

	보 도 자 료	
	작성	국토모니터링연구센터 국토데이터랩 이영민 부연구위원(044-960-0420)
	배포	홍보출판팀 이유설 행정원(044-960-0443)
보도일시	■ 즉시 보도 가능	

“시군구별 노인인구 및 총인구 변화와 시사점(2000~2021년)”

국토研, 국토이슈리포트 제71호

- 국토연구원(원장 강현수) 이영민 부연구위원은 국토이슈리포트 제71호 『시군구별 노인 인구 및 총인구 변화와 시사점(2000~2021년)』을 통해 전국 시군구를 대상으로 2000~2021년의 노인인구 및 총인구 변화 패턴을 분석하고 시사점을 제시했다.
- 한국은 2025년이 되면 초고령사회가 될 것으로 예상됨에 따라 **지역별 노인인구 변화 현황에 대한 모니터링이 필요하다.**
 - 지역별 노인인구 현황을 분석한 기존 연구들에서는 노인인구비율, 노령화지수, 지방소멸위험지수 등과 같이 두 수의 비를 이용한 지표를 활용하고 있는데, **비율로 계산된 값에만 집중하면 해당 값의 변화 원인에 대한 정확한 판단이 어려운 문제가 있다.**
 - 가령 노인인구비율의 경우, 분자인 노인인구수와 분모인 총인구수가 모두 증가하더라도 노인인구 증가 속도가 총인구 증가 속도보다 빠르면 노인인구비율이 증가할 수 있는데, 비율 값만 살펴볼 때는 이러한 두 변수의 **상대적인 속도 차이도 알기 어렵다.**
- 이에 이 리포트는 노인인구비율 산식의 **노인인구수(분자)와 총인구수(분모)를 고려한 분석을 수행함**으로써 지역별 인구 변화 패턴을 보다 정확하고 세밀하게 파악하고자 하였다.
 - 이를 위해 통계청에서 제공하는 2000~2021년의 주민등록인구 데이터를 활용하여 시군구(2021년 기준 전국 229개: 기초지자체 226개, 세종특별자치시 1개, 제주특별자치도 행정시 2개 모두 포함)별 분석을 수행하였다.
 - 분석 결과, 노인인구비율이 증가하는 경우는 크게 두 가지로, 첫 번째는 **분자(노인인구수)가 증가하고 분모(총인구수)는 감소하는 경우**, 두 번째는 **분자와 분모가 모두 증가하는데 분자의 증가 속도가 더 빠른 경우**이다.
 - 이 리포트에서는 이를 보다 세분화하여 파악하기 위해 노인인구 변화율(노)과 총인구

변화율(총)을 종합하여 시군구의 인구 변화 유형을 9개(노+++총+, 노+++총-, 노+++총--, 노++총+, 노++총-, 노++총--, 노+총+, 노+총-, 노+총-)로 분류하였다.

〈표〉 9개 유형별 주요 시군구 현황(2000~2021년 노인인구 및 총인구 기준)

유형	시군구 수	비율 (%)	특징		주요 시군구
			노인인구 변화율	총인구 변화율	
노+++총+	43	18.78	증가, 증가 속도 빠름	증가	경기 용인·광주·하남·김포·오산시
노+++총-	28	12.23		감소, 감소 속도 보통	서울 구로구, 울산 남·중구, 부산 북구, 서울 금천구
노+++총--	5	2.18		감소, 감소 속도 빠름	울산 동구, 부산 사상·사하·금정구, 대전 대덕구
노++총+	29	12.66	증가, 증가 속도 보통	증가	강원 원주시, 전북 전주시, 제주 제주시, 충북 청주시, 경북 구미시
노++총-	35	15.28		감소, 감소 속도 보통	광주 북구, 서울 동작구, 경기 안양시, 광주 남구, 대전 중구
노++총--	12	5.24		감소, 감소 속도 빠름	부산 부산진구, 강원 태백시, 대구 서구, 서울 노원구, 부산 영도구
노+총+	3	1.31	증가, 증가 속도 느림	증가	충남 홍성군, 전남 무안군·나주시
노+총-	14	6.11		감소, 감소 속도 보통	경남 밀양시, 강원 양구군, 경북 영천시, 경남 함안군, 경북 김천시
노+총--	60	26.20		감소, 감소 속도 빠름	강원 고성·정선군, 서울 종로구, 경북 영주시, 강원 영월군

주: 주요 시군구는 노인인구 변화율 값이 큰 상위 5개 지역을 나타내며, 해당 유형에 속하는 시군구가 5개 이하인 경우, 모든 시군구명을 표기.

출처: 저자 작성.

- 노인인구 변화율(분자) 상위 10개 시군구 분석 결과, 해당 지역들은 노인인구 증가 속도가 빠르고(노++) 총인구가 증가(총+)하는 유형인 노+++총+에 속하며, 대체로 총인구가 증가하는 속도보다 노인인구가 증가하는 속도가 더 빠른 것으로 나타났다.

- 노인인구 변화율이 가장 큰 지역은 경기 용인시로, 2000년 대비 2021년의 노인인구가 607.09% 증가했으며, 다음으로 경기 광주(505.07%)·하남(479.84%)·김포(458.04%)·오산시(435.14%) 순으로 노인인구 변화율이 컸다.

〈표〉 2000년 대비 2021년의 노인인구 변화율 상위 10개 시군구

시군구		노인인구			총인구		노인인구비율		
		2021년 (명)	변화율 (%)	등급	변화율 (%)	등급	2000년 (%)	2021년 (%)	증가 폭 (%)p
1	경기도 용인시	150,263	607.09	노+++	174.78	총+	5.42	13.95	8.53
2	경기도 광주시	55,328	505.07		177.95		6.56	14.29	7.72
3	경기도 하남시	41,540	479.84		159.46		5.81	12.98	7.17
4	경기도 김포시	62,780	458.04		198.48		6.90	12.90	6.00
5	경기도 오산시	23,589	435.14		117.10		4.16	10.26	6.10
6	경기도 남양주시	108,285	408.74		104.75		5.94	14.76	8.82
7	경상남도 양산시	51,977	381.27		83.27		5.58	14.65	9.07
8	경기도 양주시	39,036	380.38		101.47		6.93	16.52	9.59
9	경기도 화성시	82,470	363.24		363.33		9.30	9.30	0.00
10	대전광역시 유성구	36,061	346.41		122.84		5.12	10.27	5.14

주: 노인인구 변화율이 큰 순서대로 정렬.

출처: 저자 작성.

- 총인구 변화율(분모)이 큰 상위 10개 시군구 분석 결과, 해당 지역들은 총인구가 증가하는(총+) 곳으로, 대부분 노인인구 증가 속도가 빠른(노++) 노+++총+ 유형에 속하는 것으로 나타났다.

- 총인구 변화율이 가장 큰 지역은 경기 화성시로, 2000년 대비 2021년의 총인구가 363.33% 증가했으며, 다음으로 세종시(228.77%), 경기 김포(198.48%)·광주(177.95%)·용인시(174.78%) 순으로 총인구 변화율이 컸다.

〈표〉 2000년 대비 2021년의 총인구 변화율 상위 10개 시군구

시군구	노인인구			총인구		노인인구비율		
	2021년 (명)	변화율 (%)	등급	변화율 (%)	등급	2000년 (%)	2021년 (%)	증가 폭 (%p)
1 경기도 화성시	82,470	363.24	노+++	363.33	총+	9.30	9.30	0.00
2 세종특별자치시	37,463	117.63	노++	228.77		15.22	10.07	-5.14
3 경기도 김포시	62,780	458.04	노+++	198.48		6.90	12.90	6.00
4 경기도 광주시	55,328	505.07		177.95		6.56	14.29	7.72
5 경기도 용인시	150,263	607.09		174.78		5.42	13.95	8.53
6 경기도 하남시	41,540	479.84		159.46		5.81	12.98	7.17
7 경기도 파주시	69,084	299.19		152.05		9.03	14.30	5.27
8 부산광역시 기장군	29,357	328.19		138.31		9.22	16.57	7.35
9 부산광역시 강서구	17,845	190.64		130.00		9.88	12.49	2.61
10 대전광역시 유성구	36,061	346.41		122.84		5.12	10.27	5.14

주1: 총인구 변화율이 큰 순서대로 정렬.

주2: 세종시는 2012년 7월 1일에 출범했으므로 노인인구 변화율, 총인구 변화율, 노인인구비율 산출 시 2012년 대비 2021년의 값을 계산.

출처: 저자 작성.

- 시군구별 노인인구 증가 속도와 총인구 증가 속도의 상대적인 차이를 비교하기 위해 노인인구와 총인구 각각에 대해 2021년의 인구수가 2000년에 비해 몇 배가 되었는지를 계산하고, 노인인구 증가 배율을 총인구 증가 배율로 나누어 **총인구 대비 노인인구 증가 속도**를 분석하였다.
- 분석 결과, 총인구 대비 노인인구 배율이 큰 상위 10개 시군구는 대부분 노인인구 증가 속도가 **빠르고(노+++)**, 총인구가 감소하는(총-, 총-) 경향이 있었다.
 - 노인인구 증가 속도와 총인구 증가 속도의 차이가 가장 큰 지역은 울산 동구(노인인구 증가 배율: 4.19, 총인구 증가 배율: 0.82)로, 노인인구 증가 속도가 총인구 증가 속도에 비해 약 5.08배 빠른 것으로 나타났다.
 - 시군구별로 산출한 총인구 대비 노인인구 증가 배율을 4분위로 구분한 <그림>을 보면, 1분위(상위 25%)에 해당하는 시군구는 대부분 서울과 광역시(부산, 대구, 인천, 광주, 대전, 울산)에 위치하는 것을 알 수 있다.
 - 총인구 대비 노인인구 배율이 큰 상위 10개 지역은 대부분 노인인구가 빠르게 증가하고 총인구는 감소하는 지역들로, **노+++총-** 및 **노+++총-** 유형에 해당하는데, 이들은 총인구 증가 속도에 비해 노인인구 증가 속도가 약 3배 이상 빠르므로 머지않은 미래에 노인 문제가 심각해질 가능성이 큰 지역으로 볼 수 있다.
 - 이러한 결과를 통해 노인인구 증가의 심각성은 농산어촌지역이나 인구감소지역으로 지정된 일부 지역뿐 아니라 대도시권에서도 나타나고 있음을 확인할 수 있었다.

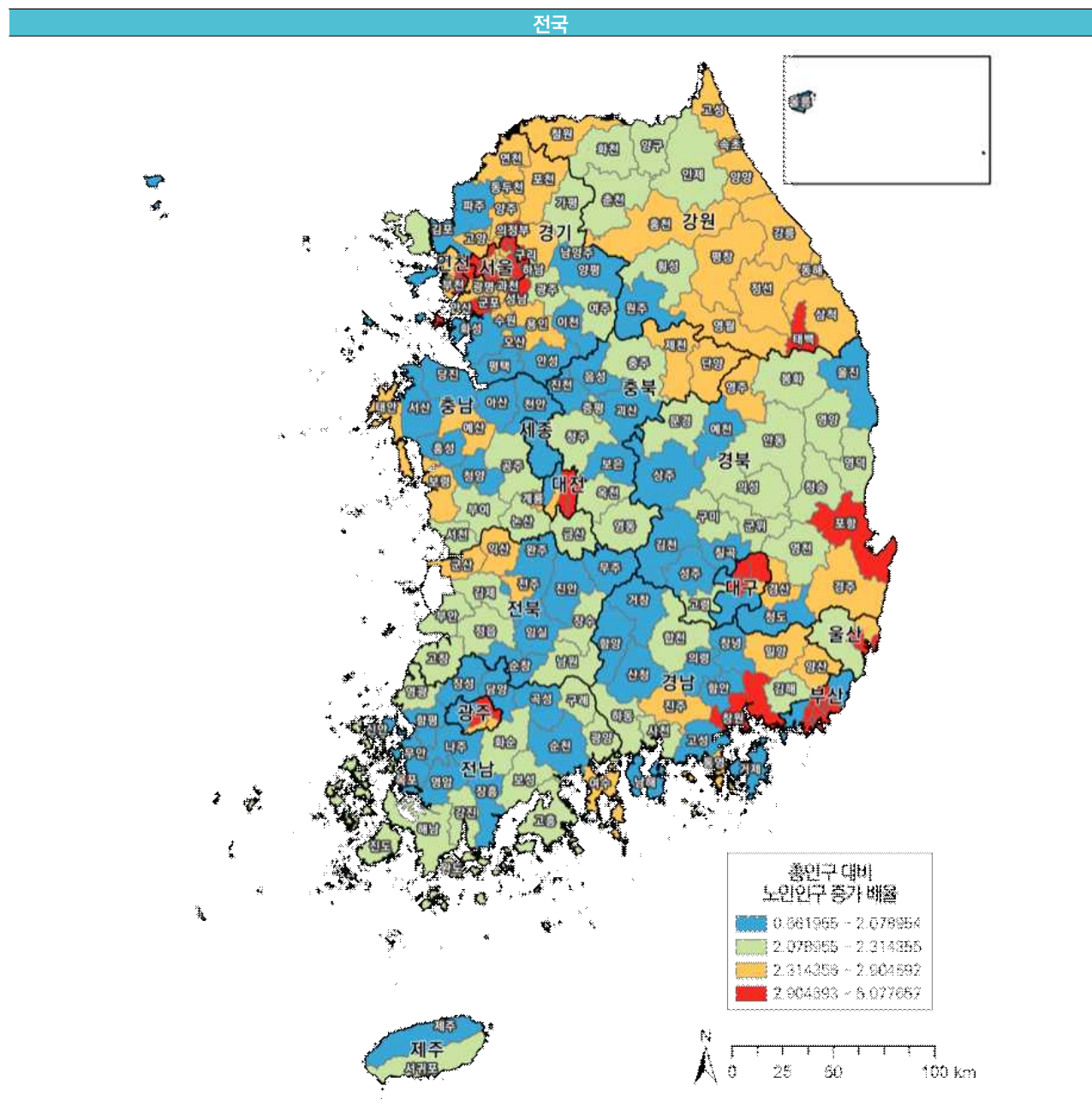
〈표〉 총인구 대비 노인인구 증가 배율이 큰 상위 10개 시군구

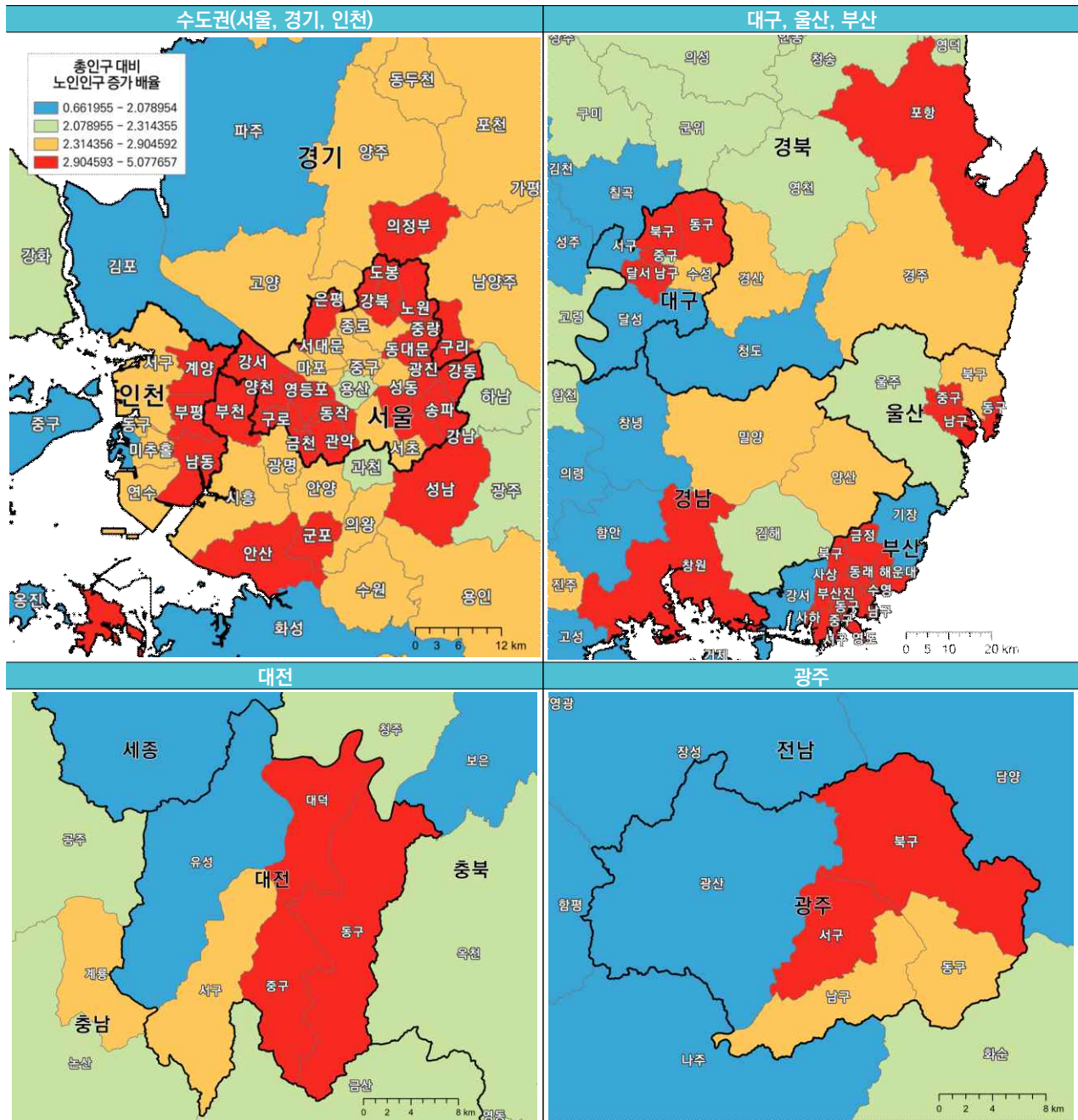
시군구	노인인구				총인구			총인구 대비 노인인구 증가 배율	노인인구비율		
	2021년 (명)	변화율 (%)	배율	등급	변화율 (%)	배율	등급		2000년 (%)	2021년 (%)	증가 폭 (%)
1 울산광역시 동구	21,417	318.55	4.19	노+++	-17.57	0.82	총--	5.08	2.74	13.90	11.16
2 부산광역시 사상구	40,878	226.55	3.27		-30.83	0.69		4.72	4.16	19.63	15.47
3 대구광역시 서구	39,578	158.02	2.58		-42.51	0.57		4.49	5.36	24.06	18.70
4 울산광역시 중구	35,062	277.38	3.77	노+++	-8.26	0.92	총-	4.11	4.00	16.47	12.47
5 부산광역시 영도구	31,981	144.91	2.45	노++	-40.03	0.60	총--	4.08	7.08	28.91	21.83
6 울산광역시 남구	41,430	281.04	3.81		-6.44	0.94	총-	4.07	3.24	13.20	9.96
7 부산광역시 북구	52,506	271.75	3.72		-7.82	0.92		4.03	4.60	18.54	13.94
8 부산광역시 사하구	62,278	209.15	3.09	노+++	-21.14	0.79	총--	3.92	5.19	20.35	15.16
9 서울특별시 금천구	40,442	236.46	3.36		-13.37	0.87	총-	3.88	4.51	17.52	13.01
10 서울특별시 구로구	71,445	281.49	3.81		-1.57	0.98		3.88	4.65	18.01	13.36

주1: 총인구 대비 노인인구 증가 배율이 큰 순서대로 정렬.

출처: 저자 작성.

〈그림〉 총인구 대비 노인인구 증가 배율 지도(2000~2021년 노인인구 및 총인구 기준)





출처: ArcGIS Pro 2.7을 활용하여 저자 작성.

□ 대도시권 지역들은 현재는 타 시군구에 비해 노인인구비율이 낮더라도 총인구 증가 속도에 비해 노인인구가 증가하는 속도가 빨라 고령화로 인한 문제 발생 가능성이 크므로 이에 따른 대응 방안 마련이 필요하다.

- 중소도시 및 군지역은 다른 지역에 비해 노인인구는 증가 속도는 느리고, 총인구 감소 속도는 빠른 편인데, 대도시권 지역은 총인구가 증가하더라도 노인인구 증가 속도가 약 3배 이상 빠른 편으로 분석되었다.
- 즉, 대도시권 지역에서는 정주 여건 개선 및 확충, 노인 일자리 창출, 생애주기별 맞춤

지원, 지역사회 인식개선 등 초고령사회에 대비한 정책적 대응 방안을 마련해야 하며, 이때 대도시권은 도로, 대중교통, 의료시설 등 사회기반시설이 비교적 잘 갖추어져 있다는 점을 고려하여 지방 중소도시 및 군지역의 노인 정책과는 다른 접근 방식이 필요할 것으로 보인다.



보도자료와 관련하여 보다 자세한 내용이나 취재를 원하시면 국토연구원 홍보출판팀
이유설 행정원(☎044-960-0443)에게 연락주시기 바랍니다.