

<해외출장 결과보고서>

1. 출장자: 이상준 연구위원 (동북아발전연구센터)
2. 출장일시: 2008년 11월 19일(수)-24일(월)(5박 6일)
3. 출장지: 독일(골드크로나흐 Goldkronach)
4. 출장목적:
 - 독일 카이저스로이테른 대학과 켐니츠 대학이 공동주최하는 국제회의“세계화와 독일 오버프랑켄지역의 개발에 대한 영향”에 참석하여 세계화에 따른 한국의 지역개발정책과 독일에 대한 시사점을 주제발표하고 참여국 전문가들과 토론
 - 세계화의 지역적 영향에 대한 독일, 미국, 아랍에미레이트, 이집트, 뉴질랜드의 관련 전문가들이 참석하여 주제발표와 토론 예정
5. 출장일정
 - 11월 19일(수)
 - 인천출발-독일 프랑크푸르트경유-골드크로나흐 도착
 - 11월 20일(목)
 - 오전 10시-12시:
국제회의의 기조연설 및 총괄주제 발표
 - 오후 2시-4시:
 1. 세계화가 미국, 아프리카, 아랍국가들의 지역정책에 미친 영향과 의미 주제발표 및 토론

2. 세계화가 독일의 지역발전에 미치는 영향에 대한 주제 발표 및 토론

○ 11월 21(금)

- 오전 10시-12시:

1. 세계화의 경제적 영향에 대한 주제발표 및 토론
2. 한국, 뉴질랜드에 있어서 세계화와 지역정책적 대응
3. 세계화와 독일 오버프랑켄지역의 정책적 대응

- 12시-1시: 종합토론

○ 11월 22(토)

- 오전 10시-오후 4시: 오버프랑켄지역의 산업시설 시찰

○ 11월 23일(일): 독일출발 -기내 1박- 11월 24일(월)
인천도착

6. 출장경비: 회의 주최측 부담

7. 주요 회의결과

국제회의를 통해서 독일과 스위스, 뉴질랜드, 이집트, 아랍에미레이트, 한국의 세계화에 따른 지역변화 사례 소개가 있었고, 이것이 독일의 오버 프랑켄 지역에 의미하는 시사점에 대한 토론이 있었음

세계화는 지역간의 경쟁과 협력을 촉발한 측면이 있으며, 특히 자본의 자유로운 이동에 따른 지역의 국제화가 두드러진 특징으로 나타나고 있음

발표자료 가운데 유럽과 독일의 공간발전 측면에서 세계화의 의미와 영향 그리고 정책대응사례를 정리해 보면 다음과 같음

1) 세계화가 유럽과 독일의 공간에 미친 영향과 정책과제

세계화는 경제와 사회의 극화현상(Polarisierung)을 초래하고 있으며 이것이 공간적으로는 “대도시화(Metropolisierung)”로 나타나고 있음

독일의 경우 세계화의 부정적 영향은 일부 지역의 성장집중으로 인한 나머지 지역의 실업증대-인구유출-인구감소-기반시설 부족의 악순환으로 나타나고 있음

경제적으로 여유가 있는 지역 역시 새로운 인구유입으로 인한 사회통합측면의 문제가 발생하고 있음

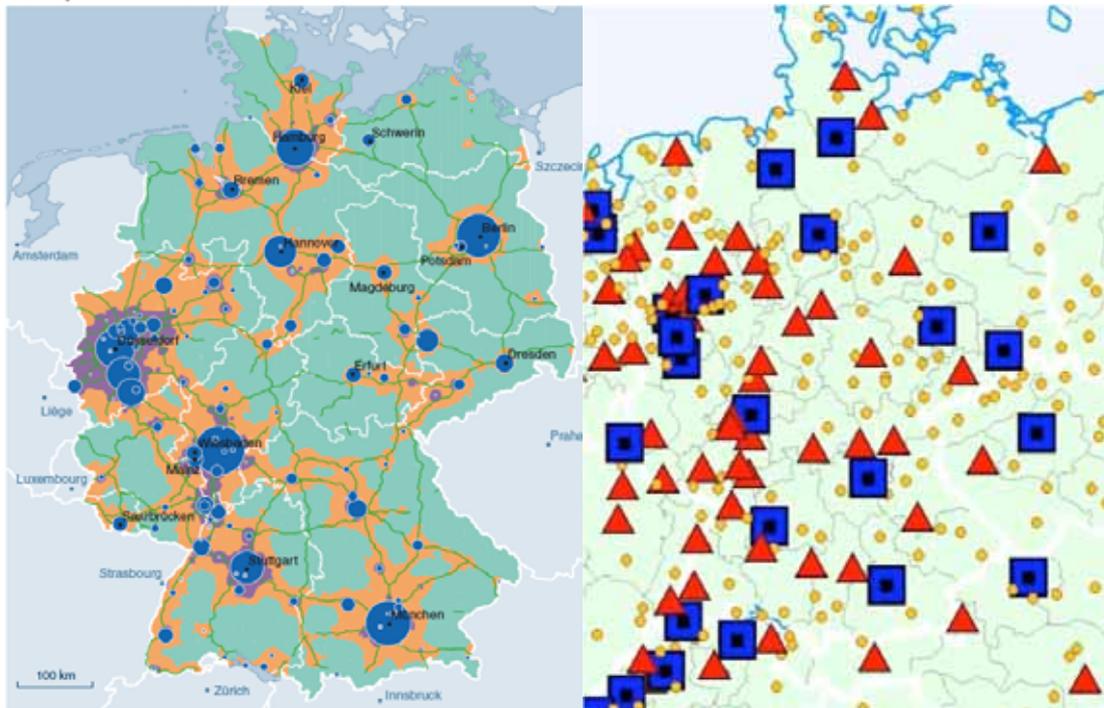
유럽차원에서도 과거 선 중심적인 공간발전구도에서 유럽 대도시권의 연계차원으로 발전구도가 변모하고 있음

독일에서는 뮌헨, 슈투트가르트, 프랑크푸르트, 쾰른, 뉴른베르그, 하노버, 함부르크, 베를린 등이 대표적인 유럽 차원의 대도시권 지역이라고 할 수 있음

대도시권의 주요 기능은 주요 정책결정 및 조정기능, 연구, 혁신, 문화기능 및 교통의 결절점 기능을 들 수 있음

<독일의 대도시권 지역>

Metropolfunktionen in Städten

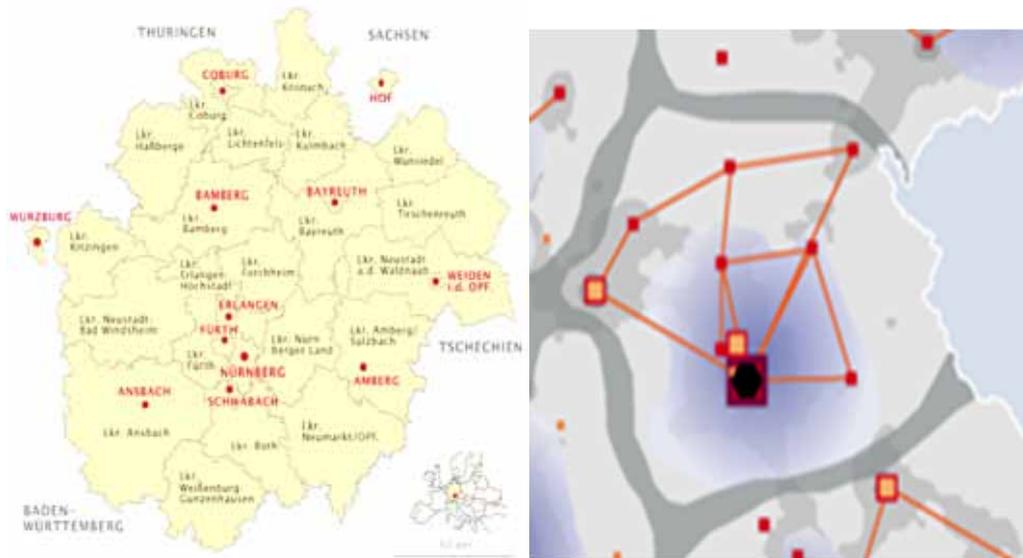


- Metropolitan European Growth Areas (MEGAs)
- ▲ Transnational / national FUAs
- Regional / local FUAs

이번 국제회의가 개최된 오버 프랑켄 지역은 넓게 보아 뉴른베르그 대도시권에 포함되어 있음

따라서 뉴른베르그 대도시권이라는 차원에서 지역의 발전 구도 모색이 필요함

<뉴른베르크 대도시권>



지역의 성장과 혁신을 위한 과제

- 유럽차원의 경쟁 속에서 지역의 입지를 확보
- 대도시권기능을 강화: 국제교통연결, 정보과학기술분야의 입지 및 네트워크, 문화 및 통합능력 등
- 약점을 보강: 도시내 문제지역 개선, 재정문제 개선 등

성장을 위한 연대 강화

- “지역차원의 거버넌스(Regional Governance)” 구축을 위해 도시와 주변지역 연대 강화
- 경제지원, 대규모 박람회, 국제공항, 과학기술단지 개발 등을 공동 추진

2) 지역발전에 대한 세계화의 의미와 과제-스위스 산악지역의 경우

스위스 산악지역연대(SAB)는 700개의 지자체로 구성되어 있음

- 대부분 산악지역으로 30개의 관광지역으로 구성되어 있음

이 지역은 외형적으로 알프스 관광지역과 목축업중심지역으로 보이고 있음

이 지역에 대한 세계화의 도전은 다음과 같이 요약할 수 있음

- 국제적인 경쟁 증대
- 인구변화(노령화), 기후변화
- 에너지공급 문제, 기초적 공급 문제 등

관광산업의 경우 향후 부가가치 창출에 있어서 과거와 같이 베르너 오버란트(Berner Oberland)의 9개 목적 지역을 설정했던 것과 같은 접근은 잘못

- 그 대신에 5-6개 지역으로 관광지역을 압축하고 연계시키는 것이 필요

목재산업의 경우 과거 목재를 수출한 후 완제품을 수입하던 것(대규모 무역수지 적자 발생)에서 일괄가공 생산해서 수출하는 방식으로 전환할 필요가 있음

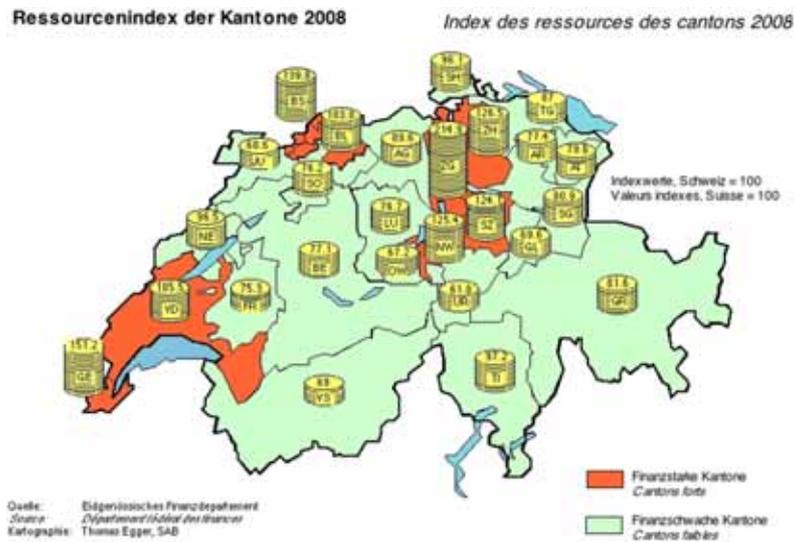
스위스 연방정부의 과제는 다음과 같음

- 새로운 지역정책의 수립
- 주거지 개발 모델사업 추진
- 농촌지역 모델사업 추진
- 인구밀집지역프로그램
- 지역 자연공원 조성 등

지역간 불균형 문제에 대한 연방정부의 대응: 균형재정 (Finanzausgleich)

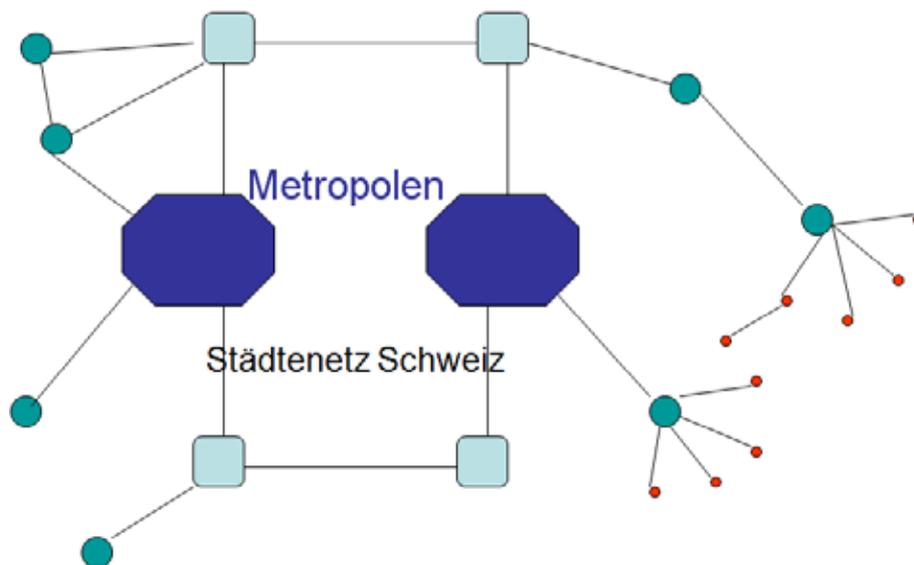
- 과제의 상호 연계를 추진하는 프로그램 수행
- 도시지역과 산악지역의 부담 균등화

<스위스의 지역격차>



대도시지역과 기타 도시지역, 산악지역, 농촌지역이 연계된 공간구조 창출 추진

<스위스의 다핵적 공간구조 계획>



산악지역에 대한 정책적 과제는 다음과 같이 정리할 수 있음

- 산악지역은 세계화에 따른 여러 도전적 요소들에 대해 혁신과 연합된 힘으로 대응해야 함
- 연방정부는 새로운 정책수단을 통해 이것을 지원해야 함
- 스위스 산악지역연대(SAB)는 이 과정에서 중심적 역할을 할 필요가 있음

3) 기타 타 지역의 사례

아랍에미레이트(UAE)의 경우 두바이 도시개발사례가 소개되었음

- 외자유치를 통해 새로운 국제교류 거점을 창출하고 있는 사례로서 세계화에 대한 도시개발측면의 대응이 특징이라고 할 수 있음

뉴질랜드의 경우 세계화에 따른 이주노동자 폭증과 사회통합문제가 제기되고 있음

- 이주의 증가는 지역산업구조의 변화와 지역의 정체성 변화를 가져오고 있음
- 새로운 추세를 받아들이고 더욱 발전적으로 승화시킬 수 있는 정책개발이 필요

4) 총괄 평가

이번 국제회의에서 제기된 중심적 정책과제는 다음과 같이 정리할 수 있음

- 세계화는 국가 및 지역간 경쟁을 심화시키고 있으며, 이것에 어떻게 성공적으로 대응하는지의 여부에 따라 지역의 명암이 나뉘고 있음

- 세계화는 경제적 측면뿐만이 아니라 사회적 통합이라는 새로운 과제를 제기하고 있음
- 외국의 자본과 인력을 지역에서 어떻게 흡수하고 통합해 가는 것이 바람직할 것인지에 대한 정책적 고민이 각국에서 제기되고 있음
- 특히 산악지역과 같이 세계화 과정에서 상대적으로 불이익을 받을 가능성이 높은 지역에 대한 특별한 정책적 배려가 필요

국제회의가 개최된 지역은 우리 나라의 강원도나 경북 북부지역과 비슷한 특성을 갖고 있음

향후 세계화 과정에서 우리의 강원도나 경북 북부지역이 어떻게 경쟁력을 가져 갈 것인지에 대해서 독일과 스위스 등의 관련 지역 정책사례를 주목할 필요가 있을 것으로 판단됨