

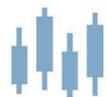


WP 23-14

중국 메가시티리전의 개발과 도전: 웨강아오다완취(粤港澳大湾区)를 사례로



김민지 국토연구원 부연구위원 (minjikim@krihs.re.kr)

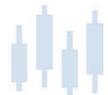


※ 이 Working Paper의 내용은 국토연구원의 공식 견해가 아니며, 저자 개인의 의견입니다. 연구 내용에 대하여 궁금한 점은 저자의 이메일로 문의하여 주시고, 인용 시에는 저자 및 출처를 반드시 밝혀주시기 바랍니다.



차례

01 서론	05
02 중국의 메가시티리전 정책	11
03 중국의 새로운 경제 성장축: 웨강아오다원취	25
04 결론 및 시사점	43



01 서론

■ 초광역 공간전략은 세계적 추세이며 경제 역시 초광역 중심으로 재편(박경현, 윤영모, 정우성, 고사론 2022)

- 광역화된 공간에 대한 관심은 프랑스 지리학자 장 고트망(Jean Gottmann)이 1961년 미국 북동부 해안지대(보스턴-워싱턴)에서 도시 간에 복수의 도시-지역이 인구성장과 외연적 확산 등을 통해 인근지역과의 상호연결성이 확대된 거대 클러스터가 형성되는 현상을 포착하고 이를 메갈로폴리스(megalopolis)로 명명한 것으로부터 시작함(Gottmann 1961)
- 메갈로폴리스의 의미는 단일 대도시 성장모델에서 탈피하고 연계를 기반으로 하는 공간 집적체가 국가와 국제적 차원에서 중요한 기능을 하는 거점으로 자리하게 될 것임을 포착하며 전 세계적으로 등장한 광역화된 공간개념을 위한 논의의 토대가 된 점임

■ 국내 초광역권 전략은 국가의 글로벌 경쟁력 강화와 균형발전 촉진을 목표로 두고 추진(이철호, 김윤진 2022)

- 1990년대 이후 세계화 및 신자유주의의 확산으로 인해 국가 글로벌 경쟁력 강화를 위해 핵심도시와 주변지역을 연계하여 거점으로서 기능하게 하는 중요성이 증가하고, 이웃 국가인 중국의 주강삼각주 및 장강삼각주, 일본의 도쿄-오사카 등의 부상으로 인해 국가 경쟁력 유지에 대한 위기감이 높아짐
- 특히 2020년 이후 사상 처음으로 수도권 인구나 생산규모가 비수도권을 능가하며 국토 불균형 심화가 정점에 달하자(통계청 2020), 수도권 집중에 대응하고 지역경쟁력 강화를 위해 초광역권의 발전을 위한 여러 지원방안이 마련되고 있는 추세임
 - 문재인 정부는 초광역협력 지원방안에 따라 「국토기본법」과 「국가균형발전특별법」에 초광역권의 정의, 사업추진 및 지원 근거, 계획 도입 등 초광역권 추진을 위한 법적 근거를 마련함
 - 윤석열 정부도 “대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대”를 국정목표로 세우고 메가시티 정책을 지역균형발전을 위한 국정과제로 제안하는 등 초광역권 관련 국정과제를 제시함

■ 그동안 초광역권 발전을 위해 이뤄진 일련의 정책적 노력에도 불구하고 창출해 낸 성과가 아직은 미미하다는 것이 전반적인 평가(박경현, 윤영모, 고사론, 양예림 외 2022; 이철호, 김윤진 2022)

- 초광역권 추진을 위한 중앙정부 권한과 재정의 실질적인 이양이 지연되고 있는 현 상황은 초광역권을 둘러싼 불확실성을 확대시키는 결과를 야기함
- 가령 국토 불균형 구조를 개선하기 위해 지역의 주도하에 추진되어 큰 기대를 모았던 부·울·경 특별연합이 2022년에 끝내 좌초됨
- 반면 충청권은 행안부로부터 “충청권 특별지방자치단체 합동추진단”의 설립을 승인받고 2023년 1월부터 합동추진단을 운영하며 충청권 초광역 행정 거버넌스 선도모델 구축, 초광역 협력사업 및 관장사무 발굴·협업, 초광역 행정기반 마련 및 시·도 홍보 등을 논의해 옴(뉴스프리존 2023)
- 이는 초광역권 정책에 대한 불확실성과 기대가 공존하고 있는 불안정한 현 상황을 보여줌

■ 초광역 발전 전략은 향후 중요한 지역발전 수단이자 균형발전 정책으로 활용될 것이지만 정책 추진에 난항을 겪고 있는 현 상황은 구체적인 로드맵 구축 필요성을 제시

- 초광역권 정책 추진의 당위성과 시급성에도 불구하고 현 상황은 지역 간 협력을 끌어낼 수 있는 거버넌스 미비, 특색 있는 비전 설정의 부재, 초광역권 지원을 위한 구체적인 지원 체계 부족 등 해결해야 할 과제가 다수 존재함(박경현, 윤영모, 정우성, 고사론 2022)
- 그럼에도 불구하고 수도권 중심의 국토 불균형 구조의 개선을 위해 지역별로 집중·연계를 통해 지역경쟁력 강화를 도모하기 위한 다양한 움직임이 지속되고 있는 점은 구체적인 대안 제시가 절실함을 보여줌
- 이를 위해서는 다양한 해외 사례에 대한 분석을 통해 추진 과정에서 발생하는 문제점과 애로사항 등을 파악하여 현 상황에 부합하는 시사점을 도출할 필요가 있음

■ 이웃 국가인 중국 역시 국토 및 지역 발전계획에서 초광역권에 대한 정책적 주목도 증가

- 도시공간 균집 관련 논의는 서구적 맥락에서 발전되었지만, 중국의 급격한 도시화와 경제 발전에 의해 국토 전반에 걸쳐 다수의 메가시티리전이 형성되고 해당 지역들이 대·내외적으로 차지하는 영향력이 증가하며 이에 대한 학술적·정책적 관심이 증가함(Yeh, Lin and Yang 2021)
- 3대 메가시티리전은 국토개발집적구 건설의 핵심 대상이며, 이들 지역을 중심으로 중국의 메가시티리전에 대한 관심과 투자가 집중되고 있는 상황임

- 베이징-톈진을 거점으로 하는 징진지(京津冀), 상하이-난징-항저우를 중심축으로 하는 장강삼각주(长江三角洲), 광저우-선전을 중심으로 두는 주강삼각주(珠江三角洲)는 3대 메가시티리전임
- <전국국토계획요강 2016-2030(全国国土规划纲要)¹⁾>에도 효율적·규범적 국토개발을 도모하기 위해 중요개발축벨트와 개발집적구의 육성에 중점을 두는 국토집적개발이 명시되어 있어 메가시티리전은 향후 중국의 중요한 지역발전 전략 대상이 될 것임이 제시됨(国务院 2017)

■ 중국 공식 문건이나 계획에서는 행정구역은 다르지만 기능적으로 연속된 지역을 도시군(城市群, urban agglomeration)²⁾으로 지칭하고 있으나 이 글에서는 메가시티리전(Mega City Region)³⁾을 사용

- 중국의 메가시티리전 발전에 관한 저서를 집필한 Yeh, Lin and Yang(2021, 5)은 Hall and Pain(2006)⁴⁾의 정의를 바탕으로 중국의 도시군을 “하나의 대도시권이 주변의 도시 근교 혹은 위성도시들과 집중적으로 연결되어 있는 지역”으로 정의하고 이에 상응하는 용어를 메가시티리전(Mega City Region)으로 규정함
- 이에 비록 광역적 공간개념을 나타내는 다양한 용어가 있으나, 본 글에서는 용어의 통일성과 명료성을 위해 Yeh, Lin and Yang(2021)의 정의에 따라 중국의 도시군을 메가시티리전으로 지칭하기로 함⁵⁾

1) 우리나라의 최상위 국토 및 지역 발전계획인 「국토종합계획」에 준하는 중국의 국토 및 지역 발전계획으로 국토 공간의 개발·보호·정비, 자원환경 보호, 국토종합 정비에 대한 전략적·종합적·기초적 계획을 다루고 있음. 본 계획은 인구·자원·환경 간의 균형과 경제사회·생태효익(效益)의 증대를 달성해야 할 주요 목표로 내세우고 있음.

2) 1990년대 이후 중국의 주강삼각주 및 장강삼각주, 일본의 도쿄-오사카 등에서 방대한 지역에 걸친 도시지역의 연속성과 인구와 경제활동의 공간적 집적이 확인되며 이와 같은 아시아의 거대한 지리적 연계 공간을 설명하기 위해 메가리전(mega region)이라는 용어가 사용되기도 함(Harrison and Holyer 2015, 13).

3) 광역적 공간을 바라보는 시각은 거대도시권을 단일도시를 중심으로 한 도시권의 확장인지, 아니면 도시들이 상호 연결된 회랑형 연속시대인지에 따라 그 구분 방식이 크게 3가지로 나뉨(박경현, 이윤석, 허동숙, 최예솔 외 2020, 22). 첫 번째는 단일 도시체계 확장의 관점으로 글로벌 도시지역, 메가시티리전, 대도시지역 등으로 광역 공간을 구분함. 두 번째는 2개 이상의 도시가 연결된다는 관점으로 메가리전, 메갈로폴리스와 같은 용어가 이를 나타냄. 마지막으로 세계 모든 공간이 연결되어 있다는 관점은 행정적 도시화임. 이 글의 사례인 중국의 경우 거대 도시권에 대한 공식적인 용어를 도시군(城市群)으로 지칭하고 있으나, 중국의 메가시티리전 발전에 관한 저서를 집필한 Yeh, Lin and Yang(2021, 5)은 Hall and Pain(2006)의 정의에 기반하여 중국의 도시군을 메가시티리전(Mega City Region)으로 지칭함. 이에 본 글에서도 이에 따라 메가시티리전으로 사용함.

4) 10~50개의 도시나 타운이 물리적으로는 분리되어 있지만 기능적으로는 1개 이상의 중심도시 주변으로 연계되고, 이를 통해 새로운 기능적 노동의 분업을 통해 거대한 경제적 강점을 얻게 되는 클러스터화된 공간을 메가시티리전으로 지칭함(Hall and Pain 2006, 3). 메가시티리전은 핵심 도시의 개수에 따라 단핵형(monocentric) 혹은 다핵형(polycentric)으로 나뉨.

5) 이 외에 Hui, Li, Chen and Lang(2020)도 메가시티리전이라는 용어를 통해 중국의 도시군을 지칭한 바 있음.

■ 3대 메가시티리전 중 한 곳인 주강삼각주는 홍콩과 마카오까지 포함한 웨강아오다완취(粵港澳大湾区, the Greater Bay Area)로 규모가 확대되며 중국 경제발전의 새로운 성장 동력으로 등장(国世平 2018)

- 웨강아오다완취는 기존의 주강삼각주에 위치한 광둥성의 9개 도시에 홍콩과 마카오가 추가된 “9+2” 형태로 대주강삼각주지역(大珠江三角洲地区)으로도 지칭되고 있으며, 새로운 경제성장발전축으로 지정되어 국가급 개발사업이 추진 중임
- 최첨단 제조기지인 광둥성, 금융·물류 허브인 홍콩, 국제 관광도시인 마카오가 합쳐진 이 지역의 인구는 8,630만 명, GRDP는 약 13만 억 위안으로 인구는 우리나라보다 크고 GDP도 비슷한 수준인 중요한 지역으로 부상한 상태임
- 웨강아오다완취는 세계 3대 베이(Bay) 경제권인 뉴욕만, 샌프란시스코만, 도쿄만과 견주어 봤을 때도 뒤지지 않는 경제 규모 및 자원, 입지적 강점을 갖추고 있다는 평가를 받고 있어 해당 지역의 전략적 중요성은 점차 확대될 것으로 논의되고 있음

■ 향후 웨강아오다완취가 대·내외적으로 차지하는 중요도는 더욱 높아질 것으로 보이나, 일국양제⁶⁾를 따르고 있는 홍콩-마카오-광둥성의 삼자 간 협력을 끌어내는 것은 큰 도전(challenge)으로 작용할 것으로 예상

- 해당 지역에는 두 개의 제도와 3개의 관세구가 포함되어 경제 및 행정제도가 불일치하다는 근본적인 문제를 포함하고 있음
- 원활한 교류를 촉진하기 위해서는 각종 요소들이 자유롭게 이동 및 교류할 수 있어야 하나 아직은 홍콩과 마카오에 대한 개방도가 제한적이라는 한계가 존재하고 있고 인프라 간의 연결성도 아직은 높지 않음
- 따라서 해당 지역의 협력을 끌어내는 과정에 난항이 있을 것으로 예상됨

6) 일국양제(一国两制)란 1국가·2체제, 즉, 사회주의와 자본주의라는 서로 다른 두 체제의 공존을 의미함. 1984년에 홍콩과 마카오, 대만에 대한 중국의 분단 상황 관리제도와 통일원칙이 공식으로 천명되었으며, 일국양제가 통일원칙으로 본격 적용된 것은 1997년 홍콩의 영구으로부터의 반환임. 경제발전을 위해서는 정치적으로 사회주의 체제를 유지하면서도 시장경제 도입을 합리화하는 중국식 사회주의의 특징을 잘 보여주는 제도임.

■ 이 연구는 그동안 국내에 많이 소개되지 않았던 중국의 초광역권에 관한 사례 연구를 통해 중국 메가시티리전의 형성 과정을 살펴보고, 특히 다자 간의 협력이 필수적인 웨강아오다완취의 성과와 문제점을 짚어봄으로써 우리나라의 초광역권 논의에 시사점 도출을 목적으로 다음과 같은 작업을 수행⁷⁾)

- 중국의 지역정책 및 메가시티리전 관련 정책 흐름 파악
- 웨강아오다완취의 현황 및 육성전략에 대한 분석을 통해 해당 지역의 문제점 탐색
- 계획 추진 중 발생한 문제점에 대한 진단을 통해 우리나라 초광역권 정책에 대한 시사점 도출

7) 그동안 국내에 주로 소개된 해외 초광역권 사례로 유럽의 초지역협력사업(일명, Interreg 프로그램), 영국의 지자체 연합기구, 프랑스의 레지옹 통합과 메트로폴, 미국의 광역도시권 육성과 도시 간 협력제도, 일본의 광역연합형 특별지방자치단체인 간사이 광역연합 등이 있음(박경현, 이윤석, 허동숙, 최예슬 외 2020; 박경현, 윤영모, 정우성, 고사론 2022).

02 중국의 메가시티리전 정책

1) 중국의 지역 정책

- 1949년 국가 성립 이후 중국의 지역정책은 국가발전전략과 경제체제 전환⁸⁾에 따라 변화하는 양상을 보였으며, 크게 균형발전 단계, 동부 연해지역에 편중된 불균형발전 단계, 지역 간 조화발전 단계로 구분 가능⁹⁾(付晓东, 王静田, 崔晓雨 2019)

 - 균형발전 단계(1949~1978): 건국 초기 불균형한 지역산업 현황과 냉전이라는 국제 정세로 인해 국가 경제의 전반적인 회복이 필요했던 상황임. 따라서 중공업 우선 발전을 토대로 전국 생산력의 균형적 분포에 초점을 둠

 - 전국적인 공업균형정책, 내륙지역 공업기지 건설, 각 성(省)별 독립적인 경제체제 건립 등이 동반되었으나 그 과정에 대약진운동¹⁰⁾이나 문화대혁명¹¹⁾과 같은 실재이 발생하기도 함
 - 불균형발전 단계(1979~1998): 선부론(先富论)에 입각하여 동부 연해지역 우선 발전전략을 채택함. 이를 통해 동부 연해지역의 발전을 촉진하고 내륙지역에 낙수효과를 발생시켜 발전을 도모하는 전략이 시행된 시기임

 - 연해지역에 경제특구, 연해 개방항구, 경제 개방구 등을 설립하여 연해지역을 개혁개방 전초기지로 삼음
 - 지역 간 조화발전 단계(1999년 이후): 불균형발전 전략의 추진은 현저한 동서격차를 초래하였음. 이를 완화하기 위해 서부대개발, 동북진흥, 중부굴기와 같은 지역발전 종합전략의 시행을 통해 중서부지역 발전을 촉진한 시기임

8) 1949년 중화인민공화국의 설립 이후 중국 경제는 계획경제에서 시장경제로의 체제 전환을 겪음.

9) 이와 같은 중국의 지역발전 흐름은 국가 스케일 재편에 관한 연구를 진행하며 신국가공간(New State Spaces) 이론을 발전시킨 닐 브레너(Neil Brenner)의 국가의 공간선택성(spatial selectivity), 즉 국가는 특정한 지역 혹은 스케일에 권력, 정책과 자원을 우선적으로 부여하여 그 지역의 빠른 발전을 촉진한다는 특정 시기 국가행정관리와 전략적 공간 및 스케일의 개념을 통해 이해해 볼 수 있다(김현석 2022).

10) 마오쩌둥(毛泽东)의 주도하에 1958년부터 1960년 초 사이에 일어난 노동력 집중화 산업의 추진을 통한 경제성장 운동임. 자력갱생으로 선진국을 추월하려고 했으나 기술 개발을 병행하지 않고 노동력 집중만으로 과도하게 부흥시킨 중화학공업으로 기대에 못 미치는 성장 결과를 보이며 실패로 끝남. 3년여 동안의 대약진운동은 중국을 발전시키기보다는 농·경공업의 퇴보와 중화학공업의 과다 발전이라는 기형적 결과를 낳으며 중국 전체 경제적·문화적 수준을 20년 이상 퇴보시켰다는 비판을 받음.

11) 1966-1976년 사이에 발생하였으며, 오늘날 많은 중국인들이 현대 중국사에서 국가의 발전을 가로막은 가장 큰 사건으로 인식하고 있는 실패한 혁명임. 마오쩌둥에 의해 주도되었으며, 전근대적인 문화와 자본주의를 타파하고 사회주의를 실천하자는 운동임.

- 동부 및 서부지역 발전 협조, 주체기능구(主体功能区)¹²⁾와 지역 간 협력기제(메가시티리전) 형성 전략 추진 등

표 1 중국 지역발전 정책의 변화

지역 정책	경제·정치·사회적 배경	정책 내용
균형발전 (1949~1978)	• 계획경제	• 중공업 우선발전, 전국적인 공업균형정책, 내륙지역 건설, 성(省)별 독립적 경제체제 설립 등
불균형발전 (1979~1998)	• 개혁개방 • 시장시스템 도입	• 동부 우선발전 전략으로 동부 연해지역에 경제특구, 연해개발항구 및 경제개발구 설립
지역 간 조화발전 (1999~)	• WTO 가입 • 과학적 발전관 ¹³⁾	• 지역격차 완화를 위해 서부대개발, 동북진흥, 중부굴기 등 지역발전 전략 시행 • 경제구, 경제지대, 도시군(메가시티리전) 등 권역 및 발전규획을 추진하며 지역 간의 협력을 강조

자료: 付晓东, 王静田, 崔晓雨(2019)를 토대로 작성.

■ 개혁개방 이후 추진된 불균형발전 정책으로 인해 국토의 집적개발은 더 강조되는 경향을 보임

- 불균형발전 추진으로 인해 심화한 지역 간 격차를 완화하기 위해 여러 전략이 추진되어 그 격차는 2010년 이후 다소 완화되는 양상을 보이기도 했음
- 그러나 인해(临海)지역 인구나 산업이 동부연해와 대도시로 집적되는 추세는 강화되었으며 3대 메가시티리전과 연해(沿海), 연강변(沿江), 연 주요교통간선(主要交通干线) 개발축 벨트가 형성됨(国务院 2017)
- 이는 권역별 거점도시와 도시네트워크의 육성을 통해 성장 중심축을 육성하고, 경제활동의 지역적 집적도를 높여 지역별 성장동력과 내수시장을 확보한 방식의 추진 결과임(김현석 2022)
- 또한 균형발전을 위한 여러 정책적 노력에도 불구하고 실질적으로는 지역 내의 특수한 전략적 의의가 있거나 경쟁력을 갖춘 소수 중점 지역에 집중되는 불균형발전 전략이 지속됨을 보여줌

12) 중국 국무원은 신중국 성립 이후 2011년에 최초의 전국적인 국토공간개발규획인 <전국주체공능구규획(全国主体功能区规划)>을 발표하였는데, 국토의 효율적인 개발과 질적 성장의 필요성을 인지하며 획일화된 국토개발정책에서 탈피하고 지속 가능한 발전을 위해 제시한 개념임. 경제발전엔 환경과 사회 요소까지 포괄하는 통일된 틀 안에서 계획하여 여러 분야에 걸쳐 나타나고 있는 문제점과 불균형을 해결해나가기 위해 제시됨(国务院 2011).

13) 사오강(小康) 사회의 전면적 건설을 위해 고도성장을 최우선의 과제로 삼으면서도, 에너지, 환경, 균형발전 등과 같은 다양한 요구에 적극적으로 해결할 수 있는 종합적인 발전관을 수립한다는 것을 의미함. 시장경제의 건설이 중심이었던 개혁개방 시대의 종결을 선언하고, 중국형 발전모형을 모색하겠다는 중요한 역사적 의미를 지님(지만수 2007). 후진타오(胡锦涛) 시기에 '과학적 발전관'에 근거해 국가균형개발과 분배의 형평성을 이루기 위한 정책을 추진했으나 계층 간 격차와 불균형은 오히려 심화됨.

- 초광역적 공간에 대한 발전전략이 향후에도 중국 국토 발전의 중요한 축으로 역할할 것이란 점은 중국의 국토 및 지역 발전계획인 <전국국토계획요강(2016-2030)>에도 명시(国务院 2017)
 - 국무원(国务院)¹⁴이 2017년에 발표한 요강에서는 구역발전총체전략(区域发展总体战略)¹⁵, 주체기능구전략(主体功能区战略)¹⁶ 및 3대 전략(三大战略)¹⁷이 강조됨
 - 이러한 전략의 핵심은 중요개발축벨트와 개발집적구(다중심 네트워크형 개발구) 육성을 통한 국가 경쟁력 향상을 강조하고 있다는 점으로, 국토종합경쟁력 강화를 위해 국토집적개발공간구도(国土集聚开发空间格局)를 구축해나갈 것임을 제시함

그림 1 <전국국토계획요강> 상의 중요 개발축



자료: 百度百科.. 全国国土规划纲要(2016-2030年). https://baike.baidu.com/item/%E5%85%A8%E5%9B%BD%E5%9B%BD%E5%9C%9F%E8%A7%84%E5%88%92%E7%BA%B2%E8%A6%81%E5%BC%882016%E2%80%942030%E5%B9%B4%E5%BC%89/20409097?fr=ge_ala (2023년 10월 12일 검색).

14) 중국 최고 국가권력 기관의 집행기관이자 행정기관으로, 중앙인민정부(中央人民政府)로도 불림. 총리, 부총리, 국무위원, 각부의 부장 등의 구성원으로 구성되어 있음. 법률에 의한 행정조치와 결의, 명령을 제정하고 공포하며 이를 집행하고 감독하고 전국인민대표대회에 의안을 제출하는 등 전반적인 국가행정 업무를 수행하고, 각 지방 기관들을 관리하는 역할도 맡고 있음(百度百科. 中华人民共和国国务院. https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2/117550?fr=ge_ala (2023년 11월 10일 검색).

15) 지역과 관련된 계획과 정책을 강조함.

16) 경제공간 배치 방향성 설정을 제시함.

17) 일대일로(一帶一路), 징진지협동발전(京津冀协同发展), 장강경제벨트발전(长江经济带发展)을 지칭함.

2) 중국 메가시티리전 정책 및 공간계획

■ 광역적 공간에 대한 세계적인 학술적·정책적 관심은 복수의 도시와 지역들이 인구성장과 외연적 확산 등에 의해 인근지역과 연속성을 지닌 하나의 거대한 경제권역으로 병합되는 현상이 메갈로폴리스로 명명된 이후 지속적으로 증가(박경현, 윤영모, 정우성, 고사론 2022)

- 이후 행정구역은 구분되어 있으나 일상생활과 경제활동이 기능적으로 연계된 공간집적체를 나타내기 위해 세계도시(global city), 글로벌 도시지역(global-city region), 메가시티(mega-city), 메가리전(mega region), 슈퍼리전(super region) 등 다양한 공간개념이 부상함
- 이러한 지역의 공통적 특징은 행정적으로는 구분이 되어있지만 기능적으로 연결되어 있고 경제적 투입 요소와 시장을 동시에 보유함으로써 충분한 임계 규모를 갖고 있다는 점임

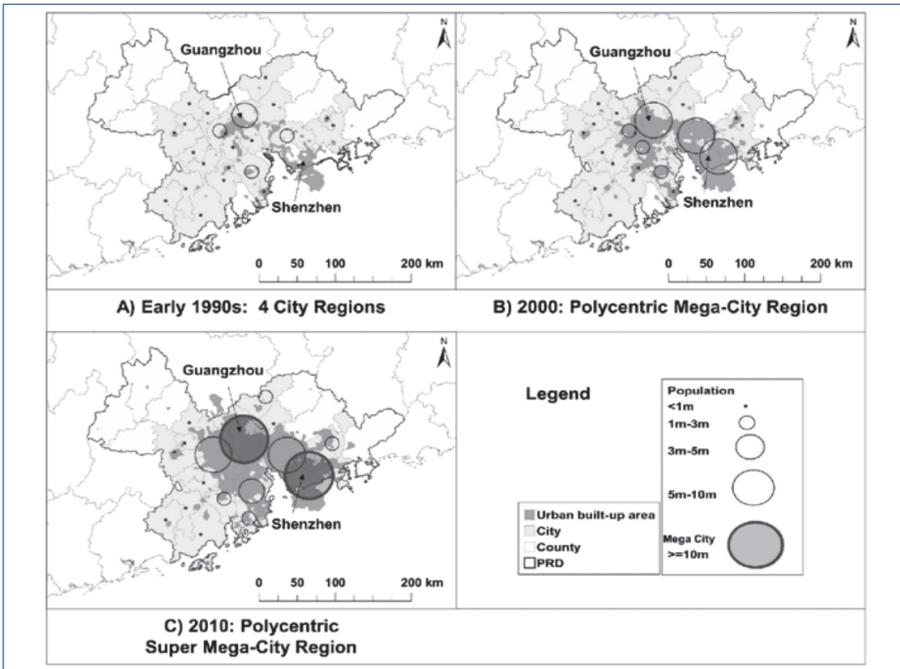
■ 중국의 메가시티리전은 개혁개방 이후 급격한 도시화와 경제 성장 및 인구 증가의 결과가 집중된 지역으로 사회주의 국가라는 특성상 발달 과정은 대부분의 서구 사례와는 다소 구분되는 다른 길을 걸어옴(Yeh, Lin and Yang 2021, 9)

- 1978년 개혁개방 이후 ‘초기 경제개혁’, ‘농촌 공업화’, ‘토지중심개발’ 3개의 물결을 통해 경제개혁을 이루었고 그 후 경제의 서비스화가 이루어지고 생산자 서비스업이 발달한 점은 중국의 국토개발에 큰 영향을 줌
- 이는 중국의 메가시티리전이 “도시(cities)-도시권(city regions)-메가시티리전(mega city regions)-슈퍼메가시티리전(super mega city regions)”¹⁸⁾을 거쳐 발달하게 함
 - (초기 경제개혁 및 농촌 공업화) 농촌이 도시권의 일부로 기능하였고, 토지 중심 개발은 급격한 도시 변화를 촉진하여 도시 중심에 입지해있던 2차 산업과 상업 및 서비스 기능의 교외 이전을 촉발하여 교외의 성장을 촉진함
 - (경제의 서비스화) 경제의 서비스화를 통해 도심의 지속적인 확장을 촉진하여 새로운 중심업무지구(Central Business District: CBD)의 성장을 만들어 냄

18) 대부분의 서구 국가는 “도시(cities)-도시권(city regions)-메가시티리전(mega city regions)” 과정을 거쳐 발달해왔으나 중국은 3대 메가시티리전에서 확인된 바와 같이 최소 한 개 이상의 인구가 1억 명 이상인 메가시티를 중심으로 거대한 도시권이 출현함. 이러한 차이를 구분하기 위해 “슈퍼메가시티리전(super mega city regions)”으로 지칭됨(Yeh, Lin and Yang 2021, 8).

- (생산자 서비스업의 발달) 생산자 서비스업의 발달을 통해 유발된 전·후방 연계효과는 지역 내 도시 간의 연결성을 높였으며, 지속적인 도시의 팽창은 강화된 도시 간의 연결과 큰 규모의 인구 유입을 촉진하여 개별 도시들을 하나의 전체적인 슈퍼메가리전으로 통합하는 결과를 창출해 냄

그림 2 도시권에서 슈퍼메가리전으로의 발달: 주강삼각주의 사례



자료: Yeh, Lin and Yang(2021, 8) 재인용.

■ 중국 정부가 메가시티리전을 국가 경쟁력 강화를 위한 전략으로 그 역할의 중요성을 인식한 것은 비교적 최근이나 이를 통한 경제·사회 발전은 중요한 국가 전략으로 제시

- 도시군(메가시티리전)이란 용어가 공식 문건에 처음으로 등장한 것은 제11차 5개년 계획(2006-2010)¹⁹⁾이며, 뒤이은 계획인 제12차 5개년 계획(2011-2015)에서도 메가시티리전은 장기적인 국가 경제발전 전략의 중심으로 언급됨
- 또한 이후 개최된 전국인민대표대회(이하 약칭인 전인대)²⁰⁾에서도 메가시티리전은 지속적으로 중국의 새로운 경제성장 엔진으로 공표됨

19) 중국의 5개년 계획은 5년 주기로 발표하는 경제발전 계획으로 1953년에 제1차 5개년 경제계획(1.5 계획)을 필두로 시작됨. 본 계획은 국민 경제 발전의 장기적 목표와 방향을 설정하는 핵심 정책으로 중국의 의사 결정 방향과 경제 흐름을 살펴볼 수 있는 중요한 계획임.

20) 전국인민대표대회는 국가의사 결정기관으로, 행정기관인 국무원과 사법기관인 법원은 전인대에 대해 책임지고 있어 삼권분립제의 국회와는 차이가 있으며 단원제(單院制) 국회에 해당함.

- 제13차 5개년 계획(2016-2020)²¹⁾에서도 메가시티리전을 통한 경제·사회 발전 전략은 중요한 국가 전략으로 제시되었으며, 해당 계획은 중국 미래의 도시화와 도시성장의 엔진으로 총 19개²²⁾의 도시군을 지정함
 - 경제발전 과정에서 준수해야 할 5대 발전 이념인 혁신, 균형, 녹색, 개방, 공동향유를 제시하였으며 이를 실현하기 위한 추진 과제를 공표함
 - 분야별 핵심 사항 중 지역발전전략을 살펴보면 현재의 ‘4대 판괘(四大板块)²³⁾+ 3개 지지대(三个支撑带)²⁴⁾’ 전략을 토대로 지역 간 협력발전을 유도해나갈 것임을 밝힘
- 즉, 집적에 따른 규모의 경제 효과를 극대화하기 위해 거점도시와 성 단위의 광역지역을 묶는 거대 광역경제권 전략을 추진하여 각 경제권이 독자적으로 경쟁 국가와 경쟁할 수 있는 역량을 만들고자 하였으며 이와 같은 국가정책에 발맞추기 위해 지방정부도 적극적으로 메가시티리전 육성 정책을 펼치고 있음

표 2 5개년 계획에 나타난 중국의 도시발전 전략

기간	5개년 계획 차수	집중 발전의 대상
1981-1985	6차	타운
1986-1990	7차	소도시 및 타운
1991-2000	8차	-
1996-2000	9차	-
2001-2005	10차	도시 시스템
2006-2010	11차	도시군(메가시티리전)
2011-2015	12차	도시군(메가시티리전)
2016-2020	13차	도시군(메가시티리전)

자료: Chan, Mai and Yao(2021, 35) 재인용.

21) 2016년부터 2020년까지의 정책 목표 및 5대 발전 이념과 이를 달성하기 위한 주요 과제 등이 제시됨. 주요 내용과 시사점은 2020년(중국 공산당 창당 100주년)까지 ‘샤오강(小康) 사회’를 건설하고, 2049년(신중국 성립 100주년)까지 부강한 사회주의를 완성하는 ‘따통(大同) 사회’ 건설 목표를 내세운 점임.

22) 중국의 7대 메가시티리전을 징진지도시군(京津冀城市群), 장강삼각주도시군(长三角城市群), 웨이강아오다원취(粤港澳大湾区), 성위도시군(成渝城市群), 장강중유도시군(长江中游城市群), 중원도시군(中原城市群), 관중평원도시군(关中国平原城市群)이며, 그중 징진지, 장강삼각주, 중강삼각주는 명실상부한 3대 핵심 메가시티리전임(国务院 2018).

23) ‘4대 판괘’란 서부대개발, 중부굴기, 동북 지역 등의 노후 공업기지 진흥, 동부의 선도 발전 등 기존의 4대 판괘 전략을 통해 최근 자원 제약 등으로 성장이 둔화되는 지역에 대한 지원 강화가 골자임.

24) ‘3개 지지대’란 일대일로, 징진지 협동발전, 창강경제벨트에 대한 발전전략 추진을 지칭함.

■ 그동안 중국 메가시티리전 발전은 대체적으로 괄목할 성과를 창출해 왔으나 동시에 여러 문제점도 노출(Yeh, Lin and Yang 2021)

- 중국 메가시티리전의 발달은 서구 국가들의 사례에서 발견되었던 문제점인 도심쇠퇴나 기타 개도국 사례에서 발생한 슬럼 발생 등의 문제는 두드러지게 나타나고 있지는 않은 상황임
- 긍정적인 성과로는 메가시티리전을 통해 지속적인 경제성장과 산업고도화가 이루어진 점임
- 문제점으로는 파편화된 행정적 구조, 부족한 도시 간의 협력, 낮은 토지이용 효율성, 부족한 사회복지사업, 농촌 공업화로부터 촉발된 교외의 환경오염 등이 제시됨

그림 3 중국의 주요 메가시티리전(도시군)

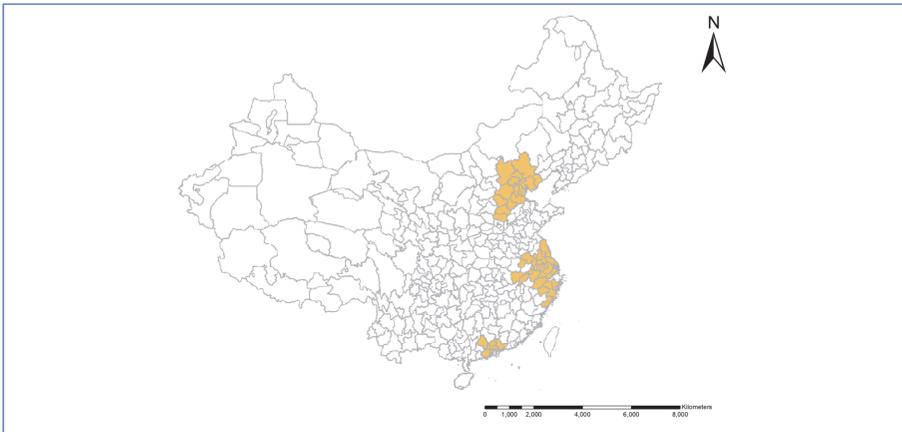


자료: (좌) 百度图片, 7大城市群. [https://baijiahao.baidu.com/s?id=1694351367536899876&wfr=spider&for=pc](https://image.baidu.com/search/detail?ct=503316480&z=undefined&tn=baiduimagedetail&pn=d&word=%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%B8%83%E5%A4%A7%E5%9F%8E%E5%B8%82%E7%BE%A4&step_word=&id=9099251893314876454&ie=utf-8&in=&cl=2&lm=-1&st=undefined&hd=undefined&latest=undefined©right=undefined&cs=2156286990,365518530&os=1143794741,2451159138&simid=2156286990,365518530&pn=3&rn=1&di=7264239678495129601&ln=443&fr=&fmq=1700805478997_R&fm=&ic=undefined&s=undefined&se=&sme=&tab=0&width=undefined&height=undefined&face=undefined&is=0.0&istype=0&ist=&jit=&bdtype=0&spn=0&pi=0&gsm=1e&objurl=https%3A%2F%2Fnews.qingdaonews.com%2Fimages%2Fattachment%2Fjpg%2Fsite1%2F20170221%2F0017c4e927481a1626da0d_small.jpg&rpstart=0&rpnum=0&adpicid=0&nojc=undefined&dyTabStr=MCwyLDMsMSw2LDQsNSw3LDgsOQ%3D%3D&ctd=1700805524524*3_1519X730%1 (2023년 9월 12일 검색); (우) 新浪财经. <a href=) (2023년 9월 24일 검색).

3) 중국의 3대 메가시티리전 추진현황 및 이슈

- 메가시티리전에 대한 중국 정부의 전략적 중요도는 지속적으로 증가하였으며 특히 3대 메가시티리전인 징진지, 장강삼각주, 주강삼각주에 대한 관심도가 가장 높음
 - 3대 메가시티리전이 전 국토의 면적에서 차지하는 비중은 5%밖에 되지 않지만 전국 인구의 24.1%가 집중되어 있고 GDP의 38.6%를 담당하는 중요한 거대경제권으로 등장함 (Yeh, Lin and Yang 2021, 1)

그림 4 3대 메가시티리전의 위치 및 분포

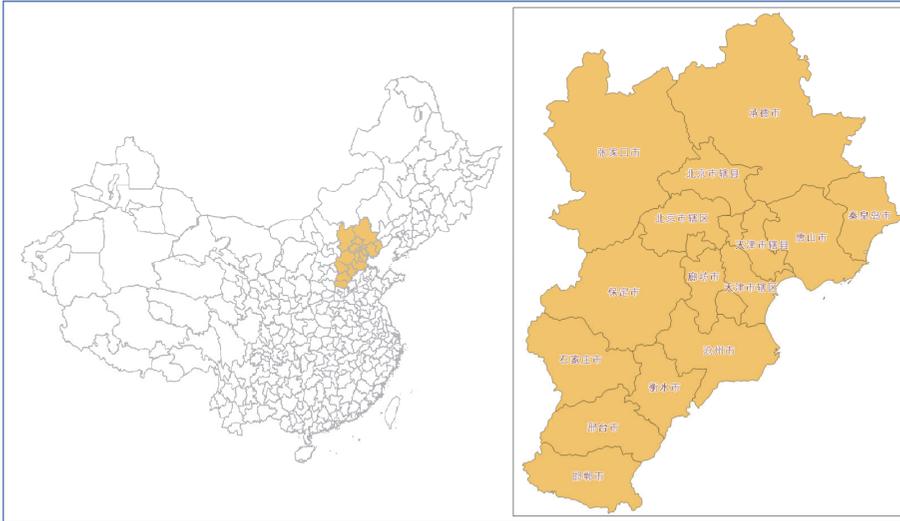


자료: 저자 작성.

(1) 징진지(京津冀)

- 징(京)-진(津)-지(冀)는 각각 베이징, 톈진, 허베이성의 약칭으로 베이징을 중심축으로 한 수도경제권(首都经济圈)을 지칭하며, 중국의 정치, 경제, 문화 중심지(百度百科, 2023년 11월 8일 검색)
 - 해당 지역의 면적은 21만 8,000km²이며 2022년 기준으로 인구는 약 1.1억 명, GDP는 10만 억 위안으로 나타남
 - 핵심도시는 베이징, 톈진, 바오딩, 랑팡이며 지역 내 산업구조 조정, 도시기능 재배치, 인프라 시설 공동 건설, 공공서비스 분야 협력, 사회보장 분야의 협력 등을 위해 추진됨
 - 징진지 공동 발전은 수도 베이징의 발전 부작용 해결과 베이징 및 톈진을 둘러싼 허베이성 내 빈곤지역 발전 등의 문제가 대두되며 이를 타개하기 위한 지역 협력계획의 필요성이 제기된 점이며, 장강삼각주 및 주강삼각주의 성과와 비교했을 때 상대적으로 성과가 저조한 것으로 나타난 점도 효과적인 협력방안 마련 필요성을 증가시킴

그림 5 징진지의 위치 및 분포



자료: 저자 작성.

■ 일체화전략(메가시티리전 전략)을 통한 징진지 지역발전 정책은 상당한 성과를 창출하였으며 동시에 시진핑 중국 지도부 집권 2기의 중요한 권역 발전 모델로 제시(新华社 2019)

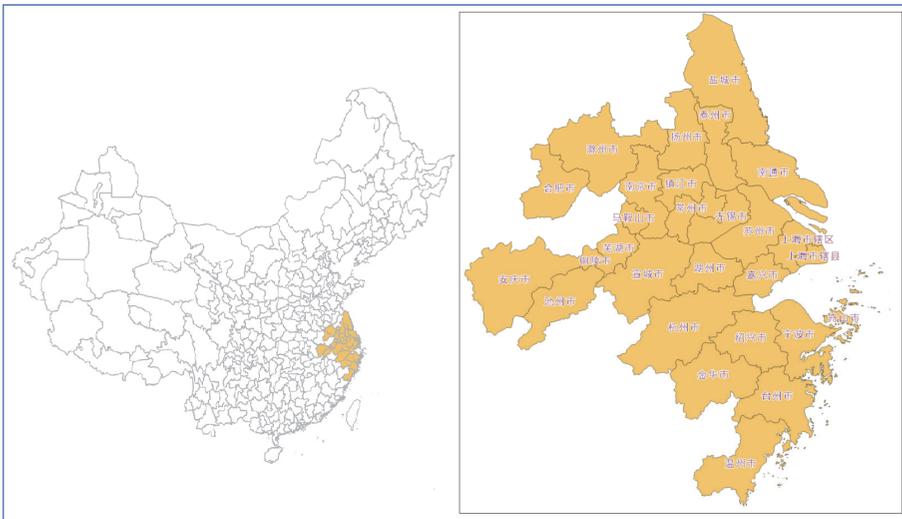
- 산업 분야 협력을 통해 점점 더 많은 베이징 기업들이 핵심 산업 체인을 텐진, 싱타이, 장자쿠우 및 기타 지역으로 확장하면서 시장을 더욱 확대한 것으로 나타났으며 편리한 교통 인프라를 갖추고 있다는 장점을 활용하여 베이징-텐진 R&D, 허베이 제조 등과 같은 산업 체인의 융합·상호 보완 협력 성과를 창출함
- 징진지 발전 모델은 해당 지역에 향후에도 국가정책 및 자원의 집중 투입이 이루어져 도시 및 산업공간 재편의 가속화와 규모의 광역화 양상이 두드러질 것이나 지역 간 산업구조의 차이와 동질화로 인한 문제, 허베이 지역의 낙후 지역으로부터 발생하는 문제, 환경문제, 그리고 베이징의 비(非)수도적 기능 분산 등이 문제로 남아있음(김수한, 민귀식 2017)
- 이러한 문제들은 단기간 내 해결이 어렵기 때문에 중앙정부와 각 지역정부 간의 단계별 조정이 필요하며, 그 결과에 따라 징진지 일체화전략의 성공 여부가 결정될 것으로 논의됨(방금용, 차경자 2016)

(2) 장강삼각주(长江三角洲)²⁵⁾

■ 장강삼각주는 중국 최대 공업지대이자 경제·무역 중심지로 중국 정부는 해당 지역을 대외개방과 신경제 발전 거점으로 삼고자 계획(百度百科, 2023년 11월 9일 검색)

- 화동지역의 장강하류지역에 입지해 있는 3성(省) 1시(市)를 아우르는 지역으로 상하이시와 장쑤성(江苏省), 저장성(浙江省), 안후이성(安徽省)을 포함하여 총 26개의 도시로 이루어져 있으며, 강과 바다의 합류지점²⁶⁾에 위치하여 항구자원이 풍부하고 대외로 연결되는 요충지임
- 해당 지역의 면적은 35만 8,000km²이고, 인구는 2.27억 명(2019년 기준), GDP는 약 12.57만 억 위안(2022년 기준)으로 나타나 전 국토의 2.2%의 면적으로 전국 GDP의 1/4을 담당하는 중요한 지역임
- 방직, 기계·전기, 화학섬유 공업이 발달하였고 중요한 자동차 및 신에너지 자동차 생산기지이며, 1990년대 이후로는 산업구조가 비교적 빠르게 조정되어 금융, 보험, 통신 등을 포함한 제3차 산업의 비중도 현저히 증가하였으며 중국 내 경제발전 속도가 가장 빠르고 대외개방 정도가 높아 중국에서 가장 먼저 글로벌 도시군으로 진입한 지역임

그림 6 장강삼각주의 위치 및 분포



자료: 저자 작성.

25) 中国高新技术产业导报(2021)를 토대로 작성함.

26) 장강 하류지역에 위치하고 서해와 면해있음.

■ 장강삼각주는 중국 최대 소비 규모가 나타나는 지역이며 중국 신에너지 자동차²⁷⁾의 중요한 클러스터로 중국 자동차업계의 '신(新) 실리콘밸리'를 표방

- 장강삼각주지역은 중국에서 최대 소비 규모가 나타나는 지역으로 1인당 소비 수준이 높고 도시민 비중이 크며, 사회보험 가입 비율이 높아 안정적인 소비지출이 가능한 사회적 구조를 갖추고 있다는 특징이 있음(KOTRA 2021a, 2023년 11월 2일 검색)
- 신에너지 자동차 클러스터는 장강삼각주 일체화 개발과정에서 가장 기대되는 산업군 중 하나로 자리매김했는데 이는 장강삼각주지역이 기술·자본·인재의 원활한 유입, 과학기술 혁신 등 견고한 산업적 토대를 갖추고 있기 때문임
- 상하이의 금융, 혁신적인 과학기술, 발전된 서비스업을 기반으로 장쑤성의 밀집된 제조업 기반, 절강성의 ICT 기반 민영경제, 안후이성의 풍부한 노동자원 등이 뒷받침되어 있어 지역별 분업·협력을 통해 지역경제통합의 핵심 역할을 할 수 있을 것으로 기대되고 있음

■ 장강삼각주는 금융중심지로서 상하이의 강점을 활용하여 향후 해당 지역의 발전을 위한 국제 자금 유치, 과학기술 혁신, 프리미엄 산업 선도 지역으로 육성될 예정

- 정부는 해당 지역에 국제적인 경쟁력을 갖춘 글로벌 메가시티리전을 건설하기 위해 2016년 <장강삼각주지역계획(长江三角洲城市群发展规划)>을 발표하고, 2019년에는 <장강삼각주지역통합발전계획요강(长江三角洲地区区域综合发展规划纲要)>을 발표함(国务院 2016; 2019a)
- 본 계획은 1단계(2025년) 및 2단계(2035년)로 나누어 장강삼각주 지역의 일체화를 추진하고, 도시-농촌 간 융합 발전, 과학혁신산업 클러스터 조성, 지역 간 기초 인프라, 행정 연계, 금융, 세무, 교통, 인재 육성 등 사회 각 분야에서 지역 통합 발전을 위한 상호 보완적인 협력 메커니즘을 지향하고 있음을 밝힘
- 또한 2035년까지 지역공동혁신산업체제 건설, 기초설비 디지털 수준 제고, 생태 환경 조성, 공공서비스 편의성 제고, 상해자유무역시범지구 실현으로 투자무역의 자유화 및 편리화 제고를 통해 새로운 지역 개혁개방을 실현할 것임을 명시함

27) 현재 중국에서 신에너지 자동차 산업은 장삼각(长三角), 주삼각(珠三角), 징진지(京津冀), 중삼각(中三角), 청위서부(成渝西部), 동북(东北) 등 총 6개의 지역에 자동차 산업클러스터가 구성되어 있으며, 장강삼각주 클러스터는 그중에서도 자동차 산업이 가장 밀집되어 있는 지역임. 중국의 자동차 대기업(예: 상하이차, 중타이그룹, 동펑 등)을 포함하여 테슬라 등 신흥 기업의 생산기지가 구축되어 있음. 신에너지 동력 배터리 생산 기업은 주로 강소성의 난통(南通), 우시(无锡), 쑤저우(苏州) 등에 분포해 있으며, 전기차 분야로는 절강성의 Ningbo(宁波), 소흥(绍兴)과 타이저우(台州) 등에 밀집되어 있음.

(3) 주강삼각주(珠江三角洲)

■ 주강삼각주는 해상실크로드의 시발점 역할을 했던 곳으로 중국의 다른 지역보다 먼저 개방의 역사를 만들어 온 지역(百度百科, 2023년 11월 9일 검색)

- 광저우(广州), 푸산(佛山), 자오칭(肇庆), 선전(深圳), 둥관(东莞), 후이저우(惠州), 주하이(珠海), 중산(中山), 장먼(江门) 9개 지역을 포함하고 있으며 면적 5만 5,368.7km², 인구 7,860만 명(2021년 기준), GDP는 약 9만 억 위안(2019년 기준)으로 나타남
- 주강삼각주는 광둥성에서 평원 면적이 가장 넓은 지역으로 전 세계적으로도 영향력 있는 제조업과 서비스업 기지가 입지해 있으며 과학기술과 혁신기술의 연구개발 기지이기도 함

■ 중국 내륙 시장의 가장 큰 소비시장 중의 하나이며 세계적인 규모를 갖춘 메가시티리전으로 성장

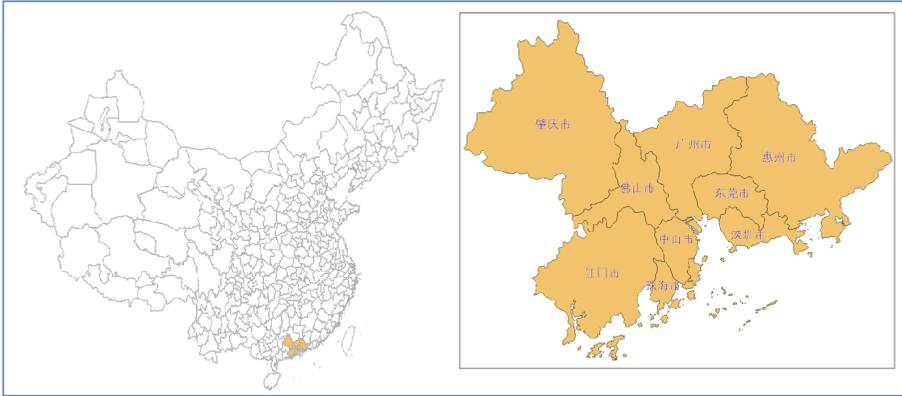
- 장강삼각주에 이어 중국 내륙시장의 가장 큰 소비시장 중 하나로 1인당 GDP는 중국 전체 평균의 2배가 넘게 나타나고 있으며 소득과 관광객 유입 증가로 인해 소비시장이 지속적으로 커지고 있음
- World Bank Group(2015)에 의하면 주강삼각주는 뉴욕 도시권과 도쿄 도시권에 이어 세계적인 규모를 갖춘 메가시티리전으로 성장함
- 이러한 배경은 중국이 전략적으로 주강삼각주에 홍콩과 마카오 두 개의 특별행정구역을 이 추가된 “9+2” 메가시티리전인 웨강아오다완취의 육성을 통해 세계 3대 베이지역으로 성장시키려는 전략적 배경으로 작용함

표 3 세계 3대 베이지역과 웨강아오다완취와의 비교

구분	면적 (km ²)	GDP (조 달러)	인구 (백만 명)	도시 수 (개)	1인당 GDP (USD)	국가 GDP에서 차지하는 비중(%)
샌프란시스코 베이지역	17,900	0.76	7.15	9	99,000	4.4
도쿄 베이지역	36,800	1.8	43.47	17개의 시 및 7개 카운티	41,000	41
뉴욕 베이지역	17,400	1.4	23.40	5	69,000	7.7
웨강아오다완취	56,000	1.32	66.72	11	19,413	10.8

주: 1USD ≈ 6.82RMB ≈ 7.81HKD(2018년 9월 기준임).
자료: Hui, Li, Chen and Lang(2020, 4) 재인용.

그림 7 주강삼각주의 위치 및 분포



자료: 저자 작성.

■ 중국 정부는 주강삼각주의 산업구조 고도화, 분업, 및 협력체계 구축을 통해 광둥성-홍콩-마카오를 아우르는 거대한 지역을 세계 수준의 경쟁력을 지닌 메가시티리전으로 육성할 것임을 밝힘

- 〈주강삼각주개혁발전요강2008-2020(珠江三角洲地区改革发展规划纲要2008-2020)〉에서는 2020년까지 단계적으로 해당 지역의 산업과 금융의 협력 기반을 확대하고, 서비스업과 제조업을 전문적으로 발전시켜 중국 최대의 통합경제권으로 건설할 것임을 제시함
 - 주강삼각주지역의 구역경제 일체화, 지역 특성에 맞는 효율적 자원분배를 통한 협력발전 도모, 선진제조업 기지 구축 가속화, 교통망 확충, 관광지 건설 등이 주요 내용임
 - 주강삼각주지역에 비준을 받은 국가급·성급 중점구역 발전플랫폼을 활용하여 해당 지역의 개혁발전과 구조 개선을 위한 동력으로 활용하고, 산업고도화 프로젝트를 통한 산업구조 개혁을 강조함
 - 선전-둥관, 광저우-포산, 주하이-중산 3개 권역으로 나누어 집중적으로 첨단기술 및 바이오 산업기지를 조성할 계획을 밝힘
- 〈주강삼각주산업구조일체화계획(珠江三角洲产业布局一体化规划)〉은 산업구조 고도화와 분업 및 협력체계 구축 등을 통해 해당 지역을 세계적인 경쟁력을 지닌 메가시티리전으로 육성할 계획을 밝힘
 - 이를 위해 중국 국민의 홍콩 여행 규제 완화, 시범지역 범위 확대, 중국 본토에 투자한 홍콩계 및 마카오계 기업의 지원 확대, 홍콩과 마카오에 대한 상수도, 전기, 가스, 농산물 등 자원 공급을 지원할 것임을 제시함
 - 주강삼각주지역의 장기적 발전의 모델로 국제금융, 무역, 항운, 물류 등 고부가가치 서비스업과 홍콩, 마카오의 관광자원을 활용한 세계적인 관광 및 레저 허브의 역할을 정립함

표 4 중국 3대 메가시티리전 비교

구분	징진지	장강삼각주	주강삼각주
면적(km ²)	218,000	358,000	55,368.7
인구	1.097억 명	2.27억 명	7,860만 명
GDP(억 위안)	10만	12.57만	약 9만
지역 구분 ²⁸⁾	화베이지역(华北地区)	화둥지역(华东地区)	화남지역(华南地区)
특징	<ul style="list-style-type: none"> · 환渤海(环渤海)지역 경제권의 중심이자 중국 정치, 경제, 문화 중심지 · 중국 정치·문화의 중심인 수도 베이징은 집중된 교육 및 연구 인프라를 활용하여 하이테크산업과 지식기반형 서비스산업이 발달되어 있음 · 텐진은 다른 연해도시에 비해 상대적으로 뒤쳐진 지역경제 도약을 위해 제조업을 중심으로 한 경제·산업 정책과 빈하이신구(滨海新区)²⁹⁾를 성장 거점으로 하는 지역발전 전략을 통해 빠르게 성장함 · 베이징과 텐진으로 자원 및 경제·산업 역량이 집중되며 허베이성의 발전은 지체되지 1990년대 이후 지역발전을 위해 베이징·텐진과의 경제산업 연계망 구축을 도모하고 두 중심지로부터의 파급효과를 얻고자 하는 전략을 택해옴 	<ul style="list-style-type: none"> · 방직, 기계·전기, 화학섬유 공업이 발달하였으며 중요한 자동차 및 신에너지 자동차 생산기지임 · 산업구조 재구조화 이후 금융, 보험, 통신 등을 포함한 제3차 산업의 비중도 현저히 증가 · 빠른 경제발전 속도 및 높은 대외개방 정도로 인해 중국에서 가장 먼저 글로벌 도시군으로 진입 · 중국에서 최대 소비규모가 나타나는 지역임 · 신에너지 자동차의 중요한 클러스터로 중국 자동차업계의 새로운 실리코밸리를 표방하고 있음 	<ul style="list-style-type: none"> · 해상실크로드의 시발점 역할을 했던 곳으로 긴 개혁개방의 역사를 지닌 지역이자 아시아-태평양지역에서 경제활동도가 가장 높은 지역 중의 하나임 · 제조업 및 3차 산업기지로, 중국 내 혁신기술이 가장 집약되어 있음 · 국제금융, 무역, 항공, 물류 등 고부가가치 서비스업과 홍콩, 마카오의 관광자원을 활용한 세계적인 관광 및 레저 허브로 육성하고자 함
포함 지역	지할시 ³⁰⁾ 인 베이징(北京) 텐진(天津)과 허베이성의 바오딩(保定), 탕산(唐山), 스자좡(石家庄) 등 총 13개 도시	상하이(上海), 장쑤성의 난징(南京), 우시(无锡), 저장성의 항저우(杭州), 안후이성의 허페이(合肥) 등 총 26개 도시	광저우(广州), 푸젠(佛山), 자오칭(肇庆), 선전(深圳), 둥관(东莞), 후이저우(惠州), 주하이(珠海), 중산(中山), 장먼(江门)을 포함하는 총 9개 도시
메가시티리전 정책적 특징	수도 베이징의 발전 부작용 해결과 베이징 및 텐진을 둘러싼 허베이성 내 인근지역 발전 등의 문제에 대응하기 위해 지역 협력계획의 필요성 대두	국제 자금 유치, 과학기술 혁신, 프리미엄 산업 선도 지역으로의 육성 강화 등을 통해 국제적인 경쟁력을 갖춘 메가시티리전으로 육성	단계적으로 주강삼각주의 산업구조 고도화, 분업 및 협력체계 구축을 통해 광둥성-홍콩-마카오를 아우르는 거대한 지역을 세계 수준의 경쟁력을 지닌 메가시티리전으로 육성

주: 2022년 기준.

자료: 百度百科. 京津冀. https://www.baidu.com/link?url=PUI6BzyWZawC7dlkIh2rZrHmMcME2LsoKo9IxtDPA93gXJKr0_t-YMGznKSOJLifMN72IRQOhgHakQ_jlIhpfS8qeN-u2dWY6AuEHLnS4gMOV6WEIsVhoBCGWJwuzfZ&wd=&eqid=eeca796800005c4900000066593adb0 (2023년 11월 8일 검색); 百度百科. 长江三角洲. https://baike.baidu.com/item/%E9%95%BF%E6%B1%9F%E4%B8%89%E8%A7%92%E6%B4%B2%E5%9C%B0%E5%8C%BA?fromtitle=%E9%95%BF%E6%B1%9F%E4%B8%89%E8%A7%92%E6%B4%B2&fromid=892928&fromModule=lemma_search-box (2023년 11월 9일 검색); 百度百科. 珠江三角洲. https://www.baidu.com/link?url=o70z1RtMR1RVlqyS4a_g4uObEd79Z8i6JY-qtHdVvxgEJfP-sGW11AmM_i8LN_a9PbDRf2IBC5RFkbNkG6S3o4ASPIF4wMLFvDhAPb3QmKdP6fh4NA6L6DFZk67veV7vZYAjgTzS6fIPbn2_Z11d_&wd=&eqid=d0f995a10109551a000000066599ca731 (2023년 11월 13일 검색)를 참고하여 저자 작성.

28) 중국의 지역은 지리적 환경, 인구, 경제발전 등 사회·경제적 요인을 고려해 화베이지역(华北地区), 동북지역(东北地区), 화둥지역(华东地区), 중남지역(中南地区), 서남지역(西南地区), 서북지역(西北地区) 등 여섯 개로 구분됨.

03 중국의 새로운 경제 성장축: 웨강아오다완취³¹⁾

1) 추진 배경

■ 웨강아오다완취(粤港澳大湾区, the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area: GBA)란 광동성 9개 도시와 ‘일국양제(一国两制, 1국가 2체제)’를 따르고 있는 홍콩과 마카오를 포함하는 메가시티리전을 지칭

- 해당 지역의 전략적 중요성은 홍콩과 마카오의 반환 이래 지속적으로 증가하였으며 중국 정부는 해당 지역과 중국 본토 간의 협력 기회를 늘리기 위해 다양한 시도를 모색해 옴
 - 리커창 총리는 “본토-홍콩-마카오 간의 협력을 촉진하기 위해서는 웨강아오다완취 발전계획을 연구 및 제정하고, 홍콩·마카오가 가지고 있는 독특한 우세가 발휘되고, 국가의 경제발전과 대외개방을 위해 그 기능을 강화해야 함”을 제시함(国务院 2017)
- 설립 배경은 구역경제일체화(区域经济一体化, regional economic integration)³²⁾라는 세계적 흐름에 맞춰 해당 지역의 발전을 위해 2017년 제12차 전국인민대표대회 5차 회의에서 <심화웨이강아오합작추진대만구건설구조협약의(深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议)>가 서명된 점
 - 2009년부터 지방정부 차원에서 주강삼각주 개발계획이 진행되어 왔으며 웨강아오다완취가 처음으로 제기된 것은 2016년에 발표된 제13차 5개년 계획임

29) 경제특구인 광동성 선전시 및 상하이시 푸둥신구를 모델로 삼아 2006년 5월 26일 국가급신구로 지정됨. 빈하이신구에 위치한 위자바오금융구(于家堡金融区)는 중국 정부가 뉴욕의 맨해튼을 모델 삼아 수천억 위안을 투자한 지역이지만 건물만 많고 사람은 없는 유령도시(ghost city)로 전략해 있는 상태임.

30) 중국은 22개의 성, 5개의 자치구, 4개의 직할시로 이루어져 있음. 행정구역은 기본적으로는 성급(省级), 시급(市级), 현급(县级), 향급(乡级), 총 4계층의 행정구조로 이루어져 있음. 직할시는 성, 자치구, 특별행정구와 함께 성급 행정구임.

31) 이 장은 国世平(2018)을 참고하여 작성함.

32) 지역경제통합이란 같은 지역에 있는 둘 이상의 국가가 점차 경제적 주권의 일부 또는 전부를 양도하고, 공통의 경제 정책을 채택하여 배타적 경제 집단을 형성하는 과정을 지칭함. 그 형태는 낮은 수준에서는 자유무역 지역부터, 관세 동맹, 공동 시장, 경제 연합 및 완전한 경제통합화까지를 포함한 높은 수준의 통합으로 배열 가능함. 일체화 정도가 가장 높은 지역경제 블록은 EU임.

■ 광둥성, 홍콩, 마카오 세 지역은 각각 비교우위를 갖고 있으며 이를 잘 활용하면 상호 보완적인 역할을 할 수 있다는 인식이 증대

- 홍콩·마카오는 제3차 산업에서 비교우위를 갖고 있지만 자원 및 공간의 제약으로 인해 경제발전 모멘텀에 한계가 존재함
- 가령 마카오의 경우 관광업, 카지노 산업, MICE 산업 등 대면서비스 산업 의존도가 높고 코로나19의 영향을 많이 받아 최근 경제성장률에 큰 변동성을 보였는데 이는 산업구조의 다각화를 통해 새로운 기회를 모색할 필요성이 높아졌음을 보여줌
- 이에 반해 광둥성은 GDP 규모가 연속 32년 1위를 유지하는 등 지속적으로 양호한 발전 수준을 보이고(KOTRA 2021b), 풍부한 자원, 노동력, 토지 등 조건을 갖추고 있어 홍콩·마카오와 상호 보완적 역할을 할 수 있다는 인식이 증가함

■ 중국은 웨강아오다완취를 국제적인 경쟁력을 갖춘 메가시티리전이자 베이지역(bay area)으로 육성하기 위해 발전계획을 시행

- 〈웨이강아오다완취발전계획강요(粤港澳大湾区发展规划纲要)〉는 해당 지역을 세계 3대 베이로 일컬어지는 샌프란시스코, 뉴욕 및 도쿄에 필적할 수 있는 베이지역으로 육성하기 위해 2035년까지 혁신을 기반으로 하는 경제 시스템과 발전 모델을 갖추도록 할 것임을 명시(国务院 2019b)
- 이를 달성하기 위한 핵심 내용으로 글로벌 기술 허브 조성, 인프라 연계, 홍콩과 중국 간 본토의 금융시스템 연계, 삶의 질, 관광환경 및 교육환경 개선, 광둥성과 홍콩·마카오 간의 협력 강화, 환경 보전 등을 제시함
- 본 계획의 주요 목표는 홍콩과 마카오에 새로운 성장 엔진을 마련하고 본토 개혁개방 촉진을 도모하는 것에 있음

■ 웨강아오다완취는 유라시아를 하나의 거대한 통합경제권으로 조성하려는 미래 전략사업인 “일대일로(一帶一路)”³³⁾의 추진을 위한 핵심지역에 위치

33) 고대 중국에서부터 유럽까지 육로와 해로로 이어져 있던 교역로를 현대의 발전된 정치·경제적 조건을 반영하면서 물류 및 산업 기반과 제도적 통합을 통해 중국적으로 유라시아 통합경제권을 구축하겠다는 발전전략임. ‘일대(一帶)’란 중국에서 유럽으로 이어지는 육상실크로드를 의미하며, 중국-몽골-러시아-유럽, 중국-중앙아시아-서남아시아-지중해권 유럽, 그리고 중국-동남아-서남아로 이어지는 세 갈래의 경제대로 구성되어 있음. ‘일로(一路)’는 중국 푸저우를 기점으로 동남 연안의 중점 항구도시들을 거쳐 베트남 하노이, 인도네시아 자카르타, 인도 캄캄타, 스리랑카 콜롬보, 아프리카 나이로비 등의 거점 항구를 포함하며 중동을 거쳐 남부유럽을 연결해 최종적으로는 네덜란드 로테르담까지 연결하는 노선과 베트남, 필리핀을 거쳐 호주까지 연결하는 노선으로 구성되는 해상 실크로드를 의미함. 시진핑 집권 이후 중국의 종합적인 발전전략으로 준비되어 왔으며, 중점 국정과제가 되면서 정부 각 부처, 국가발전개혁위원회, 재무부, 상무부, 외교부, 지방정부, 연구기관 등이 일대일로전략에 대한 다양한 추진전략과 방안을 도출하고 있음(이지용 2015).

- 일대일로는 중국이 직면하고 있는 대내외적 정치·경제 문제를 돌파하기 위한 종합전략으로 웨강아오다완취는 일대일로 연선에 제시된 경제벨트의 핵심지대³⁴⁾ 중 하나로 전략적 중요성이 매우 큰 지역으로 인식되고 있음
- (경제적 도전) 개혁개방 이후 30여 년간 지속되어 온 양적 성장의 한계에 직면하게 되며 양적 성장에서 질적 발전이 지속 가능하도록 성장 패러다임을 전환해야 하는 시기에 놓여 있음³⁵⁾
- (정치적 도전) 그동안 고도성장을 해오면서 지역 간, 계층 간, 도농 간 빈부격차로 인해 중국 사회에 깊은 골이 형성된 상태임. 중국 공산당 일당독재라는 폐쇄적인 정치체제로 인해 중국 사회에 만연해 있는 공산당 간부와 공직자들의 부정부패, 사회적 부조리의 만연 등 문제가 심화했는데 이에 대한 국민들의 사회경제적 좌절감과 불만은 공산당 집권에 위협요인으로 작동함
- 중국은 현재 당면하고 있는 경제·정치적 문제를 성공적으로 관리하지 못할 경우 중진국의 함정에 빠질 가능성이 높은 것으로 평가되고 있음(이지용 2015)

그림 8 중국의 신(新)실크로드 '일대일로' 전략 구상도



자료: 百度图片. 一带一路. [34\) 그 외의 핵심지역으로는 산업지대인 동부연안과 서삼각경제권\(시안, 관중-헨슈이 경제구 등을 포함\)이 있음.
 35\) 중국은 소위 '신창타이\(新常态, new normal\)' 시대에 걸맞은 패러다임의 전환이 요구되고 있음. 본 개념은 무하마드 엘 에리안\(Mohamed-EI Erian\)이 2008년 금융위기 이후 세계 경제의 새로운 환경과 조건을 '저성장, 저소비, 고실업률, 고위험' 등으로 설명하는 "new normal"의 개념에서 비롯된 것이지만 중국의 뉴노멀 개념은 속도 위주의 경제구조를 안정 위주로 전환하고, 수출주도형 경제 시스템을 내수가 성장을 주도하는 시스템으로 전환, 인위적인 경기부양책을 최소화한 중·고속 성장 달성을 뜻한다는 점에서 정의는 차이가 있음\(东方治 2015\).](https://image.baidu.com/search/detail?ct=503316480&z=undefined&tn=baiduimage&detail&ipn=d&word=%E4%B8%80%E5%B8%A6%E4%B8%80%E8%B7%AF&step_word=&lid=7108434134591127325&ie=utf-8&in=&cl=2&lm=-1&st=undefined&hd=undefined&latest=undefined©right=undefined&cs=152776242,3385309327&os=1021147020,2595831030&simid=152776242,3385309327&pn=21&m=1&di=7264239678495129601&n=1839&fr=&fmq=1702361362304_R&fm=&ic=undefined&s=undefined&se=&sme=&tab=0&swidth=undefined&height=undefined&face=undefined&is=0,0&istype=0&ist=&jit=&bdtype=0&spn=0&pi=0&gsm=1e&objurl=https%3A%2F%2Fwww.scio.gov.cn%2Fztk%2Fwh%2Fslxy%2F31200%2FDocument%2F1468714%2FImage%2F52245327_2.jpg&rpstart=0&rpnum=0&adpicid=0&njoc=undefined&dyTabStr=M CwXLDMsMiw2LDQsOCw3LDUsOQ%3D%3D&ctd=1702361420277*3_1903X946%1 (2023년 11월 25일 검색)을 토대로 저자가 번역하여 수정.</p>
</div>
<div data-bbox=)

① 웨강아오다완취 설립의 경제적 배경

■ 웨강아오다완취의 각 지역이 처해있는 어려움을 극복하기 위한 구역경제일체화(공통의 정책을 채택하여 지역경제를 통합)의 채택이 해당 지역 메가시티리전의 형성에 가장 직접적인 동인으로 작용

- (광둥성) 생산비 증가, 산업구조 고도화를 위한 동력 부족, 산업 동질화 문제와 같은 구조적인 문제가 존재하여 이를 타개할 수 있는 동력이 요구됨
- (홍콩) 지리적으로 천연자원과 토지가 부족해 제1차 산업 발전이 제한적이고, 제2차 산업의 경우 중국의 개혁개방정책으로 인해 현지 제조업자들이 생산비용 절감을 위해 공장을 중국 본토로 이전하면서 홍콩의 제조업이 크게 감소하게 되었으며, 제한된 토지로 인한 주택 가격 상승 문제 역시 심각하다는 문제를 가지고 있음
- (마카오) 카지노 및 관광산업에 의존한 성장의 한계가 노출되고, 카지노 산업이 초래한 사회적 부작용과 같은 문제가 발생하며 새로운 동력을 모색해야 할 필요성이 증대함

② 웨강아오다완취 설립의 제도·법률적 배경

■ 홍콩·마카오와 중국 본토 간에 존재하는 경제 및 사법상의 제도적 차이는 지역 간 원활한 교류와 경제협력을 방해하는 요인으로 작용

- 영국령이었던 홍콩과 포르투갈령이었던 마카오는 각각 1997년과 1999년에 중국에 반환된 후 특별행정구역(特別行政區)으로 지정되고 일국양제가 실시되며 두 지역은 독자적인 경제제도와 사법체계를 유지할 수 있었음
 - 이로 인해 경제제도상 홍콩과 마카오는 각각 독자적인 관세구로 간주되어 중국 본토의 세무 조례를 적용받지 않고 있음
- 또한 사법체계상 마카오는 중국 본토의 체계를 토대로 사법체계가 구축되어 있지만, 홍콩은 <홍콩특별행정구기본법(香港特別行政區)>을 기본으로 하고 중국 본토의 법, 조례 등을 보완적으로 사용하고 있다는 점에서 본토와 다른 사법체계를 갖고 있음
- 두 지역과 중국 본토 간에 존재하는 경제 및 사법상의 제도적 차이는 원활한 교류를 방해하는 역할을 하였으며, 홍콩·마카오에서 생산되는 상품과 생산요소의 자유로운 이동을 위해 최대한의 인센티브와 편리한 조건을 제공할 필요성이 증가함
 - 중국 본토와 홍콩·마카오의 산업(예: 서비스업) 간에는 각기 다른 법·제도의 시행으로 인한 애로사항이 존재하여 지속적으로 관련 법·제도 개선에 대한 요구사항이 존재함

- 일국양제의 시행으로 인해 발생하는 갈등을 최소화하고, 양 지역 간 지역경제 활성화를 위해서는 홍콩·마카오 지역이 갖고 있는 특수성, 중국 본토의 조건, 그리고 글로벌 경제 환경 등을 포괄적으로 고려한 경제 및 사법제도 개선의 필요성이 대두함

③ 웨강아오다완취 설립의 사회적 배경

■ 웨강아오다완취 거주 인구 대다수가 같은 사회·인구·문화·언어적 배경³⁶⁾을 지니고 있어 동질성이 높다는 특징을 지님(广东年鉴编纂委员会 2022)

- 해당 지역 인구의 80%는 본적을 광둥성에 두고 있으며 웨이강아오다완취에 거주 중인 인구는 비슷한 사회·문화적 배경을 지니고 있어 동질성이 높음
- 특히 광둥성에 위치한 9개 도시 거주 인구 중 한족(汉族)의 비중은 98.2%로 나타났으며, 홍콩은 97.5%, 마카오 97%로 확인되어 주요 구성원이 한족인 것으로 확인됨
- 광둥어를 주요 언어로 사용하는 중국 본토 인구 8,000만 명의 약 절반에 해당하는 4,000만 명이 해당 지역에 거주하고 있어 언어적 배경도 유사하게 나타남

■ 영국과 포르투갈의 통치를 받으며 홍콩·마카오에 형성된 독특한 문화는 중국 본토 문화와의 차이로 인해 문화적 충돌을 야기하고 일국양제의 시행으로 인한 제도적 차이 역시 사회갈등을 유발

- (반환 전) 영국 및 포르투갈의 식민통치 시기 두 지역에서 형성된 문화와 중국 고유의 문화의 조우 속에 발생한 이질성으로 인해 문화적 충돌이 나타남
- (반환 후) 문화적 이질성과 일국양제로 인해 초래된 제도적 차이, 그리고 서구식 자본주의와 중국의 사회주의의 간 충돌에서 발생한 문화 및 가치관 차이가 사회통합과 경제협력을 방해

2) 추진 현황 및 발달 과정

① 추진 현황

■ 웨강아오다완취는 중국에서 대외 개방도와 경제 활력도가 가장 높은 지역 중의 하나로 국가 발전에 중요한 전략적 지위를 차지하고 있는 지역(百度百科, 2023년 11월 14일 검색)

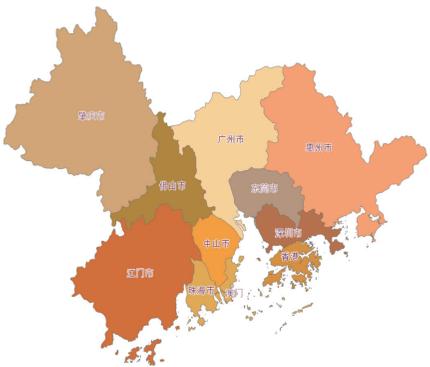
- (행정) 광둥성의 9개³⁷⁾ 도시와 2개의 특별행정구역을 아우르는 지역으로 면적은 55만 9,000km²임

36) 중국은 다수민족인 한족(汉族)이 인구의 약 91.5%를 차지하지만, 56개의 민족으로 구성되어 있는 다민족국가임. 따라서 인구의 80%가 같은 사회·인구·문화·언어적 배경을 가지고 있는 점은 동질성이 상당히 높은 것으로 볼 수 있음.

37) 광저우(广州), 푸산(佛山), 자오칭(肇庆), (深圳), 동관(东莞), 후이저우(惠州), 주하이(珠海), 중산(中山), 장먼(江门)임.

- (지리) 3면이 산으로 둘러싸여 있고 3개의 강이 합류하는(三面环山, 三江汇聚) 지점에 입지해 있다는 우수한 지리적 조건을 갖고 있으며, 긴 해안선과 광활한 해역 면적, 밀집된 항구, 넓은 배후지 등을 갖추고 있음. 또한 동남아시아와 남아시아, 중동, 유럽으로 향하는 필수 경로의 핵심지역에 위치해 있다는 입지적 우세를 바탕으로 예로부터 고대 무역이 발달해 온 지역임
- (역사) 명청(明清)시대 때부터 상업과 무역이 번영하고 문화가 융성하고 교육에 관심이 많았으며 광동의 3대 문화 중의 하나인 광부문화(广府文化)³⁸⁾의 핵심지대로 여겨짐
- (경제) 면적은 전 국토의 1% 미만이고 인구는 약 8,630만 명으로 약 6% 수준이지만 중국 GDP의 13%, 수출량의 25%, 외국인 투자의 20%를 차지할 정도로 중요한 지역임

그림 9 웨강아오다원취의 위치 및 분포(좌), 2022년 기준 현황(우)

	면적(km ²)	559,000
	인구	8,630만 명
	지역 구분	화남지역(华南地区)
	포함 지역	홍콩(香港), 마카오(澳门), 광저우(广州), 선전(深圳), 주하이(珠海), 푸산(佛山), 후이조우(惠州), 둥관(东莞), 중산(中山), 장먼(江门), 자오칭(肇庆)
	GRDP(위안)	13억

자료: (지도) 저자 작성. (표) 粤港澳大湾区门户网. https://www.cnbayarea.org.cn/introduction/content/post_165071.html (2023년 11월 19일 검색); 百度百科. 粤港澳大湾区. https://baike.baidu.com/item/%E7%B2%A4%E6%B8%AF%E6%BE%B3%E5%A4%A7%E6%B9%BE%E5%8C%BA/19153589?fr=ge_al(2023년 11월 14일 검색)를 참고하여 작성함.

■ 웨강아오다원취는 산업체계가 완비된 ‘세계의 공장’으로 일컬어지고 있으며 중국 개혁개방의 선두주자이자 외국인 투자가 많이 이루어지고 있는 메가시티리전

- (광동성) 일찍이 중국 대외개방 효시 역할을 하던 지역으로 GDP 규모가 중국 성시 중 연속 33년 1위를 차지한 경제대성(省)임. 주요 산업으로 전자통신 산업, 신재생 에너지, 자동차 산업, 로봇 산업, 석유화학공업, 의류 및 완구업, 식품 산업 등의 산업군 형성(KOTRA 2021b)
 - 미래 성장 동력으로 디지털 경제, 차세대 기술 산업을 육성하고 있으며 내수 진작 및 지역 간 경제 활성화를 위해 다양한 소비 촉진 정책과 과학기술 역량 강화, 산업 클러스터 조성 등을 추진하는 정책을 적극적으로 펼칠 것을 시사한 바 있음
 - 또한 산업구조의 서비스화가 진전되면서 3차산업 비중이 더욱 확대될 것으로 전망됨

38) 광동 지역 문화 중의 하나로 광동성 주강삼각주 지역에서 광동 방언을 사용하는 한족의 문화를 지칭함.

- (홍콩) 서비스 산업이 전체 GDP의 93.7%를 차지하는 서비스 경제 구조로, 서비스 산업 중 금융서비스, 무역 및 물류, 전문서비스, 관광 산업이 전체 GDP의 56.4%를 차지함 (KOTRA 2023)
 - 미래전략 산업으로 문화, 의료, 교육, 혁신과학기술, 검측 및 인증, 환경보호, 항공 및 운송, 스포츠를 지정하여 중점 육성 중임
 - 홍콩 주식시장은 전 세계에서 가장 활발하고 유동성이 높은 시장 중의 하나로서 자금 흐름에 대한 제한이 크게 없으며 중국 본토와 여러 해외 국가와의 연결고리 기능, 높은 과학 및 연구 수준, 세계 최상급 수준의 대학 등으로 국제 혁신 과학기술 허브로 빠르게 발전 중임
 - (마카오) 경제는 카지노 및 관광 산업에 대한 의존도가 높은 구조적 특징을 보이고 있으며, 서비스 산업이 GDP의 92.3%를 차지하고 있는 산업구조를 가지고 있음. 마카오 정부의 재정 수입에서 카지노 산업 관련 세수가 차지하는 비중은 80% 이상이며 마카오 내 가장 많은 사람이 종사하고 있는 산업이 카지노 산업임(KOTRA 2021c)
 - MICE(Meetings, Incentives, Conventions, Events & Exhibitions) 산업은 마카오 정부가 경제 회복을 위해 전략적으로 육성하고 있는 중요한 산업임

■ 국가경제발전과 대외개방을 위한 웨강아오다원취의 전략적 중요성에 대한 중국 정부의 주목도 증가

- 2019년 국무원이 발표한 <웨강아오다원취발전계획강요(粵港澳大湾区发展规划纲要)>에서는 첫째, 국가 경제발전과 대외 개방에서 해당 지역이 주도적 역할을 강화해야 함을 제시하고 국제 운송 및 물류 허브이자 국제적인 문화교류 센터라는 배경을 토대로 '일대일로'의 지원을 위한 역할을 해야 함을 강조함
- 둘째, 내륙(중국)이 홍콩 및 마카오와의 협력을 강화하는 시범 사례로 협조·협동발전(协调协同发展)이라는 새로운 방식을 통해 사람, 물자, 정보, 자금의 이동을 촉진하여 해당 지역발전에 새로운 동력을 가져다주는 모델을 구현해야 함을 명시함
- 셋째, 생활, 업무, 여행이 아우러질 수 있는 수준 높은 생활 공간의 형성을 강조함. 홍콩과 마카오, 그리고 광둥성의 주민들이 자유롭게 오가며 취업, 학습, 여행을 할 수 있도록 보다 편리한 조건을 제공하고, 이를 통해 문화교류와 사회적 통합 그리고 생태 안보가 어우러지는 베이지역을 구축해나가야 함을 제시함

② 발달 과정

■ 웨강아오다완취의 발달은 약 20여 년의 시간에 거쳐 학술적 논의로부터 출발하여 지역정책 및 국가 전략으로 지정되는 단계를 거침

- (학술적) 1994년 홍콩과학기술대학의 우자웨이(吳家玮) 교수가 미국의 샌프란시스코만에 대항할 수 있는 베이지역(灣區, bay area) 건설 필요성을 제시하며 심천-홍콩 베이지역(深港灣區) 개념을 최초로 제안함
- (지역정책) 21세기 초 광저우의 난사항(南沙港)³⁹⁾을 활용하여 일본의 도쿄만에 대항할 수 있는 베이지역으로 성장시키기 위한 지역정책을 고안해 옴
- (국가 전략) 2009년 광둥성, 홍콩, 마카오 세 지방정부는 <대주강삼각주성진군협조발전 계획연구(大珠江三角洲城镇群协调发展规划研究)>를 통해 웨강아오다완취를 글로벌 메가시티리전으로 건설할 것임을 발표하고 “만구경제(灣區經濟)”라는 개념을 통해 해당 지역의 협력을 강화하고 대외개방을 위한 새로운 발전 시스템을 만들어 나갈 것을 제시함

표 5 웨강아오다완취 발달 관련 주요 계획 및 정책

시기	계획명	주요 내용
2016	중화인민공화국 국민경제 및 사회발전 제13차 5개년 계획요강 (中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要)	· 홍콩과 마카오가 범주강삼각주지대에 서 중요한 역할을 해야 함을 강조 · 웨강아오다완취와 기타 지역과의 협력도 강조
2019	웨강아오다완취발전계획요강 (粤港澳大湾区发展规划纲要)	· 글로벌급 메가시티리전으로의 성장 · 전 지구적으로 영향력 있는 과학기술 중심지로의 발전 · 일대일로의 중요한 지지대 역할 · 생활·생업·관광이 조화를 이루는 우수한 생활권
2021	중화인민공화국 국민경제 및 사회발전 제14차 5개년 계획요강 및 2035년 목표요강 (中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要)	· 웨강아오다완취의 산·학·연의 공동발전, 과학기술 중심으로서의 역할 강화 · 도로, 철도, 항공 등 인프라 기반 확충, 인구 교류 확산을 통해 상호 간의 취학, 취업, 창업 기회 증진
2023	웨강아오다완취 데이터 교류에 관한 합작비망록 (关于促进粤港澳大湾区数据跨境流动的合作备忘录)	· 디지털정보 유통을 위한 가이드라인 설정을 통해 디지털정보 교류 확산 촉진

자료: 国务院(2019b)을 참고하여 저자 작성.

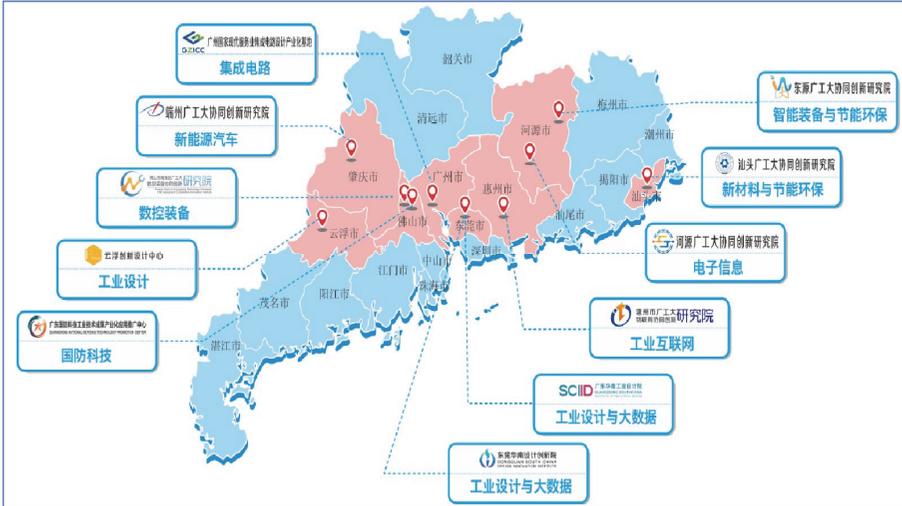
39) 유서 깊은 항구로 진한시대에 해상실크로드의 관문이었으며 청나라 시대에 폐쇄적인 무역정책에도 유일하게 대외무역을 허락받은 광저우항(廣州港)의 핵심 항만임.

■ 웨강아오다원취는 시기별로 각기 다른 성장모형을 채택하여 성장(国世주 2018, 171-175)

- “전전후장(前店后厂) 모델”
 - 개혁개방 초기 광동성은 경제력이 빈약하고 산업 기반이 약하며 발전 자금 역시 부족한 상황이었지만 잉여 노동력의 비중은 높았음
 - 반면 광동성과 인접해 있는 홍콩의 경우 공업은 빠르게 발전하는 단계에 있었으나 토지, 원료, 노동력 등에 대한 원가가 지속적으로 상승하여 홍콩의 전통적인 노동집약형 산업의 생산원가 상실을 초래하여 경쟁력 상실을 초래함
 - 개혁개방정책에 힘입어 언어, 문화, 사회적 배경이 비슷하면서도 지리적으로 인접한 광동성이 홍콩 산업이동 대상지로 대두함. 광동성은 홍콩을 위해 저렴한 노동력을 제공함으로써 생산원가를 낮춰 주는 역할을 하였고, 유입된 자본을 통해 광동성의 노동집약형 산업은 발달하기 시작하며 공업화가 촉진됨
 - 이 과정에서 홍콩은 해외 고객 유치, 원료 제공, 판매, 신제품 및 신기술의 개발과 같은 고객을 응대하는 일종의 “점포(店)” 역할을 하고, 광동성은 토지 및 노동력을 활용하여 생산을 해내는 “공장(厂)”의 역할을 하며 호혜적인 가공무역 모델이 점차 발달하게 됨
 - 이와 더불어 잘 발달된 홍콩 금융업의 낙수효과를 통해 광동성 역시 해외 직접투자 등의 기회가 증가하며 경제발전을 위한 초석이 마련됨
- “외향형(外向型) 모델”
 - 개혁개방 이후 광동성은 각 도시 간 잘 발달된 교통 네트워크의 도움에 힘입어 점차 투자하기 좋은 환경으로 발전한 후 외국 자본의 투자가 늘어나며 중요한 외자 유치 지역으로 거듭나게 됨. 비록 외국 자본의 직접투자는 주로 전통적인 제조업에 이루어졌지만 그 대상이 점점 다양해지며 광동성 경제에 새로운 활력으로 작용함
 - 전자통신산업에 대한 투자가 점차 증가한 것이 대표적인 예로 선전, 동관, 후이저우 등에 대한 타이완 자본의 투자가 증가하며 타이완의 중요한 컴퓨터 생산기지로 대두되는 등 전자통신 및 전자기계 산업과 같은 고정밀 가공업의 지속적인 발전의 촉진을 통해 광동성 지역에 산업 클러스터가 형성되게 함⁴⁰⁾
 - 이와 같은 과정을 거치며 광동성은 중국에서 수십 년간 수출 총액 1위를 차지하며 “외향적”인 특징을 보이게 되었으며 주강삼각주가 세계 각국과 활발한 무역의 장으로 작동할 수 있는 배경으로 작용함

40) 주강(珠江) 서안에 위치한 주하이, 순덕, 중산, 장먼은 가정용 및 소비용품 산업 클러스터로, 주강 동안에 위치한 선전, 동관, 후이저우는 전자통신 설비제조업 클러스터로 거듭나며 중국 최대의 전자통신산업 클러스터를 형성하게 되고, 중부에 위치한 광저우, 뤼산, 자오칭은 전자기계, 강철, 기선, 방직·건설재 산업이 집적한 클러스터가 형성됨.

그림 10 광동성 지역별 산업 클러스터의 특징



자료: 百度百科. 广东省产业群. https://image.baidu.com/search/detail?ct=503316480&z=undefined&tn=baiduimage&detail&ipn=d&word=%E5%B9%BF%E4%B8%9C%E7%9C%81%E4%BA%A7%E4%B8%9A%E7%BE%A4&step_word=&lid=7197903439917689689&ie=utf-8&in=&cl=2&lm=-1&st=undefined&hd=undefined&lastest=undefined©right=undefined&cs=495619757,3185110649&os=4073370255,2468901597&simid=495619757,3185110649&pn=2&rn=1&di=7264239678495129601&ln=1845&fr=&fmq=1701372976020_R&fm=&ic=undefined&s=undefined&se=&sme=&tab=0&width=undefined&height=undefined&face=undefined&is=0.0&istype=0&ist=&jit=&bdtype=0&spn=0&pi=0&gsm=1e&objurl=https%3A%2F%2Fwww.gdut.edu.cn%2F_local%2FB%2FDF%2F2C%2F0FDE7E04AF32FA7ACADE8119ECE_ADCF3E0A_40A51.jpg%3D.jpg&rpstart=0&rpnum=0&adpicid=0&nojc=undefined&dyTabStr=MCwxLDIsMywzLDRQsNsWzLDRgsOQ%3D%3D&ctd=1701373041645*3_1519X730%1 (2023년 9월 14일 검색).

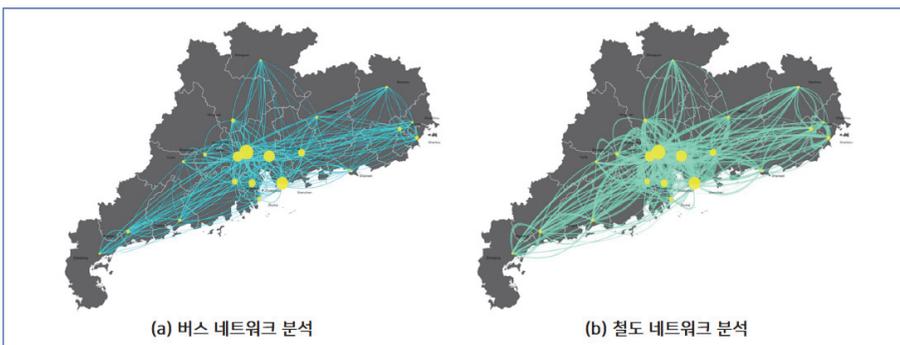
• “내생성장(内生增长) 모델”

- 2008년 세계 금융위기의 영향으로 세계적으로 경제성장이 둔화되고 각국의 대외무역 발전이 큰 위협을 받는 상황에 놓이며 광동성 역시 영향을 받음. 인건비 상승, 제한적인 토지 자원, 환경보호 등 여러 제약으로 인해 생산원가가 상승하게 되자 기존의 외향형 경제성장 모델이 도전을 받으며 산업구조 조정이 시급해짐
- 외국 자본과 국내의 저렴한 노동력에 기댄 수출지향형 성장 방식이 더 이상 지속 가능하지 않게 되자 내수 진작을 통한 “내생성장 방식”이 중요한 수단으로 등장함
- 이 과정에서 투자환경 개선, 창조능력 및 서비스 개선 등을 통해 유입되는 외국 자본의 질을 높이고자 하는 노력이 동시에 진행되었고, 이에 서비스업과 하이테크 산업 등의 산업이동을 끌어내며 경제발전의 새로운 활력을 창출하고 산업구조를 개선하는 효과를 얻음

■ 웨강아오다완취에 형성되어 있는 ‘고속철도-도시교통-도시 급행’의 네트워크화된 교통시스템은 해당 지역의 공간구조를 변화시켰으며 앞으로도 바뀌어나갈 것으로 예상(Hui, Li, Chen and Lang 2020)⁴¹⁾

- 중국 정부는 웨강아오다완취의 지역적 통합을 촉진하기 위해 기초 인프라 건설 강화, 대외 통로 연계, 내부 연계수준 개선, 고효율 인프라 네트워크 구축 등을 통해 해당 지역의 경제·사회 발전을 촉진하고자 함
- 해상대교 및 고속철도 등 교통 인프라 확충이 대표적으로 광저우-선전-홍콩 고속철도가 2018년 9월 개통되었고, 홍콩-주하이-마카오를 연결하는 세계 최장 해상대교인 강주아오대교(港珠澳大桥)가 개통되어 광둥-홍콩-마카오 간 이동시간을 1시간 내외로 단축함
- 광저우-푸산 및 선전-동관은 웨강아오다완취의 두 주요 교통 클러스터로 확인됨
- (고속철도 네트워크) 웨강아오다완취는 세계에서 가장 크고 복잡한 고속철도 네트워크를 갖고 있는 지역 중 하나로 높은 빈도의 인간 이동과 교통흐름은 네트워크의 기능을 지속적으로 확대하고 동시에 도시의 행정 경계를 모호하게 하고 있음
 - 특히 광저우는 홍콩을 중국 대륙과 연결해주는 중요한 교통허브로 단순히 통근을 위한 수단이 아닌, 홍콩이 중국 대부분의 대도시와 연결될 수 있게 함으로써 대륙과 홍콩 간의 경제협력과 개인적 교류를 강화시키는 역할을 하고 있음
- (도시 간 도시 철도 교통) 광둥성에서 도시 간 철도 교통은 중요한 역할을 하고 있지만 광둥성 서부의 연결은 아직 상대적으로 열악한 것으로 나타나 서부의 철도 네트워크 확충이 시급한 것으로 확인됨

그림 11 웨강아오다완취 교통 네트워크



자료: Hui, Li, Chen and Lang(2020, 9) 재인용.

41) 웨강아오다완취의 교통 네트워크 분석을 위해 인간 이동과 관련한 데이터는 Tencent(QQ) 로케이션 빅데이터, 중국 국가 철도 시스템 데이터를 활용해 네트워크 분석 및 중심성 분석을 진행함(Hui, Li, Chen and Lang 2020).

3) 웨강아오다완취의 협력 사례

■ 마카오 경제의 다각화를 위해 추진된 형친웨아오심도합작구(橫琴粵澳深度合作区)는 웨강아오다완취의 협력을 잘 보여주는 사례(百度百科, 2023년 11월 16일 검색)

- 해당 구역은 형친도 '1선'과 '2선' 사이의 구역으로 총면적은 약 106km² 규모이며 '1선'은 형친도와 마카오 특별행정구 사이 '2선'은 형친도와 중국 관세 구역 내 기타 지역 사이임
- 2021년 중앙위원회와 국무원은 광둥성 주하이시(珠海市) 형친도(橫琴島)에 마카오와 협력을 강화할 특별구역 건설 관련 청사진이 담긴 <형친웨아오심도합작구건설총체방안(橫琴粵澳深度合作区建设总体方案, 이하 방안)>을 발표함⁴²⁾(国务院 2021)
- 이를 토대로 2023년에는 <형친웨아오합작구총체발전규획(橫琴粵澳深度合作区总体规划)>을 발표하며 해당 구역을 마카오 경제의 다원적인 발전을 촉진하고 마카오 주민의 생활과 취업에 편리를 더하는 새로운 공간, '일국양제' 실천의 새로운 시범지이자 웨강아오다완취의 발달을 위한 촉매제로 육성하기 위한 청사진을 제시함
- 이는 합작구의 경제력과 과학기술 경쟁력 향상, 공공서비스와 사회보장 체계의 효과적인 작동, 형친-마카오 통합 발전 체제 메커니즘을 개선하여 마카오 경제 다각화를 촉진할 수 있을 것으로 기대되고 있음

■ 마카오 경제의 다각화를 위해 형친웨아오합작구에 여러 산업의 육성을 정책적으로 지원하고 다양한 세제 혜택을 제공⁴³⁾

- 기술 연구개발, 한의학, 브랜드 산업, 문화 관광, 전시 및 무역, 금융업의 육성을 중점적으로 지원하고자 하고 있음
 - 현재 1만 개 이상의 기술 기반 기업이 있으며, "마카오 등록-형친 생산" 브랜드가 등록되어 있으며, 광둥-마카오가 중의약 과학기술 분야에서 협력하기 위한 주요 기지인 중의약산업 클러스터의 형성이 이루어지고 있음
- 형친웨아오합작구는 "분선관리(分线管理)" 로 정책적 방향성을 설정하고 세수, 재정, 시장진입 등 다양한 방면으로 나누어 대응전략을 제공 중임
 - 기업과 개인에 각각 15% 세제 혜택 제공, 고급인력에 대한 관리 대책, 외국인의 원활한 출입국 지원 등이 있음

42) 이는 <웨강아오다완취발전계획요강>의 시행과 일국양제 실천을 위한 중요한 조치이자 마카오의 장기적인 발전을 위한 동력 마련이기도 함.

43) 橫琴粵澳深度合作区. <https://www.cnbayarea.org.cn/service/ygahzftzpsc/hq/>(2023년 11월 21일 검색)를 참고하여 저자 작성.

그림 12 광둥성 주하이시 형친웨아오심화합작구



자료: 视觉中国, <http://kr.people.com.cn/n3/2021/0906/c203278-9892678.html> (2023년 9월 22일 검색).

■ 광둥성 정부가 웨강아오다완취를 글로벌 금융허브로 구축하기 위해 크로스보드 금융 개혁을 실시하고 자본요소 시장화 배치 개혁 목표를 제시한 것은 웨강아오다완취의 조성과 지원을 위한 또 하나의 협력 사례(广州日报 2021, 2023년 11월 21일 검색)

- 2021년 광둥성 정부는 <광둥성자본요소시장화배치개혁심화추진행동방안(广东省深入推进资本要素市场化配置改革行动方案, 이하 행동방안)>을 통해 공식적으로 전국적인 자본요소 거래 플랫폼 구축에 박차를 가할 것이라고 발표함
- 이는 웨강아오다완취를 글로벌 금융허브로 구축하기 위한 1핵 1대 1구(一核一带一区)⁴⁴의 지역발전 구도를 토대로 한 것으로 선전거래소(深交所) 상장제도 개선 지원, 웨강아오다완취 채권발행 플랫폼 구축, 기술시장과 자본시장을 연결하는 전국적인 종합 서비스 플랫폼 구축 등을 명시하고 있으며, 이를 통해 자본요소의 원활한 지역 및 국경 간 이동 지원할 것임을 밝힘
- 또한 지역 주식 거래센터가 비상장 증권을 집중적으로 위탁 관리할 수 있는 플랫폼을 구축해 광둥성 내에 있는 비상장 주식회사와 지방 금융기관들이 지역 주식시장에 위탁 관리를 등록할 수 있도록 지원할 계획도 밝힘

44) 광둥성의 3대 지역발전 구도로 주강삼각주 핵심 구역 발전 최적화를 추진하고, 광둥성 동부와 서부를 새로운 성장거점으로 육성하고 주강삼각주 도시와 연계해 연해경제벨트를 구축하며, 광둥성 북부 산간지역을 생태발전구로 조성해 친환경 발전을 중심으로 질적 발전을 추동하는 것을 가리킴(曾伟玉 2020).

- 이 외에도 자본요소의 크로스보더 이동 경로를 원활히 하기 위해 다양한 조치를 취해야 함을 제시하고, 외자 금융기관 정착을 추진하기 위해 웨강아오다윈취에서 홍콩·마카오의 기관과 대형은행이 재테크 회사 합자 설립을 모색하고, 보험자산관리공사가 해외 자산 관리기관 등이 설립한 재테크 회사 지분 투자에 참여할 것을 주문함
- 이를 통해 업계 영향력을 갖춘 금융기관을 양성하고 지방 거래소의 발전을 규제하며 지방 금융의 역할을 충분히 이행해야 함을 명시함

■ 위안화 국제화, 선전·홍콩 금융시장 연계 강화, 금융서비스 질적 제고 등을 핵심 과제로 한 금융 지원 정책을 웨강아오다윈취 조성 사업에 대한 구체적인 지원책으로 제시(深圳特区报 2021, 2023년 11월 22일 검색)

- (금융 규제 완화) 상업은행이 해당 지역 내 설립하는 자산운용사에 대해서는 외국 자본 지분 비중에 대한 상한선이 적용되지 않으며 홍콩·마카오 사모펀드 기관이 지역 내 혁신 기업에 대한 투자도 가능해짐
- (지역 내 금융시장 연계 강화) 기존의 후강통(滬港通: 상하이거래소-홍콩 거래소 간 교차 거래 허용 제도) 및 선강통(深港通: 선전거래소-홍콩 거래소 간 교차거래 허용 제도)을 보완하는 한편 신용평가 기관의 지역 내 사업 허용 범위도 확대됨

38

4) 성과 및 문제점⁴⁵⁾

■ 웨강아오다윈취의 발전을 위해 광둥성 정부가 적극적으로 추진한 많은 프로젝트는 소정의 성과를 창출했으나 경제·행정·사법 제도의 차이로 인해 파생되는 구조적인 문제점이 존재

- (성과) 광둥성발전개혁위원회(广东省发展改革委)에 의하면 2023년을 기준으로 광둥성은 웨강아오다윈취의 발전을 촉진하기 위해 총 991개의 프로젝트를 시행 중이며, 특히 이와 같은 프로젝트들은 형친(横琴), 난사(南沙), 첸하이(前海), 허타오(河套)와 같은 4개의 합작구를 중심으로 이루어지고 있음(南方日报网络版 2021, 2023년 11월 12일 검색)
- 현재 웨강아오다윈취에서 나타난 성과는 크게 3가지로 나뉨. 첫째는 기초 인프라의 확충을 통해 상호 간의 물적·인적 교류가 증가한 점이고, 둘째는 4개의 합작구가 빠른 속도로 자리를 잡아가고 있는 점이고, 셋째는 해당 지역에 혁신 기술, 신자원, 인공지능 등을 기반으로 한 신흥산업 클러스터가 점차 형성되어 가고 있는 점임

45) 国世平(2018)을 참고하여 저자 작성.

- (문제점) 웨강아오다완취의 발전을 촉진하기 위해서는 각종 요소들이 자유롭게 이동 및 교류할 수 있어야 하나 아직 중국의 홍콩과 마카오에 대한 개방도가 제한적이라는 한계가 존재하고 있음
- 또한 웨강아오다완취의 협동 발전을 위한 포괄계획의 부재, 산업 간의 치열한 생존 전쟁 등의 문제는 해당 지역의 협력을 가로막는 요인으로 작동하고 있음

■ 일국양제의 포용성 문제

- 일국양제는 광둥성-홍콩-마카오 세 지역이 갖고 있는 독특한 장점이자 공동 발전을 저해하는 양날의 검으로 작용하는데 이는 자본주의제도와 사회주의제도 간의 차이로 인해 각기 다른 시장제도와 법률체계를 갖게 하였고 이는 행정·제도적 걸림돌로 작용했기 때문임
- (행정제도) 홍콩⁴⁶⁾은 고도의 자치권을 부여받는 일국양제의 특성으로 인해 싱가포르처럼 도시국가처럼 운영되는 특징이 있고 최고 법률은 중화인민공화국 홍콩특별행정구 기본법으로 중국 헌법의 적용을 받지 않지만⁴⁷⁾ 이에 반해 마카오의 경우는 대륙법 체계를 사용하고 있음
- 이에 삼자 간의 협력을 위해서는 행정제도에 존재하는 걸림돌 제거를 위한 창의적인 도전이 필요하지만 상호 간의 제도에 익숙하지 않은 공공부문의 공무원들이 새로운 아이디어를 구상 및 시도하는 것은 쉽지 않음
 - 현재 웨강아오다완취에서 새로 창출되는 제도의 대부분이 중국(광둥성)의 자유무역실험구에 집중된 현실은 제도적으로 새로운 영역과 의제를 창출하는 것이 녹록지 않음을 보여줌
 - 또한 홍콩 공무원의 경우 영국식민지 시대로부터 이어져 온 관리방식에 익숙해져 있고 홍콩을 지배하고 있는 '소정부, 대시장' 이념은 중국의 제도적 이념과는 맞지 않는 부분이 있기에 공무원들 간에 상호 협력을 끌어내는 것에 어려움이 존재
- (법률제도) 웨강아오다완취의 경우 "일국양제, 3개의 법역(法域), 3개의 법계(法系)"가 존재하고 있음. 이처럼 정치제도, 경제적 조건, 사회환경에 존재하는 차이로 인해 3개 지역에서는 각기 법률 이념, 법률체계, 법률 해석, 법률 근원, 입법 및 사법 등에 모두 차이점이 존재하여 원활한 교류를 저해하는 요인으로 작동함
 - (광둥성) 헌법을 토대로 한 사회주의 법계임

46) 홍콩은 별도의 관세구역이며, 중영공동선언과 홍콩기본법에 따라 사회주의 체제를 적용하지 않기로 해서 중국 본토의 법률은 특수한 경우를 제외하고는 적용되지 않고 있음.

47) 정부조직은 삼권분립 원칙에 의거하여 행정부인 홍콩 정부와 입법부인 입법회, 그리고 사법부인 홍콩 법원으로 이루어져 있으며, 베이징의 중화인민공화국 국무원과 전국인민대표대회, 최고인민법원과는 엄연히 분리되어 있음.

- (홍콩) 보통 법계를 기초하여 영미법을 따라 영국과 법률체계가 비슷함
- (마카오) 대륙법 체계를 사용하되 포르투갈의 해외 속지 법률제도를 토대로 만들어져 있다는 특징을 갖고 있음
- 세 지역은 법률의 내용적 측면에서도 중점을 두는 부분이 다르고, 일반법이나 국제 조약을 바라보는 시선에도 차이가 존재함. 가령 홍콩의 경우 경제입법을 통해 시장경제를 규범화 하는 것을 매우 강조하지만 이는 중국의 방식과는 완전히 상반된 접근임
 - 법률의 권한에서도 그 차이가 상당히 나타남. 홍콩과 마카오의 경우 행정관리에 있어 행정사무에 대해 스스로 처리할 권한을 지니고 있으나, 광둥성의 행정부의 경우 이러한 권한을 갖고 있지 않음. 입법권에 있어서도 홍콩과 마카오는 독립적으로 입법할 수 있는 권한을 갖고 있으나, 광둥성은 갖고 있지 않음
 - 다만 이러한 법률적 차이는 상호 간의 협조를 통한 지역법 개정에 대한 협의를 통해 상당 부분 해소해나갈 수 있을 것으로 보임
- (경제제도) 현재의 경제적 제도로 인해 웨강아오다완취의 내부 요소들은 자유롭게 오가기가 어려운 상황임
 - 금융개방 측면에서는 거시적 안목을 요하는 영역이기 때문에 선불리 새로운 시도를 하기보다는 보수적으로 접근하려는 태도를 보이고 있음
 - 고급 인재들의 이동과 관련해서 홍콩은 자국의 우수 인재 보호를 위해 외부의 인재 유입에 수동적인 태도를 갖고 있어 인적 교류가 활발히 이루어지지 않고 있음
 - 산업적으로도 지역산업 보호 및 경쟁력 유지를 위해 적극적인 개방을 하지 않고 있음

■ 법적 구속력이 있는 연맹기구(추진기구)의 부재

- 웨강아오다완취의 발전을 촉진하기 위한 제도적 노력은 이미 1998년 ‘광둥성-홍콩 합작 연석회의’⁴⁸⁾에서부터 시작되어 왔으나 아직 법적 구속력을 갖춘 영향력 있는 연맹기구는 부재한 것이 실정임
- 일국양제로 인한 제도적 영향과 총 3개의 행정단위가 포함되어 있다는 점에서 어떤 지역이 상대적으로 더 리더십을 갖고 지역발전을 이끌어 가야 하는지에 대한 협의가 이루어져 있지 않음
 - 세 지역 간 협력과 소통을 거친 거버넌스 체계가 구축되어 있지 않은 점은 해당 지역의 협력을 저해하는 요소로 작용하고 있음

48) 또한 2017년에는 <심화웨이강아오합작추진광기대만구건설협약>에서 정식적으로 해당 지역의 발전이 국가 전략으로 공표되기도 함.

- 또한 현재 세 지역에서 자발적으로 나타나고 있는 투자와 무역 교류는 많지만, 세 지역의 이해관계와 관심도를 아우르는 의제의 발굴이 쉽지 않은 점도 연맹기구의 설립을 방해하는 요인임
 - 가령 홍콩의 경우 광동성과 일대일로와 관련된 의제에는 큰 관심을 보이지만 광동성과 자유무역실험구와 관련된 의제에는 주목도가 높지 않음
 - 마카오의 경우 광동성 주하이시와의 통관 및 투자 합작과 같은 이슈에는 큰 관심을 갖고 있지만 웨강아오다완취 전체를 아우르는 자원 발굴 및 발전전략과 관련된 R&D에는 높은 관심을 보이지 않고 있음
- 세 지역의 자원을 통합적으로 배분하고 지역 산업의 호혜적 발전을 촉진할 법적 구속력 있는 연맹기구의 설립이 시급하나 복잡한 이해관계와 '리더' 선발의 어려움 등으로 인해 교착상태에 빠져있음
 - 이는 세 지역을 통합적으로 관리·감독할 수 있는 법적 구속력 있는 연맹기구의 설립과 통합적 발전을 도모할 수 있는 종합계획의 수립이 시급함을 보여줌

■ 각기 다른 제도로 인한 생산요소 이동의 제한

- 웨강아오다완취는 각 산업 정책에 대한 관리·감독 제도가 달라 지역 생산요소의 자유로운 이동이 어려운데 이는 기초 인프라 간 상호연결성이 낮고, 업종별 표준이 다르고, 검역 표준, 관세 제도 등이 다르게 나타나고 있기 때문임
- (낮은 기초 인프라 간의 상호연결성 - 금융) 광동성 및 홍콩의 금융시장은 서로 인접해 있지만, 서로 교류할 수 있는 통일된 플랫폼의 구축은 더욱 완비될 필요가 있음. 비록 “선전-홍콩통(深港通)”이 증권시장에서 사용되고 있으나, 웨강아오다완취의 증권상에서 금융시장 간에 대응하는 서비스를 제공할 수 있는 통일된 플랫폼은 부재하는 등의 문제가 있음
- (낮은 기초 인프라 간의 상호연결성 - 정보) 대륙(광동성)에서 정보보안 측면에 대한 우려로 인해 홍콩과 마카오와의 정보통신시스템 구축에 조건적으로 개방하고 있으며, 이로 인해 세 지역의 주민들 간 상호 지역의 중요한 웹페이지 혹은 정확한 정보를 얻는 데 제한이 따르는 상황임
- (낮은 기초 인프라 간의 상호연결성 - 교통) 교통 네트워크 구축에서도 관리제도 등의 차이로 인해 세 지역 간 합동으로 추진하기로 했던 많은 육로 및 철도 프로젝트의 연기가 거듭되는 등의 문제가 발생 중임. 또한 자유롭게 왕래할 수 있는 자동차 수에도 제한이 있어 교통 체증, 높은 철도 혼잡도 등의 문제가 야기되며 자유로운 인적 교류가 이루어지지 않고 있음

- (제한된 인적 교류) 주민들이 서로의 지역을 왕래하기 위해서는 비자가 필수적이며 따라서 왕래 횟수도 제한적임
 - 가령 광동성의 9개 도시의 시민이 홍콩과 마카오를 자유롭게 오갈 수 있는 비자를 지니고 있어도 홍콩은 일주일에 1회, 마카오는 한 달에 총 2회 방문할 수 있는 등 횟수에 제한이 있음
 - 이와 더불어 홍콩과 마카오는 ‘인재준입(人才准入)’ 정책을 펴고 있어 일부 전문서비스 업종 인재에 대해 개방하지 않고 있으며 라이선스를 가지고 있는 전문인력이 홍콩 및 마카오에서 직접 서비스를 제공할 수 없게 하는 보호 정책을 펼치고 있음
- (화물 통관 문제) 홍콩은 전 세계적인 자유무역항으로 개방도가 매우 높지만, 한편 이에 대한 관리·감독도 가장 엄격한 항구 중의 하나로 높은 국제적 수준의 검역과 세수를 진행하고 있음
 - 아직 대륙에서 생산되는 많은 상품들이 홍콩의 검역 표준에는 미달하기 때문에 홍콩을 통한 화물 통관이 쉽지 않은 상황임
 - 또한 세 지역이 각자 다른 관세 제도를 시행하고 있어 통관 화물에 대한 납세 표준이 마련되어 있지 않다는 점도 통관을 어렵게 하는 요인으로 작용함

04 결론 및 시사점

■ 중국의 국토 및 지역 발전계획인 <전국국토계획요강 2016-2030(全国国土规划纲要)>에 제시되어 있듯이 메가시티리전은 향후 중국의 중요한 지역발전 전략 대상지

- 도시군(메가시티리전)이란 용어가 제11차 5개년 계획에 처음 등장한 이후 메가시티리전은 중국의 새로운 경제성장 엔진이자 장기적인 국가 경제발전 전략의 중심으로 지속적으로 공표되어 옴
- 중국 정부는 집적에 따른 규모의 경제 효과를 극대화하기 위해 거점도시와 성 단위의 광역 지역을 묶는 거대 광역경제권 전략을 추진하여 각 경제권이 독자적으로 경쟁 국가와 경쟁할 수 있는 역량을 만들고자 함
- 3대 메가시티리전은 국토개발집적구 건설의 핵심 대상이며 이들 지역을 중심으로 중국의 관심과 투자가 증가하고 있으며 국가정책에 발맞추기 위해 지방정부도 적극적인 메가시티리전 육성 정책을 펼치고 있음

■ 기존 주강삼각주의 9개 도시에서 홍콩과 마카오가 추가되어 확대된 “9+2” 형태의 웨강아오다 완취의 전략적 중요성 증가

- 중국은 광둥성, 홍콩, 마카오 세 지역이 갖고 있는 비교우위를 활용하여 홍콩과 마카오에 새로운 성장 엔진 마련 및 본토 개혁개방 촉진을 위해 웨강아오다완취를 국제적인 경쟁력을 갖춘 메가시티리전이자 베이지역으로 육성하기 위한 발전계획을 시행 중임
- 또한 웨강아오다완취를 중국이 직면하고 있는 대내외적 정치·경제 문제를 돌파하기 위한 종합전략이자 유라시아를 하나의 거대한 통합경제권으로 조성하려는 미래 전략사업인 “일대일로(一帶一路)”의 핵심지대로 활용 중임
- 형친웨아오심층협력구(橫琴粵澳深度合作区)의 건설과 자본요소의 원활한 지역 및 국경간 이동의 실현을 위한 크로스보더 금융 개혁 등의 사례는 웨강아오다완취의 성장과 발전을 위한 다양한 국가적 지원이 이루어지고 있음을 보여줌

- 웨강아오다완취의 육성은 도시 간 인프라 연결성을 높이고 금융, 제조 기술 분야에서 시너지 효과를 발휘함으로써 중국의 새로운 성장 엔진으로서 작동할 것으로 기대됨

■ 웨강아오다완취의 발전과 육성 과정의 특징은 글로벌-국가-지역 스케일로 나누어 살펴볼 수 있음

- 중국 정부는 웨강아오다완취 각 지역이 처해있는 어려움을 극복하기 위한 지역경제통합, 지역 간 문화 및 제도적 차이로 인해 발생하는 사회적 갈등 해소, 지역 간 원활한 교류와 경제협력을 방해하는 요인으로 작용하는 경제 및 사법상의 제도적 차이를 개선하기 위해 지원을 아끼지 않고 있음
- (글로벌 스케일: 세계 기타 메가시티리전과의 경쟁) 웨강아오다완취가 우수한 지리적 조건 및 입지적 우세를 토대로 중국 대외개방의 전초기지이자 고대 무역 중심지였다는 점을 활용하여 세계 3대 베이 경제권인 뉴욕만, 샌프란시스코만, 도쿄만에 견줄 수 있는 세계 4대 베이 경제권으로 성장시키기 위해 전략적으로 육성 중임. 이는 메가시티리전의 경쟁력 향상을 위해 글로벌 차원에서의 전략적 지위까지를 고려하고 있음을 보여줌
- (국가적 스케일: 국가 중요 전략과의 연계) 웨강아오다완취를 일대일로라는 중요한 국가 전략과 연계시킴으로써 지역발전 모멘텀이 탄력을 받고 더욱 적극적으로 추진될 수 있는 장치를 마련함
- (지역적 스케일: 지역 성장의 새로운 엔진) 각각 비교우위를 갖고 있는 세 지역을 잘 활용하면 상호 보완적인 역할을 할 수 있다는 인식하에 홍콩과 마카오에 새로운 성장 엔진을 마련하고 본토 개혁개방 촉진을 도모하기 위한 지역발전 전략의 일환으로 시행함

■ 웨강아오다완취는 지역이 갖고 있는 전략적 중요성과 지역 간 협력의 당위성에도 불구하고 일국양제라는 특수성 속에 발전 잠재력과 도전이라는 ‘양날의 검’을 보여주는 역동적인 메가시티리전 사례

- (일국양제의 포용성 문제) 일국양제의 실시로 인해 행정제도, 법률제도, 경제제도에 구조적인 차이점이 존재하기 때문에 필연적으로 행정적·사법적으로 충돌할 수밖에 없는 부분이 있고 나아가 지역경제 시스템에 대한 이념 및 운용 방식에도 차이가 존재함
- (각기 다른 제도와 낮은 개방도로 인한 생산요소 이동의 제한 문제) 지역 간의 발전을 촉진하고 협력을 강화하기 위해서는 각종 생산요소들이 자유롭게 이동 및 교류할 수 있어야 하나 산업 간의 치열한 생존 전쟁 등으로 인해 다소 제한적인 협력이 이루어지고 있으며 낮은 인적자원 개방도와 제한적인 정보통신 인프라 구축도 원활한 정보교류를 방해하는 요소로 작용함

- 웨강아오다완취가 당면해 있는 문제는 구조적인 부분으로부터 기인한 부분이 크나 해당 지역 발전을 위한 포괄계획, 거버넌스, 법적 구속력 있는 추진기구의 부재와도 연관
 - (포괄계획) 웨강아오다완취를 국가적 차원에서 육성할 하나의 중심축으로 설정하여 국가 계획에는 반영하였으나 구체적으로 해당 지역을 어떻게 발전시켜 나갈 것인지에 대한 계획은 부재한 상태임. 따라서 웨강아오다완취의 지역적 특수성을 반영한 육성 방향을 재정립하여 이를 단계적으로 추진해나갈 수 있는 포괄계획의 마련이 요구됨
 - (거버넌스) 거버넌스 구축은 가장 어려운 과업이나 웨강아오다완취와 같이 특수하고 복잡한 지역에서는 그 시급성이 더 크게 나타남. 중앙집권적이며 사회주의 체제를 따르는 광둥성과, 서구식 자본주의 체제를 따르는 홍콩과 마카오 간의 협력체계 구축을 위해서는 보다 과감하고 창의적인 도전과 시행이 필요하지만, 이는 지난한 과정이 될 것임. 웨강아오다완취의 거버넌스 구축은 일국양제의 특수성에 입각하고 지역주도형으로 추진하되 중앙이 적절히 개입하여 조정 및 중재할 수 있는 형태로의 시스템 구축을 고려해 볼 수 있을 것임
 - (법적 구속력 있는 추진기구) 아직 세 지역의 자원을 통합적으로 배분하고, 세 지역의 산업의 호혜적 발전을 추진해 줄 법적 구속력 있는 추진기구가 부재한 점은 세 지역을 통합적으로 관리·감독할 수 있는 기구의 설립이 시급함을 보여줌. 이와 같은 기구의 설립을 통해 보다 효율적이고 신속하게 웨강아오다완취 이슈에 대응해나가야 할 필요가 있음
- 우리나라와는 다른 중국의 정치·경제·사회적 제도를 고려했을 때 중국의 메가시티리전 정책과 웨강아오다완취 사례의 시사점을 그대로 적용하기에는 무리가 있지만 본 사례는 중국의 메가시티리전의 형성과 작동, 그리고 그 과정에서 발생한 문제점을 통해 중요한 시사점을 제공
 - 웨강아오다완취의 사례는 지역주도의 자발적인 전략에 따르기보다는 중앙정부 주도적 성격이 강하다는 점에서 현재는 지역주도 형태로 추진되고 있는 우리나라 초광역권과는 다소 결이 다름
 - 또한 중국의 정치·경제·사회적 제도와 우리나라의 제도와 다르다는 점으로 인해 본 연구에서 살펴본 중국의 메가시티리전 정책과 웨강아오다완취 사례의 시사점을 그대로 우리나라의 현실에 적용하기에는 무리가 따름
 - 그러나 웨강아오다완취를 통해 본 중국의 메가시티리전의 형성과 작동, 그리고 그 과정에서 발생한 애로사항은 다음과 같은 시사점을 제공함

- 첫째는 글로벌-국가-지역 스케일 차원에서 웨강아오다완취의 발전 전략을 설정하고 이를 토대로 육성해나가려는 방향성을 설정한 점임. 우리나라의 경우 지역 스케일에서의 발전전략과 국가균형발전 차원에서의 청사진과는 연계되어 있으나 이러한 전략이 어떻게 글로벌 차원에서 경쟁력을 가질 수 있는지에 대한 비전 설정은 명확하게 제시되지 않고 있다는 점을 고려해 볼 필요가 있음
- 둘째는 초광역권의 추진에 있어 전담기구 및 협력적 거버넌스의 구축의 필요성을 보여줌. 공간계획의 수립과는 별개로 이를 효과적이고 실질적으로 추진해 나가기 위해서는 강력한 법적 추진기구가 필요함. 추진기구는 참여주체 간의 협의 및 조정 기능, 정책 수립 및 지원, 집행 및 모니터링 등을 전담할 수 있어야 하며, 또한 자치단체 간 분쟁과 갈등 조정, 주민 공감대 형성을 구축할 수 있는 체제도 만들어야 함
- 셋째는 제도적 제약을 뛰어넘을 수 있는 창의성과 과감성이 발현될 수 있는 환경의 조성임. 웨강아오다완취가 지니고 있는 구조적인 복잡성은 삼자 간의 협력을 도출하기 위해 여러 제도상의 제약을 깨뜨리고 뛰어넘을 수 있는 창의적이고 과감한 시도가 이루어질 수 있는 제도적 환경이 필요함을 보여줌. 우리나라 역시 초광역권 추진을 위한 여러 시도가 좌초되는 등 녹록지 않은 상황을 고려하면 보다 창의적이고 과감한 시도가 만들어질 수 있는 환경이 조성되어야 함을 시사함
- 넷째는 초광역 정책 추진 과정에 나타난 문제점과 한계에 대한 파악임. 웨강아오다완취의 육성 과정 중 확인된 문제점은 파편화된 행정적 구조, 부족한 도시 간의 협력, 낮은 토지 이용 효율성, 부족한 사회복지사업, 농촌 공업화로부터 촉발된 교외의 환경오염 등이 있음. 우리나라 역시 기존 초광역정책의 문제점 및 한계를 보다 세밀하게 되돌아보고, 이를 통해 앞으로 개선해나가야 할 점을 주도면밀하게 파악할 필요가 있음
- 마지막으로 실현 가능성과 주·객관적 추진 동력이 동반된 전략과 계획을 마련하는 것의 중요성을 인식하는 것임. 웨강아오다완취의 경우 외형적으로 보여줄 수 있는 비전과 의미에만 치중하고 추진 동력이 부재할 경우 명분과 비전만 있는 슬로건으로 남을 개연성이 높다는 점을 보여줌. 따라서 우리나라의 성공적인 초광역권 추진을 위해서는 초광역권 육성방향에 대한 재검토를 통해 정책의 단계적 추진체계를 강화하고, 초광역권 공간계획 정비 및 지원을 강화해나갈 필요가 있음

참고문헌

[인용문헌]

- 김수한, 민귀식. 2017. 중국 징진지 도시군 지역발전과 산업 특성에 관한 연구-역내 산업구조 및 특화도 비교 분석. 중국과 중국학 31권: 155-180.
- 박경현, 이윤석, 허동숙, 최예슬, 정준호, 강민규. 2020. 국토균형발전을 위한 초광역 연계 발전 방향. 세종: 국토연구원.
- 박경현, 윤영모, 정우성, 고사론. 2022. 초광역권 육성을 위한 정책적 지원방안 연구. 세종: 국토연구원.
- 박경현, 윤영모, 고사론, 양예림, 조현지. 2022. 국토균형발전을 위한 지역주도 초광역권 육성 전략. 세종: 국토연구원.
- 방금용, 차경자. 2016. 중국 징진지(京津冀) 일체화전략의 현황과 과제. 국제지역연구 20권, 4호: 73-90.
- 이철호, 김윤진. 2022. 메가시티 담론과 국민국가의 변환: 초광역권 구상의 공간 거버넌스에 대한 이론적 함의. 21세기정치학회보 32권, 3호: 1-24.
- 이지용. 2015. '일대일로(一帶一路)'와 중국의 21세기 세계전략 형성. 국가안보와 전략 15권, 3호: 141-184.
- 지만수. 2007. 중국의 꿈?: 과학적 발전관의 내용과 의미. KIEP 오늘의 세계경제 제07-48호: 1-16. 서울: 대외경제정책연구원.
- Chan, R. C., Mai, X. and Yao, S. 2021. A review of urban agglomeration and China's urbanisation strategy. Yeh, A. G., Lin, G. C. and Yang, F. F. eds. 2021. *Mega-city Region Development in China*: 21-40. London: Routledge Studies in Urbanism and the City.
- Gottmann, J. 1961. *The Urbanized Northeastern Seaboard of the United States*. The MIT Press: New York.
- Hall, P. G. and Pain, K. eds. 2006. *The Polycentric Metropolis: Learning from Mega-city Regions in Europe*. London: Routledge.
- Harrison, J. and Hoyler, M. 2015. Megaregions: foundation, frailties, futures. Harrison, J. and Hoyler, M. eds. 2015. *Megaregions: Globalization's New Urban Form?*: 1-28. Cheltenham, UK and Northampton, MA, USA: Edward Elgar.
- Hui, E. C., Li, X., Chen, T. and Lang, W. 2020. Deciphering the spatial structure of China's megacity region: A new bay area—The Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area in the making. *Cities* 105: 1-13.
- Yeh, A. G., Lin, G. C. and Yang, F. F. eds. 2021. *Mega-city Region Development in China*. London: Routledge.
- World Bank Group. 2015. *East Asia's Changing Urban Landscape: Measuring a Decade of Spatial Growth*. Washington D.C.: World Bank Group.
- 东方治. 2015. 新常态, 新战略. 北京: 国家行政学院出版社.

- 付晓东, 王静田, 崔晓雨. 2019. 新中国成立以来的区域政策实践与理论研究. 区域经济评论 2019年 第4期: 8-24.
- 国务院. 2011. 全国主体功能区规划.
- _____. 2016. 长江三角洲城市群发展规划.
- _____. 2017. 全国国土规划纲要.
- _____. 2018. 中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见.
- _____. 2019a. 长江三角洲地区区域综合发展规划纲要.
- _____. 2019b. 粤港澳大湾区发展规划纲要.
- _____. 2021. 横琴粤澳深度合作区建设总体方案.
- 国世平. 2018. 粤港澳大湾区规划和全球定位. 广州: 广东人民出版社.
- 广东年鉴编纂委员会. 2022. 广东年鉴. 广州: 广东年鉴社.
- 曾伟玉. 2020. 粤港澳大湾区研究. 北京: 社会科学文献出版社.
- 中国高新技术产业导报. 2021. 长三角一体化战略下高新区创新创业跨区域合作模式及路径研究.
- 张衍春, 唐承辉, 许顺才, 岳文泽. 2021. 中国城市群空间规划的历史演化与空间选择-基于新国家空间视角. 城市规划 45卷, 5期: 21-29.

[인터넷 자료]

- 뉴스프리존. 2023. “충청권특별지방자치단체합동추진단, 2023년 활동 마무리...“공동단장 회의”, 12월 13일.
<https://www.newsfreezone.co.kr/news/articleView.html?idxno=534647> (2023년 11월 15일 검색).
- 통계청. 2020. 최근 2020년간 수도권 인구이동과 향후 인구전망, 6월 29일. 보도자료 (2023년 11월 8일 검색).
- KOTRA. 2021a. 중국 장강삼각주 경제동향 및 유망산업 분석, 2월 24일.
https://dream.kotra.or.kr/kotranews/cms/news/actionKotraBoardDetail.do?SITE_NO=3&MENU_ID=80&CONTENTS_NO=2&bbsGbn=242&bbsSn=242&pNttSn=187212 (2023년 11월 2일 검색).
- _____. 2021b. 통계로 보는 2020년 중 광둥성 경제 동향, 5월 3일.
https://dream.kotra.or.kr/kotranews/cms/news/actionKotraBoardDetail.do?SITE_NO=3&MENU_ID=80&CONTENTS_NO=2&bbsGbn=242&bbsSn=242&pNttSn=188213 (2023년 11월 2일 검색).
- _____. 2021c. 최근 마카오 경제무역 동향과 시사점, 6월 15일.
https://dream.kotra.or.kr/kotranews/cms/news/actionKotraBoardDetail.do?SITE_NO=3&MENU_ID=80&CONTENTS_NO=2&bbsGbn=242&bbsSn=242&pNttSn=203316 (2023년 11월 2일 검색).
- _____. 2023. 2023년 홍콩 산업 개관, 6월 5일.
https://dream.kotra.or.kr/kotranews/cms/news/actionKotraBoardDetail.do?MENU_ID=200&pNttSn=203181 (2023년 11월 2일 검색).
- 百度百科. 全国国土规划纲要(2016-2030年). https://baike.baidu.com/item/%E5%85%A8%E5%9B%BD%E5%9B%BD%E5%9C%9F%E8%A7%84%E5%88%92%E7%BA%B2%E8%A6%81%E5%BC%882016%E2%80%942030%E5%B9%B4%E5%BC%89/20409097?fr=ge_ala (2023년 10월 12일 검색).
- _____. 中华人民共和国国务院. https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2/117550?fr=ge_ala (2023년 11월 10일 검색).

____. 京津冀. https://www.baidu.com/link?url=PUI6BzyVZawC7dlkH2rZrHmMcME2LsoKo9lxTdPA93gXJKr0_t-YMGznKSOJLifMN72lRQOqhHakQ_ljIhpfS8qeN-u2dWY6AuEHBLnS4gMOV6VWEIsVhoBCGWJwuzfZ&wd=&eqid=eeca796800005c49000000066593adb0 (2023년 11월 8일 검색).

____. 长江三角洲. https://baike.baidu.com/item/%E9%95%BF%E6%B1%9F%E4%B8%89%E8%A7%92%E6%B4%B2%E5%9C%B0%E5%8C%BA?fromtitle=%E9%95%BF%E6%B1%9F%E4%B8%89%E8%A7%92%E6%B4%B2&fromid=892928&fromModule=lemma_search-box (2023년 11월 9일 검색).

____. 珠江三角洲. https://www.baidu.com/link?url=o70z1RtMR1RVlqyS4a_g4uObEd79Z8i6JY-qtHdVwxgEJfP-sGW11AmM_i8LN_a9PbDRf2IBC5RFkbNkG6S3o4ASPiF4wMLFrVdhAPb3QmKdP6fh4NA6L6DFZk67veV7vZYAjqTZs6fiPbn2_Z1id_&wd=&eqid=d0f995a10109551a00000006659ca731 (2023년 11월 13일 검색).

____. 粤港澳大湾区. https://baike.baidu.com/item/%E7%B2%A4%E6%B8%AF%E6%BE%B3%E5%A4%A7%E6%B9%BE%E5%8C%BA/19153589?fr=ge_ala (2023년 11월 14일 검색).

____. 横琴粤港澳大湾区. https://baike.baidu.com/item/%E6%A8%AA%E7%90%B4%E7%B2%A4%E6%BE%B3%E6%B7%B1%E5%BA%A6%E5%90%88%E4%BD%9C%E5%8C%BA?fromModule=lemma_search-box (2023년 11월 16일 검색).

南方日报网络版. 2021. "广东省“十四五”《规划纲要》提及“粤港澳大湾区”多达百余处". https://www.gd.gov.cn/gdywdt/zwzt/kjssw/zdgz/content/post_3270703.html?jump=false (2023년 11월 12일 검색).

广州日报. 2021. 《广东省深入推进资本要素市场化配置改革行动方案》发布, 9월 17일, http://gba.china.com.cn/2021-09/17/content_41676224.htm (2023년 11월 21일 검색).

横琴粤港澳大湾区. <https://www.cnbayarea.org.cn/service/ygahzfpzsc/hq/> (2023년 11월 21일 검색).

深圳特区报. 2021. "粤港澳大湾区金融科技建设的实践与挑战". http://jr.sz.gov.cn/sjrb/ydmh/isz/jrfz/content/post_8692345.html (2023년 11월 22일 검색).

新华社. 2019. "习近平在京津冀三省市考察并主持召开京津冀协同发展座谈会". https://www.gov.cn/xinwen/2019-01/18/content_5359136.htm (2023년 11월 23일 검색).

粤港澳大湾区门户网. https://www.cnbayarea.org.cn/introduction/content/post_165071.html (2023년 11월 19일 검색).

[이미지 자료]

百度图片. 一带一路. https://image.baidu.com/search/detail?ct=503316480&z=undefined&tn=baiduimage_detail&ipn=d&word=%E4%B8%80%E5%B8%A6%E4%B8%80%E8%B7%AF&step_word=&lid=7108434134591127325&ie=utf-8&in=&cl=2&lm=-1&st=undefined&hd=undefined&latest=undefined©right=undefined&cs=152776242,3385309327&os=1021147020,2595831030&simid=152776242,3385309327&pn=21&rn=1&di=7264239678495129601&ln=1839&fr=&fmq=1702361362304_R&fm=&ic=undefined&s=undefined&se=&sme=&tab=0&width=undefined&height=undefined&face=undefined&is=0,0&istype=0&ist=&jit=&bdtype=0&spn=0&pi=0&gsm=1e&objurl=https%3A%2F%2Fwww.scio.gov.cn%2Fzt%2Fwh%2Fslxy%2F31200%2FDocument%2F1468714%2FImage%2F52245327_2.jpg&rpstart=0&rpnum=0&adpicid=0&nojc=undefined&dyTabStr=MCwxLDMSMiw2LDQsOCw3LDUsOQ%3D%3D&ctd=1702361420277^3_1903X946%1 (2023년 11월 25일 검색).

____. 广东省产业群. https://image.baidu.com/search/detail?ct=503316480&z=undefined&tn=baiduimage_detail&ipn=d&word=%E5%B9%BF%E4%B8%9C%E7%9C%81%E4%BA%A7%E4%B8%9A%E7%BE%A4&step_word=&lid=7197903439917689689&ie=utf-8&in=&cl=2&lm=-1&st=undefined&hd=undefined&latest=undefined©right=undefined&cs=495619757,3185110649&os=4073370255,2468901597&si

mid=495619757,3185110649&pn=2&rn=1&di=7264239678495129601&ln=1845&fr=&fmq=1701372976020_R&fm=&ic=undefined&s=undefined&se=&sme=&tab=0&width=undefined&height=undefined&face=undefined&is=0,0&istype=0&ist=&jit=&bdtype=0&spn=0&pi=0&gsm=1e&objurl=https%3A%2F%2Fwww.gdut.edu.cn%2F__local%2FB%2FDF%2F2C%2F0FDE7E04AF32FA7ACADE8119ECE_ADCF3E0A_40A51.jpg%3F%3D.jpg&rpstart=0&rpnum=0&adpicid=0&nojc=undefined&dyTabStr=MCwxLDIsMyw2LDQsNSw3LDgsOQ%3D%3D&ctd=1701373041645^3_1519X730%1 (2023년 9월 14일 검색).

_____. 7大城市群. [新浪财经. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1694351367536899876&wfr=spider&for=pc> \(2023년 9월 24일 검색\).](https://image.baidu.com/search/detail?ct=503316480&z=undefined&tn=baiduimagedetail&ipn=d&word=%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%B8%83%E5%A4%A7%E5%9F%8E%E5%B8%82%E7%BE%A4&step_word=&lid=9099251893314876454&ie=utf-8&in=&cl=2&lm=-1&st=undefined&hd=undefined&latest=undefined©right=undefined&cs=2156286990,365518530&os=1143794741,2451159138&simid=2156286990,365518530&pn=3&rn=1&di=7264239678495129601&ln=443&fr=&fmq=1700805478997_R&fm=&ic=undefined&s=undefined&se=&sme=&tab=0&width=undefined&height=undefined&face=undefined&is=0,0&istype=0&ist=&jit=&bdtype=0&spn=0&pi=0&gsm=1e&objurl=https%3A%2F%2Fnews.qingdaonews.com%2Fimages%2Fattachment%2Fjpg%2Fsite1%2F20170221%2F0017c4e927481a1626da0d_small.jpg&rpstart=0&rpnum=0&adpicid=0&nojc=undefined&dyTabStr=MCwyLDMsMSw2LDQsNSw3LDgsOQ%3D%3D&ctd=1700805524524^3_1519X730%1 (2023년 9월 12일 검색).</p>
</div>
<div data-bbox=)

视觉中国. 横琴粤澳深度合作区. <http://kr.people.com.cn/n3/2021/0906/c203278-9892678.html> (2023년 9월 22일 검색).

국토연구원 Working Paper는 다양한 국토 현안에 대하여 시의성 있고 활용도 높은 대안을 제시할 목적으로 실험정신을 가지고 작성한 짧은 연구물입니다. 투고된 원고는 정해진 절차를 거쳐 발간되며, 외부 연구자의 투고도 가능합니다. 공유하고 싶은 새로운 이론이나 연구방법론, 국토 현안이나 정책에 대한 찬반 논의, 국내외 사례 연구나 비교연구, 창의적 제안 등 국토분야 이론과 정책에 도움이 될 어떠한 연구도 환영합니다.

투고를 원하시는 분은 국토연구원 연구기획팀(044-960-0438, bbmoon@krihs.re.kr)으로 연락주시시오. 채택된 원고에 대해서는 소정의 원고료를 드립니다.

WP 23-14

중국 메가시티리전의 개발과 도전: 웨강아오다완취(粤港澳大湾区)를 사례로

저 자 김민지
교 정 송혜령
발 행 일 2023년 12월 30일
발 행 인 심교언
발 행 처 국토연구원
홈페이지 <http://www.krihs.re.kr>

© 2023, 국토연구원

이 연구보고서의 내용은 국토연구원의 자체 연구물로서 정부의 공식적인 견해와 다를 수 있습니다.

이 연구보고서는 한국출판인협회에서 제공한 KoPub 서체와 대한인쇄문화협회가 제공한 바른바탕체가 적용되어 있습니다.

