

# 해 외 출 장 복 명 서

작성자 : 정일호

## I. 출장개요

- 출장목적 : KOICA 전문인력 파견요청으로 「인도네시아 수마트라 간선 도로망 마스터플랜 수립사업」 중간보고회 평가에 참여
- 출장일정 : 9월 8일(화) ~ 9월 12일(토)
- 출장국가 : 인도네시아 (자카르타)
- 출장 일정별 활동내역

| 일자      |    | 세부 활동내역                                                                | 비고    |
|---------|----|------------------------------------------------------------------------|-------|
| 9.8(화)  | 오후 | 인천(15:45) → 자카르타 (20:45)                                               | KE627 |
| 9.9(수)  | 오전 | 대사관(KOICA 사무소) 방문 및 세부 일정협의<br>- 현지 활동일정 협의 및 확정                       |       |
|         | 오후 | 관계기관(BAPEDA, MPW) 방문 협의<br>○ 평가단 방문목적 및 설문지 조사를 통한 만족도 조사              |       |
| 9.10(목) | 오전 | 중간보고서 발표회 참석<br>○ 인니측 의견 청취 및 설문지 조사 시행                                |       |
|         | 오후 | 관계기관 (MPW) 방문, 최종(Wrap-up) 협의<br>○ 현지 발표회 주요결과 정리 확인<br>○ 향후 추진일정 등 협의 |       |
| 9.11(금) | 오전 | KOICA 사무소 방문 및 결과 정리<br>○ 발표회 참석결과 및 중간평가 결과 전문 보고                     |       |
|         | 오후 | 자카르타 출발(22:05)                                                         | KE628 |
| 9.12(토) | 오전 | 인천 도착(07:10)                                                           |       |

## II. 출장활동 내용

### 1. 현지 활동내용

#### 가. 1차 중간보고서 현지발표회 및 보고서내용 평가

##### (1) 현지발표회 개요

- 일시/장소 : '09.9.11(금) 09:30-11:30 / 공공사업부(MPW) 대회의실
- 참석자 : 약 50여명
  - 인니측 : 공공사업부(MPW) Mr. Max 기획 부국장(주재), 국가개발기획청, 교통부 및 재무부 관계자, 수마트라 지역관할 공무원 등 약 40여명
  - 우리측 : 임정희 KOICA부소장, KOICA 중간평가 조사단, 사업수행용역업체 전문가(7명) 등 총 11명
  - 식순 : 양측 대표 인사말, PM의 보고서 발표, 참석자 질의 및 토의, 설문조사, 양측 대표 맺음말
- 주요 보고서 발표내용
  - 현재까지 문헌 및 현장조사, 지역분석, 교통수요예측 등이 마무리되었고, 이상적 종합교통체계에 대한 검토와 경제성분석 등을 수행 중
  - 최소한의 지역간 교통수단으로서 유료도로망의 조속한 건설이 요구되며, 특히 동부측은 향후 유료도로에 교통혼잡이 발생할 시기에 준고속철도를 건설함으로써 최적의 지역간 교통체계를 구축하는 것이 적합
  - 순다해협과 말라카해협의 교량을 연결하기 위해 우선적으로 수마트라와 자바 양 지역간 고속교통망 필요
  - 효과적인 유료도로 건설을 위해 사업구간의 대형화와 민자가 아닌 재정투자 중심의 사업추진, 전담기관과 특별회계의 신설, 지방정부의 참여 촉진 등이 필요
- 주요 질의 및 토의내용

- BAPPENAS 관계자는 동부축에 개발이 집중될 경우 중부지역의 자본이 동부로 이동하면서 중부지역의 개발이 더욱 늦어질 가능성이 있음을 지적하고 이러한 문제점을 예방하기 위해 중부 및 서부지역도 중요시 되는 균형개발 필요
- 잠비주 관계자는 개념적 접근을 통한 이상적 교통체계의 도출 방법이 가진 위험성을 지적하고 보다 구체적인 수준의 검토 필요성 제기
- 아체주 관계자는 아체주가 지역간 교통체계 개발을 위한 독자적인 개발계획을 기 수립한 바, 동 계획의 반영 필요성 언급
- 교통부 관계자는 ADB에서 수행한 다수단간 연계교통체계 계획을 참조할 것을 제안
- Mr. Max 부국장은 지역균형개발과 집중개발 원칙 사이의 상충 문제 해결방안으로 대안 비교분석을 통한 적정대안 도출 제안
- 조준행 PM은 한정된 재원으로 보다 효과적인 성장을 하기 위해서는 잠재력이 높은 지역에 집중적인 투자를 하는 것이 우선 효과적이지만, 부정적인 효과를 최소화하고 최적대안을 찾기 위해 앞으로도 관련기관측과 지속적이고 충분한 의견교환 및 논의과정을 거칠 계획이라고 답변

## 나. 국내초청연수 평가

- 동 사업 국내초청연수는 인니측 일정을 감안, 당초계획에 비해 순연되었으나(당초 '08.11월,1월 -> '09.2월,5월), R/D TOR에 합의한 바대로 중앙정부 및 지방정부 공무원들 25명을 대상으로 “도로정책 및 기술과정” 연수를 2회 나누어 실시됨.
- 9.10(목) 10:00, 공공사업부에서 자카르타 거주 연수참가자 면담 및 설문조사 실시결과, 동인들은 연수내용, 연수시설 및 기자재, 숙소, 연수주제와 업무 연관성 등 연수전반에 대해 만족스럽게 평가되었으며, 특히 우리 교통정책 및 도로관리시스템에 많은 관심을 나타냄.
- 한편, 연수참가자들과의 면담시 동인들은 각 업무사정상 연수기간이 길거나 짧다는 등 상이한 의견을 제시한 바, 차후 유사사업 연수기간 책정 부분에 있어서는 수원국측과의 보다 긴밀한 협의가 필요할

것으로 판단됨.

#### 다. 전문가 파견 및 현지활동 평가

- 중간평가 시점 현재, 전문가 투입 M/M 기준으로 계약상 총 250 M/M 중 117.6M/M가 소요되어 약 47%의 투입공정율을 나타내고 있으며, 이중 국내는 170M/M 중 76.5M/M(45.3%), 현지는 80M/M 중 41.1M/M(51.4%)가 각각 소요됨.
- 동 사업 수원기관 및 관계기관측 관계자 면담 결과, 수행용역업체 전문가들의 현지활동에 대해 전반적으로 만족스럽게 평가한 가운데, 동 사업이 일반적인 도로설계사업과는 달리 도로개발에 따른 지역개발, 지역경제 파급영향, 도로와 여타 교통수단간의 관계 등을 종합적으로 다루는 도로교통망 마스터플랜 수립사업인 점을 감안, 사업수행 초기단계부터 현지에 기 파견, 상주 활동중인 도로분야 전문업체인 한국도로공사 소속 전문인력을 적극 활용, 사업대상지 상세조사, 수원기관측과의 협의, 전문가 현지 파견활동지원 등을 수행케 함으로써 사업수행체계 조기 구축 및 사업성과 질적 제고에 기여함.

#### 라. 기타 유관기관 관계자 면담결과

- 인니 공공사업부(MPW) 기획부 부국장(Mr. Max Antameng) 면담 (9.9, 14:00-15:00/ 기획부 부국장 집무실/ 중간평가단, 임정희 부 소장, 과업 PM 참석)
  - Max 부국장은 우리 정부의 동 사업 지원에 대해 감사를 표명하며 KOICA 수행업체의 현지활동에 대해 긍정적으로 평가하면서 양측 간 원만한 의사소통을 통해 인니측의 주요 관심사항을 충분히 반영하고 있다는 의견을 제시함.
  - 한편, Mr. Max는 동 사업 진전사항에 대해 인니 국가개발기획청 (BAPPENAS) 등 관련기관과 계속 협의해나가고 있다는 의견을 제시하면서 동 사업이 후속사업으로 발전해나갈 수 있도록 적극 노력할 것임을 언급함.
- 인니 국가개발기획청(BAPPENAS) 교통 국장(Mr. Bambang

Prihartono) 면담

(9.9, 11:00-12:00/ 교통국 회의실/ 중간평가단, PM 참석)

- 동 평가단은 인니 국가사업기획 전담기관인 BAPPENAS를 방문, 동 사업 담당 책임자인 Mr. Bambang 교통국장에 그간 사업 추진 경과 및 1차 중간보고서 주요내용을 설명하면서 동 사업에 대해 지속적인 관심과 향후 본 사업이 인니 국가개발계획의 높은 우선 순위에 포함될 수 있도록 협조해줄 것을 요청함.

- 이에 동 국장은 우리의 사업 추진상황에 대해 전반적으로 만족감을 표명한 가운데 동 사업이 수마트라 지역 공항, 항만, 철도 교통과 지역개발계획을 종합적으로 고려해야 하는 도로교통망 마스터 플랜 수립사업임을 강조하면서 인니 정부의 수마트라 지역 교통발전계획 및 관련 정책 등을 지속 고려하면서 동 사업 보고서를 작성해주기를 요망함.

- 인니 세계은행(WB), 권우현 전문가, Ms Dewi Wandansari 교통전문가 면담

(9.10, 13:50-15:00/ WB 회의실/ 중간평가단 참석)

- 주재국 WB에 근무 중인 권우현 전문가는 지난 7월, 인니측의 특별 요청으로 개최한 표제사업 “유료도로 개발전략 심포지엄”에 WB 및 ADB 관계자들과 함께 참석했음을 전하면서 WB 및 ADB 관계자들은 우리정부의 대 인니 무상원조사업 일환으로 최초로 도로분야 개발조사사업으로 시작된 동 사업에 대해 기존 타 유사사업들과 비교하면서 많은 관심을 가지고 있음을 언급함.

- 한편, WB 및 ADB 관계자들은 상기 심포지엄에서 발표된 보고서에는 KOICA 지원사업 이후 본 사업을 추진키 위한 재정운용계획(financing plan)에 대해 심도있게 다루지 않은 점을 지적하면서 우리정부의 원조사업이 차후 본 사업으로 추진되기 위해 중요한 역할을 하게될 국제금융기관 및 EDCF 관계자들에게는 재정운용계획이 무엇보다 중요한 바, 사업 보고서에 동 계획이 충실히 포함될 수 있기를 요청함.

## 2. 관찰 및 건의

- 중간평가 결과, 동 사업은 사업추진계획에 따라 전문가 파견, 국내초청 연수, 사업보고서 작성 및 제출 등 전반적으로 원만히 진행되고 있으며, '10.1월 제2차 중간보고서, '10.4월 최종보고서 초안, '10.7월 최종 보고서를 각각 완료함으로써 사업이 성공적으로 종료될 것으로 기대됨.
- 금번 현지발표회는 사업추진과정상 제1차 중간보고서 발표인 점을 감안, 수원국 고위인사 보다는 중간 실무책임자급들을 대상으로 이루어졌으며, 지난 7월 인니측과 유료도로 개발전략 발표회를 통해 유료고속도로 계획에 대해 사전협의를 마친 상태에서 작성됨에 따라 금번 보고서 내용은 전반적으로 충실하게 작성된 것으로 평가됨.
- 특히, 본 과업에서 요구하고 있는 2가지 중점 분석사항인 “수마트라 종합 교통계획하에서의 간선도로망계획 수립” 및 “간선도로망 구축의 지역경제 파급영향 분석”을 위한 기본적인 접근방법을 제시하고 있다는 점에서 상당한 성과가 있음.
- 단, 하기 사항에 대한 보완 및 개선이 2차 중간보고서에서 다루어질 필요가 있음.
  - 육상교통수단으로 도로와 철도가 중심 교통수단이라는 하나 “수마트라 최적종합교통망” 구상과정에서 인니측에서 강조하고 있는 항만, 공항 및 내륙수운 등 타 교통수단에 대한 적극적 고려
  - 최적 종합교통망의 최적성을 계량적으로 평가할 수 있는 보다 구체적인 방법론 제시와 더불어 종합교통망 구축 대안 중 최종적으로 제시될 간선도로망의 최적성도 함께 평가될 수 있는 통합 평가방법론 개발 필요
  - 표제사업 완료후 본 사업 실현을 위해 추진과정 중 파견전문가들의 사업추진 필요성, 계획의 합리성을 공공사업부외에도 인니측 BAPANAS 및 MOF는 물론 투자재원 조달에 도움이 될 WB 및 ADB에도 지속적인 사업 수행성과 협의 필요.