

**『춘천 비전 2025 중장기 발전계획 및 전원회귀 거점 중소도시
마스터 플랜 수립연구』 해외출장 복명서**

1. 해외출장계획

- 출장 목적
 - 우리나라 제1의 수변도시에 부응하는 선진국형 도시 수변 공간 활성화 방안 마련
 - 우수한 성공사례를 갖고 있는 당해 선진국가의 해당기관 및 담당자를 방문, 면담함과 동시에 자료를 수집, 반영
- 출 장 지
 - 영국(런던)
 - 프랑스(파리, 리용)
- 스 케 줄
 - 일정 : 2009. 4. 23(목) ~ 5. 1(금) 8박 9일

일 자	대상국·도시	업 무	면담자	이동편
4.23(목)	인천 - 런던	이동	-	항공편
4.24(금)	런던	런던시청방문 인터뷰 및 자료수집	앤서니 브라운 도시정책국장	시내
4.25(토)	런던	시내 현지 실사	-	시내
4.26(일)	런던 - 파리	이동	-	유로스타
4.27(월)	파리	파리시청방문 인터뷰 및 자료수집	엘자 마르타얀 도시계획담당관	시내
4.28(화)	파리	시내 현지 실사	-	시내
4.29(수)	파리 - 리용	이동 리용 시청 방문 인터뷰 및 자료수집	- 브누와 바르테 대외 협력관	TGV 시내
4.30(목)	리용 - 파리	시내 현지 실사 이동	-	시내 TGV
5. 1(금)	파리 - 인천	이동	-	항공편

2. 조사 내용

1) 영국 런던

- 런던시 템즈강 수변공간은 과거에는 공간기능상 재래식 공장,(산업용) 선착장, 창고, 야적장 및 발전소 등의 입지율이 비교적 높았으나 1943년 이후의 런던계획에 의해 오픈스페이스율을 9%대에서 30%대로 높인 것이 특징임
 - 이에 따라 사우스뱅크를 중심으로 한 템즈강 동서 연안의 경관성, 친수성은 상당히 높아졌으며 국내외적으로 수변공간 정비가 가장 잘 되어 있는 곳으로 평가받고 있는 곳은 도크랜드임
- 수변공간 재정비 지역은 상기한 사우스뱅크를 포함하여 모두 3개소로 세인트 캐서린 도크 지구와 코벤트 가든 지구가 이에 해당됨
 - 템즈강 동안 사우스뱅크 지구의 면적은 58,410㎡(17,700평)로 런던시 오피스, 문화기능의 중심지 역할을 담당하고 있음. 이에 따라 전용 주거지역으로도 수요가 많은 지역인데 런던 아이(회전 관람차)는 런던시의 새로운 랜드마크로 등장함
 - 레저 도시를 목표로 하고 있는 춘천시의 경우 타도시에 비해 랜드마크가 상당히 미흡한 편으로 의암호 주변에 대한 런던시의 이와 같은 시설의 입지는 도시 이미지의 정착과 함께 관광 승수 효과를 가져 올 수 있다고 판단됨



<도크랜드 수변공간>



<사우스뱅크지역 런던아이>

- 수변문화공간으로서 대표성을 갖고 있는 곳은 타워 브리지와 런던탑 및 테이트 모던, 셰익스피어 글로브 극장 등을 들 수 있으며 가시권내에 세인트 폴 대성당이 입지해 있음
 - 춘천시 도시지역(동지역)내에서 의암호를 가로지르는 교량은 신매대교 하나뿐으로써 접근성은 물론 관광효과 제고와 지역의 명품성 창출을 위한 새로운 교량의 건설이 요구됨
 - 한편 춘천시 동지역내 동서간 교량은 2개소로 남북간 교량 6개소에 비해 1/3 수준임
- 그리고 세인트 캐서린 도크 지구의 면적은 91,080㎡(27,600평)로 사우스뱅크의 재정비 성격과 달리 기존 도크의 보전 및 기존 창고의 리모델링을 통한 기능 전환, 주택의 신축 등에 역점을 부여함
- 코벤트 가든 지구의 면적은 3개 지역중 규모가 가장 커 356,400㎡(108,000평)에 이르며 도시기능의 재생을 목표로 전통시장을 현대적으로 개조한 것이 특징임. 상기 2개지역과 달리 종합 재정비 방식을 택한 바 춘천시 중앙, 남부, 동부, 서부, 제일 재래시장 개선 방향 제시에 시사하는 바가 큼



<국회의사당과 웨스트민스터 사원>



<타워 브릿지 전경>

- 도시 이미지 형성 요소인 path, district, node, edge, landmark 중 런던시의 강점은 landmark로 판단됨. 특히 수변의 랜드마크가 인상적인데 국회의사당과 웨스트민스터 사원도 상기한 건축물과 함께 런던시 도시 이미지 형성에 일익을 담당하고 있음

- District 로서의 이미지가 높은 곳은 하이드 파크(Hyde Park), 리젠트 파크(Regents Park)와 차이나 타운 등이며 path는 더 몰(The Mall)임
- Edge의 경우 Inner London과 Outer London간의 이미지 형성이 명료하지 않으며 오히려 템즈강이 edge로서의 역할을 강하게 발휘하고 있음
- Node는 트라팔가 광장, 피카딜리 서커스의 상징성이 높음



<템즈강 유람선>



<수변공간의 녹지조성>



<런던의 자전거도로-1>



<런던의 자전거도로-2>

- 춘천시의 경우 edge는 소양강, 북한강 및 도시지역과 농촌지역과의 경계, 산악으로 인식되고 있으며 node는 중앙 로타리, 8호광장이 주로 언급되고 있는 바 node와 상징성의 관계가 런던시 보다는 미약함
 - District는 공지천을 중심으로 한 구시가지와 신시가지 등 신,구시가지에 대한 차별성에 근거하고 있는데 런던의 공원이나 집단 거주지역과는 개념이 상이함
 - 춘천시의 도시 이미지 향상을 위해서는 우선 랜드마크의 확충이 요구되며 path의 독자성과 상호 연계성이 필요하다고 판단됨

2) 프랑스 파리

- 프랑스 파리 센강 주변의 수변공간 역시 과거에는 재래식 공장과 창고의 밀집도가 높아 도시의 질적 제고에 걸림돌이 되어 왔던 바 주로 주거기능과 업무기능의 복합화에 근간을 둔 공간개선을 추진하여 왔음
 - 영국 런던시와 달리 보전을 위주로 한 일부 개선에 역점을 두었는데 이에 따라 오픈스페이스가 많이 확보됨
- 파리 센강 수변공간 재정비 지역은 시트로앵 지구(30ha), 보그르넬르 지구(29ha), 파리 7구역 보전지구(160ha), 마레 지구(200ha), 센강 남동지구(250ha) 등 5개 지구임
 - 시트로앵 지구는 공장 이적지 재개발, 보그르넬르 지구는 기존 기능의 전환을 통한 고밀도 업무·주거 지역화에 목표를 설정하였고 파리 7구역 보전지구와 마레지구는 역사문화기능의 보전과 환경개선, 센강 남동지구는 리용역을 중심으로 한 신시가지 개발에 정비 목표를 두고 Project를 추진하였음
- 파리 센강 수변공간 재정비 계획은 런던의 면적(面的) 정비와 달리 하천을 중심으로 한 선형 계획으로 자연경관과 인공경관의 조화 및 문화와의 접목에 역점을 부여함
 - 센강의 경관은 제내지, 제외지로 크게 구분하여 물·제방·선착장/강변도로/강변 건축물의 연계·통합·조화에 최대 목표를 두고 개선해 왔으며 도시 랜드마크로 양안의 건축물이 기능을 발휘하고 있음



<센강 전경>



<센강 수변공간 건축물>

- 파리의 도시 이미지는 런던시보다 우수한 것으로 평가되고 있는데 district의 경우 동측의 뱅센 숲, 서측의 불로뉴 숲을 동서로 하여 센강 우안의 역사 문화기능과 산업기능, 좌안의 교육·행정기능 지역으로 이미지가 구분·형성되어 있음
- Landmark로서 센강 수변공간에 입지하고 있는 대표적 건축(구조)물로써는 에펠탑, 사이요 궁, 그랑 팔레, 프티 팔레, 알렉상드르 3세 다리, 외무성, 오랑주리 미술관, 오르세 미술관, 툴리리 정원, 루브르 박물관, 시테섬의 노트르담 사원, 파리시청 등을 들 수 있음. 특히 시테섬은 파리의 지리적 중심지로 생루이섬과 함께 역사적 근원지로 평가받고 있으며 관광성도 높은 만큼 춘천시 위도, 상중도, 하중도 개발에 bench marking 할 수 있는 좋은 사례임
 - 위도·상중도·하중도 개발의 박차를 가하기 위해서는 동서간 교량의 신설이 필요 충분 조건임
 - 시테섬과 생루이섬의 교량은 퐁네프 등 모두 7개임



<센강 도로 및 교량>



<센강 교량 및 접근로>



<센강 수변공간>



<센강 수변녹화 공간>



<센강 선착장>



<센강 수변주거공간>

- Path로는 런던시의 The Mall과 양립될 수 있는 샹젤리제 거리가 대표적인데 샹젤리제 거리는 루브르·튀르리·콩고드 광장과 개선문이 가가 축상에 동서로 위치한 것이 특징임
 - 런던시의 The Mall은 버킹엄 궁전이 축상에 위치하고 있음
- District로 상징적인 곳은 사이요궁 - 이에나 다리 - 에펠탑 - 상드 마르스 공원 - 육군사관학교 - 유네스코 본부 지대와 샹젤리제 거리 측면 - 그랑 팔레·프티 팔레 - 알렉상드르 3세 다리 - 앵발리드 지대 및 개선문 - 샹젤리제 거리 - 콩고드 광장 - 튀르리 정원 - 루브르 박물관 - 생 제르맹 록세루아 교회 지대를 들 수 있음
 - 독자성 있는 district로 시테섬·생루이섬, 라데팡스, 몽마르트, 몽파르나스 등을 지칭하고 있는 바 춘천시의 명동지구와 유사한 점이 많음
- 파리시의 node 기능이 강한 곳은 센강 북부의 철도역으로 동역, 북역, 리용역이 이에 해당되며 센강 남부의 오스테를리츠역, 몽파르나스역, 생 라자르역, 베르시역(북부)도 주요 node로 인식되고 있음
- 파리 시민이 생각하고 있는 edge는 샤를 드골 공항, 오를리 공항과 베르사이유 궁전까지 외연적으로 열거되고 있는데 춘천시의 경우, 행정구역상 춘천시인 남이섬이 가평군 관할구역으로 인식되고 있다는 점은 도시 이미지 형성에 있어 개선의 여지가 큼

3) 프랑스 리옹

- 프랑스 제2의 도시인 리옹시는 론강과 손강의 합류지역에 입지하고 있는데 이는 춘천시와 북한강과 소양강 두물머리 지역에 위치해 있는 것과 유사함
 - 양단은 공원(북측 라페신 공원, 남측 제라르 공원)으로 형성되어 있으며 사이에 조나주, 미라벨 운하가 관류함
- 공원과 공원사이는 자전거 전용도로와 유보도로로 연결되어 운용 중인데 어린이들도 자전거로 약 30분이면 양쪽 공원에 도달할 수 있음
 - 도시 이미지의 경우 district가 매우 강한데 런던과 파리시와는 달리 2개 수변공간과 합류지역(Confluence) 등 3개지역의 상징성이 매우 높음
- 과거의 론강, 손강 수변지역은 현재 서울시 한강처럼 강변도로 우선에 따라 시민의 수변 접근성이 매우 취약했으나 1991년의 청색 계획(Le Plan Bleu)에 따라 론강 좌안의 경우 자동차 도로와 주차장을 없애고 자전거 전용도로와 보행자를 위한 유보도로를 개설함
 - 파리시의 Velib와 같은 무인 자전거 임대 시스템을 운영중이며 주차장은 모두 지하화했음
- 론강·손강의 합류지역인 Confluence(1,485,000㎡, 45만평)의 회복도 청색계획의 주요 Program인바 기존의 상공업 지구였던 당해 지역을 수변의 다목적 광장 개설과 함께 녹색 주택과 사무실 입지로의 전환에 역점을 부여하고 있음
- Le Plan Bleu의 개발·정비 방향인 수변 환경 회복과 관련하여 합류지역인 랑보항에 상업·업무시설이 입지하게 되었는데 바 고급 호텔과 레스토랑, 사무실 등의 복합 건물이 건축중에 세움
 - 특히 손강은 전술한대로 강변 주차장의 지하화, 자전거 전용도로와 유보도로의 확충에 역점을 두고 있음
 - 춘천시의 경우 춘천역 서측 근화동 지구 재생 Project 발굴이 시급하며 종합운동장과 전적기념관, 어린이회관, 베어스타운 관광호텔, 승마장, 사이클

경기장, 삼천동 유원지, 실내빙상장-소리개 간의 명품 자전거 도로의 개설이 우선되어야 한다고 판단됨

- 리용시와 마찬가지로 춘천시도 도시의 국제화가 되기 위해서는 도심의 재생이 필요하며 이에선 도시의 특성상 수변 공간의 활성화가 수반되어야 함. 수변공간 활성화를 위해서는 수변 기능의 구심점이 될 수 있는 다목적 광장 개설과 public access가 보장된 수변 육역의 개발이 요구됨
- 리용시는 수변공간 정비·개발에 있어 광역화를 지향하고 있는데 주변 57개의 코뮌이 참여하고 있음. 춘천시 역시 경기도 가평군과 함께 인제, 화천, 양구군과의 통합적 계획 방식을 택함이 바람직스러움

3. 시사점

- 춘천시 의암호 유람선 운항과 관련하여 파리시 센강의 바토무슈, 바토 파리 지앵, 브데트 뒤 폰네프 유람선 운영도 좋은 사례이나 라빌레트(Industrial park)와 센강을 연결하는 생 마르탱 운하(우르크 운하와 센강을 이어주는 연장 4.5km)의 유람선 운항도 역시 반영해 볼만한 사업으로 판단됨. 즉 춘천시가 「물의 도시」이니 만큼 북한강의 제1지류인 공지천의 운하화도 고려해 보는 것이 좋을 듯 하며 1차적으로 춘천 MBC 방송국 ~ 효자 1교간 약 2.3km의 Canal 화가 필요하다고 봄
- 춘천 Pass 도입에 있어 파리 비지트(Paris Visite)는 좋은 사례임. 이는 파리 시내선 물론 교외의 RER 등 대중교통수단을 정해진 기간내에 무제한으로 승하차할 수 있는데 관광지 입장과 쇼핑센터 이용시 할인 혜택도 갖고 있음 - 영국 런던의 Travel Card도 같은 유형이나 일부 이용시간 및 구간에 제약이 따름(09:30 이전 사용은 3일권에 한함)