

해 외 출 장 보 고 서

작성자 : 정일호

I. 출장개요

- 출장목적 : Asian Highway 관련 UNESCAP 전문가 회의에 참석하여
우리나라 도로관리 실태 및 정책방향 발표 및 토론
- 출장일정 : 9월 1일(화) ~ 9월 5일(토)
- 출장국가 : 태국(방콕)
- 출장 세부일정
 - 9월 1일(화): 인천->방콕
 - 9월 2일(수): UNESCAP 전문가 회의참석 토론
 - 9월 3일(목): UNESCAP 전문가 회의참석 주제발표 및 토론
 - 9월 4일(금): UNESCAP 회의참석 및 토론, 선언문 초안검토, 방콕 출발
 - 9월 5일(토): 인천 도착

II. Asian Highway Expert Group 회의결과 보고

1. 회의개요

☐ 일 시 : 2009. 9. 2 ~ 9. 4(3일)

☐ 장 소 : 태국 방콕소재 UN 산하 ESCAP(Economic and Social Commission for Asia and the Pacific) 본부 회의실

☐ 회의 의제

- 아시안 하이웨이 도로안전 향상을 위한 전문가 회의
 - ESCAP 도로안전 목적, 목표 및 지표 채택

- 아시아의 도로 유지관리 세미나
 - 국제 도로 유지관리 안전 소개 및 유지관리 증진 방안 토의
- 아시안 하이웨이 네트워크에 대한 국가간 협정 이행상황 점검
 - 개발과 관련된 정책, 이슈 토의 및 보고서 채택
- 주요 결론 및 권고안 채택

□ 참가자 : 아시안 하이웨이 당사국 32개국 중 30개 국가 참석

- 한국대표단
 - 국토해양부 : 도로정책과 이영우 사무관대우
 - 국토연구원 : 정일호 도로정책연구센터장
 - 한국도로공사 : 홍석기 해외사업팀장 등 2인
 - 교통안전공단 : 임동욱 선임연구원

II. 주요 논의사항

□ 아시아 하이웨이 도로안전에 관한 토의 및 각국 발표 (9.2~9.3)

- 회원국 중, 22개국에서 자국의 도로안전 정책설명 및 추진현황, 향후계획 등에 대하여 소개·발표
- 대한민국 발표 - 1
 - 발표자 : 교통안전공단 임동욱 선임연구원
 - 제목 : 한국의 도로안전 현황(Road Safety in Korea)
 - 한국의 교통사고현황(사망자, 부상자 현황, 등), OECE 국가별 사망률 비교(인구당, 자동차 등록대수당), 지난 20년간 교통사고추이, 한국의 교통안전 5개년('08-'12)계획 등에 대하여 발표



□ 아시아의 도로 유지관리 세미나(9.3)

- 회원국 중, 14개국에서 자국의 도로 유지관리 정책설명 및 추진현황, 향후계획 등에 대하여 소개·발표
- 대한민국 발표 - 2
 - 발표자 : 국토연구원 정일호 도로정책연구센터장
 - 제목 : 한국의 도로 유지관리 현황(Road Maintenance in Korea)
 - 한국의 도로관리 조직(국토해양부 도로국, 지방청, 한국도로공사 등), 도로 등급별 유지관리 비용 및 예산, 운용되고 있는 각종 도로관리 시스템(포장관리(PMS), 교량관리(BMS), 낙석관리(CSMS)) 등에 대하여 발표



□ 아시안 하이웨이 네트워크에 대한 국가간 협정 이행상황 점검(9.4)

- 중국(AH4), 인도(AH2, AH48), 카자흐스탄(AH61) 일부 노선 경과지 변경 수정안 승인
- 한국 및 태국, 캄보디아 등은 아시안 하이웨이 노선 표지판을 설치하고 있음을 회원국들에게 주지시키며, 표지판 설치를 독려
- 아시안 하이웨이 데이터베이스가 업데이트 되지 않은 회원국은 빠른 시일내에 수정현황을 사무국에 제출할 것을 요구함

□ 기타 참고사항

- 러시아 대표는 2009. 11.19-20간 모스크바에서 도로안전에 관한 장관급 회의에 참가해 줄 것을 요청함
- 일본 대표는 아시안 하이웨이 50주년을 기념하기 위해 2010.1-2월경 일본에서 세미나 개최계획을 발표



Ⅲ. 주요 결론 및 권고안 채택(붙임)

주요 결론 및 권고사항

아시안 하이웨이 도로안전 증진을 위한 전문가 그룹회의
2009. 9. 3, 방콕

□ 주요 결론 및 권고

1. 전문가 그룹 미팅은 첨부물에 포함된 ESCAP 도로안전 목표, 타겟과 지표가 제1차 아시아 교통장관 포럼을 통해 채택되었음을 고려하여야 한다고 권고하였음
2. 본 미팅은 ESCAP 도로안전 목적, 타겟과 지표들이 회원국의 국가적 도로안전 전략, 정책, 목표 및 타겟을 고려하고 발전함으로서 회원국에 대한 유용한 지침을 제공할 것이라는 것을 동의하였음. 또한 본 미팅은 이들 타겟과 지표들이 아시아태평양 지역의 도로안전 증진을 위한 ESCAP 장관급 선언에 포함된 도로안전 목표성과를 모니터링하기에 용이하다고 동의하였음. 또한 본 미팅은 ESCAP 지역별 목적, 타겟과 지표가 많은 나라에서 도로안전 증진을 위한 국가적 전략, 목표 또는 타겟과 조화되었다는 것을 언급하였음
3. 일부 회원국들은 지역적 목표의 성과를 위해 선정된 일부 타겟들이 국가적 수준에서 시행되었을 때 야심적이고 검토되어야 할 필요가 있다고 주장하였음. 일부 회원국들은 부가적인 자원이 그들의 도로안전 타겟 성취를 위해 필요할 것이라고 언급하였음
4. 본 미팅은 각 나라에서 도로안전 위치를 향상시키기 위해 시행되어지는 다양한 전략, 정책, 계획과 활동에 대한 윤곽을 그린 회원국에 의해 만들어진 흥미로운 프리젠테이션에 주목하였음. 또한 말레이시아의 자동차 협회, 필리핀의 자동차 협회, 아시아 상해예방재단(Asia Injury Prevention Foundation), 국제도로평가프로그램(International Road Assessment Programme), handicapped international에 의해 수행된 다

양한 도로안전 활동을 주목하였음.

5. 본 미팅은 도로안전에 관련된 사망(fatality), 상해(injury), 중상(serious injury)을 포함한 다양한 항목의 일치된 정의가 각 회원국간에 도로안전 데이터의 품질과 유사성을 향상시키기 위한 것임을 인식하였음
6. 도로안전에 대한 UN Development Account Project 하에서 사무국에 의해 수행된 다양한 활동을 주목함으로서 본 미팅은 도로안전 증진에서의 우수사례를 요약한 통합된 결과물의 유용한 참고자료로 각 회원국들에게 제공될 것이라고 설명하였음
7. 본 미팅은 다양한 도로안전 활동 수행으로 인한 지식과 경험을 교환하기 위해 싱가포르에서 제안한 새로운 파트너십 촉진을 위한 초청에 감사를 언급하였음
8. 본 미팅은 2009년 11월 19-20일 모스크바에서 개최되는 도로안전에 관한 글로벌 장관급 컨퍼런스에 회원국의 높은 참석수준을 격려하기 위한 러시아 연방정부의 확장된 초청을 언급하였음

○ 결론과 권고사항 채택

9. 도로안전 진증을 위한 전문가 그룹 미팅의 주요 결론과 권고사항은 2009년 9월 4일에 방콕에서 채택되었다.

- 이번 전문가 그룹회의에서 ‘아시아와 태평양국가의 ESCAP 도로안전(8가지) 목적, 타겟과 성과지표’(‘07~’15)를 확정함

- 총체적인 목표 - “2007~2015년까지 아시아 & 태평양국가는 도로에서 600,000명 생명을 구하고, 동수의 중상사고 예방하기”	
목적 및 타깃	달성실적을 모니터링하기 위한 지표
a) 2007~2015까지 사망률 20% 감소	1) 도로 사망자수(10,000대당, 차량-km당, 승객-km당 사망률)
b) 2007~2015까지 중상사고율 20% 감소	2) 도로 충돌사고건수 3) 중상자수(10,000대당, 차량-km당 부상률)
Goal 1 : 도로안전을 최우선 정책으로 만들기	
a) 도로안전정책/전략을 만들고, 선도기관을 지정하여 2010년까지 행동계획을 이행하기	4) 현재 국가별 도로안전정책과 행동계획 등에 대한 정보 5) 지정된 선도기관의 이름. 지역 및 국가 정부 조직의 책임내용 기술 6) 국가도로안전 리포트 또는 정부 프로그램의 영향평가보고서
b) 도로안전을 증진하기 위해 충분한 재정과 인력을 배정하기	7) 도로안전 계획에 대한 자금의 양(공적, 사적자금 및 기부자금)
Goal 2 : 교통약자(어린이, 노인, 보행자, 장애인, 자전거, 오토바이 등의 취약한 도로사용자)를 위해 도로를 더욱 안전하게 만들기	
a) 도로충돌사고에서 보행자사망률 1/3까지 줄이기(또는 10,000대당 1보다 작게)	8) 보행자 사망자수 또는 차량 10,000대 당 보행자 사망자수
b) 보행자를 위한 안전횡단보도를 증가 시키기(예로, 지하철, 교통신호, 육교 등)	9) 신규 안전 횡단보도 수 또는 횡단보도 증진시키기 위한 계획에 관한 정보
c) 헬멧쓰기를 사회규범으로 만들고, 1/3까지 오토바이 사망률을 줄이기 위해 최소헬멧의 질을 보증하기(또는 ESCAP 지역의 평균 오토바이 사망률 이하로)	10) 오토바이 사망자수와 오토바이 10,000대당 오토바이 사망자수 11) 헬멧의 강제이행과 최소 헬멧 질 기준에 대한 현재의 법 또는 행정규칙. 헬멧사용(%)에 대한 정보
d) 1/3까지 어린이 사망률을 줄이기 위해 최소한 어린이 안전대책을 세우기(또는 10,000대당 0.01 이하로)	12) 도로충돌사고에서의 어린이 사망자 수 13) 자동차(어린이 보호장치)와 오토바이(어린이 헬멧)에서 어린이 안전대책에 대한 현재의 법 또는 행정규칙. 14) 어린이 안전벨트와 어린이 헬멧의 사용에 대한 정보
e) 모든 학교 어린이가 기초교통안전 지식을 갖추게 하기	15) 학교, 시작학년 및 대상범위에서 도로안전에 대한 현재 또는 계획된 교육계획

Goal 3 : 도로상의 차량충돌사고의 심각도를 줄이기 위한 안전한 도로 만들기

a) 설계단계에서 시작되는 도로개발의 모든 단계에 도로안전진단을 시행하고, 필요한 개량 작업을 수행하고 위험지역을 개선	16) 도로안전진단이 새로운 도로건설과 주요 개선을 위해 시행된 정도 17) “용서하는(forgiving)”를 만들기 위한 수행하는 개선계획의 수(예, 사고다발 지점, 도로변 방해물을 제거하거나 완충물을 설치)
b) 도시부와 주변도시부에서의 자전거이용자와 보행자를 위한 구분되고 안전한 도로공간 증가시키기	18) 100,000명 또는 10,000km당 km에서 보행자와 자전거 트랙의 현 길이.(고속도로와 도시부 도로를 따라) 보행자 또는 자전거 트랙 건설을 위한 계획

Goal 4 : 차량을 더욱 안전하게 만들고 책임있는 차량광고를 촉진하기

a) 정기적 도로차량점검을 의무화하고 점검에 대한 단속을 확실히 하기	19) 차량점검, 점검의 빈도수(연간), 차량점검시설 및 조직에 대한 현재의 법 또는 행정규칙
b) 국제적 기준에 따라 신차량에 대한 안전요건을 확실하게 하기	20) 차량안전기준과 이행을 명시한 현재의 법, 규정

Goal 5 : 국가 및 지역 도로안전시스템, 관리 및 단속을 개선하기

a) 도로충돌사고에 대한 정보를 제공하는 국가데이터베이스를 실행하기	21) 현재의 도로안전 데이터베이스와 책임있는 조직에 대한 정보
b) 의무적 헬멧, 안전벨트 착용, 음주운전, 핸드폰 사용 및 속도제한 등의 “법규준수”를 의미있게 증대시키기	22) 헬멧착용(%)에 대한 “법규준수”에 대한 정보 23) 안전벨트 및 핸드폰 사용(%)에 대한 착용수준에 대한 규정과 “법규준수”에 대한 정보 24) “음주운전”과 속도제한에 관련된 규정과 “법규준수”에 대한 정보
c) 기소를 위한 알코올테스트를 허용하기(행동테스트 또는 음주여부테스트기)	25) 현 알코올 수준테스팅 규정, 테스트 종류 와 기소를 위해 허용된 알코올 한계기준
d) 항상 오토바이 앞 라이트를 계속해서 켜고 다니도록 규범으로 만들기	26) 운전중 오토바이 전조등 유지에 대한 현재의 법 또는 행정규칙에 대한 정보
e) 모든 도시지역과 간선도로를 적어도 커버하기 위해 도로 희생자를 위한 응급지원시스템의 적용범위를 늘리기	27) 응급서비스가 있는 도로(종류별)의 km 28) 평균긴급응답시간 29) 고속도로 길이당 응급서비스센터의 수 (도시부도로 제외)

Goal 6 : 협력 증진과 파트너십 조성하기	
a) 민간부문 스폰서에 의한 독창적인 일을 격려하고 인식시키기	30) 도로안전부문에서의 주요 파트너십의 수, 펀딩(민간, 공공-민간 참여)
b) 비정부 조직과 함께 새롭고 깊은 파트너십을 만들기	31) NGO와의 주요 파트너십의 수, 범위 및 펀딩
Goal 7 : 도로안전 모델로서의 아시아 하이웨이를 개발하기	
a) 아시아 하이웨이에 대한 도로 사망자와 충돌사고에 대한 총수를 감소시키기	32) 연간 각국에서 아시아 하이웨이에 대한 총 도로 사망자수 및 충돌사고건수
b) 모든 아시아 하이웨이 구획에 대한 사망자수를 1억대-km당 100이하로 줄이기	33) 연간 각각의 아시아 하이웨이 구간에 대하여 1억대-km당 사망자수
c) 아시아 하이웨이를 따라 도로안전관련 대책에 대해 자원배분을 증가시키기	34) 정부와 기부로 인한 아시아 하이웨이 구간에 대한 안전관련 작업에 배정된 자원의 양
d) 만약 충돌사고가 발생하면 도로사용자에게 'forgiving'을 하기 위해 아시아 하이웨이 도로 구간을 개선하기	45) 아시아 하이웨이에 대한 도로안전 평가 및 등급 프로그램에 대한 정보
Goal 8 : 대국민, 젊은 사람과 운전자에 대한 도로안전인식에 대한 효과적인 교육을 제공하기	
a) 타깃을 정하여 인식캠페인과 트레이닝 프로그램을 실시하기	46) 국가적인 도로안전인식 캠페인과 수행된 트레이닝 프로그램 수에 대한 정보

아시안 하이웨이 아시아의 도로유지관리 세미나

2009. 9. 3, 방콕

□ 주요 결론 및 권고

1. 세미나에서 도로의 유지관리의 중요성을 인식하고 많은 아시아 국가들이 자금부족을 겪고 있음을 알게 됨
2. 세미나에서 적절하고 지속가능한 도로유지를 위한 자금확보를 위해 많은 아시아의 국가들이 도로유지관리에 대한 개선을 시작했음을 알게 됨. 이러한 개선은 도로펀드 그리고/혹은 추가적인 유류세, 통행료 및 기타 자원 마련을 포함
3. 세미나에서 부탄, 중국, 인도, 인도네시아, 말레이시아, 네팔, 대한민국, 스리랑카의 도로유지관리에 대한 발표자료를 주지함. 또한 카자흐스탄에서 시작된 주요한 도로개발 프로젝트를 주지함
4. 합리적인 자금 할당, 투명성, 책임 그리고 효과성이 도로유지관리 펀드의 중요한 특성임을 인지함
5. 세미나 결과 도로펀드의 성공을 위해 주주의 자문과 참여의 중요성을 인지함. 펀드운영의 검토를 위해 위원회/경영진에 다양한 주주 참여를 포함함
6. 세미나 결과 도로유지관리에 대한 투자가 도로 사용자와 경제성에 있어서 넓게 이득을 가진다는 것에 대한 고위 정책입안자 및 정치인들의 옹호와 인식증진 필요성이 인식됨
7. 국가수준의 도로유지관리 옹호를 위한 ADB의 구상에 대하여 흥미를 가짐

8. 자율적인 도로유지관리 펀드의 유용성을 강조하며 도로유지 파이낸싱 및 관리의 적절한 모델은 각 국의 선택으로 남겨짐을 강조
9. 연간 도로포장평가 및 도로상태조사가 주기적 계획, 정기적인 유지관리 및 합리적인 자원 할당에 도움이 됨을 인지함
10. 도로유지관리 펀드의 설립 및 운영, 유지관리 계약을 통한 수행에 대한 최상의 실례의 보급을 사무국에 요청함

○ 결론과 권고사항 채택

11. 도로유지관리 세미나의 주요 결론 및 권고는 2009. 9. 3일 방콕에서 채택됨

아시안 하이웨이 제3차 실무그룹회의

2009. 9. 4, 방콕

□ 결론 및 권고

1. 실무그룹은 아시안하이웨이 업그레이드 진전에 대하여 만족함을 표명하고 회원국들이 3등급 이하로 남아있는 아시안하이웨이 11,000km의 업그레이드 추가적으로 해 나갈 것을 요구함
2. 실무그룹은 서명 완료한 국가들의 협정승인과 기타 국들의 협정 참가를 장려함
3. 실무그룹은 캄보디아, 대한민국 및 태국의 아시안 하이웨이 노선 표지판 설치에 대하여 주지하였으며 다른 협정 참가국들의 아시안 하이웨이 노선 표지판 설치를 장려함

4. 실무그룹은 아래와 같이 제안된 협정 수정안을 채택함. 중국과 몽고 연결, 인도와 부탄 연결 및 카자흐스탄

(a) AH4 : ...- Ulaanbaishint - Hovd - Yarantai - Takeshkan - Urumqi - Kashi - Honqiraf

(b) AH2 : .. -Banglabandha-Phulbari-Siliguri-Kakarbhitta -...
AH48 : Thimphu - Phuentsholing - Jaigaon - Phulbari

(c) AH61 : ... -Karabutak-Aktobe(-Martuk-Zhaisan)-Ural'sk-..

5. 아시안 하이웨이 네트워크 정부간 협정에 따라 채택된 수정안은 협정 참가국에게 배포하기 위하여 UN 사무총장에게 보고될 예정임

6. 아시안 하이웨이 데이터베이스가 업데이트 되지 않은 회원국에 대하여 실무그룹은 데이터베이스가 빠른 시일내 완료되고 배포될 수 있도록 아시안하이웨이 수정현황을 사무국에 제출할 것을 요구함

7. 실무그룹은 승인, 동의 및 아시안하이웨이 업그레이드에 대한 회원국들의 추진 및 성과를 주지함. 실무그룹은 본 지역의 국제 하이웨이의 개발에 대한 사무국의 조정 역할을 지속해 줄 것을 요구함

○ 보고서 채택

8. 아시안하이웨이 제3차 실무회의 보고서는 2009년 9월 4일 방콕에서 채택됨

아시안 하이웨이 제3차 실무그룹회의 (추가사항)

1. 일본국 대표는 2010년 1월 혹은 2월에 아시안하이웨이 50주년을 기념하기 위해 아시안하이웨이 세미나가 준비중이고 회원국들이 초대될 수 있음을 통보함

2. 실무그룹은 아시안하이웨이를 포함한 "멈춤없는 아시아를 위한 인프라 스트럭처" 개발을 향한 ADB 구상에 대해 통보받음
3. 실무그룹은 아시안 하이웨이 회원국간의 차량 축하중 규정 통일에 대하여 어려움을 주지함
4. 실무그룹은 국가간 통행시설 설치를 위한 아시안 하이웨이에 존재하는 보이지 않는 장벽 제거의 중요성을 주지함. 이러한 관점에서 교통수단 간 효율증진이 가능한 물류단지 및 내륙화물기지의 중요성이 강조됨

○ 도로안전에 관한 제안

본 회의는 향후 도로안전 관련 전문가 회의에 선진국 전문가를 초대하여 성공적인 도로안전 프로그램 경험을 공유할 것을 제안함.