

	보 도 자 료	
	작성	도시연구본부 이진희 부연구위원(044-960-0637)
	배포	홍보출판팀 이유설 행정원(044-960-0443)
보도일시	■ 즉시 보도 가능	

“노인을 위한 건강도시 가이드라인”
 국토研, 워킹페이퍼(WP 22-30호) 발간

- 국토연구원(원장 강현수) 이진희 부연구위원은 워킹페이퍼 『노인을 위한 건강도시 가이드라인』을 통해 초고령사회에 대응하여 노인 인구의 신체활동 증진을 통한 신체적·정신적 건강 증진과 사회활동 촉진을 위한 건강도시 가이드라인을 제시하였다.
 - 우리 사회는 2025년에는 전체 인구의 20% 이상이 고령자인 ‘초고령사회’에 도달할 것으로 예측되며, 이에 따라 경제적·사회적 측면에서 경기 침체와 공공재정 부족 등의 부작용이 예상된다.
 - 노인의 경우 노화에 따라 점차적으로 유병률이 증가하고, 자립적 일상생활 및 사회활동이 어려워지기 때문에, 노인 인구 증가에 따른 사회적 비용 경감을 위해서는 노인의 건강 증진이 중요하다.
 - 노인 인구의 건강 증진을 위해서는 도시환경이 자연스러운 신체활동을 촉진하여 도시민의 건강한 삶의 질을 제고할 수 있는 물리적 환경을 조성하는 방향으로의 패러다임 전환이 요구된다.

- 이에 이 연구는 노인 인구의 특징과 최근 활동적 노인 인구의 증가 추세를 파악하고, 여러 나라 및 도시에서 개발한 고령친화형 도시공간 조성을 위한 다양한 가이드라인을 검토하였다.
 - 사람은 노화가 진행될수록 신체 능력을 상실하고 다양한 장애와 관련 질병을 얻게 되어 일상적인 생활이 힘들어지며, 사회적으로 단절되면서 정신적 어려움을 겪는 등 신체적, 사회적, 정신적 문제에 직면한다.

- 하지만 노년기에 건강 약화 등에 따라 활동이 감소한다는 기존 주장과 달리, 최근 노인들은 다양한 전자기기 사용에 익숙하고 사회적으로도 보다 잘 교류하고 있어 이전의 환경설계와 다르게 접근하는 것이 필요하다.
 - 이러한 배경하에서 세계보건기구를 포함한 여러 기관과 세계 여러 나라의 정부에서는 노인들의 활기찬 노후를 지원하기 위하여 노인의 신체활동 증진과 생활 지원을 위한 환경설계 기법을 개발·제시하고 있다.
- 고령친화형 환경설계 기법들을 검토한 결과, 노인을 위한 건강도시는 초고령사회에 발생 가능한 문제를 해결하기 위하여 활기찬 노후를 지원하는 방향으로 추진되어야 함을 알 수 있다.
- (노인의 특성) 노년기에는 건강 약화에 따른 유병, 장애, 은퇴 등으로 인하여 경제 및 사회활동이 불가능한 대신 돌봄을 위한 지출이 늘어나면서 경제적인 어려움을 겪게 되고, 일상생활이 힘들어지면서 사회적으로 단절됨
 - (초고령사회 문제) 노인들의 경제활동 불능과 보건·의료 부문의 지출 증가는 노동력 부족과 사회적 비용 증가로 인한 경기 침체와 공공재정 부족의 원인이 되고, 노인들의 사회적 단절은 지역의 사회적 자본 감소 등 새로운 사회문제로 대두될 가능성이 높음
 - (활기찬 노후 기회) 하지만 최근 활기찬 노후, 즉 성공적이고 건강하게 나이듦에 대한 관심이 늘어나면서 노인의 건강 유지와 사회적 참여 증가를 통한 초고령사회 대응의 중요성이 강조됨
- 본 연구에서는 사례검토를 토대로 노인을 위한 건강도시 가이드라인을 ① 토지이용 및 배치, ② 녹지 및 오픈스페이스, ③ 도로 및 대중교통, ④ 보도 및 자전거도로로 구분하여 제시하였다.
- 구체적인 설계방향을 제시하되, 해당 가이드라인 적용을 위한 적절한 공간 위계와 필요로 하는 노인의 특성을 표시하여 지역에 따라 차등적으로 활용 가능하도록 제시함
 - 공간 위계는 ① 지역, ② 도시, ③ 근린, ④ 개별 주거단지로 구분하였으며, 지역은 시·군·구 이상을, 도시는 읍·면·동 단위를, 근린은 마을 단위를, 주거단지는 아파트 단지 정도를 의미함
 - 근린이나 주거단지 단위의 설계방향은 주택단지 신개발이나 도시재생사업, 새뜰마을사업 등 마을 단위 이하의 정비사업, 재개발 및 재건축사업 등에서 활용 가능함
 - 지역 및 도시 단위 가이드라인은 도시기본계획이나 관리계획, 생활권계획 등에서

적용할 수 있는 내용임

- 노인 특성에 따른 단계는 건강 상태와 질병 유무, 장애 정도, 독립적 생활의 어려움 등에 따라 ① 무증상, ② 경증, ③ 중증으로 구분함
 - 무증상은 건강 상태가 매우 양호하여 일상생활 및 신체활동 등에 어려움이 없는 사람을 위한 환경설계 방향으로, 이는 노인뿐만 아니라 지역 내 모든 사람들의 신체 활동 강화와 삶의 질 제고를 위하여 활용 가능함
 - 경증은 건강 약화가 시작되었고 질병과 장애 등이 있으나 심하지 않아 어느 정도의 독립적 생활이 가능한 사람에게 적합한 설계 방향으로, 어린이 등을 위한 환경 조성에도 적용할 수 있음
 - 중증은 질병과 장애가 심하거나 휠체어를 타는 등 일정 수준 이상의 돌봄이 필요한 사람으로, 노인 이외에 장애인을 위한 환경 조성에도 필수적임

□ 이진희 부연구위원은 일상생활이 이루어지는 주거단지 개발부터 새롭게 조성되는 신도시 사업, 취약한 환경을 개선하는 정비사업 등 다양한 사업과 정책에 본 연구에서 제시한 노인을 위한 건강도시 가이드라인이 폭넓게 이용될 수 있음을 제언하였다.

- 지구단위계획과 같이 작은 규모에 적용할 경우에는 앞서 제시한 가이드라인의 위계 중, 특히 근린과 단지 단위에 포함되는 항목을 기준으로 하되,
- 개별 단지의 특성에 따라 노인 단계 기준을 정하고, 관련 항목에 대한 보다 구체적인 설계지침을 제시하며, 손쉽게 이해할 수 있는 사례 등을 포함하는 것이 필요함



보도자료와 관련하여 보다 자세한 내용이나 취재를 원하시면 국토연구원 홍보출판팀
이유설 행정원(☎044-960-0443)에게 연락주시기 바랍니다.

[참고]

표 1 노인을 위한 건강도시 가이드라인(안)

구분	항목	설계방향	위계 ¹⁾	단계 ²⁾
토지이용 및 배치	토지이용	• 복합적 토지이용을 장려	지역	무증상
		• 소음과 악취, 유해물질 등 발생점과 이격	지역	무증상
		• 퇴직자 전용 주거시설, 요양원 등 다양한 주거옵션 제공	도시	경증
		• 주거지역 인근 생활밀접업종 확충	도시	무증상
	건물 배치	• 노인 밀집지역 인근에 의료·보건·복지 서비스 집중 배치	근린	경증
		• 광장 및 녹지공간 주변으로 건물 배치	근린	무증상
		• 노인 전용시설과 어린이 이용시설을 복합화	근린	경증
		• 노인 전용시설을 돌봄시설과 통합하여 설계	근린	경증
		• 상업시설 주변에 적재트럭을 위한 공간 확보	단지	무증상
건물 외부 공간	• 녹지, 광장 등 야외공간 주변으로 카페 등 배치	도시	무증상	
	• 건물 주출입구에 차량 집입로와 경사로 설계	단지	무증상	
	• 건물 주출입구는 도로 및 대중교통 정류장 인근으로 배치	단지	무증상	
	• 건물 출입구 주변으로 차량 승하차 공간 설계	단지	경증	
	• 노인 이용이 많은 건물간 외부 보도에 지붕 설치	단지	경증	
	• 건물 출입구와 보도를 시각적으로 잘 연결	단지	무증상	
녹지 및 오픈 스페이스	녹지	• 도시 단위의 보도 이용이 가능한 대규모 녹지공간 개발	도시	무증상
		• 근린 단위의 소규모 녹지공간 개발 및 연계	근린	무증상
		• 다양한 식물들을 식재하여 오감을 자극	단지	무증상
	광장 등 야외공간	• 접근이 용이한 쉼터와 화장실, 식수대 등 확보	단지	무증상
		• 쉼터와 화장실 등 표지는 눈에 잘 띄는 곳에 마련	단지	무증상
		• 일정 간격으로 야외의자 배치	단지	무증상
		• 날씨와 계절에 구애받지 않는 실내외 운동시설 배치	단지	무증상
		• 다양한 신체활동을 고려하여 바닥 표시	단지	무증상
		• 낙상을 대비하여 충격을 흡수하는 소재로 바닥 설계	단지	무증상
	• 다양한 예술작품 설치	단지	무증상	
도로 및 대중교통	자동차 도로	• 일정한 간격으로 건물목 배치	도시	무증상
		• 교통 정온화기능 통합	도시	무증상
		• 가로수, 시설물 등을 이용하여 보도와 차량 분리	근린	무증상
		• 적절한 조명 설계	단지	무증상
		• 과속방지장치와 배수로 덮개 등 설치	단지	무증상
		• 운전자의 시야를 가리는 장애물 제외	단지	무증상
	교통 시설물	• 교통섬과 육교, 지하도 등을 적절히 배치하되 건물목 우선	도시	무증상
		• 충분한 시간의 시각 및 청각 신호의 신호등 확보	근린	무증상
		• 육교나 지하도에는 경사로와 난간, 엘리베이터 배치	근린	무증상

구분	항목	점검사항	위계 ¹⁾	단계 ²⁾
도로 및 대중교통	대중교통	<ul style="list-style-type: none"> 생활필수시설 간 대중교통 연결 이동로 내 다양한 교통수단을 연계 노인 밀집지역 인근에 정류장 배치 녹지 및 공공공간 주변 대중교통 정류장 배치 정류장에 날씨를 피할 보호시설과 의자 확보 정류장에 휠체어 등을 위한 충분한 공간 확보 정류장에 알아보기 쉬운 곳에 운행시간표 표시 정류장에 적절한 조명 사용 ICT를 활용하여 대중교통 관련 정보를 제공 	도시 도시 도시 도시 근린 근린 근린 도시	무증상 무증상 무증상 무증상 무증상 무증상 무증상 무증상
	주차	<ul style="list-style-type: none"> 노인 밀집지역 인근에 주차우선지역 지정 주차구획번호 및 주차장번호 등 잘 보이도록 표시 정류장 인근 차량대기장소 제공 ICT를 활용하여 주차 관련 정보를 제공 	단지 단지 단지 근린	무증상 무증상 경증 무증상
보도 및 자전거도로	보행자도로	<ul style="list-style-type: none"> 대규모 개발 시 작은 블록을 보행자도로로 연결 주변 경관을 고려하여 보행자도로 방향 결정 일정 간격으로 야외의자, 식수대 등을 설치 적절한 조명 설치 시각적으로 흥미로우며 햇빛을 막아주는 가로수 식재 바닥의 미끄럼 방지와 장애물 제한 낙상을 대비하여 충격을 흡수하는 소재로 바닥 설계 휠체어 이용이 가능한 적정 폭 확보 단차가 없도록 보행자도로 설계 색채와 질감을 차등화하여 보행자도로 표시 명확화 차도로 연결된 완만한 경사로 확보 	도시 도시 단지 단지 단지 단지 단지 단지 단지	무증상 무증상 무증상 무증상 무증상 무증상 중증 경증 무증상 무증상
	자전거도로	<ul style="list-style-type: none"> 지역을 아우르는 자전거도로 네트워크 구축 자전거도로와 차도, 보행자도로를 시각적으로 명확히 분리 적정 폭 확보 주변 녹지 및 광장 등과 통합 	지역 도시 단지 근린	무증상 무증상 무증상 무증상
	자전거 관련 시설물	<ul style="list-style-type: none"> 적절한 위치에 자전거 주차장 설치 혼잡 교차로에는 자전거 전용 횡단보도와 신호를 지정 육교나 계단에는 자전거 레일 설치 	단지 근린 근린	무증상 무증상 경증

표 2 지구단위계획수립지침 활용 예시

점검항목	<ul style="list-style-type: none"> 접근이 용이한 쉼터와 화장실, 식수대 등 확보 일정 간격으로 야외의자 배치 다양한 신체활동을 고려하여 바닥 표시 낙상을 대비하여 충격을 흡수하는 소재로 바닥 설계
-------------	---

1. 낙상에 대비하여 편안하게 산책할 수 있는 재질로 포장
2. 도보 및 휠체어가 함께 이용 가능하도록 폭원을 확보
3. 산책을 독려하고 길을 잃지 않도록 눈에 띄는 색으로 산책로를 표시
4. 산책로 중간에 다양한 신체활동을 할 수 있는 시설물을 배치
5. 산책로 중간에 다양한 신체활동을 할 수 있는 공간을 확보

〈바닥 재질〉



〈신체활동이 가능한 시설〉



〈다양한 활동이 가능한 공간과 의자〉



출처: 저자 작성