

2021
5. 17

KRIHS POLICY BRIEF
No. 816

발행처 국토연구원
발행인 강현수
www.krihs.re.kr



국토정책 Brief

KRIHS POLICY BRIEF

아세안국가의 국토균형발전을 위한 개발협력 전략



주요내용

- 1 급속한 경제성장과 도시화로 인한 아세안의 국토개발 수요에 대응하고, 국제경쟁력 확보 및 신남방정책 실행력 제고를 위해 우리의 국토균형발전 경험 활용이 필요
- 2 효과적 전략 수립을 위해 아세안국가별 국토 부문의 현황을 분석하고 특징을 파악
 - 인도네시아·말레이시아·태국은 산업화 후 도시화로 국토가 불균형하게 발전, 캄보디아·미얀마·필리핀은 도시화 없는 산업화로 불균형한 국토발전이 진행 중
 - 말레이시아·캄보디아는 수위도시 주도의 도시화, 태국·베트남·필리핀은 중규모 도시 주도의 도시화, 인도네시아·라오스는 소도시 주도의 도시화가 진행 중
 - 아세안국가는 일극 또는 양극의 국토 공간구조, 높은 지역 불균형·집중화를 보임
- 3 우리나라 균형발전을 위한 국토정책의 변화를 토대로 국토균형발전 전략유형을 ① 국가성장거점, ② 권역성장거점, ③ 균형발전거점의 세 유형으로 분류
 - 캄보디아·라오스·미얀마는 국가성장거점, 필리핀·태국·베트남은 권역성장거점, 인도네시아·말레이시아는 균형발전거점 전략유형으로 분류, 우선 정책 수단을 제시

협력전략 및 정책과제

- 1 (협력전략) 국제사회 의제와 연계된 한·아세안 협력의 선도적 브랜드로서 아세안 국토균형발전 개발협력을 전략유형 및 협력대상 수준에 따라 차별적으로 추진
- 2 (국가성장거점 유형) 저개발로 인해 불균형 문제가 국가적 이슈로 부각되지 않으나 선제적으로 균형발전이 필요하며, 산업화 촉진 및 경제 다변화를 위한 국토정책, 도농 연계를 고려한 국토구상, 중주도시화 방지를 위한 선제적 규제 도입
- 3 (권역성장거점 유형) 경제 및 산업의 공간적 편중 심화를 해소하기 위해서 국토를 다핵구조로 전환하는 국토균형발전이 필요하며, 권역 간 연계성 확보, 광역 인프라 개발계획 수립, 권역 중심도시 특성을 반영한 지역특화정책 시행
- 4 (균형발전거점 유형) 경제성장의 성과공유를 위해 국가 차원에서 균형발전에 대한 필요성을 인식하고, 균등한 지역발전을 국가의 상위목표로 명시한 국가를 대상으로 균형발전 기반조성, 수도이전 등 낙후지역 연계개발을 위한 적극적 개입

안예현 부연구위원



1

아세안 국토균형발전 개발협력의 필요성

아세안(ASEAN)의 국토 부문 이니셔티브

- 아세안은 지속가능도시화전략(ASEAN Sustainable Urbanisation Strategy: ASUS) 등 정책문서를 통해 역내 불균등한 경제성장 및 급속한 도시화에 따른 문제점을 지적하고 있으며, 중규모 도시권의 성장이 사회·경제 전 부문에 영향을 준다고 예측
- 아세안 각국은 지역 격차 및 불균형한 국토발전의 가능성이 우려되며, 아세안의 현재 및 미래수요 대응을 위해 국토균형발전을 주제로 한 개발협력이 필요

우리나라의 對 아세안 개발협력 현황과 과제

- 문재인 정부는 한반도 신성장동력 확보 및 지역협력 기반 확대를 위해 신남방정책을 주요 국정과제로 추진 중임, 글로벌 중견 국가로서의 외교·경제 협력 수단이자 신남방정책 상생협력 기조의 실천 수단으로 전략적 개발협력이 중요
- 우리나라의 對 아세안 개발협력은 타 공여국과의 차별성 확보, 사업 분절화 해소 등 내용과 형식 측면에서 개선이 필요하며, 우리나라의 국토균형발전 경험을 토대로 한 개발협력을 통해 기존 문제점의 보완이 가능

아세안국가의 국토균형발전을 위한 개발협력 전략의 필요성

- 급속한 경제성장 및 도시화로 인한 아세안국가의 높은 국토개발 수요에 대응하고, 국제경쟁력 확보 및 신남방정책의 실행력 제고를 위해 우리의 국토균형발전 경험을 활용한 개발협력 전략이 필요
- 이를 통해 우리나라 개발협력의 효과성을 제고하고, 신남방정책과의 연계성을 확보하며, 우리 정부의 對 아세안정책 이행을 지원하고자 함

2

아세안 국토 부문 현황과 국토균형발전 전략의 유형화

아세안국가 국토 부문 현황분석 개요

- 효과적인 개발협력 전략을 수립하기 위해 아세안국가별 국토 부문의 현황을 분석하고 특징을 파악하여 아세안국가의 국토균형발전 전략 유형을 도출

표 1 아세안국가 국토 부문 현황분석 프레임워크

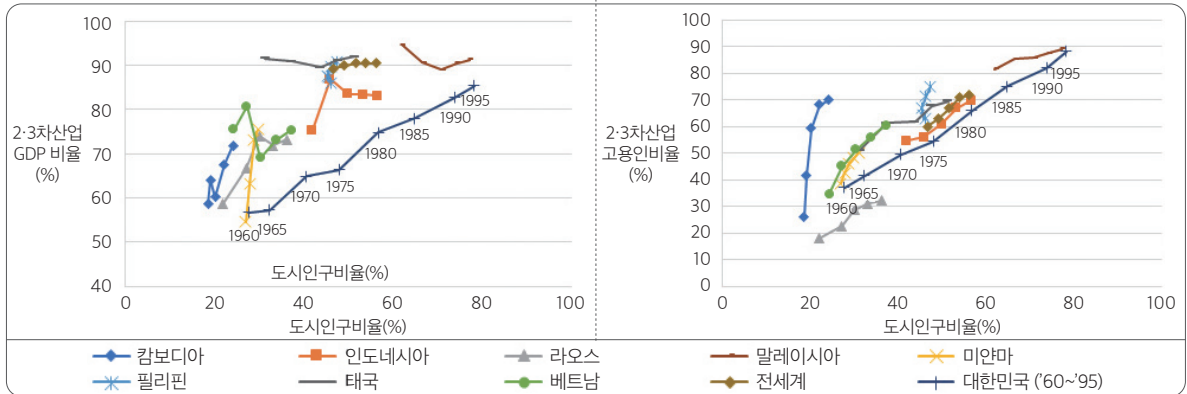
	구분	주요 현황분석 내용	수집·분석 자료
①	도시화 및 산업화	• 국가별 산업화 및 도시화 수준 • 산업화와 도시화의 정합도	GDP, 산업별 GDP, 산업별 고용 비율, 도시인구 비율
②	도시 규모 분포	• 국가별 도시 규모 분포 추세(도시화 양상) • 중주도시화 여부(도시 수, 인구 비율)	도시 규모별 인구통계
③	국토 공간구조	• 성장극 개수 및 위치(일극·양극·다극 체계) • 중소도시의 개수 및 위치	도시 규모별 도시맵핑
④	지역개발	• 지역불균형 정도(GRDP Gini, 1인당 GRDP 격차) • 지역불균형과 지역집중화 비교(인구·GDP 집중률)	권역별 인구, GRDP 등
⑤	균형발전 비전 및 국토정책	• 국가계획 내 균형발전의 위상 및 형평성 중요도 • 국토개발의 방향성	국가계획, 국토정책 문서

출처: 안예현 외 2020, 48.

아세안국가의 도시화 및 산업화 현황

- 인도네시아·말레이시아·태국은 산업화 후 도시화가 진행되어 국토가 불균형하게 발전하였고, 캄보디아·미얀마·필리핀은 도시화 없는 산업화가 진행되고 있어 불균형한 국토발전의 가능성이 큼

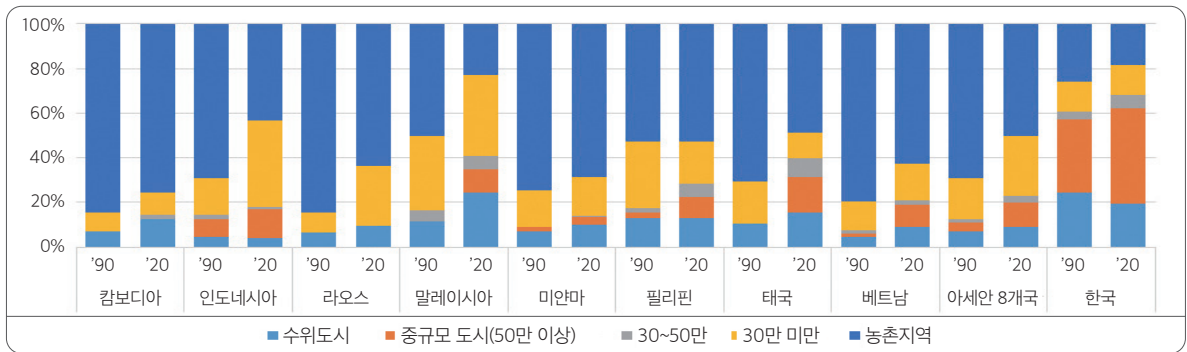
그림 1 아세안국가의 도시화 및 산업화 추세(1990-2020년, 5년 단위 GDP(좌) 및 고용인구(우))



출처: 안예현 외 2020, 요약 vi (원자료 UN DESA et al., World Bank et al. 자료를 바탕으로 저자 재작성).

- 말레이시아·캄보디아는 수위도시 주도의 도시화, 태국·베트남·필리핀은 50만 이상 도시 주도의 도시화, 인도네시아·라오스는 30만 미만 소도시 주도의 도시화가 진행되고 있음

그림 2 총인구 대비 도시 규모별 인구 비율(1990·2020년)



출처: 안예현 외 2020, 60 (원자료 UN DESA et al. 자료를 바탕으로 저자 재작성).

아세안국가의 국토 공간구조 및 지역개발 현황

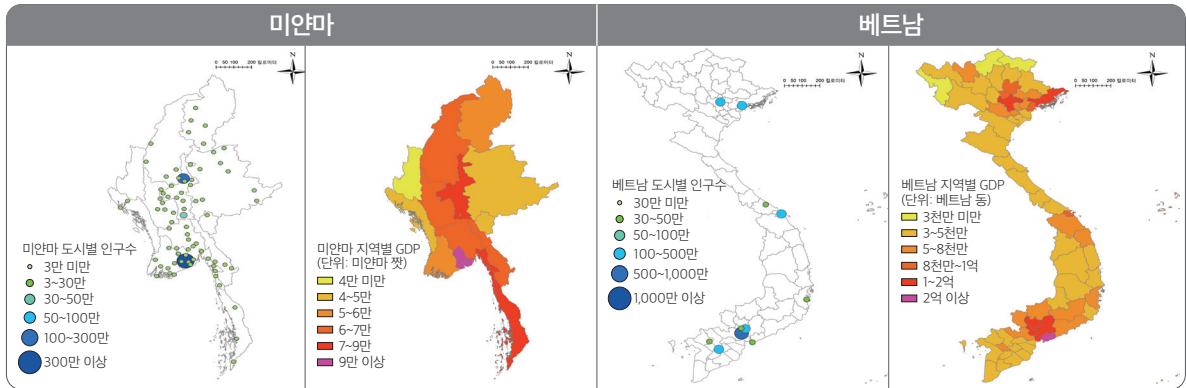
- 아세안국가는 대도시권에 인구가 집중된 일극 또는 양극의 국토 공간구조를 보이며, 이에 따라 높은 지역불균형과 지역집중화를 보임

표 2 아세안국가별 지역개발지표

	국가	GRDP Gini ¹⁾	1인당 GRDP 격차 ²⁾	수위도시 인구집중률 ³⁾	수위도시 GRDP 집중률 ⁴⁾
1	캄보디아	0.73 (2011년)	2.1배 (2015년)	12%	55.4% (2011년)
2	인도네시아	0.58 (2019년)	13.7배 (2019년)	4%	17.7% (2019년)
3	라오스	-	22.4배 (2006년)	10%	22.6% (2006년)
4	말레이시아	0.46 (2018년)	39.3배 (2018년)	24%	16.2% (2018년)
5	미얀마	0.16 (2017년)	3.0배 (2017년)	10%	-
6	필리핀	0.57 (2018년)	15.6배 (2018년)	13%	37.5% (2018년)
7	태국	0.45 (2018년)	6.1배 (2018년)	15%	46.9% (2018년)
8	베트남	0.19 (2018년)	12.0배 (2018년)	9%	18.0% (2018년)

1) 각국 GRDP 수치를 토대로 산출, 캄보디아와 미얀마는 각각 지역별 연간매출, 지역별 1인당 월소득액을 활용.
 2) 각국 1인당 GRDP 수치 중 최고값을 최저값으로 나눈 값, 라오스의 경우 지역 내 기업체 개수를 활용.
 3) WUP 2020년 인구수 예측값을 활용하여 산출.
 4) 각국 GRDP 수치를 토대로 계산, 캄보디아와 라오스는 각각 지역별 연간매출, 지역 내 기업체 개수를 활용.
 출처: 안예현 외 2020, 74 (원자료는 ① 아세안국가별 통계청 웹사이트 www.nis.go.kh; www.bps.go.id; laosis.lsb.gov.la; www.dosm.gov.my; www.csostat.gov.mm; www.gso.gov.vn; www.nso.go.th; psa.gov.ph, ② Wikipedia, ③ UNDP 2020, 147, ④ UN DESA et al, ⑤ City Population [모든 웹문서 자료 2020년 10월 19일 검색]).

그림 3 아세안국가의 국토 공간구조 및 지역개발 현황(미얀마·베트남)



출처: 안예현 외 2020, 69; 72 (원자료 City Population; UN DESA et al.; 미얀마·베트남 통계청 자료로 저자 작성, 2020년 10월 19일 검색).

아세안국가의 균형발전 비전 및 국토정책 현황

- 국가계획 내 균형발전의 위상, 형평성의 중시 여부 등을 분석한 결과, 아세안국가는 국가계획에 직·간접적으로 균형발전을 제고하고자 하는 정책을 포함

표 3 아세안국가의 균형발전 비전

	국가	균형발전 추진방향	균형발전 위상	형평성 중요도
1	캄보디아	물류체계 개선, 신성장동력 개발, 농촌개발, 도시 계획·관리	간접목표	○
2	인도네시아	6개의 경제회랑 성장극 지정, 산업인프라의 지속적 개발	상위목표	●
3	라오스	산업화·현대화 지원 인프라 개발, 도농 간 개발성과 격차 해소	하위전략목표	⦿
4	말레이시아	균형적 도시성장 및 통합적 농촌개발, 도농 연계성 및 접근성 향상	상위목표	●
5	미얀마	낙후지역과 성장 허브와의 연계	하위전략목표	⦿
6	필리핀	대도시권-지역중심-소지역중심 연결 네트워크 마련	간접목표	○
7	태국	중부중심의 성장 및 지역별 특화 발전	하위전략목표	⦿
8	베트남	성장기반을 위한 지역발전, 산업의 합리적 분포	간접목표	⦿

출처: 안예현 외 2020, 87의 표 재구성 (원자료 각국 국가계획을 토대로 저자 작성).

아세안국가의 국토균형발전 전략의 유형화

- 우리나라 균형발전을 위한 국토정책의 변화를 토대로 국토균형발전 전략유형을 ① 국가성장거점, ② 권역성장거점, ③ 균형발전거점의 세 유형으로 분류
- 캄보디아·라오스·미얀마는 국가성장거점, 필리핀·태국·베트남은 권역성장거점, 인도네시아·말레이시아는 균형발전거점 전략유형으로 분류하고, 유형별 특징을 토대로 우선 고려 정책 수단을 제시

표 4 아세안 국토균형발전 전략유형

유형	해당 국가의 국토 부문 특징 및 균형발전 방향성	해당 국가	우선 고려 정책 수단
국가 성장거점	<ul style="list-style-type: none"> • 낮은 도시화율과 높은 1차산업 비율을 보임 • 농촌지역개발 및 도농 연계가 주요 이슈임 • 경제 다변화를 위한 공업단지 육성 및 수출시장 확대를 위한 물류체계 개선 필요 • 중주도시화 예방을 위한 선제적 정책 필요 	미얀마, 캄보디아, 라오스	국토계획, 농공단지, 생산지원시설, 주요 거점 간 운송 인프라, 국가산업단지, 특별경제구역, 개발제한구역 등
권역 성장거점	<ul style="list-style-type: none"> • 도시화·산업화의 과정에서 일극 또는 양극의 인구·산업 집중이 심화 • 국토구상에 다핵구조로의 전환을 추구 • 차별화된 권역별 개발과 도시체계·위계 구축을 주요 전략으로 하며 광역 인프라 개발에 중점 	베트남, 태국, 필리핀	광역계획, 수도권정비계획, 차별적 권역 개발, 권역 내 운송 인프라, 지역특화정책, 신도시개발, 광역 인프라(교통, 환경) 등
균형 발전거점	<ul style="list-style-type: none"> • 다른 국가에 비해 높은 도시화 및 산업화 • 중주도시화로 인한 극심한 인구집중 및 지역 격차 • 국가계획상 균형발전을 상위목표로 두고 균등한 지역발전을 추구하여 국가가 적극 개입 	인도네시아, 말레이시아	행정수도 및 혁신도시, 기업도시, 균형발전 특별회계 등 제도구축, 사회서비스·생활 인프라, 균형거점 인프라(교통·환경) 등

출처: 안예현 외 2020, 93.

3

아세안 국토균형발전 전략유형별 사례분석

[미얀마] 국가성장거점 개발협력 사례

- 미얀마는 <표 5>와 같은 개발협력 수요를 보이며, 미얀마 사례를 통해 국가성장거점 개발협력에 대한 시사점을 다음과 같이 도출
 - ① 국토균형발전과 성장거점 개발의 상충 가능성 고려, ② 미비한 법·제도·정책 대비, ③ 정치·경제·사회적 돌발변수에 대한 대비, ④ 필수지원 부문에 대한 수요 발굴

표 5 미얀마 국가성장거점 개발협력 수요에 대한 전문가 심층면접 결과

주요 이슈	관련 의견
산업인프라를 위한 프로그램형 사업 도입	<ul style="list-style-type: none"> • 산업단지 및 기초인프라에 대한 높은 수요가 존재 • 개별 단위사업보다는 더 포괄적 지원을 제공하는 프로그램형 사업 발굴 필요
법·제도·정책 관련 기술 자문 및 역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 미비한 법·제도·정책과 관련하여 맞춤형 적정기술에 대한 자문수요가 높음 • 선진화된 한국의 정책·기술의 경우, 도입에 어려움 존재 • 정부의 정책·계획 수립을 지원하는 기관의 설립 필요

출처: 안예현 외 2020, 116.

[베트남] 권역성장거점 개발협력 사례

- 베트남은 <표 6>과 같은 개발협력 수요를 보이며, 베트남 사례를 통해 권역성장거점 개발협력에 대한 시사점을 다음과 같이 도출
 - ① 국토균형발전의 국가 의제화 및 의식 전환 지원, ② 기존 거점과 권역성장거점의 동반성장 고려, ③ 지역 간 개발계획 조정 지원

표 6 베트남 권역성장거점 개발협력 수요에 대한 전문가 심층면접 결과

주요 이슈	관련 의견
한국 국토균형발전 경험 및 노하우 공유	<ul style="list-style-type: none"> • 한국형 개발모델 구축, 아이디어를 정책으로 전환 • 한국 경험을 통한 구체적 협력사업 발굴
권역 개발구상 관련 연구 및 컨설팅	<ul style="list-style-type: none"> • 국토 잠재력과 장점을 극대화하는 전략, 권역별 접근을 위한 계획 수립 • 개발협력 우선 분야 선정 및 권역성장거점 사업발굴 • 중규모 도시권역, 권역 간 도로 연계성, 경제회랑 활용 등에 관한 연구
재원 조성 컨설팅 및 직접투자	<ul style="list-style-type: none"> • 경제회랑에 대한 한국기업의 투자 참여 • 인접국가 및 국제기구와의 다자협력을 통한 경제회랑 재원 조성

출처: 안예현 외 2020, 146.

[인도네시아] 균형발전거점 개발협력 사례

- 인도네시아는 <표 7>와 같은 개발협력 수요를 보이며, 인도네시아 사례를 통해 균형발전거점 개발협력에 대한 시사점을 다음과 같이 도출
 - ① 현지의 정치적 상황 고려, ② 장기적 협력관계 구축에 중점, ③ 공공·민간 부문의 지속적 협의 필요

표 7 인도네시아 균형발전거점 개발협력 수요에 대한 전문가 심층면접 결과

주요 이슈	관련 의견
장기계획 수립 필요	• 균형발전을 위한 장기계획의 부재로 정책 연속성 결여
계획 이행의 통합적 메커니즘 부족	<ul style="list-style-type: none"> • 계획이행 관련 정책과 사업이 다양한 부처에 나누어져 있어 유기적 실행이 어려움 • 체계적인 조직과 관련 근거 법령 제정 필요
수도이전 경험 공유	• 종합계획 과정 지원, PPP 계획 수립, 수도이전 전략 연구, 수도이전 법 제정 자문, 수도이전 담당 조직설립 자문 등

출처: 안예현 외 2020, 165.

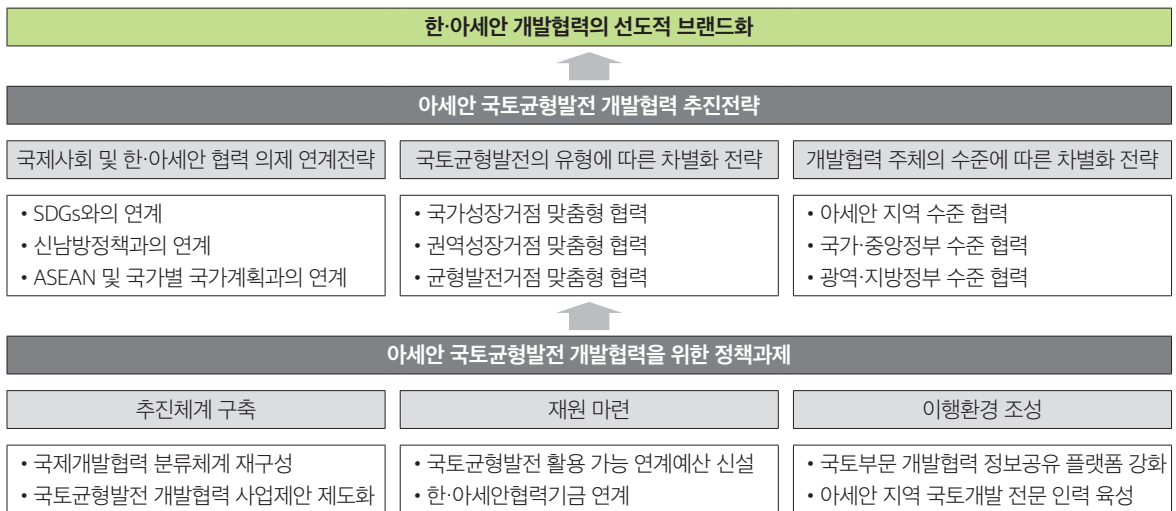
4

아세안 국토균형발전 개발협력 전략 및 정책과제

아세안 국토균형발전 개발협력 추진방향

- 국제사회 개발협력 기조, 국내 정책, 수원국 협력환경, 국토 부문의 제약조건, 균형발전 주제 관련 문제점을 고려해 설정
- 아세안 국토균형발전 개발협력은 국제사회 의제와 연계된 한·아세안 협력의 선도적 브랜드로서 추진
- 중장기적으로 추진하고, 국토균형발전 전략 유형 및 개발협력 대상 수준에 따라 차별적, 체계적, 중장기적으로 추진

그림 4 아세안 국토균형발전 개발협력 추진방향



출처: 안예현 외 2020, 177.

아세안 국토균형발전 개발협력 추진 전략

- SDGs 등 국제사회 의제에 대한 기여를 강조하고, 신남방정책, 아세안 국토 부문 이니셔티브, 국가별 계획과 연계하여 한·아세안 협력의 브랜드로 추진

표 8 아세안 국토균형발전 개발협력의 목표설정 전략

구분	목표설정
SDGs 연계	• 국가성장거점 개발협력은 SDGs 1·8·9에, 권역성장거점 개발협력은 SDGs 8·9·11에, 균형발전거점 개발협력은 SDGs 10·11에 기여
신남방정책 연계	• 한·아세안 협력의 브랜드로 포용과 지속가능성을 강조 • 국가별 맞춤형 협력모델 개발을 지원
아세안 이니셔티브 및 국가별 국가계획과 연계	• MPAC(The Master Plan on ASEAN Connectivity) 2025의 '지속가능한 인프라 개발'과 '원활한 물류체계 구축'에 기여 • ASUS(ASEAN Sustainable Urbanisation Strategy)의 '지속가능한 중규모 도시권역의 경제성장'을 지원 • 국가별 국가계획의 상위목표 또는 세부목표 연계

출처: 안예현 외 2020, 180.

- (국가성장거점) 저개발로 인해 지역불균형 문제가 국가적인 이슈로 부각되지 않으나, 선제적 의미에서의 국토균형발전이 필요하며, 산업화 촉진 및 경제 다변화를 위한 국토정책, 도농 연계를 고려한 국토구상, 종주도시화 방지를 위한 선제적 규제 도입 등이 고려될 수 있음

표 9 아세안 국가성장거점 개발협력 우선 고려 사업

사업	세부·연계 사업	고려사항
국토계획	<ul style="list-style-type: none"> • 국토계획 관련 법 제정 • 국토정책 연구기관 설립 	<ul style="list-style-type: none"> • 외교적 관점으로 접근 • 공간구조의 고착화에 따른 불균형한 국토발전 가능성 고려
수위도시 광역계획 및 선제적 규제	<ul style="list-style-type: none"> • 계획제도 연구 및 계획체계 관련 법 제정 • 수위도시권 광역계획 수립 • 개발사업 입지 및 개발제한구역 정책자문 	<ul style="list-style-type: none"> • 우리나라 정책의 과오 고려 • 기수립된 공간계획 고려
경제특구 및 산업·농공 단지	<ul style="list-style-type: none"> • 경제특구·산업단지·농공단지 개발전략 수립 및 법 제정 • 산업단지공단 운영기관 설립 • 연결 인프라 건설 및 용수, 전력 공급사업 • 직업훈련센터 설립 및 사회주택 공급 	<ul style="list-style-type: none"> • 우리 기업과의 연계 • 국가 내 경제특구 및 산업단지 간 경쟁을 고려하고, 향후 연구단지 연계 등 중장기적인 접근
성장거점 운송 인프라	<ul style="list-style-type: none"> • 도로계획체계 연구 및 국가도로망 계획 • 국가 도로 운영기관 설립 및 성장거점 간 고속도로 건설 	<ul style="list-style-type: none"> • 한정된 자원의 효율적 활용 • 향후 권역성장거점 형성을 고려

출처: 안예현 외 2020, 184.

- (권역성장거점) 경제력과 산업의 공간적 편중 심화를 해소하기 위해서 국토를 다핵구조로 전환하는 국토균형발전이 필요하며, 권역 간 연계성 확보, 광역 인프라 개발계획 수립, 일극 혹은 양극 체계 완화를 위한 수도권 정비계획, 권역 중심도시 지역 특성을 반영한 지역특화정책 등이 고려될 수 있음

표 10 아세안 권역성장거점 개발협력 우선 고려 사업

사업	세부·연계 사업	고려사항
광역발전계획	<ul style="list-style-type: none"> • 지역권·경제권 연구 • 광역계획 수립·수정(기존계획 검토) • 도시체계 및 위계 구축 연구 • 국토정책 연구기관 설립 	<ul style="list-style-type: none"> • 상위계획 및 부문별 계획 고려 • 기수립된 공간계획 고려 • 다핵구조 국토구상 고려
수도권·수위도시권 정비계획	<ul style="list-style-type: none"> • 수위도시권 정비계획 수립 • 대도시권 규제정책(토지적성평가제, 과밀부담금 등) 자문 • 신도시 개발계획 수립 및 이행 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권시와 주변 도시의 연계발전 고려 • 국가경쟁력 및 경제성장 저하 방지
권역성장거점 국가교통망	<ul style="list-style-type: none"> • 국가 기간교통망 종합계획, 고속도로·고속철도 구축계획 • 기간교통망 유지관리 프로그램 • 광역 인프라(교통망, 상하수망 등) 계획 수립 및 건설 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 국토계획과의 정합성 • 국토 공간의 장기 변화에 대한 능동적 대처 가능성 • 투자 우선순위별 체계적 사업계획 수립

출처: 안예현 외 2020, 187.

- (균형발전거점) 경제성장의 성과공유를 위해 국가 차원에서 균형발전에 대한 필요성을 인식하여, 균등한 지역발전을 국가의 상위목표로 상위계획에 명시한 국가를 대상으로 하며, 균형발전 기반조성, 낙후지역 연계개발을 위한 적극적 개입 등이 고려될 수 있음

표 11 아세안 균형발전거점 개발협력 우선 고려 사업

사업	세부·연계 사업	고려사항
균형발전 기반 마련	<ul style="list-style-type: none"> • 균형발전 관련 법 제정, 조직설립, 자원 마련 	<ul style="list-style-type: none"> • 한국의 경험에 대한 객관적 성찰과 공유를 통한 제도 설계
수도이전 및 균형거점 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 이전 과정 담당 기관 및 조직설립 • 신수도 스마트시티 사업 • 공항, 댐, 철도, 상하수도, 폐기물 등 인프라 사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 수도이전 경험의 공과 공유 • 참여 기업수요 파악 • 협력사업 총괄지원 체계 마련
낙후지역 연계개발	<ul style="list-style-type: none"> • 지역별 기초조사 및 계획 수립 • 혁신클러스터(연구단지, 관광레저단지 등) 조성 계획 수립 및 이행 • 낙후지역 특화정책(개발촉진지구, 지역특화발전특구 등) 계획 수립 및 이행 • 낙후지역 사회서비스·생활 인프라 개선사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 지역계획 검토 • 지역 특성을 반영하되 장기적 발전방안 마련 • 수위도시-균형거점-낙후지역 연계 고려

출처: 안예현 외 2020, 190.

- ASEAN 차원, 국가 차원, 광역 및 지방정부 차원 등 협력 주체의 수준에 따라 차별적 개발협력을 추진

표 12 개발협력 대상의 수준에 따른 우선순위 활동

구분	우선순위 활동
아세안 차원	<ul style="list-style-type: none"> • (공동행사) 국토균형발전 의제화를 위한 공동세미나, 국토균형발전의 학술적 기반 마련을 위한 아세안 전문가 교류의 정례화, 아세안국가 국토균형발전의 현황과 한국의 경험을 공유하는 공동연수 등 • (공동연구) 아세안국가 국토균형발전 현황 조사, 아세안국가의 경제성장과 도시화 관계 비교연구, 아세안 국토균형발전 전략유형별 개발협력 전략 등 • (한-아세안협력기금 운용 지원) 한-아세안협력기금 내 국토균형발전 주제의 도입, 관련 프로그램 설계, 사업 지원기준 및 평가 가이드라인 수립, 지역 기초조사 및 계획 수립 프로그램 도입 등
국가 및 중앙정부 차원	<ul style="list-style-type: none"> • (네트워크링) 국가 차원 사업(국토계획, 기관설립, 법 제정 등)의 원활한 추진을 위한 네트워크 구축 • (컨설팅) 관련 법 제정 및 제도 마련, 국가계획(국토계획, 도로망계획 등)의 종합적 검토 및 조정, 기관 설립 등 • (공동사업 기획·발굴) 국가별 주요 이슈에 부합하는 중앙정부 주도의 국토균형발전 개발협력사업의 기획 및 발굴
광역 및 지방정부 차원	<ul style="list-style-type: none"> • (네트워크링) 지역 차원에서 이행되는 사업(광역계획 수립, 산업단지 조성 등)의 원활한 추진을 위한 네트워크 구축 • (컨설팅) 지역연계 및 조정 역할의 지역 간 협의기구 설치 등 • (공동사업 발굴) 전략적 개발협력 대상지 내 국토균형발전 관련 사업 기획·발굴

출처: 안예현 외 2020, 193.

아세안 국토균형발전 개발협력 정책과제

- 아세안국가와의 국토균형발전 개발협력 활성화를 위해 추진 체계 구축, 자원 마련, 이행환경 조성에 관한 정책을 <표 13>과 같이 제안

표 13 아세안 국토균형발전 개발협력 추진방안

구분	정책 제안	사업
추진 체계 구축	국제개발협력 분류체계 재구성	<ul style="list-style-type: none"> • SDGs, 주요 사업, 한국형 ODA 분류 등을 종합, 국토균형발전 범분야 마커(marker) 표시 • 제3차 국제개발협력기본계획 반영
	국토균형발전 개발협력 사업제안 제도화	<ul style="list-style-type: none"> • (사업연계 시스템 신설·활용) 진행사업에 대한 연계사업 제안 공모, 매년 ODA 예산 일정 비율 할당, 제안 승인 절차 합리화 • (하향식 사업기획·운영체계 공식화) 정상·고위급 외교 등을 통한 환경 조성, 기획 공모 방식 도입
자원 마련	연계예산 신설 후 국토균형발전에 활용	<ul style="list-style-type: none"> • (개발협력 연계예산 할당·운용) 사업연계 시스템으로 발굴된 국토균형발전 패키지사업 지원 • (가칭 '개발협력연계기금' 설치·운용) 사업연계 시스템의 지속가능성 확보
	국토균형발전과 한-아세안협력기금 연계	<ul style="list-style-type: none"> • 연계성, 스마트시티 등 기존 주제와 연계하고 향후 한-아세안 협력 이행계획 내 국토균형발전 포함 • (타 공여국과의 국토균형발전 삼각 협력) 말레이시아, 태국 등과의 공동 기술지원
이행 환경 조성	국토 부문 개발협력 정보공유 플랫폼 강화	<ul style="list-style-type: none"> • (오프라인 협의체 통합·운영 및 역할 강화) 가칭 '국제개발협력협의체' 신설, 연계사업 제안 시스템 운영 및 연계예산 집행, 국토균형발전 소위원회 운영 • (온라인 플랫폼 기능 및 콘텐츠 보완) 단위사업 및 네트워크 DB 공유, 사업 히스토리 검색 기능, 소위원회 ODA 산출물(타당성 조사 등) 공유
	아세안 지역 국토개발 전문 인력 육성	<ul style="list-style-type: none"> • (지역전문가 육성 프로그램 다양화) 현지 및 국내 수요 맞춤형 프로그램 설계 • (현지 파견관의 범 기관 역할 확대) 주제별 TF 지원, 연계사업 제안에 대한 인센티브 제공

출처: 안예현 외 2020, 204의 표 재구성.

참고문헌

아세안국가별 통계청 홈페이지 www.nis.go.kh; www.bps.go.id; laosis.lsb.gov.la; www.dosm.gov.my; www.csostat.gov.mm; www.gso.gov.vn; www.nso.go.th; psa.gov.ph (모두 2020년 10월 19일 검색).
 City Population. <http://www.citypopulation.de/> (2020년 10월 19일 검색).
 UN DESA(United Nations Department of Economic and Social Affairs), World Urbanization Prospects 2018(WUP). <https://population.un.org/wup/Download/> (2020년 10월 19일 검색).
 Wikipedia. List of cities and towns in Cambodia. https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_cities_and_towns_in_Cambodia (2020년 10월 19일 검색).
 World Bank(WB), World Development Indicators(WDI). <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators> (2020년 10월 19일 검색).

※ 이 브리프는 '안예현·이상수·하수정·이현주·김민지·배도찬, Doan Van Minh, Yovi Dzulhijjah Rahmawati. 2020. 아세안국가의 국토균형발전을 위한 개발협력전략 연구. 세종: 국토연구원의 결과를 정리한 것임.

• **안예현** 국토연구원 국토환경·자원연구본부 부연구위원
 (anyehyun@krihs.re.kr, 044-960-0546)

