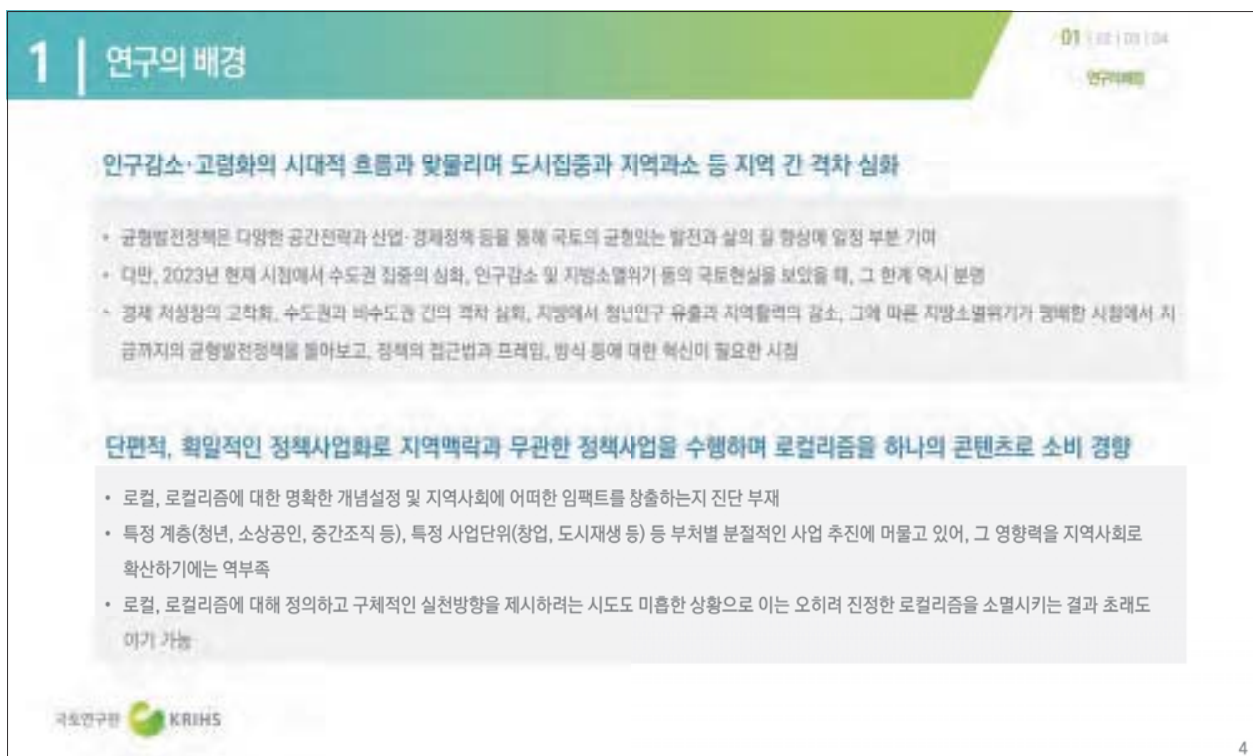
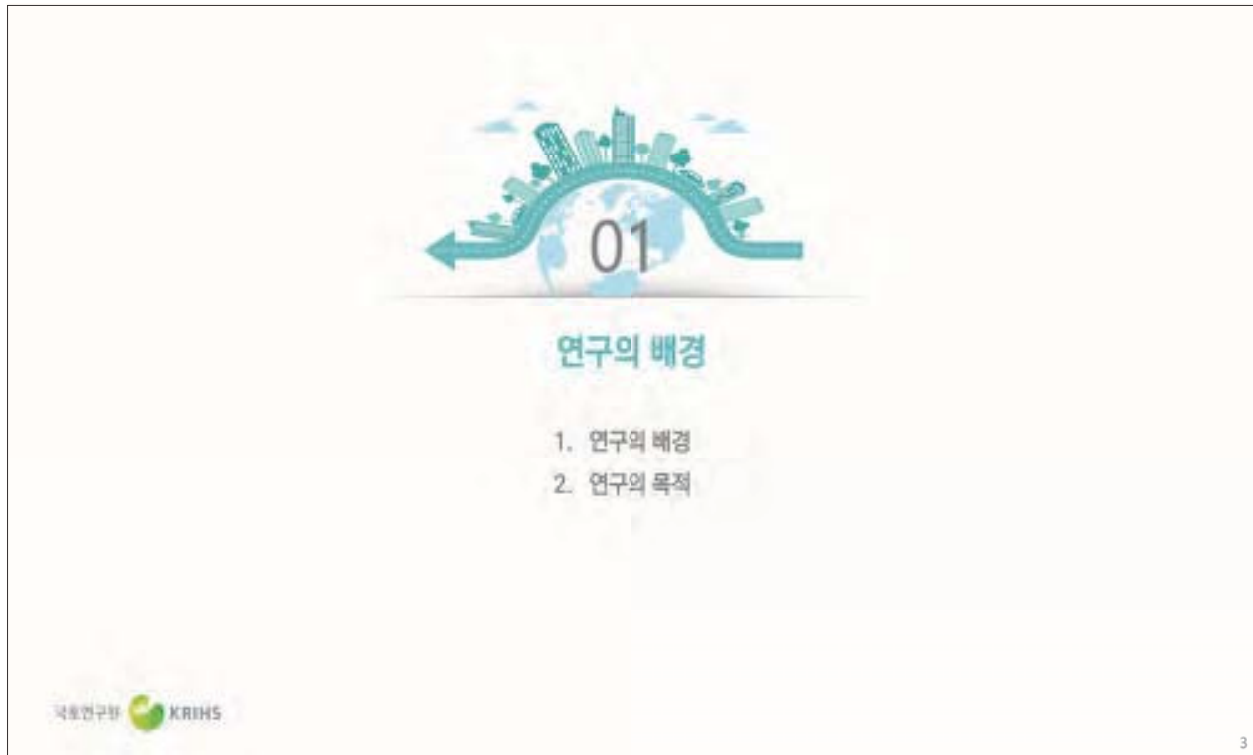






2 | 연구의 목적

01 | 02 | 03 | 04

연구의 배경

최근, 정부는 지방시대 9대 정책 중 하나로 로컬리즘 제시

- 〈방향〉 “지방에서도 로컬리즘(지방다움)을 콘텐츠·브랜드로 육성하기 위해 지방의 관광자원과 문화를 자산으로 키워내는 지역 문화콘텐츠 진흥사업”
- 〈주요 내용〉 ① 로컬 문화콘텐츠 발굴·육성, 이를 중심으로 한 지역문화 활성화, ② 로컬창업 육성, ③ 지역 경제성을 상권창업으로 촉진하여 로컬브랜드 육성
- 〈관련 공간〉 “문화특구(대한민국 문화도시)”, 골목산업으로 성장할 수 있는 상권
- 이러한 내용을 바탕으로 볼 때, 로컬리즘은 지역 고유의 로컬콘텐츠를 육성하고, 이와 관련하여 로컬비즈니스 활성화를 통한 로컬브랜드의 영역과 관련

(목적) 로컬리즘 기반 지역정책의 방향과 과제를 도출하고, 로컬리즘 실현 전략을 제시

국립연구원 KRIHS

5



로컬리즘 논의의 전개과정과 개념적 특징

1. 로컬에 대한 개념 확장
2. 로컬리즘 관련 논의의 전개 과정
3. 로컬리즘의 개념적 특징
4. 로컬리즘 관점에서 관련 정책동향
5. 로컬리즘 관련 정책사례 분석

국립연구원 KRIHS

6

1 | 로컬에 대한 개념 확장

01 | 02 | 03 | 04

지방시대와 지역발전전략

로컬의 의미는 사회적으로 확장되고 있지만 이론적, 정책적으로 합의된 명확한 개념은 부재

- 이론적으로 로컬은 특정한 장소나 지역을 의미함. 그동안 '로컬'이란 단어보다는 '글로벌, 향토, 지역, 지방'이라는 단어를 사용
- 우리사회에서 현재 사용되고 있는 '로컬'의 의미는 이론적 기반을 갖고 있거나, 행정적·정책적으로 시작되기보다는 스타트업/공간기획과 관련된 민간에서 모호하게 사용하는 '로컬'의 용어를 정책사업에 반영하며 사용하기 시작
- 기존의 용어가 담지 못하는 다양한 변화 속에서 나오는 임팩트, 새로운 부가가치 등을 반영하는 민간에서 사용하는 용어

로컬에 대한 기존 연구에서의 용어

용어	연구명
• 같은 라틴어 local에서 파생된 의미로 '부엌처럼 위치하거나 '활명'하는 장소', 즉, 로컬은 장소와 연관되어 있으며, '특정한 장소나 지역에 존재하거나 관련된' 것을 의미	Medemboom, 2017
• 국가중심의 하부인 국지적인 영역과 글로벌-로컬, 전체-부분, 즉 물리적인 공간 경계에서부터 추상적인 인식의 경계까지 포괄	이재봉 외, 2009: 12
• '중심과 주변'이란 이분법적 위계질서의 구도 내에서 상대적으로 비주류 집단을 대표하는 의미로 사용	정주아, 2011: 2
• 대체로 한국어의 용례에 있어 지방이란 단어는 이미 중앙과의 수직적 관계 관계를 전제하고 있다는 점을 감안하여, 중립적인 어감을 할 수 '지역/지역성'으로 '지역의 경우' '로컬/로컬리티'라는 용어 그대로 사용	

국토연구원 KRIRIS

로컬에 대한 사회적 의미의 확장

분야	내용	의미
로컬지형의 흐름	탈로컬주의와 지역 질을 중심으로 하는 로컬리티의 확산	실의 질을 중시하는 문화를 간접적으로 나타내는 개념
지역자원의 가치 재발견	지역의 특성과 자원을 기반으로 한 로컬문화, 로컬지형에 주목, 새로운 가치를 도출하는 과정에서 나오는 다양한 노력들	다양성, 새로운, 실재성, 가짜의 공간 (분화성)
로컬 관련 정책사업의 증가	지역성과 개성과 같은 로컬 공간, 고문에서 활동하는 로컬로컬리티라는 도시재창, 로컬리온스, 로컬리온스 등	지역 특성과 자원을 바탕으로 창업과 기업 육성 (연속성)
기후변화에 대응 관련 증가	지역의 특성과 자원을 기반으로 한 친환경적인 정책 활동의 주목	생태적 지속가능성 추구 (미래지향성)



7

2 | 로컬리즘 관련 논의의 전개 과정

01 | 02 | 03 | 04

지방시대와 지역발전전략

글로벌과 반대진영의 논리로, 지역주의보다는 다양한 지역 주체활동을 기반으로 자발적·자생적인 지역의 특성을 중시

- (1990년대) 세계화(globalism)의 개념 속에서 허부 공간단위로 논의
- (2000년대) 세계화에 대한 반대진영의 논리로 자주적·자립적 방식으로 역내 분업구조를 고집스럽게 유지해온 지역들이 부각되며 새로운 발전전략으로 논의

구분	글로벌리즘(Globalism)	중앙집권(Centralization)	지역주의(Regionalism)	로컬리즘(Localism)
목적	다양한 지역과 문화, 전통, 종교를 통합하여 인류의 공통 이익과 번영 추구	국가의 독립성과 주권성, 국가의 효율적 운영과 국민의 행복	지역차별 발전, 지역 간의 연계와 협력 강화	지역의 자율적·자생적 발전, 지역의 특성과 문화 중시
방식	지역적 강제 통합	허위성, 효율성	상향식	상향식, 지역성, 연대성
주체	국가나 지역을 넘어선 세계 전역 (다국적 기업, 국제기구 등)	국가	지방정부, 지역주민	지역(지역사회, 민간, 지방정부 등)
자원	국제무역, 다국적 기업의 자본, 기술 등	국가자원	인적자원, 자연자원	로컬리티(지역자산)
정책 도구 (수단)	국경을 넘는 교류와 상호작용, 국제기구, 협정, 협력체제 등	중앙집권, 중앙의 통제	지역 자치권, 분리주의 및 탈퇴, 지역발전사업	지역자치권 확대, 지방재정 분권, 지역산업 육성 등

국토연구원 KRIRIS

8

2 | 로컬리즘 관련 논의의 전개 과정

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘 논의의 전개과정과 지역특성

영국(분권), 미국(지역재구성), 일본(지방창생)으로 방향성 제시

영국	2011년 Localism Act 제정. 지방정부(Local Government)에 권력을 이양하고(part.1) 지역사회에 권한을 부여하는 것(community Empowerment)(part. 5)과 관련 - 지역에서 공공서비스를 인수할 수 있는 권리, 지역사회가 지역자산을 입찰할 수 있는 입찰권, 주택건설 등 지역사회 건설권 제공 등 지역에서 그들에게 중요한 지역문제에 대해 조치를 취할 수 있도록 하는 내용
미국	- 면방정부 차원에서 지역재투자법(CRA: Community Reinvestment Act)을 근거로 지역 내 사회적 금융이나 금융공급원들이 세제 특례 등을 통해 일정 부분의 기금을 대고 해당 재원으로 지역을 재구성하는 작업을 진행 - 지역개발금융기관 펀드(CDFI: Community Development Financial Institutions Fund)를 통한 전달체계 와 지역재개발청(CRA: Community Redevelopment Agency)의 역할은 지역 재구성화 관련된 내용으로 전개
일본	- 대표적인 지방정책인 지방창생(地方創生)은 인구감소 대응에 중점을 두고 「마을·사람·일 창생비전」과 「마을·사람·일 창생종합전략」으로 구체화 - 지역의 특성과 수요에 맞는 계획 또는 전략을 수립하여 국가-광역자치단체-기초자치단체의 방향성, 계획, 전략 수립의 정합성을 통해 대책의 효과를 극대화 - 중앙정부 내의 종적인 업무가 아니라 모든 중앙정부가 일체가 되어 실시해야 한다는 의미로 창생본부에 대한 규정을 제시

국토연구원 KRIRIS

9

3 | 로컬리즘의 개념적 특징 구체화

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘 논의의 전개과정과 지역특성

기존연구의 로컬리즘 개념을 토대로 로컬리즘의 4가지 구성요소(장소, 로컬주체, 로컬리티, 로컬가치) 도출

로컬장소	- 지역(region), 정책과 실천의 중심으로서 장소(place) - 삶의터공간, 생태적공간, 관계적공간 - 장소간의 차이 존중, 규모와 장소에 대한 지리적 이해	Madenipour, 2011; Cambridge dictionary, 2020
로컬주체	- 행정조직, 시민조직, 사회적경제조직, 지역가치를 생산하는 다양한 활동주체, 로컬 기반의 토착회사로 지역경제를 떠맡는 영리자본 - 자율성, 분권, 지역 자치성, 지역사회의 참여, 지역 의사결정, 자기결정권(self-determination), 지역 문제에 대해 의견을 제시하고 의사결정에 참여할 수 있는 기회, 속의민주주의, 중앙집권에서 자치분권으로 달라진 행정접근 - 로컬거버넌스의 참여와 협치를 위한 네트워크적 특성, 사회관계망, 지역 사회의 참여와 공동체 협력	Clarke, 2013; Madenipour, 2017; 서수정 외 2021; 전영수, 2023; 장인아, 서수정, 장인영, 2022
로컬리티	- 지역의 자원, 로컬자원의 응용성·활용성 - 로컬 장소의 이해	Clarke, 2013; Madenipour, 2017; 장인아 외, 2022
로컬가치	- 지역사회가 지역비즈니스와 기업을 지원하고 육성함으로써 경제 활동과 일자리 창출을 촉진하는 것으로 지역에서 생산된 제품과 서비스의 우선순위 부여, 지역기업의 성장 및 지역 자본의 유치와 투자 등이 속함 - 지역의 특성과 역사를 보존하며, 지역행사, 예술, 음식, 전통 등을 장려하여 지역 사회의 독자성 유지·발전 - 지역의 생활 및 경제 생태계 구축, 로컬 경제의 순환성, 로컬공간을 건강하고 지속가능한 생활단위로 재구성, 정체성의 증진	Madenipour, 2017; Oxford dictionary, 2023; 서수정 외 2021; 전영수, 2023; 장인아 외, 2022

국토연구원 KRIRIS

10

3 | 로컬리즘의 개념적 특징 구체화

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘은 지역경제의 내생적 역동성

(개념) 장소성을 기반으로 로컬주체 간 최소한의 합의된 틀 내에서 참여와 협치를 통해 자생하고, 순환체계를 형성하는 흐름

- 이를 위해 내부자원의 활용에 중점을 두지만, 외부의 자원을 지역의 특수한 상황과 결합하여 지역화하는 것까지 광범위하게 포함
- 이러한 과정을 통해 창출된 가치는 특정 개인, 사업 단위에서 머무는 것이 아닌 특정 공간과 영역을 뛰어넘어 연계·확산되며,
- 외부 의존성을 탈피하여 지역에서 내재화하고, 지역사회 내 순환체계를 형성하는 흐름

〈로컬리즘 개념설정을 위한 착안사항〉

구성요소	구분	로컬리즘	키워드
어디서 (장소)	공간	상대적, 관계적 공간 (생활권, 지역)	특산 (커뮤니티 기반의 공간단위에서 확산)
누가 (기획)	주체 및 거버넌스	민간+지역+(중앙정부) 혼합적	최소한의 합의된 틀 내에서 참여와 협치 내발적, 자주적
무엇을 (투입자원)	로컬리티 (지역성)	지역자원, 외부자원을 지역특수한 상황과 결합하여 지역화	지역화, 차별화, 외부의 자원대입도 내재화·지역화
결과 (성과)	지역거시주제	지역자본 활성화 지역경제의 내재화	연계·확산 자립·자생 순환

로컬리즘의 실행을 위해서는 공간과 주체의 일치성이 전제



4 | 로컬리즘 관점에서 관련 정책동향 분석

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘은 지역경제의 내생적 역동성

그동안의 정책집행으로 어느정도 기반이 구축된 측면도 있으나, 본질적 집행을 아우를 수 있는 개념과 체계 필요

로컬장소

- 중앙부처의 정책사업은 명확하게 경제되어지는 공간이 대상
 - 〈국토부〉 광역, 기초, 단지(산업단지 등), 〈문화부〉 도시(관광거점도시, 문화도시), 개원(관광유래 PD, 관광벤처 등), 〈통기부〉 개원(글로벌) 및 기업, 시장, 단지, 특구 등 (행안부) 기초, 읍면동 단위

로컬주체

- (2000년대) 농촌개발사업에서 지방정부와 마을단위 민간(지역주민들) 주체들의 역할 반영 시작
 - 「농업·농촌 기본법」(2000년 1월 1일 시행, 현 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법), 「농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역 개발촉진에 관한 특별법」(2004년 6월 6일 시행), 「국가균형발전 특별법」(2004년 1월 1일 시행)을 기반으로 농촌마을종합개발사업, 신활력사업 등이 추진되며 지역주민의 역할 반영, 정책의 실행단위는 마을로 설정 → 내생적발전의 한계
- (2010년대) 지역사회 문제해결이나 지역활성화와 관련하여 개별단위로 소상공인(로컬크리에이터), 사회적기업, 소셜벤처기업 등이 정책 지원 받기 시작
 - 개별단위와 도시재생이 결합되며, 지역단위에서 민간의 역할이 부각되기 시작
 - 2012년에 「사회적기업 육성법」이 제정되어, 우리사회에서 충분히 공급되지 못하는 사회서비스를 제공하는 민간기업을 사회적기업으로 인종하고 육성하기 위한 기반 마련
 - 2013년에는 「도시재생법」이 제정되어 쇠퇴한 도시를 활성화하기 위해 공공의 마중물 지원을 통해 민간참여 유도
 - 2014년 17개 시도별 전담대기업과 1:1로 매칭된 창조경제혁신센터가 설립되어 창업과 중소기업 혁신을 체계적으로 지원
- (2020년대) 지역사회 문제해결을 위한 민간역 역할 강조
 - 로컬크리에이터, 소셜벤처기업, 사회적기업 등 민간(조직은) 지역거점 및 지역사회 문제와 관련된 경제적, 사회적 가치를 창출하며 때로는 이들의 주 활동공간으로 도시재생과 연계되어 지역사회에 영향을 미치고, '로컬'에 대한 관심을 유발하는데 기여

4 | 로컬리즘 관점에서 관련 정책동향 분석

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘을 위한 정책동향 분석

부처별 정책 및 공간대상에 따른 분절적인 정책집행 속 지방정부의 역할에 따라 로컬리즘 실현 및 지역의 자생적 역량강화로 이어지는데 한계

로컬리티

- (2000년대) 향토자원에 주목 시작
 - 〈농림부〉 향토산업육성정책을 시행하여 지역적 표시제 도입, 농촌특산물지 특성사업 진행, 〈교육부〉 향토산업 거점 전문대학 육성사업, 〈행정부〉 향토지적자산을 활용한 지역특화상품 개발사업 등을 시행
- (2010년대) 중앙 및 지방정부 차원에서 지역자원 발굴을 위한 다양한 정책사업 진행
 - 「무형문화재 보존 및 진흥에 관한 법률」에 근거한 문화재청의 전통지식의 무형문화재 지정, 농업분야에서 농림축산식품부의 농업유산 지정, 지역문화 원형 및 콘텐츠를 개발하여 상품화하는 작업의 출발점으로 각 지자체의 지역학 관련 사업, 미래유산 지정 등 다양한 형태의 암묵지 지식을 발굴·활용을 위한 정책사업
 - 지역의 거점을 중심으로 전통생활문화해설 인력, 전통문화코디네이터 등 전문가를 양성하는 사업으로 이어졌으며, 대표적으로 2014년에 제정된 「지역문화진흥법」을 근거로 문화체육관광부는 문화적 도시재생 사업을 진행
 - 이러한 지정은 지역적 특수성을 반영하고 거기서 나타나는 고유한 정체성, 고유 기술이나 기능뿐만 아니라 지식 체계까지 보존하고, 과학기술을 접목하여 가치를 창출하는 영역으로 이어지며, 지역특화산업 등으로도 이어짐
 - 그러나 이러한 영역을 지역 자산화시켜 전체 공동체로 확산시키거나, 지역산업 발전 속에서 재창조되는 것이 아닌, 분리되어 추진되었다는 측면에서 한계
- (2020년대) 그동안 지역특산품이나 지역 주력산업 등 물리적부분의 활성화를 추구했다면, 최근 창의적으로 문화, 공간, 생활 등을 활용하여 지역다움을 나타내려는 측면 강조
 - 대표적으로 중소벤처기업부의 로컬크리에이터 사업을 통해 지역자원이 활용될 수 있는 모델 제시

보급가치

- 중앙부처의 정책사업은 지역발전을 위한 파충물 사업의 성격으로 지원하고, 지역에서 이를 운영하며 자립모델 구축하는 방식으로 진행
 - (지역단위 사례) 천안주도 : 천북 향주 용진농협 로컬푸드매장, 영삼 치즈마을, 충북 홍성군 등 / 공공주도 : 부산시 지역재투자 활성화 기본 조례 제정 등

국토연구원 KRIHS

13

5 | 로컬리즘 관련 정책사례 분석

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘을 위한 정책사례 분석

개별, 소규모 공간단위 대상에서 로컬리즘 실현을 위한 연계·확장성 고려 필요

구분	(농림부) 로컬푸드사업(농산물유통사업)	(문화체육관광부) 지역문화진흥사업	(국토부) 지역수요 맞춤형 지원사업	(농림부) 지역농산물유통사업
로컬공동체	• 로컬푸드사업에 참여 및 연계에 충족하는 소농공동체 개발 사업	• 시군구 차원에서 지역별 모델로 선도농업도시와 인근지역 간 네트워크 구축	• 행정안전부(시·군) 내의 생활권	• 개별사업체 및 지역특화농산물
로컬주체	• 역량있는 크리에이터에 대한 외부 의존적 발생 부분과 지역 자체 발굴형의 크리에이터 자체에 대한 고려 미흡	• 지방정부, 민간사업체 및 민간기업 측면 강조 • 시민주체성은 다소 약화	• 지역주도의 기획과 중앙정부의 지원 • 선정 평가과정에서 사업구상 역량 제고 기대	• 지역 농업법인 및 조직, 조건을 충족하는 사업추진단 등 • 복합형 사업추진단 구성을 의무화하여 6차산업화 추진
로컬리티	• 지역 고유의 문화 및 특성을 기반으로 해야 하며, 로컬비즈니스 유형을 7가지로 구분	• 지역이 보유하고 있는 문화예술, 문화산업, 관광, 전통, 역사 등의 고유한 문화자원을 종합적으로 반영하여 지역만의 특색있는 문화 창출 • K-로컬콘텐츠 발굴·육성	• 지역여건 개선과 특화산업 육성을 통한 맞춤형 성장 지원	• 향토자원성 평가, 지역특성과의 조화 등을 평가하여 지역성과 고유성 확보
로컬가치	• 지역경제 활성화에 기여해야하며, 이는 지역 내 고용창출, 관광객 유치 등 다방면 활약으로 제시 • 지역 자원의 활용 가치 제고 및 지역창업생태계 활성화 도모 • 성과확산을 위해 로컬크리에이터 간 협업과제 책사, 로컬브랜드 창출사업 진행	• 문화적 일자리 창출 및 창업촉진, 지역특화형 문화산업 발전, 기업·기공의 후 원 및 투 자 촉 진 , 문화적·경제적·사회적 파급 효과, 도시브랜드 창출	• 기반조성 사업으로, 자생적인 발전과 지속가능성은 지자체의 역량에 따라 차라 발생	• 소규모 단위 사업체, 조직 중심으로 지속가능성과 자립성 제고 연계

국토연구원 KRIHS

14

2 | 사례연구 결과

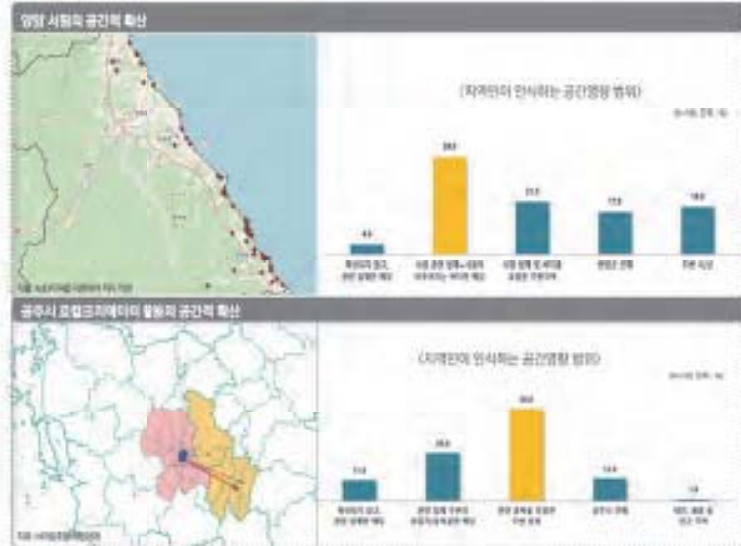
01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘을 위한 아시아미래

(로컬장소·로컬주체) 장소·주체의 확장 모습이 관찰

사례	기초단계	현재
영양군 시티비치	최초대 확장길 1km 구간	영양군 해변 (4개월 해안제자공간)
공주시 로컬크리에이티브	공주 개방 협정	외도실 및 대전, 세종 연계
예산군 예산시장 활성화 프로젝트	외식창업교육기관	예산군 내 시장으로 확장
서천군 현산면 항도자원	현산면 지역특화발전특구	특구 외 확장 현재
대전 중구 선상당	태장역 할 형성	대전 내 12개 역장 → 현도심의 길거리화

국토연구원 KRIHS



17

2 | 사례연구 결과

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘을 위한 아시아미래

(계속)

예산시장 활성화 프로젝트의 공간적 확산



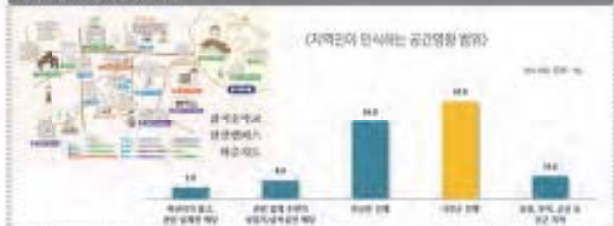
(지역인이 인식하는 공간영향 범위)

2014년 10월 기준

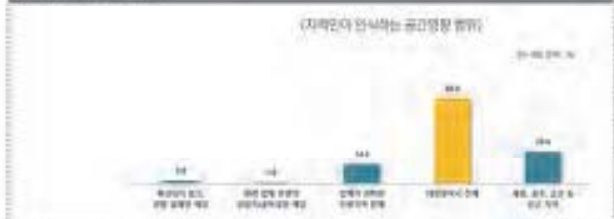


국토연구원 KRIHS

현산면 항도자원의 공간적 확산



대전 선상당의 공간적 확산



18

2 | 사례연구 결과

01 | 02 | 03 | 04

지방시대 실현을 위한 아이디어

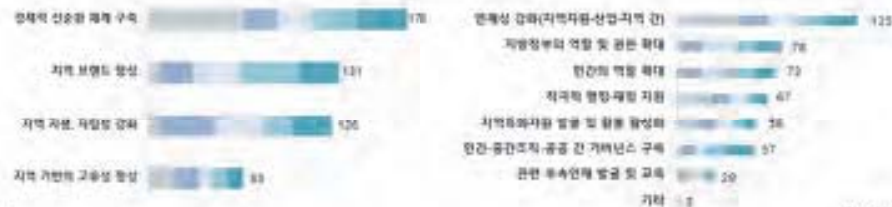
(로컬가치) 서천군 한산면 함토산업(지리특산물특화사업으로 로컬순환소비체계 구축)을 제외하고는, 인적자원 양성을 통한 연계·확산

- 점주기반의 순환경제가 아닌, 방문소비의존형으로 관광, 문화 등 외지인과의 관계나 교류에 포커스를 둔 업종의 특성에서 기인
- 지속적인 방문유입이 이루어지기 위해 연계사업 발굴과 콘텐츠의 다양화가 필요하며, 이와 관련하여 후속업체 양성, 기존 로컬크리에이터나 함토기업, 지방정부간의 연계를 통한 사업확장 등으로 보완하고 있음

양양군 서포바치	공주시 로컬크리에이터	예산군 예산시장활성화 프로젝트	서천군 한산면 함토사업	대전 중구 상심당
• 후속업체 양성을 통한 다정당·규모의 확장(머치세트로워드) • 마을발전기업	• 인적자원 간 연계·협력	• 창업교육으로 관련 인재 양성	• 지리특산물특화사업으로 로컬소비체계 형성	• 우송정보대, 상심당문화를 통한 인적자원 양성·순환

(지역단위 인식하는 관련 사업들의 개선 방향)

양양군 예산군 서천군 공주시



국도연구원 KRIHS

(N=500)

19

2 | 사례연구 결과

01 | 02 | 03 | 04

지방시대 실현을 위한 아이디어

(예시 : 예산군)

- 외식창업교육기관과 외식창업 인큐베이팅 연계로 2023년 1월~7월까지 32개소 청년창업이 이루어짐(예산군 내부자료)
- 예산리/예산군 음식점 인허가비용 (2021~2022년 약 10% 대에서 2023년 28.7%로 증가), 방문객 수도 2022년 평균 대비 26.3% 증가
- 지속성을 위해서는 연계사업 발굴 필요

(예산리/예산군 내 음식점 인허가 비용 증가율)

지역	예산리 음식점인허가 개수	예산군 음식점인허가 개수	예산리 음식점인허가 비용	예산리/예산군 비율	예산리/예산군 비율
2021년	112	100	11	10.0%	12.0%
2022년	140	100	10	10.0%	12.0%
2023년 1월~7월 (2023년 7월 기준)	116	100	32	32.0%	32.0%

자료: 예산군청, 2023. 7월 현재 인허가 데이터에 따른 평균 및 최대비용, 10월 20일 집계 기준.

(예산군 음식점업 허가비용 추이)

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2021년	10	28	31	38	33	76	35	13	23	17	23	19
2022년	39	31	27	30	67	40	42	52	-	-	-	-
증가율	-29.1	10.7	0.0	43.6	181.3	40.6	30.0	300.0	-	-	-	-

자료: 2023. 7월~9월, 2023. 10월~12월, 11월 30일 집계 기준.

국도연구원 KRIHS

(예산군 외식창업교육기관 연계 실적)

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2021년 (2021.12월 기준)	219,810	244,770	304,225	273,136	233,386	294,050	325,717	313,877	242,081	242,081	242,081	242,081
2022년 (2022.12월 기준)	348,588	385,195	375,832	405,106	384,961	405,228	363,433	393,638	313,638	313,638	313,638	313,638
증가율	15.4	16.6	23.6	28.2	16.5	36.2	11.3	26.4	38.3	38.3	38.3	38.3

자료: 예산군청, 2023. 10월 현재 실적, 10월 20일 집계 기준.

(예산군 외식창업교육기관 연계 실적)

구분	12월	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2021년 (2021.12월 기준)	18,340	110,510	210,510	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340
2022년 (2022.12월 기준)	18,340	110,510	210,510	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340	18,340
증가율	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

자료: 예산군청, 2023. 10월 현재 실적, 10월 20일 집계 기준.

20

2 | 사례연구 결과

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘 실행을 위한 이슈와 과제

로컬자산에 대한 활용, 민간(기업)의 참여와 관련된 규제 재조정, 로컬비즈니스 중간조직 양성, 재투자 방안 마련 등이 필요

구분	양양군 서북면지	공주시 원도상(제안권)	예산군 예산시장활성화포럼	서천군 한산면 향토자원	대전 송구정읍성
추진동력	• 개인에 대한 파격적인 정책 지원	• 중성정부의 지원 • 지역 내 연대·협력이 가능한 느슨한 사회적관계망	• 민간의 추진력과 예산군의 행정 기획, 대응	• 향토자원의 잠재력	• 지역주민의 지지 • SNS 등 미디어 조영
저해요인	• 인허가 권한에 대한 한계, 개발규제에 대한 정부협업의 난항 등	• 건축자산 활용에 대한 규제 • 외부유입인재의 지역유출	• 정부입찰시스템의 유연성 • 지역활성화사업 관련 자금 출처 • 젠트리피케이션 • 정주여건 악화	• 고령화, 폐쇄적 지역 공동체성 • 인력부족 • 주민에 대한 직접지원	• 기초-광역지자체 간 협치 부족 • 특혜시비 • 개발제한구역 규제
고려사항	• 개발규제 관련 • 공유수면 점·사용 허가에 대한 명확한 기준 설정 • 지역정착을 위한 정주여건 개선 • 로컬비즈니스 교육을 통한 인적자원 확산	• 로컬자산 활용에 대한 규제 재조정 • 후속인재 발굴, 육성	• 다각도의 주체가 원활하게 돌아갈 수 있도록 규제조정 • 지역활성화를 위한 별도펀드 조성 등 지원 필요 • 연계사업 발굴	• 창업교육/지원을 넘어 농가 인턴십 제도 활성화(고령화층의 양조장과 청년 매칭 지원) • 정부-지자체-주민에 대한 자원구조 외에 정부-지자체-민간기업(주민교육, 간성당)등의 자원구조 확대 • 전통주 주세(국세)의 지방세 전환 고려를 통한 재투자 활성화	• 기초지자체의 사업추진 의지 • 민간협력에 대한 정부-중간매개체-민간기업의 역할설정 • 기초-광역 협치 필요

국토연구원 KRIRIS

21

3 | 주요이슈와 과제

01 | 02 | 03 | 04

로컬리즘 실행을 위한 이슈와 과제

	주요이슈	개선방향
장소	• 행정경계(읍·구, 시·군·구)를 넘는 지역 간 연계·협력 필요 • 지자체 인구규모만으로 수요 부족	• 정책사업 시 중간단위에 대한 유연성 필요 • 별문항 생활권구 유입 촉진
로컬주체	• 외부위임 로컬크리에이터의 지역유출 • 시·군·구 단위 연대·협력기반 마련 필요 • 민간(기업)의 신속한 사업추진 속도 고려 필요 • 민간(노하우, 기획력) 활용 필요 • 주민에 대한 직접지원보다는 정부-지자체-민간(기업)에게 지원확과 육성하는 방법 도입 고려 • 지역주도 기획 필요 • 지방정부의 행정적 지원 필요 • 다각도의 주체가 원활하게 돌아갈 수 있도록 규제조정을 잘 지원 필요 • 기초-광역-중간정부 간 협치 필요 • 정부와 민간 시너지 조성 및 중재역할 필요 • 민간기업에 대한 특혜시비	• 지역내부 인재 양성 및 일시자원 중간(통·거·민간)협체도, 내부인재 양성 등 • 적극적인 행정지원 • 민간기업 참여를 위한 방안 마련 (투자형인, 지역활성화펀드 조성 등) • 공공(중·소·기업-거중)-민간의 역할분담 • 지역대학 및 지역연구기관 활용
로컬리티	• 로컬자산 활용에 대한 기준과 규제 재조정 필요(개발제한구역, 개발규제, 건축자산분류 등)	• 지역자원 활용기준에 대한 규제 개선, 제도창안 연구
로컬가치	• 지역경제 활성화에 기여해야하며, 이는 지역 내 고용창출, 관광역 유치 등 다양한 효과로 제시 • 지역자원의 활용기회 제공 및 지역창업생태계 활성화 도모 • 성과확산을 위해 로컬크리에이터 간 협업과제 제시, 로컬보존도 창출사업 진행	• 로컬소통시스템에 형성방안 연구, 지역임대도 평가 등 지표 마련 • 로컬시스템 재조정 필요 • 후속인재 발굴·육성을 위한 로컬비즈니스 교육 등 • 로컬비즈니스 관련 제도 보완 • 연계사업 발굴

국토연구원 KRIRIS

22



04 정책제안

1. 기본방향
2. 로컬리즘 기반 지역발전을 위한 전략

국토연구원 KRIHS

23

1 | 기본방향

01 | 02 | 03 | 04
정책제안

로컬리즘 실현을 위한 정책의 주요 내용

- 로컬이란 공간에서 지역이 주도성을 갖기 위해서는 지방으로의 권한이양
- 중간 비즈니스조직 등 주체 양성
- 로컬펀드·로컬금융 등 지역자본(재투자방식)
- 지역자원 활용을 위한 규제 재조정
- 다양한 협치체계가 만들어질 수 있는 여건조성

국토연구원 KRIHS

24

2 | 로컬리즘 기반 지역발전을 위한 전략

01 | 02 | 03 | 04

강주환

1. 전주기적 진행방향 고려

단계구분	핵심내용	주요주체
(기획) 핵심사업제발굴	핵심 사업제(기업가) 발굴	기업가, 지방정부
(초기) 사업기획 및 소규모 사업 추진	소규모 사업 기획	지방정부
(성장) 사업의 규모화	사업의 규모화 추진	민간 협력체-지방-중앙정부
(성숙) 사업의 지속단계	로컬리즘 실현	민간 협력체-지방-중앙정부

국토연구원 KRIHS

2. 주체간의 역할 분담

구분	주요사업	추진·협력	제도적 보완
민간	주요사업체	•핵심 사업 기획	•로컬리즘 상설협의회
	민간협력체	•사업의 규모화 추진	•로컬리즘 상생협약
지방정부		•주요 사업제 발굴 (자변확대 : DIT, 로컬비즈니스중간조직 등) •민간과 중앙의 소통창구 / 거버넌스 구축 (민간사업체의 애로사항 청취 및 중앙정부 건의) •중앙정부 정책사업 지원 •로컬 금융 (지방소비세, 지방소멸대응기금, 고향사랑기부제)	•로컬리즘 지원센터 등
		•지역주도 발전을 위한 분권화 모델 정립 •각 부처의 분절적 사업을 총괄할 수 있는 전담조직 설립 •다양한 재정·비재정 사업 발굴 및 지원 (협약사업 확대) •각종 규제 재조정 및 시범사업 추진	•로컬리즘 전담조직 •로컬리즘 지원단 •로컬리즘 협약사업

25

2 | 로컬리즘 기반 지역발전을 위한 전략

01 | 02 | 03 | 04

강주환

3. 로컬리즘 구성요소별 개선사항

- ① **로컬리티**: 로컬자원 활용에 대한 규제 재조정과 활용성 증진을 위한 시범사업 추진
- 국가·지자체 보유 공간 임대료 감면, 도시·농어촌 민박규제 완화 등에 대한 기준 마련 후, 지역위원회 등을 통해 심의
- ② **로컬주체**: 정책대상 명료화와 중앙정부-광역지자체-기초지자체-민간의 역할상정: **소기업과 비즈니스 조직**
- (정책대상 명료화) 로컬 구성(비즈니스, 문화, 커뮤니티 등)에 대한 개념을 정립한 후, 로컬주체별 접근 필요, 민간행정 등
 - 예시: 로컬비즈니스의 경우, 현재 표준산업분류표로 구분하는 실태조사로 한계가 있어 신분류체계와 유형화 필요 (예시: 생화학 / 식품업 내에서 특수생화학제품 기업, 농업법인, 마을기업, 협동조합과 일반형 분류 등)
 - 오랜기간 지역 내 자리를 잡아온 향토기업, 중견·대기업도 지역활성화 관련 사업영역으로 확장될 수 있도록 정책대상화
 - 로컬비즈니스를 고려한 투자생태계 조성 필요 (가톨릭대협업의 경우 투자주기 총 13년(7년 투자, 3년 회수), 로컬크리에이터 투자주기 총 13년(7년 투자, 6년 회수 등)
 - 민간기업의 지역활성화 사업 참여를 위한 기반 구축 (예: 지역활성화펀드, 투자협약 등)
- ※ **지역자본**
- ③ **로컬공간**: 로컬리즘 사업을 추진하는 핵심적인 사업구역 지정 (공간단위에 대한 유연성 고려)
- ④ **로컬기치**: 지역채투자, 지역임팩트 측정 지표와 제도 마련, 로컬리티 기반 자원의 입찰시스템 재조정, 연계사업 발굴 등

국토연구원 KRIHS

26

2 | 로컬리즘 기반 지역발전을 위한 전략

01 | 02 | 03 | 04

장수비결

4. 법·제도적 지원근거 마련

○ 신규 특별법의 제정 혹은 기존 법령의 개선 검토

- 기존 「민구검소지역 지원 특별법」 등과 같이 지역차체에 대한 지원을 중심으로 지원 하는 광역적인 법률과 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」과 같이 지역내 특정 구역에 대한 사업적 성격을 띠는 법률과는 다르게, 다양한 사업이 연계되어, 지역의 이미지를 창출하고 지역의 향후 핵심동력으로 작동할 수 있도록 지역-사업을 포괄적 으로 구조화하여 설계
- 타 제도에서의 사업이 궁극적으로 지역의 특색을 창출할 수 있는 사업의 경우 이를 포 괄할 수 있도록 개방적 구조로 설계

○ 개별법에 대한 규제 개선 검토

- 지역문화진흥법, 국유·공유재산법, 관광진흥법, 농어촌점비법, 소상공인 보호 및 지원
-
- 에 관한 법률 등 개발법 내 로컬리즘 관련 규제 개선

(2005년도(제1회)합격자 및 추천자 명단 2005학년도 2학기)

구분	주요 내용
로봇기술의 목적	“로봇기술이란 다양한 목적을 위해” “자신의 행동을 자율적으로 지령주도의 개입없이 수행하는 등 지령을 받지 않고 스스로의 판단과 의사결정을 통해 일을 한다.”
로봇기술의 활용	- 로봇기술에 대한 널리 알려진 용어, 장래적 전망과 활용 “로봇기술”이란 목적에 고도로 자동·인공·조직·인공·복합체로 지령주도의 상용화체제를 완성하는 연구개발 과정을 의미
조직에 관한 사항	- 로봇기술을 실현하기 위한 전제조건, 조직환경구조, 지령·정보구조 및 관련 분야에 대하여 관련 사항 규정 - 로봇기술을 상용화하기, 로보탈을 적용하는데, 로봇기술을 적용한 등의 규정을 관련 사항
로봇기술 사업에 대한 사항	- 중요 사업 사업에 대한 사업성 규정 - 사업에 사업제출사업서 및 관련법령, 중간제출사업서(중도 퇴거), 퇴출사업에 대한 사항
로봇기술을 활용하는 위한 사항	- 직업적 지원, 국제화 관련, 인건비, 국제 지원 사항 - 재정적 지원사항, 국제화 관련, 인건비, 국제 지원 사항
로봇기술을 활용하는 사업의 내용	- 국가 지원사업에 대한 내용 - 국가 지원사업에 대한 내용

감사합니다.

주제발표

04

**농촌-도시 간
기능적 연계를 통한
농촌 발전 전략**

이 차 희

국토연구원 부연구위원



국토연구원 개원 45주년 기념세미나 _ 지방시대, 국토·지역발전 전략

2023. 11. 01

농촌-도시 간 기능적 연계를 통한 농촌 발전 전략

이 차 희 부연구위원
cha0324@krihs.re.kr



국토연구원 KRIHS

목차 contents

- 1 연구의 배경
- 2 농촌-도시 간 연계 해외사례
- 3 농촌-도시 간 연계 현황 및 미래 수요 분석
- 4 농촌-도시 간 기능적 연계에 기반한 농촌 유형화 및 특성
- 5 농촌-도시 간 기능적 연계를 통한 농촌 발전전략



연구의 배경

1. 연구의 배경
2. 연구의 목적



3

1 | 연구의 배경

01 | 02 | 03 | 04 | 05
연구의 배경

인구성장시대에 수립된 농촌/도시 이분법적(dichotomy) 접근에 기반한 국토·농촌정책은 한계 노정

- 전체 소멸위험지역으로 분류된 118개 지자체 중 농어촌지역은 108개로 91% 차지(이상호 외, 2023)
- 다양한 귀농·귀촌정책에도 2022년 귀농·귀촌 인구(약44만명)는 2013년 수준(약 42만명)으로 축소, 2017년 대비(약 52만명) 약 10만명 감소
- 인구 5천명 이하 읍·면이 2023년 기준 전체 70%(989개) 차지하여 최소한의 기초생활서비스 공급에 어려움 (농촌경심지 활성화 사업 효과 미미)

* 일본 국토교통성(2014)은 1차 병합 5,500읍, 군해 5,500읍의 최소인구기준 제시



“인구감소시대 농촌의 새로운 성장 메커니즘 창출 필요”



4



농촌-도시 간 연계 해외사례

1. EU 스마트빌리지 사업
2. 일본 디지털 전원도시 국가전략
3. 독일 뉘른베르크 대도시권 설정
4. 프랑스 브레스트와 브르타뉴 중서부 코원 연합체 간의 상호계약
5. 영국 오크니의 해양에너지 활용

1 | EU 스마트빌리지 사업

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간연계연구과

디지털은 인구감소 대응 및 농촌혁신 지원 수단이고, 스마트빌리지 사업에서 농촌-도시 연계 중요하게 인식

- EU와 ENRD(European Network for Rural Development)의 스마트 빌리지 사업은 2017년 부터 본격화되면서, 인구감소 등 농촌지역의 문제에 대응하고자 함. 사업내용 중 소규모 타운 및 도시와의 연계 개발 포함
- 특히, 스마트 빌리지 사업에서 농촌과 도시 성격이 혼재되는 '타운과 교외지역(town and suburb)'의 역할 강조

ENRD(2018) 스마트 빌리지 주요사업 내용



스마트 빌리지 주요 사업 유형

스타트업/재택근무형

- 별 건물을 게조하여 이주한 스타트업 중을 위해 주택-사무공간을 임대
- 이주민 증가에 대비해 주택과 교육, 서비스 계획을 지역계획과 연계하여 장기적으로 진행

유기농 농업·유통형

- 토지를 공동체임, 토지개선 후 공동 경작 농장으로 사용하고 인근 마을 이나 도시와 연계하여 사업 추진함
- 특히, 디지털 기술이 농경기술 혁신 에 중요한 역할을 수행하는 유형

2 | 일본 디지털 전원도시 국가전략

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간연계연구회

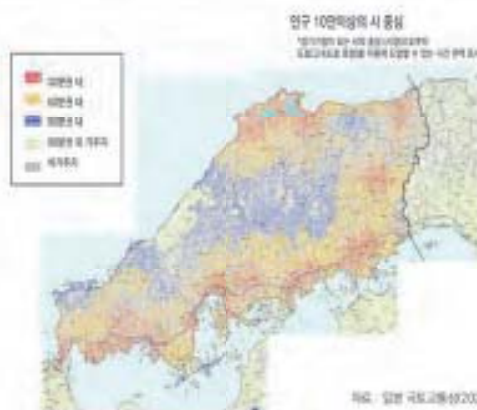
디지털 전환을 통한 인구감소 대응 노력, 주요 공간연계전략으로 지역생활권 제시

- 지역생활권은 디지털을 활용하여 일상생활에 필수적인 도시서비스 기능 등을 확보하는 권역
- 기존 지역생활권과 유사개념들이 도시적 기능을 플랫폼으로 유지하는 것을 전제로 하고 인구규모를 30만 내외, 시간거리 1시간 내외를 기준으로 제시하였다면, 지역생활권은 디지털 혁신 및 활동범위 광역·다양화 등을 이유로 기존보다 적은(30만→10만) 인구규모 제시

지역생활권 시뮬레이션



국토연구원 KRIHS



자료: 일본 국토교통성(2017)

02

3 | 독일 뉘른베르크 대도시권 설정

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간연계연구회

행정구역 넘어서는 농촌-도시 기능지역 설정과 이를 토대로 한 파트너십 형성으로 연계분야 확장

- 독일 뉘른베르크(도시)는 인구감소 및 고령화에 직면해 있으며, 대학교육 후 지역 내 젊고 숙련된 노동력을 유지해야 할 필요가 있었으며, 다른 주요도시는 규모가 작아 주변 농촌지역의 협력 없이는 선도적인 허브가 될 수 없다고 판단하여 뉘른베르크대도시권역을 설정하고 파트너십 형성(초기:공공 →확장:기업 의사결정 권한부여)



국토연구원 KRIHS

초기 거버넌스 구조

주요 기관	주요 기관
뉘른베르크 시정	뉘른베르크 시정
뉘른베르크 시의회	뉘른베르크 시의회
뉘른베르크 시의회	뉘른베르크 시의회
뉘른베르크 시의회	뉘른베르크 시의회
뉘른베르크 시의회	뉘른베르크 시의회

확장된 거버넌스 구조



자료: 뉘른베르크 2022 제안문

10

4 | 프랑스 브레스트와 브르타뉴 중서부 코뮌 연합체 간의 상호계약

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간 연계협력사례

도시와 도시인근 농촌지역은 계약을 통해 프로젝트 기반의 연계 분야 발굴·사업화

- 브레스트(도시)는 경쟁지역인 렌(Rennes)에 비해 경쟁력과 매력을 잃을 수 있는 중장기적 위험에 처함
- 브르타뉴 중서부 코뮌 연합체(농촌)는 지역이 의료 사막이 될 위험에 있으며, 에너지 목재 산업의 새로운 시장을 형성할 필요성으로 계약 체결



농촌-도시 간 연계 분야 및 주요 성과

두 지역 각자의 우선순위를 달성하기 위해 4가지 주요 분야에 대한 혁신 프로젝트를 지원하기로 합의

① 경제발전, ② 사회적 포용, ③ 건강, 문화 및 서비스, ④ 환경 및 에너지 전환

- (의료) 브레스트 병원에서 제공하는 의료 서비스를 브르타뉴 중서부 코뮌 연합체에서도 접근가능
- (바이오에너지) 브르타뉴 우드칩(wood chip)이 브레스트에 위치한 바이오에스 발전소에 공급되고 이를 통해 도시의 탄소배출량을 저감

국토연구원 KRIHS

11

5 | 영국 오크니의 해양에너지 활용

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간 연계협력사례

도시 원거리 농촌지역은 농촌여건 활용 및 외부수요 뚜렷한 재생에너지를 핵심 연계 분야로 활용

- 오크니(70개 섬으로 구성)는 상당한 풍력 및 해양에너지 자원을 보유하고 있어 재생에너지 최적지로 각광 받았으며, 이를 활용하기 위해 공적자금 등 지원받아 EMEC(유럽해양에너지센터) 비영리 민간기업을 설립하여, 오크니 전기에너지를 생산 및 기술개발



EMEC 주요 성과

EMEC는 투자 및 일자리 창출 측면에서 오크니와 영국 전역에 상당한 영향

- (학계 연계) 에딘버러 대학교의 JoWave 해양에너지 연구소에서는 EMEC의 데이터를 사용하여 대학의 연구를 지원하고 있으며, 글래스고의 Offshore Renewable Energy Catapult와 스트래스클라이드 대학교의 Advanced Farming 연구소는 EMEC의 정보를 활용하여 필요한 데이터베이스 개발
- (민간업체 창업자 지원) 600개 이상의 중소기업에 해양 재생에너지 제품을 개발 및 상용화 할 수 있도록 지원

국토연구원 KRIHS

12



농촌-도시 간 연계 현황 및 미래 수요 분석

1. 국내 농촌-도시 간 연계 정책 및 사업 현황
2. 국내 농촌-도시 간 연계 사업 미래 수요
3. 한계점 및 개선방향

1 | 국내 농촌-도시 간 연계 정책 및 사업 현황

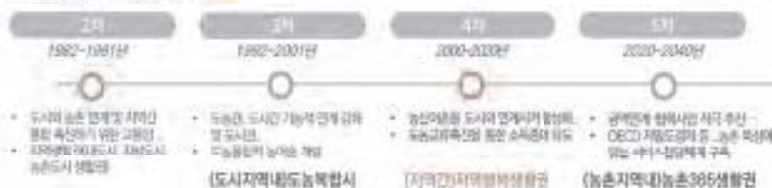
01 | 02 | 03 | 04 | 05

국내 농촌-도시 간 연계 현황 및 미래 수요 분석

(공간) 도농복합시, 생활권 등 형태로 농촌의 기초생활서비스 전달을 주 목적으로 접근

- 조사 결과, 실제 연계사업에서 48%는 타 지자체와의 연계는 없는 것으로 나타나, 행정구역 내에서의 연계사업이 상당수
- 기능지역 설정에 대한 인식은 79.3%가 긍정적으로 나타났으며, 선호지역으로 타광역자치단체지역이 41.1%

국토종합계획에서의 공간 연계



연계사업에 참여하는 지자체 유형



기능지역 설정에 대한 인식



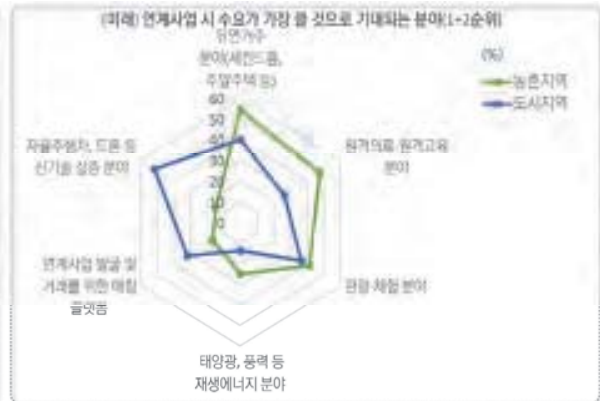
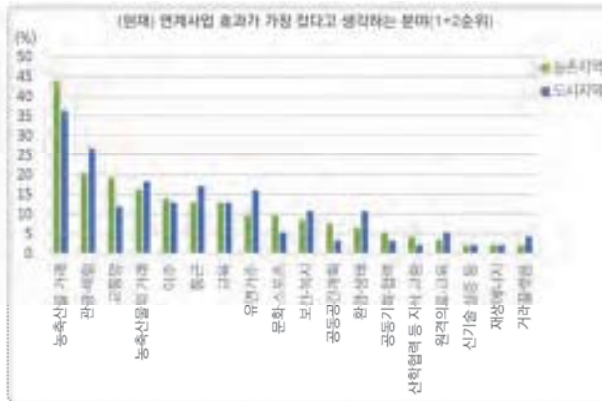
2 | 국내 농촌-도시 간 연계 사업 미래 수요

01 | 02 | 03 | 04 | 05

국내 농촌-도시 간 연계 현황 및 미래 수요 분석

(분야) 현재 농촌·도시 모두 농산물 거래 및 농촌체험관광 등의 연계사업이 상당수, 미래 수요는 두 지역 일부 상이

- 설문조사 대상자의 대다수(88.7%)가 연계사업 효과가 있다고 응답하였음
- 농촌, 도시 공통적으로 농축산물거래, 관광체험이 높게 나타났고, 그 다음으로 농촌은 교통망, 농축산물외거래, 이주 등이, 도시는 농축산물외거래, 통근, 유언거주 등 순으로 높게 나타났음
- 미래 연계사업 수요는 농촌은 유언거주, 원격의료 등 분야가 도시는 신기술, 유언거주 분야가 높게 나타났음



15

3 | 한계점 및 개선방향

01 | 02 | 03 | 04 | 05

국내 농촌-도시 간 연계 현황 및 미래 수요 분석

국내 농촌-도시 간 연계 논의는 복지차원의 접근으로 농촌의 성장동력 창출을 위한 '발전전략'차원의 모색 필요



"농촌-도시 간 '기능적 연계' 개념 정립"

도시와의 경제·사회적 교류를 촉진하고 이를 통해 농촌이 특소중립과 디지털 기술혁신의 성장기회를
활용하여 도시와 상호보완적인 관계를 형성함으로써 지속가능한 농촌 성장기회 확보

16



농촌-도시 간 기능적 연계에 기반한 농촌 유형화 및 특성

1. 기능적 도시지역(FUA)를 토대로 우리나라
농촌 유형 분류
2. 농촌 유형별 도시와의 연계 실태 및 가능성

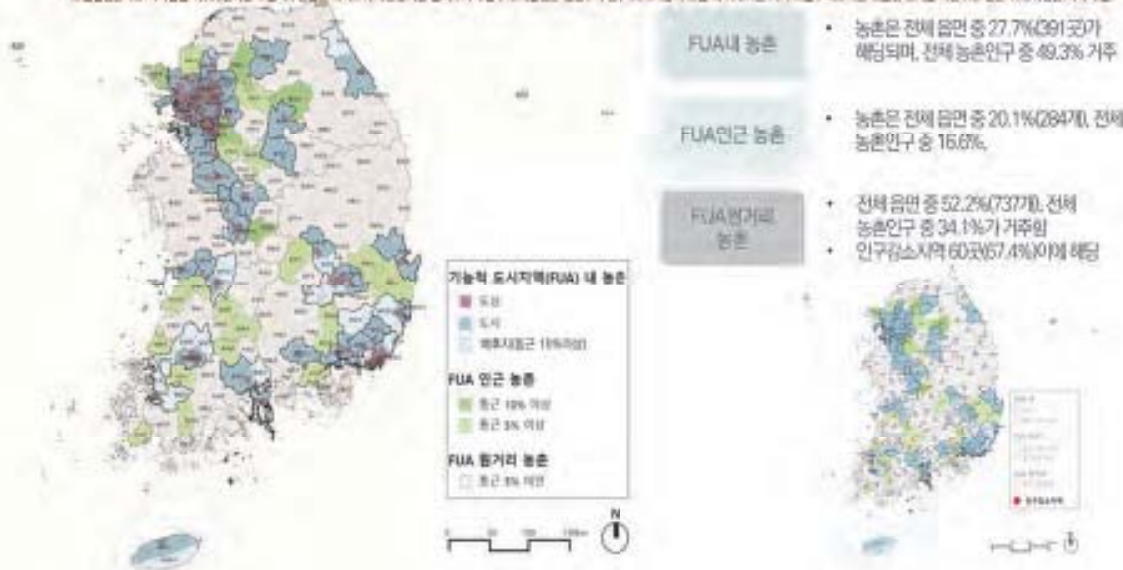
1 | 기능적 도시지역(FUA)를 토대로 우리나라 농촌 유형 분류

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시 간 기능적 연계에 기반한 농촌 유형화 및 특성

OECD 방법론(인구밀도+인구이동) 적용하여 'FUA 내 농촌', 'FUA 인근 농촌', 'FUA원거리 농촌'으로 유형화

*도시밀집권 1% 이상인 1,600명 이상 후술 후, 인구는 30만 명 이상 10만 명 이하 후술 / 도시밀집권 인구는 50만 명 이상 도시 내 거주하는 지역 후술 / 비도시권 도시를 가리키는 후술 1% 이상인 지역 후술



2 | 농촌 유형별 도시와의 연계 실태 및 가능성

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간 기능의 연계가 필요한 농촌 유형별 특성

[경제] 농촌 유형별로 도시와의 기업 거래 규모와 양상은 매우 상이

- (거래빈도) FUA 내 농촌(평균 9,528건)이 FUA 원거리 농촌(평균 250건) 보다 약 38배 활발하게 연계
- (거래지역) FUA 내 농촌(평균 144개), FUA 인근 농촌(평균 135개), FUA 원거리 농촌(평균 58개) 순으로 차이

*2020~2022년 10월 한국기업데이터(국내 약 550만개) 활동, 제조업종 수출(2,240,266개) 후 9개지역(131,277개) 분석

<FUA 내 농촌>



<FUA 인근 농촌>



<FUA 원거리 농촌>



19

2 | 농촌 유형별 도시와의 연계 실태 및 가능성

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간 기능의 연계가 필요한 농촌 유형별 특성

[생활] 모든 유형에서 도시 의료서비스 의존을 상당하며, 특히 FUA원거리 농촌은 1차의료기관 접근성 낮음

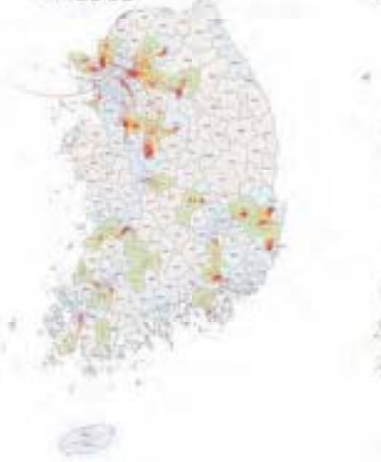
- (이용현황) 1차 의료기관의 경우, FUA 유형별 도시(같은 시군내 동, 타시군내 동) 의료기관 이용률 평균 약 38% 수준
- (이용거리) 1차 의료기관의 경우, FUA 내 농촌(1.000) > FUA 인근 농촌(1.068) > FUA 원거리 농촌(1.302) 순으로 접근성이 좋음

*2022년 전국 의료기관 신원카드 매출자료 활용(읍면동 매출건수 총 31,067,987) 분석

<FUA 내 농촌>



<FUA 인근 농촌>



<FUA 원거리 농촌>



20

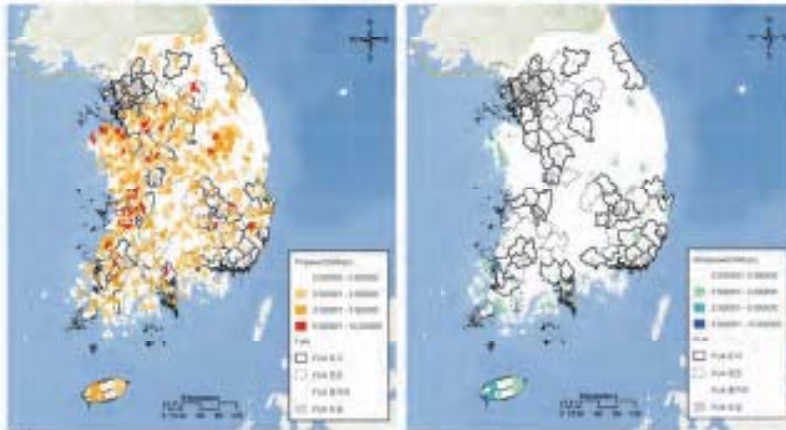
2 | 농촌 유형별 도시와의 연계 실태 및 가능성

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시 간 기능적 연계에 7면면(농촌 유형별) 전략

[기반] FUA원거리 농촌지역에서 재생에너지 시장잠재량이 가장 높게 나타남

- 재생에너지 시장잠재량 조사결과, FUA원거리 농촌(55.7%) > FUA내 농촌(19.3%) > FUA인근 농촌(17.1%) 순으로 높게 나타남
- *한국에너지기술연구원과 공동으로, 『농어촌 재생에너지 자원조사 연구(2015)』 데이터(직자단위) 활용하여 분석
- *시장잠재량은 기술 잠재량 중 경제적 영향요인과 정책적(지분, 규제) 영향요인을 적용할 때 실질적으로 활용가능한 에너지량 의미



국토연구원 KRIHS

21



농촌-도시 간 기능적 연계를 통한 농촌 발전전략

1. 기본방향
2. 농촌 유형별 발전전략

국토연구원 KRIHS

22

1 | 기본방향

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간 기능적 연계를 통한 농촌 발전 전략

인구감소시대 농촌발전

- 농촌유형별 차별화된 접근**
 - 농촌유형별 도시와의 연계양상이 상이하므로 이를 기반으로 농촌 유형별 발전전략 수립 필요
 - 도시와의 연계수요가 큰 분야를 차별로 발굴·활성화하고 이를 통해 각 농촌지역의 고유한 과제 해결
- 국가·도시 수요기반 관련 정책·사업 발굴**
 - 디지털 기술 혁신, 탄소중립 등으로 인한 새로운 수요를 농촌지역의 기회로 적극적으로 활용
 - 특히, 유엔거주 및 자생에-지 관련 도시수요에 대한 적극 고려
- 다양한 거버넌스 구축**
 - 도시권을 고려한 높은 수준의 서비스를 제공하기 위해 민간, 재정부터 등 다양한 거버넌스 지원 필요
 - 농촌 유형별 특성에 적합한 파트너십과 거버넌스 구축하도록 유연한 접근 필요

국토연구원 KRIHS

2 | 농촌 유형별 발전전략

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시간 기능적 연계를 통한 농촌 발전 전략

FUA내 농촌지역 : 사회적·환경적 지속가능성 확보를 통한 농촌다움 유지

- (특징) 도시 통권권 내에 위치하여 도시와 전방위로 연계, 타유형에 비해 경제적으로 지속가능성 확보
- (문제) 높은 지가(전형적 농촌과 상이), 도시에 의한 외생적 발전으로 자율성/농촌정체성 상실, 난개발, 경관 훼손 등 우려
- (여건) '농촌공간재구조화법'에 따른 공간계획 수립

- 기능지역 분석을 통한 공간계획 수립**
 - 농촌-도시간 기능적 연계는 광역지자체 경계도 넘나들면서 이루어지는 만큼, 행정구역을 넘어선 광역생태권 계획 등을 기능지역 분석을 통해 수립할 필요
- 다목적·관리기반 파트너십 구성**
 - 전방위적 연계 고려해 단일 프로젝트가 아닌 통합적 공간계획에 기반한 파트너십 형성 필요 (독일 루르네르크 대도시권 파트너십 형성사례)
 - 이를 통해 다양한 참여자와 연계 기능분야 지속 발굴·확장하여 지역 현안 공동해결
- 농촌-도시 통합형 모빌리티(MaaS) 구축**
 - 행정구역을 넘어선 농촌-도시간 연계 형태 고려하여 농촌-도시 접근성을 더욱 강화하여 더 많은 분야의 연계를 폭 확장 필요

국토연구원 KRIHS

2 | 농촌 유형별 발전전략

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시 간 기능적 연계를 통한 농촌 발전 전략

FUA인근 농촌지역 : 농촌거점 육성을 위한 규제혁신모델 개발

- (특징) 도시와의 접근성 및 주거 쾌적성 등이 상대적으로 우수 → 유언거주 수요 창출 용이
- (문제) ①경제의 다양성 제약 → 생활편의, 서비스 제약 ②매매한 거리로 기업 유치 제약
- (여건) ①생활인구 개념 법제화 ②디지털 기술 활용 확대(유연/재택근무, 원격의료/원격교육 등)



디지털 기술 활용한 생활·의료서비스 혁신을 통해 유연거주 인구 수용

- 유언거주 수요는 교통 편리성, 도시접근성, 거주 쾌적성을 중요하게 여기는 경향을 고려할 필요
- 다만, 이들의 의료서비스, 재택근무, 지역정착서비스 등 제약을 해소하기 위한 모델 발굴 및 규제개선 필요(예: 농촌형 디지털헬스케어모델, 일본 대기업 워케이션센터 모델)

신기술 활용을 위한 청년혁신기업 유치

- 차별주행, 드론 등 신기술 혁신을 상업화하기 위해서 넓은 부지를 활용해 테스트를 해보는 것이 필요
- 디지털 전환기술을 통한 생활서비스 공급과 밀접한 혁신기업 유치

국토연구원 KRIHS

25

2 | 농촌 유형별 발전전략

01 | 02 | 03 | 04 | 05

농촌-도시 간 기능적 연계를 통한 농촌 발전 전략

FUA원거리 농촌지역 : 도시보다 우월한 자원 기반의 거래 모델 발굴 및 개발

- (특징) 도시와의 연계가 매우 낮고 인구 소멸지역 비율 높음. 다만, 낮은 지가로 재생에너지 등의 시장잠재력 풍부
- (문제) 경제의 취약성이 크고 공공 및 생활서비스 확보 어려움
- (여건) 분산에너지법 제정에 따라 지역/기업 차원의 RE100 등 재생에너지 수요 확대 예상



농촌-도시 간 재생에너지 거래 모델 구축

- 농촌-도시 간 재생에너지 거래 위해 규제샌드박스 제도 안에서 REC 구매, 직접PPA방식 등 모델 구축
- 재생에너지 거래 이익금유를 농촌발전기금 및 활용 여가나눔 구축(영국 런던 해안 풍력단지 이익금유금 지역사회기금 운영사례)

규제샌드박스 재생에너지 거래 모델(예시)



국토연구원 KRIHS

26

감사합니다.

토론

“지방시대, 국토·지역발전 전략”

- **문보경** (전자신문사 차장(국토교통부 출입기자 간사))
- **송우경** (산업연구원 지역산업실장)
- **엄수원** (전주대학교 교수 / 前 한국지역경제학회 회장)
- **윤의식** (국토교통부 국토정책과장)
- **이명섭** (지방시대위원회 지방활력국장)



Memo

Memo

Memo

Memo