

국토정책 Brief

국토연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심 내용과 정책제안 등을 압축해 국민께 알려드리고자 하는 발간물입니다.

이영주 선임연구위원
임은선 선임연구위원

2026. 1. 19.
No. 1047



발행처 국토연구원
발행인 김명수
www.krihs.re.kr

이 브리프는 나무를 베지
않고 만든 생분해성 펄프
용지를 사용하였습니다.

국토의 종합건강검진을 위한 진단 도구, 국토변화모니터링 지수 활용 방안

주요 내용

- ① 「국토기본법」에 근거하여 국토의 시계열·부문별 현황 및 변화상을 주기적으로 진단하는 국토변화모니터링의 실효성, 지속가능성, 정책적 활용성을 높이기 위해 지수 및 지표체계 개발 필요
- ② 국토변화모니터링은 2022년 이후 5대 영역으로 체계화하였으나, 일부 부문의 지표 발굴 및 안정화, 다층적 공간단위 적용, 체감형 지표 보완, 미래대응형 지표 발굴 미비, 지수 산출을 통한 시계열성 확보 등 활용 확대를 위한 지표체계 정교화 필요
- ③ 시범분석을 통해 전국 229개 시군구의 7대 부문별 지수(인구활력, 지역경제활력, 국토인프라효율성, 생활인프라향유, 지역사회건강, 지역안전, 국토환경성) 및 종합지수(국토변화모니터링 지수)를 산출하였으며, 향후 이를 지역 특성에 따라 가중치 조정이 가능한 개방형 지수로 개발
- ④ 국토종합건강검진 역할을 수행할 수 있는 핵심 인프라로 국토변화모니터링 지수를 개발하였고 범부처 활용을 확대할 필요가 있으며, 지역맞춤형 정책설계를 뒷받침하고, 인구소멸지역 대응, 농촌공간계획, 초광역권 협력 등 각 부처의 주요 정책에 활용될 수 있도록 지속적 진화 필요
- 국토의 종합건강검진은 국토의 상태와 변화를 정기적으로 점검하고 정책에 환류시키기 위한 진단체계이고, 국토변화모니터링 지수는 이를 구현하기 위한 측정 도구로 기능하며 상보적으로 작동

정책방안

- ① 국토모니터링 운영체계를 양방향으로 전환하여 정기적 국토 현황·변화 진단(국토종합건강검진)과 시의성 있는 정책이슈를 반영한 심층분석을 병행하는 순환적·입체적 국토모니터링 추진 강화
- ② 국토변화모니터링 지수 개발 및 활용을 위한 전문가협의체 상설화 및 지표체계 고도화를 통해 정기적 국토변화모니터링 결과 공유 및 신규지표·정책이슈 발굴을 위한 협력적 추진체계 구축
- ③ 국토변화모니터링 결과 활용을 위한 데이터 접근성 개선, 시계열 데이터 축적, 체감지표 융합 활용 및 지역 모니터링 결과 공유 등 활용 생태계 조성을 위한 국토변화모니터링 플랫폼 구축
- ④ 국토종합건강검진 도구로 작동하기 위해 지수의 활용 확산과 홍보 강화, 미래대응형 지표 도입, 분석 공간단위의 다층적 확장, 전국 공통지표 및 지역맞춤형 지표체계의 개방 및 확대

01. 국토변화모니터링 지수 개발 필요성

국토모니터링 제도 현황과 국토변화모니터링 분석항목의 진화

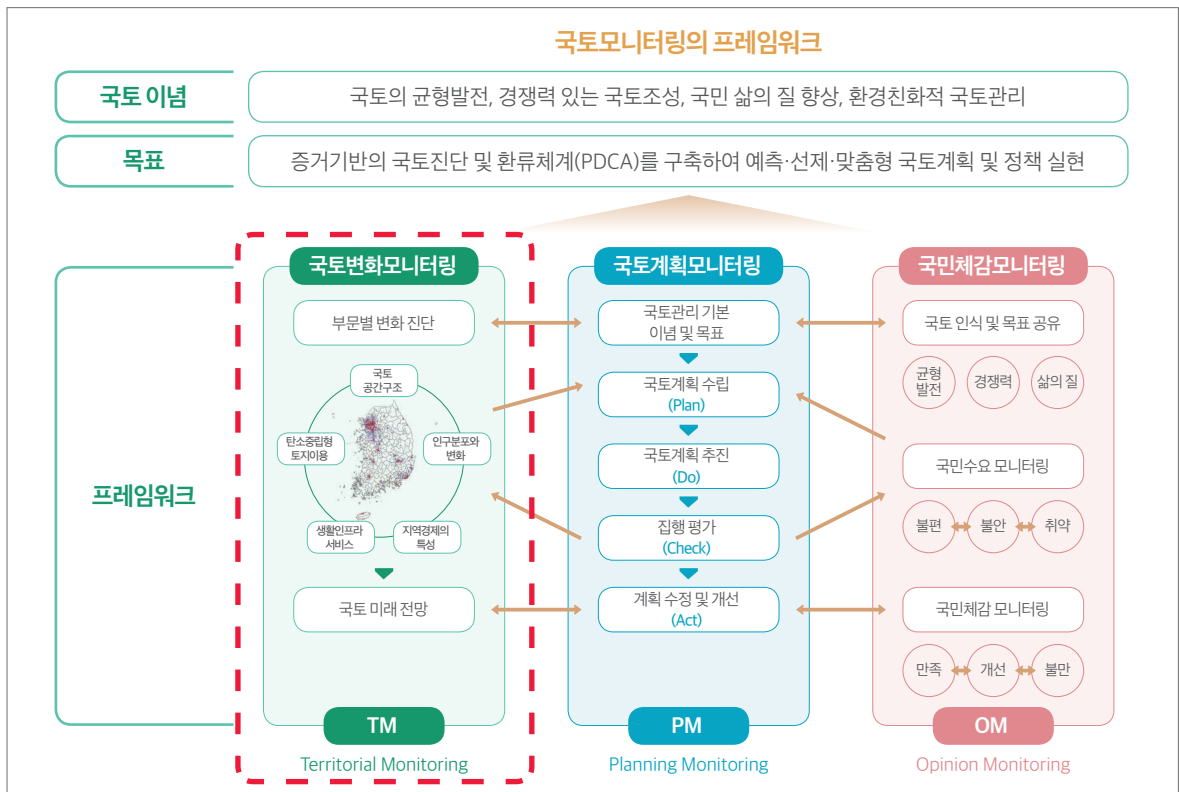
데이터 기반의 실증적 국토정책 및 계획 추진을 위해 국토모니터링 운영에 관한 사항이 「국토기본법」 제25조의 2 (2020년 4월) 및 동법 시행령 제10조의 3(2020년 9월)에 신설

- 국토모니터링은 국토의 변화상과 국토계획 및 국토정책에 대한 추진상황을 주기적 또는 수시로 점검하는 것으로, 제도 도입 이후 2022년부터 매년 시행
- 도시기본계획, 초광역권 육성 정책, 지역개발계획 수립 등 국토모니터링 결과를 다양한 국토정책에 활용 추진

국토모니터링체계의 3대 영역 중 국토변화모니터링 부문을 우선 추진

- 국토변화모니터링: 국토 현황의 시계열·부문별 분석 및 향후 여건변화 전망
- 국토계획모니터링: 국토종합계획과 국토계획평가 대상이 되는 계획의 추진상황에 대한 진단 및 평가
- 국민체감모니터링: 국토 현황 및 향후 여건변화 전망에 대한 국민의 인식

그림 1 국토모니터링의 목표와 구성



자료: 국토교통부 2024, 5.

국토변화모니터링 지표체계의 변화를 살펴보면 기획단계를 거쳐 현재에 이르기까지 정량화와 시계열 분석 기반을 마련하고, 2022년부터는 본격적인 모니터링 분석과제 도출과 체계화 진행

- 초기 단계에서는 정책이슈나 관심을 반영한 항목 중심으로 국토모니터링의 방향성을 나타내는 분석주제 중심이었으나, 5대 영역(인구변화, 국토공간구조, 생활인프라, 지역경제, 탄소중립)으로 재편하며 지표의 추가 및 구조화를 통해 모니터링 범위와 깊이가 확대

국토변화모니터링 지표체계는 실질적 정책활용을 위한 지표 구성 및 적용 가능성 강화를 고려하여 진화 중이며, 핵심영역(인구구조, 국토공간구조, 생활인프라, 지역경제, 탄소중립) 중심으로 재편되고 다층적 분석단위 적용

국토변화모니터링 지수 개발 필요성

국토변화모니터링 지표가 양적으로 확대되고 질적으로 체계화되어가는 과정에 있으나, 산업·지역경제 등 일부 영역은 새로운 지표 발굴 및 안정화 등 보완 필요

- 국토모니터링 제도 도입 후, 국토모니터링 추진을 위한 5개년 실행계획에 따른 사업추진에 예산확보 어려움 등으로 지속적·안정적 국토변화모니터링 운영에 한계
- 시의성, 정책적 관심이슈, 데이터 수급성 등으로 매년 지표가 달라져 지속적인 지역 특성과 변화 탐지에 한계

국토변화모니터링의 목적을 고려하여 시계열·부문별 국토 현황 분석과 향후 여건변화 전망 방법 및 수단 검토 등 국토변화모니터링 지표체계 프레임워크 정립 필요

- 일본 지역행복도(Well-Being) 지표, EU의 Regional Competitiveness Index(RCI), 영국 Index of Multiple Deprivation(IMD) 등 주요국은 객관지표와 주관지표를 결합하고, 인터랙티브 플랫폼을 통해 데이터 접근성을 제고하며, 정기적 모니터링과 지표체계 개선을 통해 정책실효성 확보 노력
- 지속적·체계적 국토변화모니터링 운영을 위해 현재의 지표체계를 재검토하여 지표체계 재설정 및 핵심지표(Key Performance Indicator: KPI) 선정, 관련 지표의 리터러시(literacy) 측면을 고려한 지수 개발 및 활용 확대 필요

국토모니터링 성과 활용 확대를 위해서는 지속적·체계적 운영이 가능한 국토변화모니터링 핵심지표(지수)를 개발하여 시계열 모니터링을 강화하고, 지역 특성을 종합적·직관적으로 파악할 수 있는 기초 정책대구 제공 필요

- 복수의 지표를 통합한 지수를 산출하면 복잡한 국토변화 현상을 간결하고 명확하게 표현할 수 있으며, 이는 지역 간 상대비교 및 시간에 따른 변화추세 파악에 효과적으로 활용 가능
- 국토 현황의 특성과 변화를 직관적이고 일관성 있게 파악하기 위해 부문별 지수 및 종합지수 산출이 필요하나, 현재 국토모니터링체계에서는 이에 대한 논의가 부분적으로만 이루어지고 있어 체계적인 지수 개발 필요

02. 국토변화모니터링 지수 및 지표체계 구상

개발방향

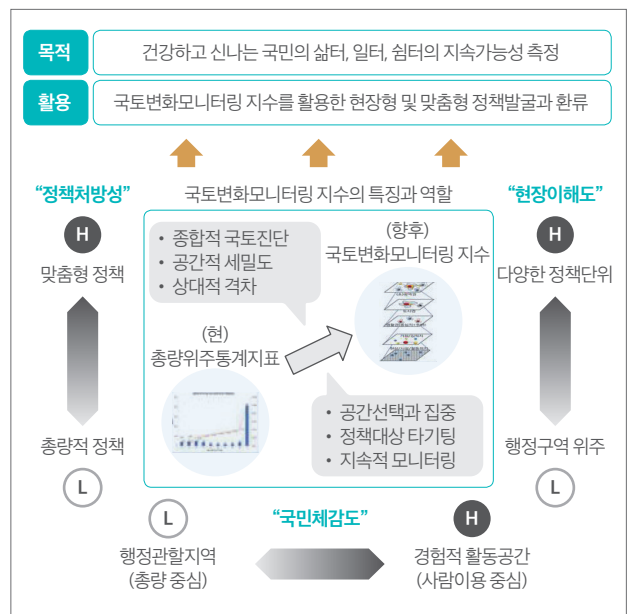
국토모니터링의 제도적 적용 범위를 넓히고, 다양한 정책에서 활용될 수 있는 핵심 근거자료로 국토변화모니터링 지수 개발

- 정책처방성과 현장이해도를 고려하여 마이크로(micro)한 격자부터 다양한 정책단위로 확인할 수 있는 지수를 개발하고, 국민체감도 파악을 위해 사람의 활동이나 수요를 파악할 수 있는 지표를 발굴하여 지수에 반영
- 향후에는 국토의 종합건강검진을 위한 지수로 발전할 수 있도록 지속적인 세부지표 검토와 발굴을 통해 동적으로 진화하는 지수를 지향

국내외 사례와 국토정책 수요 및 이슈를 종합하여 국토변화모니터링 지표체계를 정립하고, 부문별 지수 및 종합지수 개발

- 국토정책의 비전과 지속가능성을 측정할 수 있는 핵심지표를 중심으로 구성하되, 다변화되는 미래사회의 가치를 반영할 수 있도록 향후 국토변화 이슈를 영역별 핵심지표 및 지수에 지속적으로 반영하는 개방형 지수 구상

그림 2 국토변화모니터링 지수 개발방향(안)



지수 및 핵심지표의 구성

국토관리의 기본이념을 바탕으로 5가지 핵심가치를 지향하는 지수 개발

- 국민 삶의 터전에서 요구되는 핵심가치 또는 기본욕구를 중심으로 영역별 지수(안정성, 효율성, 포용성, 안전성, 쾌적성) 및 이를 종합한 지수 개발
- 지수의 구성지표는 지수의 지속적 생산과 활용을 고려하여 데이터의 구득가능성 및 확보 가능 범위에 한정하여 구성

핵심가치에 대한 영역별 하위 세부지표는 인구, 경제, 산업, 토지, 생활, 건강, 안전, 환경 등 다양한 영역의 정량지수 + 정성지수로 측정하도록 설계

- 중앙정부와 지방정부, 공공과 민간, 정부와 국민의 이해관계나 계획 지향점에 따라 국토변화모니터링 지수가 적절한 분석 및 평가체계로 활용될 수 있도록 개방형 지표·지수체계 도입 및 핵심지표 선정

그림 3 국토변화모니터링 지수의 구성(안)

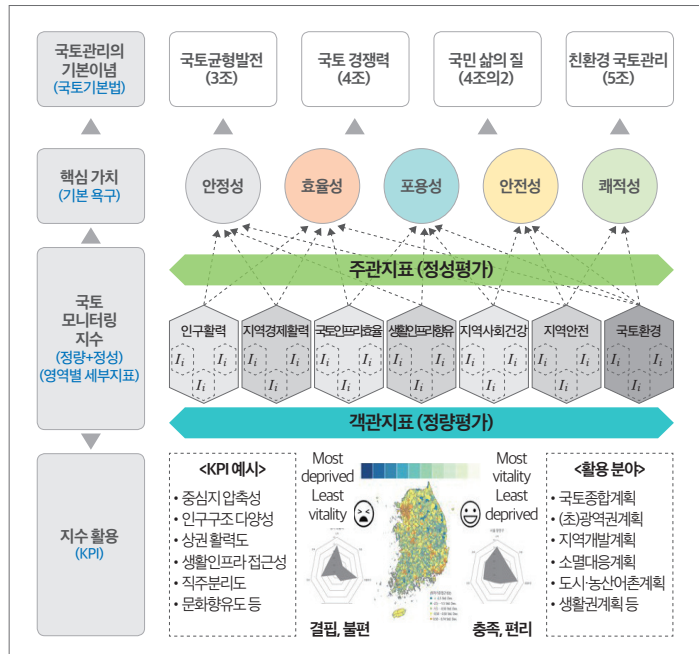


표 1 국토변화모니터링 지수의 지수 및 핵심지표의 구성(안)

부문	핵심지표	세부지표	출처	방향	부문지수
1 인구 변화	인구증가율	• 경제활동인구, 학령인구	• 국토모니터링(인구)	+	인구활력 지수
	방문인구증가율	• 체류인구, 외국인 방문인구	• 관광활성화 지수 세부지표*	+	
	인구구조변화율	• 고령화율, 1인가구 비율, 청년인구	• 국토모니터링(인구)	+, -	
2 지역 경제	소비활력도	• 소매업 및 음식/주점업 월매출액, 총수입금액, 카드이용금액	• 통계청, 빅데이터	+	지역경제 활력지수
	생산활력도	• 사업체 매출액, 사업체개수, 일자리수, 창업률	• 국토모니터링(산업)	+	
	산업특화도	• 산업부문별 특화도(LQ)	• 국토모니터링(산업LQ)	+	
	관광활성화 수준	• 지출금액(숙박업/여형업/운송업/쇼핑업/여가서비스업/식음료업 지출), 관광목적지 검색건수	• 관광활성화 지수 세부지표*	+	
3 국토 인프라	국토거점화율	• 거점화율, 지역연계성, 통근추정 유입/유출 중심성, 토지이용 압축도/복합도	• 국토모니터링(국토거점지도) • 국토조사(압축도/복합도)	+	국토인프라 효율성 지수
	교통접근성	• 도로접근성, 대중교통접근성	• 국토조사(IC접근성) • 국토모니터링(버스접근성)	+	
4 생활 여건	생활인프라(20종) 공급량	• 인구 1천 명당 생활인프라(20종) 공급량	• 국토모니터링(생활인프라충족도) • 국토지표(접근성/서비스인구비율)	+	생활인프라 향유지수
	생활인프라(20종) 서비스권 내 인구비율	• 생활인프라(20종) 서비스권 내 이용가능 인구비율		+	
5 지역사회 건강	지역사회건강도	• 흡연율, 음주율, 비만율, 사망률, 행복감지수, 삶의 질 지수	• 지역사회 건강통계 세부지표*	+	지역사회 건강지수
6 지역 안전	지역안전성	• 교통사고, 화재, 범죄, 생활안전, 자살, 감염병	• 지역안전지수(지역안전등급)*	+	지역안전 지수
7 국토 환경	탄소중립도	• 토지이용부문 탄소흡수, 건물부문/수송부문 탄소배출량	• 국토모니터링(탄소중립적토지이용)	+	국토환경 지수
	국토환경성	• 환경/생태적 허약성(건강성)	• 국토환경성평가지도*	+	

주: * 지표는 타 부처 및 기관에서 지속적으로 생산하는 지수 및 하위 세부지표를 활용.

** 지수는 각 부문별 지수 및 종합지수로 산출되며, 향후에는 객관지표와 주관지표를 융합하여 개발 예정.

03. 국토변화모니터링 지수 시범분석

시범분석 자료 및 지수 산정방법

국토 전반의 변화를 모니터링 할 수 있는 완성도 높은 지표체계 및 지수 구축·운영에는 상당한 시간과 비용 투입이 필요하여, 앞서 설계한 지표체계 중 현재 확보 가능한 데이터를 활용하여 국토변화모니터링 지수 시범분석 수행

- [분석단위] 17개 광역시도는 구 단위, 기초지자체는 도시기본계획수립 단위를 고려하여 시군 단위로 분석(총 229개 광역 및 기초 시군구)
- [분석시점] 2023년, 2024년 2개연도 부문별 세부지표를 수집하여 분석, 원천 데이터 제공기관의 최신 공표시점 자료를 활용하였으나, 2025년 현시점에 2024년 기준 자료가 공표되지 않은 경우는 2023년 자료로 대체
- [활용자료] 앞서 설계한 지표 중 국토조사(국토지리정보원) 및 국토모니터링(국토교통부)에서 구축 및 제공하고 있는 자료와 관계 중앙부처에서 공개하고 있는 자료(행정안전부, 질병관리청, 국세청 등) 수집
- [지표특성] 시범분석을 위해 <표 1>을 참고로 <표 2>와 같이 총 7개 부문 17개 세부지표 구축, 사망률, 안전지수, 탄소순배출량, 환경/생태 허약성 지표는 값이 작거나 낮을수록(음의 방향) 지수에 기여하는 것으로 설계

표 2 국토변화모니터링 지수 시범분석에 활용한 부문별 세부지표

부문별 지수	세부지표	데이터 출처	구축시점	방향
1. 인구활력지수	P1. 경제활동인구	• 통계청 지역별 고용조사	'23/'24	+
	P2. 체류인구	• 관광활성화 지수에서 제공하는 세부지표 (KT 시군구별 방문자수, 관외+관내 이동인구 총합)	'23/'24	+
	P3. 유아인구 집적지 비중	• 2024년 국토모니터링	'23	+
	P4. 청년인구 집적지 비중	• 2024년 국토모니터링	'23	+
2. 지역경제활력지수	E1. 소비지출액	• 한국관광공사 관광활성화지수 세부지표 (신한카드, 시군구별 지출금액 중 쇼핑, 여가서비스업, 식음료업 지출액)	'22/'23	+
	E2. 총수입금액	• 국세청 국세통계 Tasis 총수입금액(3-1-2) 종합소득세 총수입금액 및 소득금액 신고현황	'23/'24	+
	E3. 개인사업자 창업률	• 국세청 국세통계 Tasis 데이터 가공	'23/'24	+
	E4. 관광활성화 지수	• 한국관광공사 관광활성화 지수	'23/'24	+
3. 국토인프라효율지수	U1. 거점화율	• 2024년 국토모니터링	'23/'24	+
	U2. 토지이용 압축도	• 2022년 국토조사, 2023년 국토조사	'22/'23	+
	U3. 토지이용 복합도	• 2022년 국토조사, 2023년 국토조사	'22/'23	+
4. 생활인프라향유지수*	F1. 생활인프라 양호지역 비율	• 2025년 국토모니터링 내부자료	'23/'24	+
5. 지역사회건강지수**	L1. 사망률	• 질병관리청 지역사회건강조사	'23/'24	-
	L2. 삶의 질 지수	• 질병관리청 지역사회건강조사	'23/'24	+
6. 지역안전지수***	S1. 지역안전 지수(종합)	• 행정안전부 지역안전 지수 2023/2024	'22/'23	-
7. 국토환경성지수	C1. 탄소순배출량	• 2024년 국토모니터링	'23	-
	C2. 환경/생태적 허약성	• 환경부 국토환경성평가지도	'24	-

주: * 생활인프라향유지수는 국토모니터링에서 분석한 생활인프라 총족도(보건, 교육, 체육, 복지 등 20종 시설의 접근성 기반 총족도)가 50% 이상인 지역의 비율 지표를 활용.

** 지역사회건강지수는 지역사회건강조사 대상 항목 중 국토분야에서 참고할 필요가 있는 항목을 도입·활용.

*** 지역안전지수는 기존의 지역안전지수(종합)를 그대로 활용, 숫자가 낮을수록 안전도가 높음.

국토변화모니터링 지수 산정방법은 ① 7대 부문별 지표(Sectoral Indicators) 수집 및 처리, ② 7대 부문별 지수(Domain Index) 산정, ③ 7대 부문을 종합한 지수(Composite Index) 산정을 순차적으로 수행

- [1단계: 기준연도 설정] 국토변화의 시계열 변화(전년 대비 변화량) 파악을 위해, 기준연도(2023년)를 설정
- [2단계: 기초DB 구축 및 세부지표별 표준화] 17개 세부지표의 표준점수(Z-score)를 산정¹⁾하고, 지표별 방향성(±) 통일을 위해 T점수(50+10Z)로 재변환하여, 모든 지표가 50을 기준으로 동일한 방향성을 갖도록 스케일을 표준화한 후 종합점수에 반영

1) 모집단의 평균과 표준편차는 2023년 결과치를 적용하여 2023년과 2024년 표준점수를 계산하여 시계열 변화 파악.

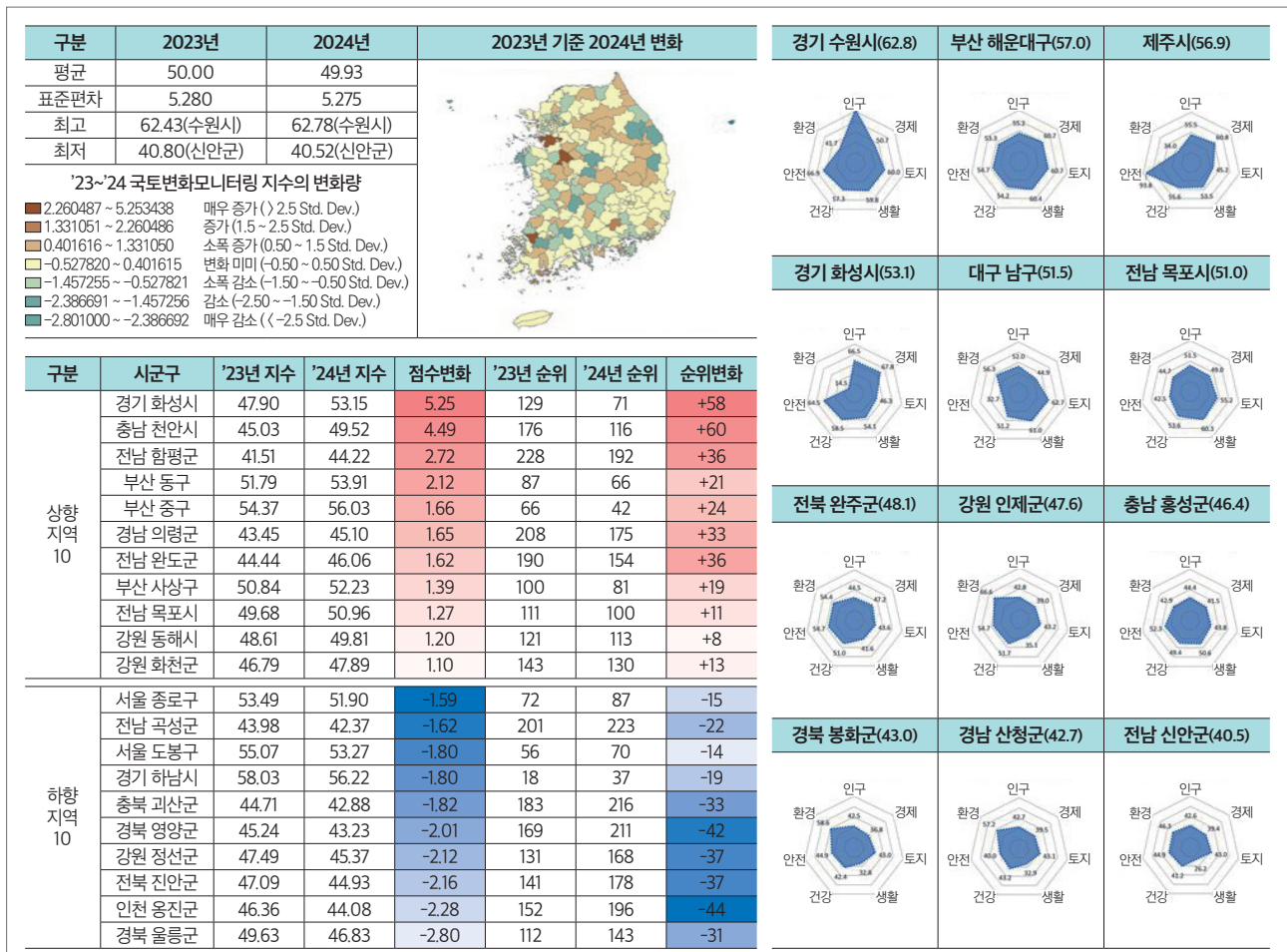
- [3단계: 부문별 지수와 종합지수 산정] 부문별 세부지표의 평균값으로 부문지수를 산정하고, 7개 부문지수의 산술평균으로 국토변화모니터링 지수 산정
- [4단계: 정책방향을 고려한 가중치 적용] 7대 부문별 지수를 종합하여 지수를 산정할 때, 정책적 중요도에 따른 가중치 반영이 가능하며, KRIHS 인터랙티브 리포트²⁾를 통해 사용자가 부문별 가중치를 조정하여 지수를 재산출할 수 있도록 구현
- [5단계: 지수의 정책적 활용을 위한 그룹 구분] 국토변화상을 직관적으로 이해하고 파악하기 위해 229개 지자체 지수를 순위점수로 산출하고, 10분위로 구분·그룹화하여 지역별 여건 비교

국토변화모니터링 지수 분석 결과

시범분석에서는 7대 부문별 지수 및 이를 종합한 국토변화모니터링 지수를 산출하고, 기준연도 대비 국토변화모니터링 지수의 시계열 변화, 정책수요를 반영한 가중치 차등 적용 결과의 차이, 지역별 변화양상 특성 등을 분석

- 2023년 국토변화모니터링 지수의 표준점수(50+10Z)는 평균 50, 최대 62.4(수원시), 최저 40.8(신안군), 표준편차는 5.28로 측정됨
- 7대 부문을 종합하면, 서울과 경기 일부, 광역시의 국토변화모니터링 지수가 가장 양호하며, 농산어촌의 군지역이 취약한 것으로 나타나, 지역별 특성화 정책 수립 필요성을 확인
- 2023년 대비 2024년의 국토변화모니터링 지수의 통계치(총량) 변화는 크지 않았으나, 개별 시군구별로 살펴보면 <그림 4>와 같이 변화 지역 파악 가능
- 변화 지역에 대해서는, 부문별 세부지표의 변화 분석 및 지역 담당자와 주민 등의 인터뷰 등을 통해 보다 세밀한 지역의 이슈를 진단하고 정책발굴의 기초자료로 활용 가능

그림 4 국토변화모니터링 지수의 변화(2023년 기준 2024년)(좌), 2024년 7대 부문별 지수를 활용한 시군구별 특징 분석(우)



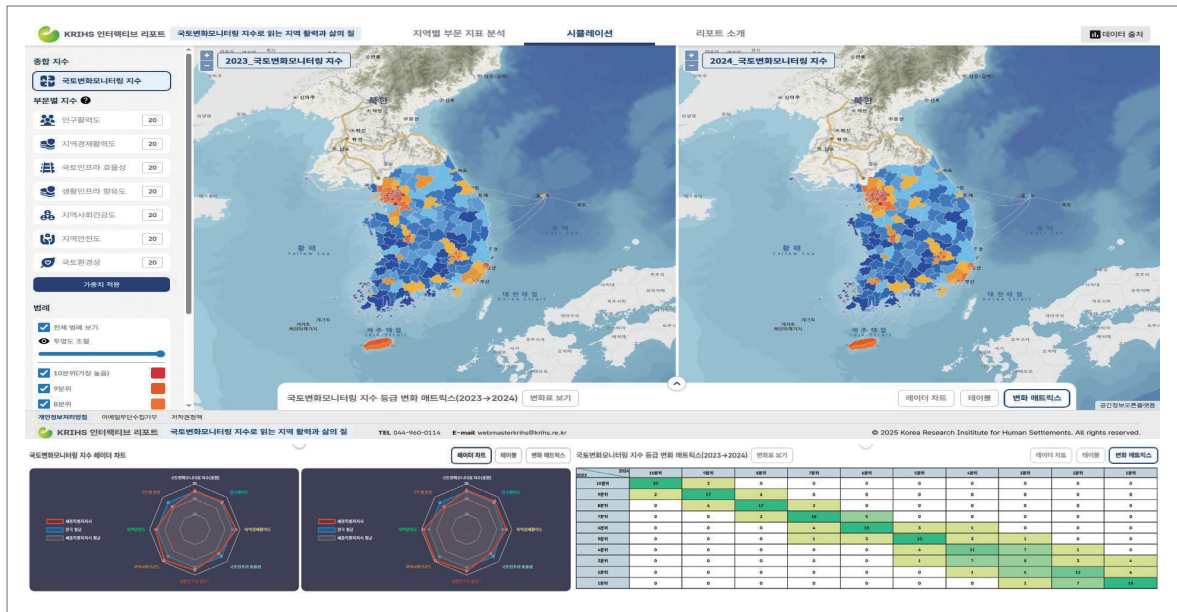
2) KRIHS 인터랙티브 리포트(<https://interactive.krihs.re.kr>).

국토변화모니터링 지수 활용을 위한 인터랙티브 리포트 개발

국토변화모니터링 지수 시범분석 결과는 인터랙티브 리포트로 개발하여 활용 확대 및 활용 생태계 확장 도모

- 관심 지자체의 부문별 세부지표의 구성이나 부문별 가중치 등을 변경·적용하여 지수를 산출할 수 있도록 개방형 시뮬레이션 기능을 제공하여, 사용자 목적에 맞는 맞춤형 지수 산출이 가능하도록 설계
- 전국 및 유사 지자체의 종합지수 및 부문별 지수를 그래프로 비교할 수 있도록 하여, 관심지역의 부문별 강·약점 파악 및 정책발굴, 목표치설정 등에 활용이 가능하여 차별화된 맞춤형 정책수립 지원
- 다양한 이해관계자에게 관련 정보와 심층적 분석 기회를 제공하여 정책 의사결정 과정을 혁신하고, 누구나 지역 변화상을 투명하게 확인하며 정책수립 과정에 참여할 수 있도록 지원함으로써 데이터 기반의 지역 현안 해결과 국민 삶의 질 향상에 기여

그림 5 국토변화모니터링 지수 활용을 위한 KRIHS 인터랙티브 리포트 개발



자료: <https://interactive.krihs.re.kr/interactive/monitoringIndex/index.html>

04. 국토변화모니터링 지수 활용을 위한 제언

국토 현황과 변화를 정기적·지속적으로 진단하는 '국토의 종합건강검진체계'로 진화

국토변화모니터링 지수는 국토의 변화상을 시계열적으로 진단하고 정책결정의 객관적 근거를 제공할 수 있는 핵심 도구로서, 국토 전반의 현황과 변화를 정기적으로 점검하는 '국토종합건강검진' 운영 개념의 실질적 기반 역할 수행

- 지수의 범용적 활용을 위해 핵심 공통지표와 지자체 특성을 반영한 패키지형 지표체계 운영방식을 도입하여, 변화진단-정책설정-성과점검-환류로 이어지는 국토정책환류체계(Plan-Do-Check-Act: PDCA) 활성화

국토변화모니터링 지수를 활용한 국토의 현황과 시계열적 변화에 대한 정례적 측정과 이상징후 조기 탐지, 예방적 정책 수립이 가능하도록 국토모니터링 운영 방식 개편

- 현재의 분석주제 중심 방식에서 벗어나 정기진단(국토종합건강검진)과 정책이슈 기반의 심층분석이 연계되는 입체적 국토모니터링 구조로 전환하고, 다층적 공간단위(격자·읍면동·시군구·생활권·도시권·광역권 등)에 적용할 수 있는 지표 표준화체계 정립 및 지역전문가협의체·지수 고도화 TF 등의 상설 운영 필요

국토변화모니터링 지수 활용 확대를 위한 다각적 협력 추진체계 확립

국토변화모니터링 지수의 정책적 활용 확대를 위해서는 범부처 연계, 지역맞춤형 지표체계 도입, 데이터 기반 정책 거버넌스 강화가 핵심이며, 이를 뒷받침하기 위한 전문가협의체 상설 운영과 지표체계 고도화 필요

- 지자체의 다양한 여건을 반영하기 위해 중앙정부의 핵심지표(Core KPI)에 더해 지역 특성을 반영하는 맞춤형 지표를 병행 운영하는 체계가 필요하며, 지자체가 자체 데이터를 활용하여 지표를 보완·운영할 수 있도록 표준가이드라인 개발 및 기술지원 제공 필요(전문가 조사에서 응답자 71.4% 찬성)

국토교통부뿐만 아니라 농림축산식품부, 행정안전부 등 타 부처와 연계하여 범부처 협력체계로 확장할 필요

- 행정안전부는 인구감소지역 지정·재지정 과정에서 소멸위험지수와 함께 국토변화모니터링 지수를 활용함으로써 지역의 실질적 여건 변화를 포착할 수 있어, 두 지수를 병행할 경우 보다 입체적이고 객관적 진단 가능
- 농림축산식품부는 ‘농촌공간계획제도’를 도입하며, 관련 데이터 집적 및 다양한 분석 정보 제공을 위한 ‘농촌공간종합정보시스템’ 구축(‘26~’28)을 추진하고 있으므로, 농촌공간 특성 진단 및 계획 수립, 사업우선순위 선정 등을 위한 기초자료로 국토변화모니터링 지수 연계 활용 가능

국토변화모니터링 플랫폼 기반 활용 생태계 조성

유사지역 비교, 가중치 조정, 시계열 분석 등 지자체가 스스로 국토변화모니터링 지수를 활용할 수 있는 플랫폼을 제공하여 지수의 유연적 활용을 지원하고, 목표설정·정책대안 도출 등 PDCA 체계의 Check-Act 단계를 지원

- 지자체의 자율적 분석을 지원하는 동시에, 시계열 데이터 확충, 공공·민간데이터 융합, 지자체 컨설팅 제도화, 권역별 지자체 설명회 확대, 시민 친화형 안내서 제작 등 정책실무자 및 시민을 대상으로 한 교육·홍보 강화

정책의 체감성과 과학적 진단 기능을 강화하기 위해 주민 설문이나 만족도 같은 주관적 체감지표와 통계·빅데이터 기반의 객관지표를 결합하는 융합 분석체계 필요

- 일본 Well-Being 지표 사례와 같이, 주관지표(설문)와 객관지표(KPI)를 결합하여 지역의 강·약점을 입체적으로 파악하고 정책의 현장수용성을 높일 필요가 있으며, 국토체감모니터링과 연계한 종합 모니터링체계로 발전

미래대응형 국토변화모니터링을 위한 제도화 및 활용기반 강화

「국토기본법」상 국토모니터링 제도의 법적 근거 및 실효성을 강화하고, 다양한 공간계획 수립 및 정책평가 과정에서 지수 활용 검토 및 주요 사업 핵심지표(KPI)와 연동하여 정책성과 관리 및 예산배분의 객관적 근거로 활용 필요

- 국토모니터링 기반의 국토계획 수립 및 이행점검 환류체계 도입을 위한 PDCA 모델 개발, 중장기 로드맵 마련 및 예산확보를 통한 지속적 운영체계 확립 등 지수 활용 확대를 위한 제도화 검토

신규 정책수요에 대응할 수 있는 미래대응형 지표 도입과 개방형 지표체계 구축을 통해 모니터링의 예측 가능성을 높이고 정책의 사전적 대응 능력 강화 지원

- 국토변화모니터링 결과 공유 및 신규지표·정책이슈 발굴을 위한 협력적 추진체계 마련, 데이터 기반 정책의 수요·공급 간 격차 해소를 위한 활용기반 강화

참고문헌

국토교통부. 2022. 2023. 2024. 국토모니터링 사업 최종보고서.
_____. 2024. 2024 국토모니터링 활용 가이드.
국토연구원 KRIHS 인터랙티브 리포트. <https://interactive.krihs.re.kr>

인터랙티브 리포트



- 이영주 국토연구원 국토인프라·공간정보연구본부 선임연구위원(leejy@krihs.re.kr, 044-960-0566)
- 임은선 국토연구원 국토인프라·공간정보연구본부 선임연구위원(esim@krihs.re.kr, 044-960-0413)

※ 이 브리프는 “이영주, 임은선. 2025. 국토모니터링 활용 확대를 위한 국토변화모니터링 지수 개발 연구. 세종: 국토연구원” 보고서를 요약·정리한 것임.

※ 이 브리프는 연구자 개인의 의견으로서, 정부나 국토연구원의 공식적인 견해와 다를 수 있음.

