

## 해외출장복명서

### □ 출장 개요

- 목 적 : 「동아시아 초국경적 지역형성과 도시전략」 과제와 관련하여 한국기업의 중국 청도지역 투자현황과 청도의 도시전략 조사
- 일 정 : 2009년 5월 28일 ~ 30일
- 대상지 : 중국 청도 및 제남
- 출장자 : 박세훈 책임연구원(1인)

### □ 출장일정

일자	항공편		방문지	수행내용
5.28(목)	KE847	13:25~14:25	제남	산동성 사회과학원 대외경제연구소 면담
5.29(금)			청도	청도아태경제촉진센터 방문 청도과기대학 방문
5.30(토)	KE842	14:50~17:20	청도	청도시 필드조사

## 출장보고 : 칭다오의 한국투자현황

### 1. 일반현황

#### □ 개황

- 칭따오는 '05년 말 인구 740만명, 도심인구 265만명으로, 한족과 조선족, 회족 등 38개 민족으로 구성된 도시
- 중국의 환경 모범도시로 도심의 37개 공원이 있고 시 면적의 37%가 녹지로 환경이 좋아 '03년에는 중국에서 가장 깨끗한 도시로 선정된 바 있음
- 또한 1887년부터 독일과 일본의 식민지 지배를 받아와 이들의 영향으로 도시 곳곳에 다양한 유럽풍의 이국적 건물들이 들어서 있으며, 이러한 건물들은 오늘날 유용한 관광자원이 되고 있음

#### □ 경제현황

- '05년 GDP 2,695억원을 달성하여 동기대비 16.9% 증가한 바 있음
  - 1,2,3차간의 산업비율은 6.5:51.9:41.6의 제조업 중심의 경제구조를 가지고 있으며, 종합경제력이 중국 도시중 10위를 점함
- 칭따오는 특수한 역사적 배경으로 20세기 초부터 중국의 유명한 관광지로 발전
  - '05년 해외관광객 68만명을 유치하여 4.15억불의 관광수입을 달성하였으며, 국내 여행객은 2,449만명을 유치하여 222억원을 달성하여 총 관광수입이 257억원에 달함
- 중국의 주요한 경제중심도시이자 동부지역의 주요한 항구도시로 중국 10대 경제도시의 하나
  - '81년 중국 정부로부터 전국 15개 경제중심 도시 중 하나로 선정된 데 이어 '84년에는 14개 연해 개발도시로 지정되어 경제기술개발구 구축작업이 착수되었으며 86년에는 계획단열시로 선정, 자체적인 경제관리 권한을 부여받음

- 중국의 남방 연해도시인 선전 광저우는 홍콩, 화교 투자가, 복건은 대만기업의 투자, 북방의 다롄은 일본기업의 투자가 집중되는데 반해 칭따오는 한국 투자가 집중되어 있음
  - 산동성은 한국과 지리적으로 가장 인접해 있어 한국기업의 대중투자시 우선고려지역으로 다수의 한국 가공 수출업체가 진출
  - 투자항목은 방직, 기계제조, 식품가공, 피혁제품, 완구, 플라스틱 제품, 전자통신, 가구 등 40여개로 칭다오시 7개구와 5개 현급시에 고르게 분포됨

○ 주요 산업

- 무역, 하이테크산업, 금융, 수산업, 농업, 관광업, 물류 등 발달. 64개 외국 금융기관 소재
- 중국의 방직, 경공업 및 화학공업 생산기지의 하나
- 가전, 전자, 고무, 철도차량, 식품가공, 의류 등 산업경쟁력 보유. 고속열차(動車組) 생산기지 소재
- 靑島맥주, 낙화생유, 대리석 등 260여 개의 유명 상품과 330여 종의 수출 상품 생산

○ 중국의 유명 브랜드인 하이얼, 해신 등 대기업의 본사가 칭따오에 위치하고 있어 칭따오시 경제발전의 원동력이 되고 있음

- Haier, Hisense, Aucma 등 유명 가전업체를 비롯한 칭도맥주, 雙星, 칭도철강, 頤中, 廣源發, 利群, 칭도항, 칭도건설 등 유명 기업 소재

※ 2008 중국 500대 기업에 포함된 칭도 기업 및 연 영업수입(순위별)

기업명	연 영업수입(위안)	순위
하이얼	1,182.27억	34위
하이신	469.39억	94위
칭도철강	284.26억	180위
新华锦	197.68억	243위
六和	190.86억	250위
칭도맥주	137.09억	339위
利群	122.36억	383위
青建	111.37억	411위
雙星	107.57억	432위
靑島港	95.90억	490위
丽東화공(GS칼텍스)	93.75억	496위

○ 산업 정책

- 해양, 항만, 관광 등 '3대 특색 경제' 건설 추진
- 전자가전, 자동차·기관차·조선·컨테이너, 석유화학, 신소재 등 '4대 산업기지' 건설 추진
- 가전, 전자, 석유화학, 자동차, 조선, 항만 등 '6대 산업클러스터' 조성 추진

○ 물류

- 철도 : 칭도-제남 준고속철도 보유
- 도로 : 칭도-제남, 칭도-은천, 칭도-래무, 칭도-위해 등 700km의 고속도로 보유
- 공항 : 국내선 85개, 국제선 9개 운영, 홍콩, 마카오선 3개 운영, 연간 이용자수 820만 명. 2008년 올림픽 요트 경기 개최를 위해 국제선 터미널 확충
- 항만 : 중국 북방 최대, 세계 7위의 항구 보유, 연간 화물처리량 30,029만 톤, 연간 컨테이너 처리량 1,037.7만 TEU. 2008.9월 중국 국무원 전만보세항구 정식 승인
- 교주만을 가로질러 칭도 도심과 황도를 연결하는 해만(海灣)대교 및 해저터널 공사 중이며 2010년 완공 예정

## 2. 칭다오 산업구조의 변화

- 칭다오의 인구는 1990년 666만에서 2005년 740만으로 증가하였고, 경제규모는 1990년 180.7억 위안에서 2005년 2,695.8위안으로 15배 증가
- 산업구조는 1990년 1, 2, 3차 산업 비율이 21.7%, 48.0%, 30.3%에서 2005년에는 6.6%, 51.8%, 41.6%로 변화
- 1인당 GDP는 2,714위안에서 33,188위안으로 12.2배 증가함.

<표1> 주요 연도별 칭다오 경제규모 변화 추이

구분	1990년	1995년	2000년	2005년
인구(만)	666	684	706	740
지역총생산(억원)	180.7	631.4	1,191.2	2,695.8
1차 산업	39.2(21.7)	112.5(17.8)	140.8(11.8)	178.3(6.6)
2차 산업	86.7(48.0)	294.4(46.6)	555.2(46.6)	1,396.2(51.8)
3차 산업	54.7(30.3)	224.4(35.6)	495.1(41.6)	1,121.2(41.6)
1인당 GDP(元)	2,714	9,089	16,009	33,188

\*주 : 괄호안의 산업별 구성비율,

자료출처 : 칭다오통계국<http://www.stats-qd.gov.cn>

- 1, 2, 3 차 산업별 종사자 수는 1990년 1차, 2차, 3차 산업 종사자가 각각 156.5만, 123.3만, 73.1만에서 2005년에는 104.4만, 196.8만, 169.7만으로 1차 산업 종사자는 감소하고 3차 산업 종사자는 대폭 증가
- 1991년과 2005년 주요 업종별 종사자수를 살펴보면 공업의 경우 57.3만에서 128.0만명으로 가장 많이 증가하였고, 그 다음으로 건축업이 4.4만에서 21.8만으로 증가하였음.
- 기타 자세한 종사자수 변화는 <표3>와 같음

<표2> 주요 연도별 1, 2, 3차 산업 종사자 변화 추이 (단위 :만명)

년도	1차 산업	2차 산업	3차 산업
1990	156.5	123.3	73.1
1995	155.4	132.4	86.4
2000	144.7	134.9	117.9

2005	104.4	196.8	169.7
------	-------	-------	-------

자료출처 : 칭다오통계국<http://www.stats-qd.gov.cn>

<표3> 칭다오 국민경제 업종별 종사자수(1991년, 2005년, 단위:만명)

구분	1991년	2005년
농, 립, 목, 어업	1.4	1.0
공업	57.3	128.0
건축업	4.4	21.8
교통운수, 창고, 우편업	5.3	8.9
도소매, 숙박업	12.8	19.4
금융업	1.2	3.1
교육, 문화, 위생, 사회서비스업	10.1	18.9

자료 : 칭다오통계연감 1992년, 칭다오통계국<http://www.stats-qd.gov.cn>

- 2005년 칭다오시 전체 규모이상 기업의 제조업 종사자수와 외자기업 종사자수는 아래 <표4>와 같음.
- 제조업 종사자 중 식품제조업, 피혁 및 모피제조업, 플라스틱제조업, 비금속광물 제조업, 통신설비, 컴퓨터, 기타 전자설비제조업 등의 분야에서는 외자기업 종사자 비율이 높음.

<표4> 칭다오 제조업 종사자 중 외자기업 종사자 수(2005년)

제조업	규모이상 기업 (만명)	외자기업 (명)
농부식품가공업	8	31,730
식품제조업	2	19,902
음료제조업	1	5,998
방직업	9	44,060
의복, 신발, 모자 제조업	10	12,800
피혁, 모피 제조업	10	105,950
가구제조업	2	10,430
석유가공, 정유업	0	410
화학원료, 화학제조업	5	12,982
의약제조업	1	1,859
화학섬유제조업	0	3,853
플라스틱제조업	3	23,398
비금속광물제조업	3	23,398
흑색금속가공업	2	5,364
통용설비제조업	6	22,204
교통운수설비제조업	6	14,632
전기기계제조업	8	29,050
통신설비, 컴퓨터, 기타 전자설비	8	64,504
전력, 가스, 용수공급	2	414

자료 : 칭다오통계연감 1992년, 칭다오통계국<http://www.stats-qd.gov.cn>

### 3. 칭다오의 한국투자

#### □ 칭다오 해외직접투자 현황

- 외국기업의 칭다오 투자는 1990년 4,839만\$에서 2005년 36억 5,625만\$로 증가하였고, 그중 독자기업 투자가 659만\$인 13.6%에서 28억 130만\$, 76.6%로 가장 많이 증가
- 한국의 중국투자는 독자기업이 주류를 이루고 있고, 2005년 한국의 칭다오 투자는 17.9억\$로 전체 투자액의 49%를 차지한데에 기인한 것으로 보임.

<표5> 외상기업의 칭다오 직접투자 변화추이 (단위:만\$)

구분	1990년	1995년	2000년	2005년
중외합자기업	4,161(86.0)	22,640(26.2)	39,224(31.1)	77,636(21.2)
중외합작기업	19(0.4)	2,671(3.1)	3,886(3.1)	5,654(1.5)
외상독자기업	659(13.6)	44,999(52.0)	82,992(65.8)	280,130(76.6)

기타	-	-	30(0.02)	2,205(0.6)
외상직접투자 합계	4,839(100.0)	86,573(100.0)	126,132(100.0)	365,625(100.0)

주 : 괄호는 투자비율

자료 : 칭다오통계국<http://www.stats-qd.gov.cn>

- 2005년 기준, 주요 국별 외상직접투자기업 종사자 수를 보면 홍콩 6.7만, 대만 2.8만, 일본 7.9만, 한국 47.6만, 유럽이 3.5만을 차지함.
- 국별 외사투자기업의 종사자 1인당 이윤총액을 살펴보면 유럽기업이 2.83만 위안/인으로 가장 높고, 한국기업이 0.03만위안/인으로 가장 낮음. 이는 칭다오 투자 한국기업이 주로 소규모, 노동집약형 기업으로 생산성이 낮음을 알 수 있음.

<표6> 칭다오 투자 주요 국별 기업의 종사자 수와 이윤총액(2005년)

국별	세금납부총액 (만위안)	이윤총액 (만위안)	종사자수(명)	1인당 이윤 (이윤총액/인, 만위안)
홍콩	84,636	107,733	67,271	1.60
대만	10,112	15,667	28,638	0.54
일본	48,111	87,766	79,177	1.10
한국	69,633	19,055	476,444	0.03
유럽	81,978	99,835	35,206	2.83

자료 : 칭다오통계국<http://www.stats-qd.gov.cn>

### 4. 칭다오에의 한국투자 현황

#### □ 한국투자 현황

- 1992년 한중 수교이래 한국과 칭다오의 무역거래는 급속히 증가하여 2005년 기준 대한민국 수출입 총액은 69.91억\$로 한국 수출은 23.0억\$로 칭다오 전체 수출액의 13.3%, 수입액은 46.54억\$로 전체 수입액의 34%를 차지함.
- 상품교역 측면에서 보면, 칭다오의 한국 수출 주요 품목은 전기, 전자(4.9억\$),

의복(3.3억\$), 교통운수설비(2.29억\$)이며, 칭다오의 한국 수입 주요 품목은 전기, 전자(9.47억\$), 방직품(6.10억\$), 철강제품(5.30억\$)로 주로 원부자재 가공 재료임.

<표8> 칭다오의 대 한국 수출입 총액 변화 추이 (단위 : 억\$)

년도	수출입총액	수출	수입
1993년	48,365	14,950	33,406
1995년	156,374	45,385	110,989
2000년	288,382	85,423	202,959
2005년	699,143	233,743	465,400

자료 : 칭다오통계국 <http://www.stats-qd.gov.cn>

- 2005년말 현재 칭다오시의 한국기업 투자비준 건수는 8,523건이며, 실질이용외자는 86억\$로 칭다오시 전체의 투자건수는 41.0%, 금액은 37.0%를 차지하고 있음.
- 이 중 한국국의 산동성 투자 중 칭다오가 차지하는 비중은 투자건수는 22.0%, 투자액은 27.0%를 차지함<sup>1)</sup>.

<표9> 칭다오시 국별 투자통계(누적, 2007년6월 말)

국별	투자비준건수(건)	투자계약금액(만\$)	실질이용금액(만\$)
한국	9,632	1,917,049	1,101,153
홍콩	3,028	870,922	386,778
일본	1,593	379,306	282,396
미국	1,529	381,382	186,061
대만	1,714	306,367	159,824
합계	19,833	4,899,723	2,601,229
한국비중(%)	48.6	39.1	42.3

자료출처 : 칭다오시 대외무역협작국

□ 칭다오시에 대한 한국투자 변화추이

- 한국 투자프로젝트 허가 건수는 310건(칭도시 전체 투자허가 건수의 57% 차지 그 중 1,000만 달러이상 투자 프로젝트 5건)

1) 刘刚, "韩资企业对青岛直接投资动因及政府应对策略探析", 青岛大学硕士论文, 2008年5月

- 2008년말 기준, 한국 투자프로젝트 누계 허가 건수는 10,242건

○ 2000년 이후 한국기업 진출 현황

연도	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
진출 기업 허가 건수	560	663	1,010	1,356	1,543	1,691	801	609	310

- 2005년 정점을 이루다가 이후 증가율이 다소 감소하는 추세
- 제1단계(1989~1992년) : 한중 수교전에 한국기업이 칭다오 투자한 초기단계로, 이시기에는 민간교류방식의 투자가 이루어졌으며, 70여개 사업이 비준됨.
- 총 투자액은 약 1억\$로 중소기업 위주의 투자로 대다수 투자가 300만\$이하인 의복, 신발, 포장, 식품가공 등 노동집약적 기업임.
- 제2단계(1992~1997년) : 한중 수교 이후부터 아시아 금융위기 발생 이전시기로 한국기업의 칭다오 투자가 크게 증가하는 시기임.
- 이 시기에는 주로 섬유관련 회사가 대거 투자하였으며, 대표적인 기업으로는 고려합섬, 동국무역, 한국합섬 등임. 동시에 신원, 세원, 동국전자 등 전자관련 기업과 완구, 피혁 등 일정규모 이상이 기업이 투자한 시기임.
- 이 시기부터 한국의 대기업인 현대, 대우, 삼성, 선경, 효성 등이 칭다오에 사무소를 개설하기 시작하였음.
- 제3단계(1997~2000년) : 이시기에는 칭다오 투자 한국기업의 조정시기로 아시아 금융위기의 영향으로 칭다오투자가 감소하였음.
- 칭다오시 정부는 경영난에 처한 한국기업을 도우기 위하여 3억\$의 은행대출 자금과 관세, 세금 감면 등의 조치를 취하기도 하였음.
- 금융위기 이후 1999년부터 한국의 칭다오 투자는 조금씩 증가하기 시작하였음.
- 제4단계(2001~2005년) : 2001년 이후부터는 한국 대기업의 칭다오투자가 증가하였음. 현대, 대우, 세원, 삼성, LG, 고려제강, 포항제철 등이 칭다오에 투자함.
- 예를 들어 LG정유 5.54억\$, 포항제철 2.6억\$, 고려제강 1.79억\$ 등 대기업 위주의 대규모 투자가 이루어짐.

## □ 칭다오시에 대한 한국투자 특징과 최근 현황

- 규모상으로는 중소기업 위주 : 특히, 한국기업의 칭다오 투자 초기에는 투자액 100만\$ 기업이 대다수를 이루었고, 2000년대에 들어서서 1억\$ 이상의 대기업 투자가 이루어짐. 칭다오 투자 한국 기업중 중소기업 비중이 75%를 차지함.
- 투자방식에 있어서 독자기업 위주 : 칭다오 한국투자기업 중 독자형태의 투자가 90% 전후를 차지함.
- 노동집약형 기업위주 : 방직, 완구, 의복, 피혁 등 대다수가 노동집약형 기업이고, 2000년대에 들어서야 조선, IT, 화공 등 대기업이 칭다오 투자를 시작하였고, 점차 금융, 부동산, 물류, 레저, 관광 등 3차 산업으로 다원화되는 추세를 보임.
- 임가공 형태의 수출형 기업 : 중국 내수시장 개척보다는 가공무역 형태로 칭다오 저가 노동력을 활용하여 한국, 일본, 유럽 등 제3국으로 수출하는 형태임.
- 한국투자기업은 기업문화를 중시함 : 한국투자기업은 직원의 교육, 창조적인 경영능력과 기업정신을 배양하며, 이러한 기업풍토는 현지 지역주민의 소질함양과 도시문화 제고에 기여함.
- 2005년부터 중국 내 환경규제의 강화, 임금인상 등으로 경영환경이 악화되자 정식 청산절차를 밟지 않고 도주하는 한국기업들이 늘어나 사회문제화 되었음
- 2006년부터 2007년 2년간 칭다오 투자 한국기업 중 야반도주한 기업은 129개 업체, 누적채무는 2억 위안, 관련기업의 직공수는 15,000만명임.2)
- 주요 업종은 약제사리업체(30.5%), 봉제업체(16%), 피혁(13.6%) 등 노동집약적 사업이며, 종업원 50인 이하 기업이 55.3%를 차지함.
- 정식적인 청산절차를 밟지 않고 야반도주한 이유는 첫째, 중국의 청산절차가 복잡하고, 둘째, 청산시 중국 투자에 따른 기존의 각종 우대정책을 반납해야 함.
- 철수현상이 발생하는 정책, 기업환경적 요인으로는 첫째, 중국 정부의 거시조절 정책에 따른 노동집약적 외자기업의 각종 우대정책 폐지 및 규제강화. 둘째, 최저 인건비 상승, 기업 보험료 정식 납부, 원부자재 상승, 인민폐 상승에 따른 기업경영환경 악화, 셋째, 중국 정부와 칭다오시 정부의 파산, 청산제도의 미흡에 따라 청산절차 기간에 정전, 용수중단, 기업폐쇄 등의 강력한 조치. 넷째, 한중

2) 郝怀高, "青岛韩资企业撤离原因分析及对策建议", 山东社会科学, 2008年第6期

양국의 채권추심제 등 협정 미비로 투자자의 도덕적 해이 유발.

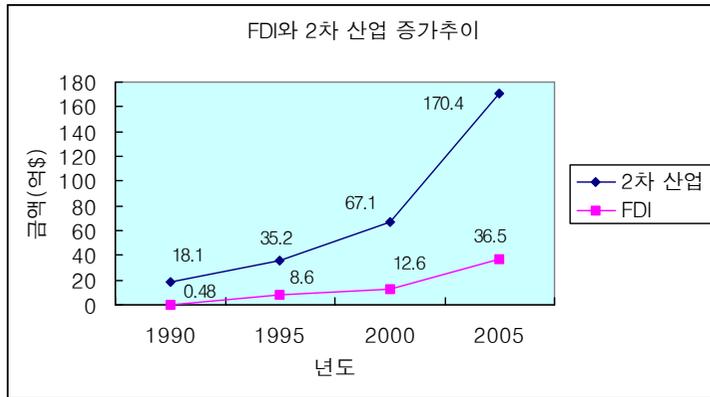
## 4. 해외직접투자가 칭다오에 미친 영향3)

### □ 산업구조에 미친 영향

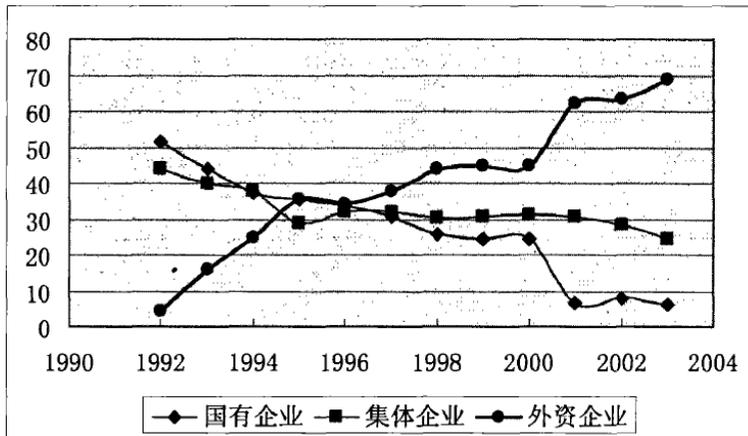
- FDI가 칭다오의 산업구조 고도화에 미친 직접적인 영향은 두가지 측면에서 볼 수 있음. 첫째에는 해외의 자본, 기술 등 생산요소가 유입됨으로써 칭다오시의 투자구조를 변화시켜 산업구조 고도화에 기여하였고, 둘째는 외자가 유입됨으로써 칭다오시의 경제가 발전함에 따라 주민의 소득수준 향상으로 칭다오의 소비구조를 상승시켜 다시금 산업구조를 고도화시킴.
- 80년대 칭다오의 해외직접투자는 대만, 홍콩 등 중소기업 위주였으나 90년대 중반 이후 다국적기업의 칭다오 투자가 증가함에 따라 외자기업의 기술수준이 제고됨. 이는 2004년 칭다오 해외직접투자 기업의 기술도입 계약은 376건으로 기술도입비용은 8,333만\$에 달하였고 주요 산업부문은 전자통신설비, 화학 및 화공, 기타제조업 순임.
- 칭다오시에 투자된 외자는 대부분 2차 산업에 집중되어 있고 이는 2차산업의 생산총액 증가에 기여함.
- 2004년 칭다오의 전체 제조업생산 중 외자기업의 생산총액이 담당하는 비율은 화학섬유제조업은 94.5%, 전자 및 통신설비제조업은 56.5%, 통용설비제조업은 56.45%를 차지함.

<그림1> 칭다오 해외직접투자와 2차 산업 증가액 변화추이

3) 史彦延, "FDI与青岛产业结构优化研究", 华东师范大学, 2005年



<그림2> 칭다오 제조업생산 총액 중 외자기업 생산총액 변화추이



○ 산업클러스터 형성

- 칭다오경제기술개발구 설립초기에는 기반시설이 매우 취약하였고 발전모델이 조방형이었으며, 중점발전 산업이 부재하여 정형화된 산업클러스터가 형성되지 못하였음.
- 해외직접투자, 국제산업이전, 중국내 산업구조조정과 맞물려 칭다오시는 “대규

모 투자사업-산업클러스터-산업군-제조업기지”의 발전 모델을 도입하여 가진 중심의 전자, 석유화학, 기계제조, 신소재, 물류, 하이테크 등 6대 산업군 발전전략을 수립함.

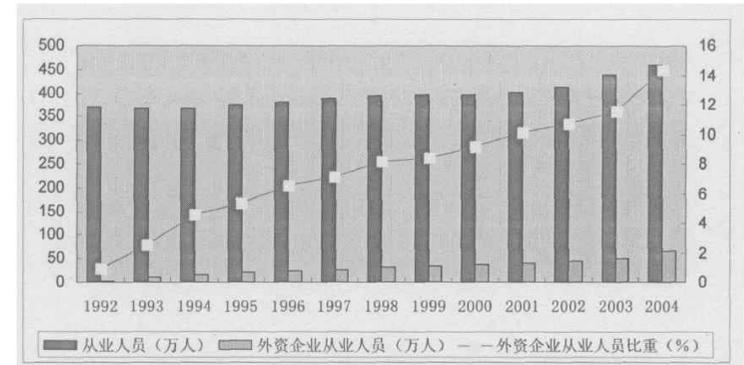
- 물류산업의 대표적인 사례로 2003년 세계 3대 물류기업인 영국의 P&O그룹이 중국 COSCO그룹과 공동으로 8.87억\$를 투자하여 첸완항(前湾港)에 650만TEU 규모의 컨테이너 부두를 건설함.

○ 칭다오에 투자한 외자기업의 대부분은 노동집약적 산업으로 외자가 유입됨에 따라 경제발전을 견인하는 동시에 대량의 취업기회를 제공하여 농촌잉여인력을 흡수하여 고용에 기여함.

- 1992년의 3.5만인 외자기업의 종사자 수가 2005년에는 76.7만으로 증가하였고 이는 칭다오 전체 종사자 비율 중 외자기업 종사자 비율이 0.95%에서 14.38%로 증가함.

- 이는 1992~2004년의 칭다오 신규 취업인구가 88.81만에 달하였는데 이 중에서 외자기업이 창출한 신규 취업인구는 62.46만으로 신규취업 비중의 70.33%를 차지함.

<그림3> 1992~2004년 칭다오 취업인구 구조변화추이



자료 : 史彦延, "FDI与青岛产业结构优化研究", 华东师范大学, 2005년

○ 1992년 이후 다국적기업이 칭다오에 투자함에 따라 연수교육기지를 건설하여 인력자원을 교육, 훈련시킴으로써 인력자원의 수준 제고에 기여함.

- 해외투자기업의 인력자원 개발은 몇 가지 방식으로 이루어 졌는데, 첫째, 본국

모기업 또는 투자국내 교육훈련기지 설립을 통하는 방식, 둘째, 기업내부의 직원교육을 통한 방식이 있음.

- 이러한 교육훈련을 통하여 재무, 관리, 판매, 품질제고 등 다양한 부문에서 우수한 직원으로 교육시킴.

#### □ 한국인촌의 형성

- 칭다오시에는 한국의 투자업체 및 상사 주재원 등 교민 약 10만 명이 거주하고 있으며 그 중 城陽區는 중국내 우리 기업 및 교민들이 가장 밀집해 있는 지역으로 5만여 교민과 3,000여개 한국기업(300여개 한국 요식업소 포함) 소재
  - 청도시 상주 조선족은 약 12만명 , 연간 청도 방문 한국인 여행자는 50.94만명 (2007년)에 이룸
- 성량구에 조성된 한국인촌은 최근 경기침체 및 중국내 경영환경의 악화로 인해 한국기업의 상당수가 철수함에 따라 인구가 감소하고 활기를 잃어가고 있음
  - 상점주의 대부분이 중국인들이며 한국인 손님들을 끌어들이기 위해 한국어 간판을 사용하는 사례가 많음

