

| | | |
|---|-------------|---|
|  | 보도자료 | |
| | 작성 | 이소현 부연구위원(044-960-0165) |
| | 배포 | 홍보팀 김지형 행정원(044-960-0443) 홍보팀 이호창 팀장(044-960-0428) |
| 보도일시 | ■ 즉시 보도 가능 | |

**“미국의 ‘더 나은 지역재건 공모사업’을 통해 살펴본
지역 주도 균형발전에 대한 시사점”**
국토研, 국토이슈리포트 제81호

- 국토연구원(원장 심교언) 이소현 부연구위원은 국토이슈리포트 『미국의 ‘더 나은 지역재건 공모사업’을 통해 살펴본 지역 주도 균형발전에 대한 시사점』에서 지역 주도 산업 성장 지원을 위해 미국에서 시행된 ‘더 나은 지역재건 공모사업’을 소개하고, 이를 바탕으로 지역 주도 균형발전을 위한 세 가지 시사점을 도출함
 - 지역 주도 균형발전을 위해 ❶ 사업 과정(계획, 집행, 평가) 전반에 걸쳐 지역에 자율성을 부여하고, ❷ 지역의 부족한 역량을 지원하는 시스템을 구축하고, ❸ 사업 성과를 지속 평가·공유하는 연구 기반을 구축할 필요성

- 더 나은 지역재건 공모사업(BBBRC, Build Back Better Regional Challenge)은 미국 바이든 행정부의 ‘현대 미국 산업 전략’을 바탕으로, 경제개발청(EDA)이 연방 자금 10억 달러를 투자하는 지역 주도형 산업 성장 지원 사업임
 - 현대 미국 산업 전략이란 중국의 부상에 맞서 산업을 재건하고, 기후 위기에 대응해 청정에너지 전환을 촉진하고, 불평등 완화를 위해 중산층을 위한 좋은 일자리를 창출하기 위한 목적에서 핵심 산업 부문과 수십 년 투자 부족을 겪은 지역에 공공 투자를 시행하려는 전략
 - 미 상무부 산하 연방 기관인 경제개발청은 미국구조계획법(ARPA)에 따른 연방 자금 30억 달러(약 4조 원)로 6개 사업을 수행하여 미 전역 443개 카운티의 780개 프로젝트를 지원했는데, 이 사업의 핵심이 바로 BBBRC임
 - BBBRC는 지역 성장 클러스터(regional growth cluster)의 산업 성장을 위해 계획, 인프라, 혁신 및 기업가 정신, 인력 개발 및 자본 접근에 대한 혁신적 투자를 제공하는 사업으로, ❶ 미국에서 수십 년 만에 전국적으로 진행된 최대 규모의 지역경제 개발 공모사업, ❷ 차세대 경제 개발 정책 및 관행에 관한 모범 사례를 제시하는 살아있는 실험실 역할, ❸ 연방 정부에서 수행하는 장소 기반 경제 정책의 중요한 진전이라는 의의를 가짐

미국 경제개발청(EDA)의 미국구조계획법(ARPA) 자금 사업 개요

| 사업명 | 지원 규모 | 지원 목적 |
|--|---|---|
| 더 나은 지역재건 공모사업 (Build Back Better Regional Challenge) | <ul style="list-style-type: none"> 10억 달러(약 1조 3천억 원) 21개 지역 연합 | <ul style="list-style-type: none"> 지역산업 성장 |
| 좋은 일자리 공모사업 (Good Jobs Challenge) | <ul style="list-style-type: none"> 5억 달러(약 6,500억 원) 32개 인력 교육 파트너십 | <ul style="list-style-type: none"> 인력 개발 |
| 경제 적응 지원 프로그램 (Economic Adjustment Assistance program) | <ul style="list-style-type: none"> 5억 달러(약 6,500억 원) 256개 프로젝트 | <ul style="list-style-type: none"> 지역경제 개발 전략 이행 |
| 원주민 공동체 프로그램 (Indigenous Communities program) | <ul style="list-style-type: none"> 1억 달러(약 1,300억 원) 51개 프로젝트 | <ul style="list-style-type: none"> 원주민 공동체의 경제 발전 |
| 여행, 관광 및 야외 레크리에이션 프로그램 (Travel, Tourism & Outdoor Recreation program) | <ul style="list-style-type: none"> 7억 5천만 달러(약 9,750억 원) 185개 프로젝트 | <ul style="list-style-type: none"> 관광 산업 개발 |
| 주 전체 계획, 연구 및 네트워크 프로그램 (Statewide Planning, Research & Networks program) | <ul style="list-style-type: none"> 9천만 달러(약 1,170억 원) 185개 프로젝트 | <ul style="list-style-type: none"> 지역경제계획 수립 ARPA 보조금 사업 평가 |

주: 1) 29억 4천만 달러는 사업에 직접 투입되고, 6천만 달러는 의회의 보조금 사업 관리에 사용. 2) 1달러=1,300원으로 환산.

미국 경제개발청(EDA)의 미국구조계획법(ARPA) 자금 사업 대상 지역



- BBBRC는 2단계 경쟁 공모를 통해 지원 대상을 선정하고, 지역 주도로 수립한 장기 산업 발전 전략을 바탕으로 지역별로 차별화된 유연한 자금(2,500만~6,500만 달러)을 제공함
 - (지원 준비) 지역 연합* 구성 → 지역의 산업 성장을 위한 장기적인 비전과 실행 계획 구상 → 비전을 뒷받침하는 3~8개 프로젝트 설계 → 기본구상 제안서 작성
 - * 지역 연합의 공간적 범위는 신청자가 정의해야 하며 여러 관할권에 걸쳐 있고 심지어 두 개 이상의 주에 걸쳐 있는 지리적 범위를 포함할 수 있음
 - (2단계 경쟁) [1단계] 기본구상 제안서를 중심으로 후보 선정(60개) → ‘기술 지원 보조금’ 수여 및 기술 자문 지원 → [2단계] 종합계획서를 중심으로 최종 선정(21개)
 - (평가 기준) ① 성공적인 클러스터의 4가지 핵심 요소(지역 자산, 산업 리더십, 지속가능성, 형평성), ② 경제개발청의 투자 우선순위(형평성, 회복력, 인력 개발, 제조 기반 경제 개발, 기술 개발, 지속가능성)

- 경제개발청은 공모과정 전반에 걸쳐 지역 연합이 지역산업 성장계획을 수립하는 과정에서 최적의 결정을 내릴 수 있도록 관련 지식과 정보를 제공함으로써 계획 역량 개발을 지원함
 - 미 전역에 위치한 경제개발청 지역 사무소에 담당자를 배치하여 관련 기술 자문을 지원함
 - 1단계에 합격한 지역 연합에 기술 지원 보조금* 50만 달러를 제공하고, 3개월간 코호트 기반 기술 지원 프로세스를 통해 기본구상 제안서를 발전시킬 수 있도록 지원함
 - * 기술 지원 보조금은 2단계를 준비하거나 지역 경쟁력을 강화하기 위한 목적에서 수행되는 활동(새로운 자원 또는 기존 자원 조정, 지역 파트너 소집, 소외된 지역사회 참여 지원 등)에 사용될 수 있음
 - 전문 지식을 보유한 비영리 단체인 NLC(National League of Cities), AA(America Achieves), FAS(Federation of American Scientists), DNFL(rexel Nowak Finance Lab.)으로 구성된 기술 지원 연합*을 설립하여 지원함
 - * 기술 지원 연합은 1:1 코칭과 그룹 학습을 통해 신청자가 기회와 약점, 지역 파트너 간의 헌신과 조정, 형평성과 회복력 등의 주요 원칙을 강화할 수 있도록 지원함
 - 1단계에 합격한 지역 연합 간의 교류 및 협력의 기회를 제공하고, 가상 쇼케이스 및 공동 컨퍼런스를 개최함
- 경제개발청은 BBBRC의 최종 지원 대상으로 21개 지역 연합을 선정하고, 대상별로 여건에 맞춰 보조금(grant) 또는 협력 계약(cooperative agreement)의 방식으로 보조금을 제공함
 - (지원 방식) ① 지역 연합의 구성원에게 프로젝트에 대한 개별 보조금 수여, ② 지역 연합의 주관 기관에 보조금을 일괄 지급하고, 주관 기관이 구성원에게 하위 수여
 - (계약 방식) 보조금 또는 협력 계약*의 방식으로 전체 이행 기간에 걸쳐 분할 지급
 - * 보조금과 달리 협력 계약을 통해 연방 기관은 중도 타절, 프로그램 참여, 모니터링 등에 대한 권한을 갖고 프로젝트에 실질적으로 개입할 수 있음

미국 경제개발청(EDA)의 '더 나은 지역재건 공모사업' 최종 대상 지역



미국 경제개발청(EDA)의 ‘더 나은 지역재건 공모사업’ 최종 지원 대상

| 주 | 지역 연합 | 지원금 | 주관 기관 |
|--|---|-------------------|------------------|
| 첨단 모빌리티와 항공우주(Advanced mobility and aerospace) | | | |
| 미시간 | Global Epicenter of Mobility (GEM) | 5,220만 달러(679억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 오클라호마 | Tulsa Regional Advanced Mobility (TRAM) Corridor | 3,900만 달러(507억 원) | 정부 (정부 협의회) |
| 캔자스 | South Kansas Coalition | 5,140만 달러(668억 원) | 고등교육 기관 (대학교) |
| 텍사스 | West Texas Aerospace and Defense Manufacturing | 4,000만 달러(520억 원) | 고등교육 기관 (대학교) |
| 생명공학과 헬스케어(Biotechnology and health) | | | |
| 뉴햄프셔 | BioFabrication Cluster | 4,400만 달러(572억 원) | 정부 (시 정부) |
| 노스캐롤라이나 | Accelerate NC - Life Sciences Manufacturing | 2,500만 달러(325억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 미주리&일리노이 | St. Louis Regional Tech Triangle | 2,500만 달러(325억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 버지니아 | Advanced Pharmaceutical Manufacturing (APM) Cluster | 5,290만 달러(688억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 오클라호마 | Oklahoma Biotech Innovation Cluster | 3,500만 달러(455억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 청정에너지(Clean energy) | | | |
| 뉴욕 | New Energy New York | 6,370만 달러(828억 원) | 고등교육 기관 (대학교) |
| 루이지애나 | H2theFuture | 5,000만 달러(650억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 웨스트버지니아 | Appalachian Climate Technology coalition (ACT Now) | 6,280만 달러(816억 원) | 지역사회 기관 (비영리 단체) |
| 토착 금융 산업(Indigenous finance) | | | |
| 사우스다코타 | Mountain Plains Regional Native CDFI Coalition | 4,500만 달러(585억 원) | 지역사회 기관 (비영리 단체) |
| 천연자원과 농업(Natural resource and agriculture) | | | |
| 네브라스카 | Heartland Robotics Cluster | 2,500만 달러(325억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 알래스카 | Alaska Mariculture Cluster | 4,900만 달러(637억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 오리건&워싱턴 | Oregon Mass Timber Coalition | 4,140만 달러(538억 원) | 정부 (특별자치구) |
| 캘리포니아 | Fresno-Merced Future of Food (F3) | 6,510만 달러(846억 원) | 지역사회 기관 (비영리 단체) |
| 차세대 제조업(Next generation manufacturing) | | | |
| 뉴욕 | Western New York's Advanced Manufacturing Cluster | 2,500만 달러(325억 원) | 정부 (주 정부 산하 기관) |
| 조지아 | Georgia AI Manufacturing (GA-AIM) | 6,500만 달러(845억 원) | 고등교육 기관 (비영리 단체) |
| 펜실베이니아 | Southwestern Pennsylvania New Economy Collaborative | 6,270만 달러(815억 원) | 산업계 (비영리 단체) |
| 플로리다 | Building Central Florida's Semiconductor Cluster for Broad-Based Prosperity | 5,080만 달러(660억 원) | 정부 (카운티 위원회) |

주: 1달러=1,300원으로 환산.

- 경제개발청은 400만 달러(52억 원)를 투자하여 1단계를 통과한 60개 지역 연합 모두에 대한 장기 지원을 전담하는 실천 공동체를 구성하고, 130만 달러(17억 원)를 투자하여 BBBRC의 결과를 모니터링하고, 성공 사례를 발굴 및 공유하며, 사업 성과를 평가하는 기반을 구축함
 - ‘더 나은 지역 실천 공동체’ 는 비영리 연구 기관인 RTI(Research Triangle Institute), SSTI(State Science & Technology Institute)와 협력하여 지역 연합 지도자 간 교류를 유도하고 개별 지역 연합이 집단 지성을 활용하여 지역 성장을 달성하도록 지원함
 - 퍼듀대학교 지역개발센터는 BBBRC의 최종 지원 대상에 대한 평가 연구를 수행하고, 브루킹스 메트로는 BBBRC의 성과 확산 연구를 수행함
- 미국의 ‘더 나은 지역재건 공모사업’ 사례는 지역 주도 균형발전을 위해 ❶ 사업 과정(계획, 집행, 평가) 전반에 걸쳐 지역에 자율성을 부여하고, ❷ 지역의 부족한 역량을 지원하는 시스템을 구축하고, ❸ 사업 성과를 지속 평가·공유하는 연구 기반을 구축할 필요성을 제기함
 - (계획 단계) ❶ 행정구역에 국한되지 않는 개별 지역이 동일한 비전을 공유하는 다양한 지역들과 연합하여 새로운 지역을 구성할 유연성을 보장하고, ❷ 지역 내에서 다양한 공공·민간 구성원이 협력하여 거대한 자금 흐름을 창출할 수 있는 인센티브 시스템을 구축할 필요
 - (집행 단계) ❶ 지역의 사회경제적 여건과 거버넌스 형태를 고려하기 위한 다양한 유형의 자금 지원 포트폴리오를 구축하고, ❷ 다양한 지역 구성원(산·학·연·관) 중에서 사업을 주관할 기관을 선택할 자율성을 보장할 필요
 - (평가 단계) 창의적 목표 달성을 지원하기 위해 지역이 자율적으로 평가지표를 선정하고 모니터링할 수 있는 자율성을 부여할 필요

첨부. 국토이슈리포트 81호(미국의 ‘더 나은 지역재건 공모사업’을 통해 살펴본 지역 주도 균형 발전에 대한 시사점)

| | | |
|---|--|--|
|  <small>공공누리 공공저작물 자유이용허락</small> |  <small>출처표시</small> | 보도자료와 관련하여 보다 자세한 내용이나 취재를 원하시면 국토연구원 홍보팀 김지형 3급행정원(☎044-960-0582)에게 연락주시기 바랍니다. |
|---|--|--|