

「초광역(Megaregion)과 공간계획」  
국제심포지움 참석결과 보고서

2008. 10.27-10.30

박재길 선임연구위원  
연구혁신본부

# I. 출장개요

## 1. 출장 일반개요

- 기간: 2008.10.27(월) - 10.30(목): 3박 4일
- 방문국가: 중국(베이징)
- 출장자: 박재길 연구혁신본부장

## 2. 출장목적

- 중국 베이징 대학과 미국의 링컨 토지정책연구소가 공동 주최하는 「초광역과 공간계획에 대한 심포지움 (Symposium on Mega-regions and Spatial Planning : An International Perspective)」에 주제 발표자로 초청받아 회의에 참석  
< 별첨자료 1: 초청장 > 참조
- 본인은 10월 28일 오후 「한국의 지역협력과 공간계획 (Regional Cooperation and Spatial Planning in South Korea)」을 발표

## 3. 출장일정

- 10.27일(월) 15:15-16:25 출국( OZ 337): 인천-베이징  
18:30 리셉션 참석 (웬진 국제호텔)
- 10.28일(화) 8:30~18:00 심포지움 참석(웬진 국제호텔 복합기능 홀)  
- 주제발표: 한국의 지역협력과 공간계획
- 10.29일(수) 9:00~ 18:00 심포지움 참석(웬진 국제호텔 복합기능 홀)
- 10.30일(목) 10:55-13:45 귀국(OZ 332): 베이징-인천국제공항

## Ⅱ. 심포지움 일정

(<별첨자료 2> 프리시딩 참조)

### 1. 회의 첫째 날: 10월 28일(화)

- 등록: 8:30~9:00, 윈진호텔 4층 복합기능 홀)
- 개회: 9:00~9:30
- 기조연설: 키우 바오싱(주택 및 도시농촌개발부 차관, 전 건설부 차관)
  
- 제 1세션( 초광역과 공간계획) 9:45~12:30 :
- 좌장: 캐롤 화이트 사이드(링컨 토지정책연구소 이사)
- 발표 1: 미국 2050: 초광역 기반의 국가 인프라 계획
  - 아맨드 카보넬 (링컨 토지정책연구소 선임연구위원)
  - 로버트 야로 (미국 지역계획협회 회장)
- 발표 2: 초광역지역내 기동성과 접근성: 비교 연구방법
  - 재웬 양 (조지아 기술연구소 건축학부 조교수)
  - 캐더린 로스 (조지아 기술연구소 질적 성장과 지역개발 센터장, 교수)
- 발표 3: 공간계획과 환경관리
  - 마크 피사노(남캘리포니아대학)
- 발표 4: 초광역 및 공간계획에 대한 유럽의 동향
  - 빈센트 곤스타트 (왕립도시계획연구소 국제분과회장, 맨체스터 대학 교수)
- 지명토론자:종렌 썩(플로리다 대학교 도시 및 지역계획학과장)

□ 제 2세션 (미국의 초광역과 공간계획):14:00~16:00

○ 좌장: 아몬도 카보넬(링컨 토지정책연구소 선임연구위원)

○ 발표 1: 남캘리포니아 초광역

- 마크 피사노(남캘리포니아 대학교)

○ 발표 2: 노스이스턴 회랑

- 로버트 야로(지역계획협회 회장)

○ 발표 3: 미국에서의 초광역을 토대로 한 국가  
인프라계획

- 아몬트 카보넬 (링컨 토지정책연구소 선임연구위원)

- 로베르트 야로 (지역계획협회 회장)

○ 발표 4: 피드몬트 대서양 초광역의 실태와 도전

- 재웬 양 (조지아 기술연구소 건축학부 조교수)

- 캐더린 로스 (조지아 기술연구소 질적 성장과  
지역개발 센터장, 교수)

○ 발표 5: 텍사스 삼각 초광역

- 밍 장 (오스틴 텍사스 대학교 건축학부 조교수)

○ 지명토론: 폴 파머( 미국 계획협회장)

□ 제 3세션 (아시아의 초광역과 공간계획):16:00~18:00

○ 좌장: 루 빈(베이징 대학교 도시 및 환경학부 교수)

○ 발표 1: 일본의 초광역과 도시계획 혁신

- 오오카다 준이치로(일본 동경대학교 도시공학과 교수)

○ 발표 2: 한국의 지역협력과 공간계획

- 박재길(국토연구원 연구혁신본부장)

<별첨 자료 3 > 참조

- 발표 3: 동남아시아 거대도시의 거버넌스
  - 카말 시디퀴(파키스탄 모나쉬 대학교 관리학과 교수)
- 발표 4: 중국의 초광역과 공간계획
  - 멩 장(오스틴 텍사스 대학교 건축학부 조교수)

2. 회의 둘째 날: 10월 29일(수)

- 제 4세션(중국의 지역계획혁신과 도전과제) 9:00~12:30

- 좌장: 조이스 안윤 맨(링컨토지정책연구소 선임연구위원, 링컨 연구소 베이징 센터 소장)

- 발표 1: 중국의 초광역 거버넌스 및 계획 혁신과 도전과제
  - 슈 지앙 (홍콩 차이나 대학 교수)
- 발표 2: 주장 삼각주 지역계획
  - 양 바오준 (중국 도시계획 및 설계 연구원 연구위원)
- 발표 3: 장강 삼각주 지역계획
  - 구 차오린 (칭화대학 교수)
- 발표 4: 베이징- 텐진 초광역 지역계획 협력
  - 판 지 (중국 지리 자원 연구소 과학학원 연구원)
- 발표 5: 산둥반도 지역내 조정과 거대도시 계획
  - 루 빈 (베이징 대학 도시환경학부 교수)

- 발표 6: 우한 도시지역 계획
- 후 위동 (우한 도시계획설계 연구원 연구위원)
- 지명토론: 리 구이카이( 베이징 대학 쉐젠 대학원 학장)

□ 제 5세션 (중국의 지역 거버넌스와 개발) 14:00~17:30

- 좌장: 린 지아빈(주 위원회 사회발전과 개발연구센터  
선임연구위원 겸 부원장)
- 발표 1: 베이징-톈진-헤베이 산업개발에서의 지역협력
- 헤 칸페이( 링컨 베이징 센터, 베이징 대학 도시 및  
지역계획학과 교수)
- 발표 2: 대 보하이 지역 인구의 과제와 용량초과
- 양 카이중 ( 베이징 대학 정부학부 교수)
- 발표 3: 홍콩 및 쉐젠의 도시간 경쟁과 협력
- 쉐 지안파 (홍콩 중국대학 교수)
- 발표 4: 중국의 초광역 발전 정책: 경향과 전략
- 펑 창춘 ( 베이징 대학 도시 및 경제지리학과 교수)
- 지명토론: 웨이 호우카이 (중국사회과학원 연구위원)

□ 폐회사: 17:30~18:00

조이스 안윤 맨 ( 링컨 토지정책연구소 선임연구위원,  
링컨연구소 베이징 센터 소장)

### Ⅲ. 심포지움 참석결과 주요 결론

- 초광역 계획에 대한 필요성은 미국에서 먼저 제기
  - 리차드 플로리다(Richard Florida)가 미국에서 10개의 초광역을 발견한 후 초광역 단위별로 고속교통 등 인프라를 건설하기 위한 국가차원의 계획수립 필요성을 제기
- 한편 중국은 현재 초광역권 기본구상 차원에서 주로 학계를 중심으로 국가, 지방정부의 용역을 받아 광역계획을 논의 중
  - 중국의 초광역은 중국의 동해안, 즉 우리나라의 서해에서 마주본 중국 지역에 생겨나고 있음
  - 그러나 초광역계획은 현재로서는 법정계획으로 지위를 부여할 만큼 제도화된 상황은 아님
  - 발표된 6개 계획안은 현재 열심히 논의 중에 있으나, 법정계획으로 되거나 또는 실천 수단으로 어떤 것이 가능할지는 아직 미정
- 중국의 계획관련 토지관리 상황
  - 기본적으로 토지에 대한 개발권을 어떻게 할 것인가가 큰 논의 거리임
  - 지금까지 농지, 산지를 도시용지로 개발 전용하는 일은 국가소유의 경우에 한정하고, 농민조합소유의 농지를 개발하

고자 할 경우에는 토지소유권을 국가가 매입하여 개발해  
왔음

- 최근에는 조합 주민들의 요구와 저항이 심해지면서 농민조  
합용지에 대해서도 도시용지로의 개발권을 부여할지 여부  
를 고민 중에 있음
- 이를 포함하여 앞으로 개발권 도입 필요성, 가능성에 대해  
서는 한국과 일본의 논의와 제도 검토 경험이 필요하다는  
인식을 가지고 있음
- 초광역 계획 자체에 대해서는 우리나라의 경우 개발시대  
초기인 1972년부터 초광역 범위로 국토개발계획을 마련하  
여 추진해 왔음
- 이미 개발초기에 초광역계획을 수립해 온 점에서 서구나  
중국과 차별화됨
- 일본은 우리나라와 유사하게 1960년대부터 초광역계획의  
국토계획을 수립해 옴