하기도 함. 2004년부터는 태국 치앙마이와의 교류 프로젝트를 통해 역사경관 보존에 힘쓰고 있으며, 2004년 12월에는 쓰나미 진원지와 가까운 인도네시아 아체지역의 역사유산 부흥운동을 펼치고 있는 NPO를 지원하고 있음



〈 나라마치 모습 〉

4) 간사이지역의 역사가도

□ 개요

- 일본의 간사이(關西)지방은 국보의 약 60%, 중요문화재의 약 50%, 국가지정 사적 명승의 약30%가 모여 있는 역사문화의 보고임. 현재 각종 대규모 프로젝트가 진행되고 있는 가운데, 역사문화를 키워드로 한 광역프로젝트로서 간사이지역을 널리 소개하기 위한 역할을 담당하기 위한 역사가도계획을 추진하고 있음
- 역사가도계획이란 긴키지역의 2개부(오사카부 및 교토부) 6개현을 무대로 하여, 시대별로 구분된 5개 구역을 일본역사의 흐름을 따라 연결하는 총연장 300km의 중심루트(이세(伊勢)-아스카(飛鳥)-나라(奈良)-교토(京都)-오사카(京都)-고베(神戸))와 지역특성을 살린 8개의 테마루트를 설정하고 역사문화자원을 활용함으로써 일본문화의 발신기지를 조성하고, 새로운 여가지역을 만들며, 역사문화를 살린 지역만들기를 추진하고자 하는 것임
- 역사가도는 1988년 3월 교토의 문화인들이 모여서 '역사가도 조성을 위한 제안'을 발표하면서 시작됨. 1988년 봄에는 이세, 아스카, 나라, 교토, 오사카, 고베를 잇는 메인 루트를 중심으로 하여 다양한 사업 전개의 가능성을 담은 제안이 발표됨. 그 제안을 받아 간사이지역의 재계는 개념을 구체화하면서 정부에 대해 요구한 결과, 1991년 정부의 이해를 얻어 사업추진주체인 역사가도추진협의회를 발족하게 되었고, 이후 관민이 공동으로 마스터플랜, 마스터 스케줄 및 3년 단위로 수립되는 중기계획을 책정하고, 역할분담형으로 사업을 전개하고 있음

□ 역사가도계획의 목표와 사업항목

- 일본문화의 발신기지 조성 : 국내 홍보, 해외 홍보, 역사가도 100선 선정, 광역공공캠페인(백제도), 광역공동이벤트
- 새로운 여가지역 만들기 : 모델코스 선정, 이동공간의 연출, 안내표시 및 기념비(모뉴먼트) 정비, i센터(역사가도안내소) 정비, 구전인(口傳人) 제도의 네트워크화, 역사문화시설, 공원의 정비
- 역사문화를 살린 지역만들기 : 역사문화를 살린 도로·하천·항만 정비, 역사 및 자연과 조화를 이루는 환경 정비, 정보서비스의 확충, 역사문화를 살린 공간 조성 및 연출

□ 역사가도의 구성

○ 세 개의 네트워크

- 고대사의 도시 네트워크 : 난바궁 등의 고대유적이 집적된 오사카 남부와 대륙으로부터 문화가 유입되는 입구였던 단고(丹後)반도 주변을 잇는 네트워크
- 전국시대~에도시대의 도시 네트워크 : 효고(兵庫)·시가(滋賀)·후쿠이(滋賀)를 중심으로 하여, 국보 히메지성 및 히코네성 등의 성곽과 옛 전쟁터, 옛날의 정취가 남아있는 옛길과 전통마을을 잇는 네트워크
- 기이(紀伊)반도의 도시 네트워크 : 미에(三重)·나라(三重)·와카야마(和歌山)에 걸쳐서 이세나 고야산 등과 같이 예부터 많은 사람들이 참배했던 성지와 성지로 통하는 참배로를 잇는 네트워크



〈 역사가도의 구성 〉

○ 메인 루트

- 역사가도의 메인 루트는 일본역사의 무대를 시대의 흐름을 따라가도록 설정되었음. 신화의 도시 이세(伊勢)에서 시작하여 고대국가의 기초가 만들어진 아스카

(飛鳥), 실크로드의 종착점인 나라(奈良), 일본의 독자적인 문화가 만들어진 교토(京都), 겐로쿠(元禄)문화가 꽃핀 오사카(大阪), 그리고 메이지 이후의 국제교류를 상징하는 고베에 이르는 약 300km의 시간여행 루트임

- 메인 루트 상에는 시대에 따라 다음과 같이 구분된 5개의 존이 설정되어 있음

- 고대사 존(室生村·大宇陀町·明日香村·斑鳩町)
- 나라시대 존(木津町)
- 헤이안~무로마치시대 존(宇治市·京都市·乙訓/八幡地区·八幡市)
- 전국시대~에도시대 존(向日市·長岡京市·大山崎町·高槻市·枚方市)
- 근대 존(宝塚市)



〈 역사가도의 메인루트와 모델사업지구 〉

○ 테마 루트

- 역사가도에는 긴키지방의 역사문화를 대표하는 테마루트가 다음과 같이 설정됨
- 천하통일을 꿈꾸었던 전국시대 장수들의 발자취를 잇는 오오미 전국(近江戰國)루트, 에치젠 전국(越前戰国) 루트
- 참배를 위해 많은 사람들이 오가는 구마노(熊野) 삼산 및 진언밀교의 성지인 고야산을 잇는 고야·구마노 참배 루트
- 이세신궁 참배를 위한 주요 루트를 잇는 이세신궁 참배 루트
- 수험도(修験道)의 메카와 풍요로운 대자연을 잇는 수험자·비경 루트
- 오오에산(大江山)의 도깨비 퇴치전설과 전설을 테마로 한 단고(丹後)·단바(丹波) 전설 여행 루트
- 다케우치(竹内)가도·동(東)고야 가도·구마노 가도·기이 가도와 같은 옛길을 테마로 한 나니와 역사루트
- 성곽, 교량, 모뉴먼트 등 지역의 심볼을 테마로 한 효고 심볼 루트



〈 역사가도의 테마루트 〉

□ 역사가도모델사업

- 역사가도모델사업이란 방문객이 더욱 즐겁게 역사문화를 접할 수 있도록 하고, 지역주민에게도 역사적인 지역에 살고 있음을 실감할 수 있는 지역만들기를 추진하기 위해서 실시하는 모델사업으로서 1993년부터 시작됨
- 모델사업에서는 각 지역의 개성과 매력을 창출하기 위하여 각 시정촌의 '역사테마'를 적극적으로 활용하여, 소프트와 하드 양면의 사업을 중앙정부와 지방, 행정과 지역이 각각의 역할을 분담하고 종전의 지역정비에 추가한 방법·공법·아이디어를 적극적으로 도입하여 추진하고 있음
- 모델사업지구에서는 각 지역의 개성과 매력을 창출하기 위하여 각 시정촌의 '역사테마'를 설정하고 적극 활용하기 위하여 다음과 같은 사업을 추진하고 있음
 - 역사문화를 살린 도로, 하천, 항만 정비
 - 지역의 상징인 문화시설, 공원 등의 정비
 - 역사와 자연과 조화를 이룬 환경 정비
 - 모델코스 및 그 주변에 대한 안내표지판 정비
 - 정보서비스의 확충
 - 역사문화를 살린 공간 조성 및 연출

〈 역사가도계획 및 모델사업 추진경위 〉

연 도	내 용
1991	역사가도 추진협의회(관 36개 단체, 민간 26개 단체로 구성) 발족
1992	역사가도 마스터플랜 발표
1993	역사가도 마스터 스케줄 발표
	「나라의 길' 역사가도구상 추진검토위원회 보고서」 발간(건설성)
	역사가도 모델사업-우지(宇治)지구 시작
	역사가도 모델사업-아스카(飛鳥)지구 시작
1995	「역사문화자원을 활용한 지역활성화 방안에 관한 조사」 실시(국토청·통상산업성·건설성)
	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(이가루카정, 교토시 외 5개 지구)
1996	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(오오츠시 외 7개 지구)
	「역사가도 제2기 계획-분권의 파도, 간사이로부터」 수립
1997	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(오오미하치만시 외 6개 지구)

1998	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(가메오키시 외 6개 지구)
1999	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(가이난시 외 3개 지구)
2000	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(고야정 외 3개 지구)
	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(가시와라정 외 2개 지구)
	「역사가도 제3기 계획」 수립
2001	역사가도 모델사업 플랜」 수립(고야정 외 3개 지구)
	역사가도 모델사업 정비플랜 책정지구 결정(단바정 외 2개 지구)
	역사가도추진협의회 발족 10주년 기념포럼 개최
2002	역사가도 모델사업 시정촌 서미트 '이야기가 있는 마치즈쿠리' 개최
	역사가도 포럼 「역사가도계획 10년의 발자취와 교토에서 나라로의 여행」 개최(도쿄)
	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(단바정 외 2개 지구)
	역사가도 모델사업 심포지엄 「시정촌 서미트~문화유산을 잇는 역사가도의 새로운 발신」 개최
2003	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(야기정 외 3개 지구)
	「역사가도 제4기 계획」 수립
	역사가도 모델사업 심포지엄 「세계유산을 활용한 지역만들기」 개최
2004	「역사가도 모델사업 정비플랜」 수립(이나가와정)

□ 모델코스의 개발

- 2001년 나라현과 교토부에 위치한 역사가도를 연계하는 모델코스를 개발하는 사업인 「아스카(飛鳥)~ 나라(奈良)~ 교토(京都)」역사가도 연계사업이 국토교통성의 '지역연계지원소프트사업'으로 선정되어 실시됨
- 지역연계지원소프트사업이란 일본의 전국총합계획 「21세기 국토의 그랜드 디자인」에서 제시한 참여와 연계에 의한 국토 및 지역 만들기를 추진하고, 행정구역이나 블록을 초월한 지역 활성화를 중시테마로 하여 지역연계를 촉진하기 위한 각종 소프트사업을 실시하고 지원하기 위한 국토교통성(중앙정부)의 사업임
- 지역연계지원소프트사업은 국토교통성이 실시요망사업을 도도부현 및 정령도시에 대하여 모집한 후 적절한 사업을 선정한다. 사업의 요건은 다음과 같음
 - 새로운 전국총합개발계획의 의거한 정책을 지방에서 전개할 수 있는 것
 - 원칙적으로 사업대상지역이 복수의 도도부현에 걸쳐 있는 것(현단위의 광역적인

지역을 대상으로 하는 사업도 지원대상이나, 가능한 한 복수의 현에 걸쳐 있는 것이 바람직함)

- 사업내용이나 실시방법에 선구적인 요소가 포함된 사업
- 사업을 실시한 후, 지역에서 연계를 촉진해 나가기 위한 바탕이 갖춰져 있는 것
- 연계사업 추진을 위한 주체(협회 등)가 설치되어 있거나 예정되어 있는 것
- 사업대상지역에서 사업과 연관된 관련 시정촌의 이해를 얻은 것
- 지역에서 연계사업의 일부를 부담하는 것
- 종료된 사업과 동일한 지역을 대상으로 하지 않을 것

□ 사례 : 「아스카(飛鳥)~나라(奈良)~교토(京都)」역사가도 연계사업

○ 대상지역

- 나라현의 아스카촌, 나라시 외 7개 시 및 교토부의 교토시 외 10개 시

○ 사업의 배경

- 나라현과 교토부에 걸친 아스카~나라~교토 사이의 4개 지역(이가루카·나라·우지·교토)에는 여러 유산이 집적되어 있고, 아스카(明日香)촌에는 고대의 한반도와 중국과 교류한 무대
- ‘21세기 국토의 그랜드 디자인’에서도 지역연계를 강화함으로써 문화자원을 발굴하고, 역사가도계획을 통하여 세계문화유산을 포함한 다수의 역사적·문화적 자원을 활용한 지역만들기를 추진하여야 한다고 강조

○ 사업내용

- 구전인(자원봉사 관광가이드) 네트워크를 확대하고, 민간사업자와 지역주민과의 연계를 통해서 지역정비 및 관광진흥의 수준을 제고
- 누구나 쉽게 알 수 있도록 아스카~나라~교토 간의 볼만한 장소를 소개하는 모델 코스(그림 참조)를 설정하고, 일반에 널리 알리기 위하여 홍보책자를 발간
- 전국적으로 알리기 위하여 수도권에서 홍보활동을 전개하고, 심포지엄을 개최

