



1. 연구의 개요

□ 연구의 배경 및 필요성

- 정부는 남북접경지역과 관련하여 「남북교류 활성화를 통한 남북관계 발전」 등을 국정과제로 추진 중
- 남북접경지역은 지정학적 위치에 따른 ‘남북 협력의 장(場)’, 정치·경제·사회문화적 충격을 완화하는 ‘완충지대’이며 ‘하나된 한반도를 위한 선도지역’ 으로서의 역할 수행이 가능
- 접경지역은 이러한 중요성에도 불구하고 군사적 긴장과 법·제도적 규제로 남북협력 선도지역으로서의 역할 수행능력이 확보되지 못해 남북 접경지역의 위상 및 역할정립이 시급한 실정임
- 따라서 접경지역 균형발전에 기여하고 한반도 차원의 변화하는 남북관계에 유연하게 대응하기 위하여 경기북부 접경지역의 종합발전 구상과 실천방안 마련이 필요

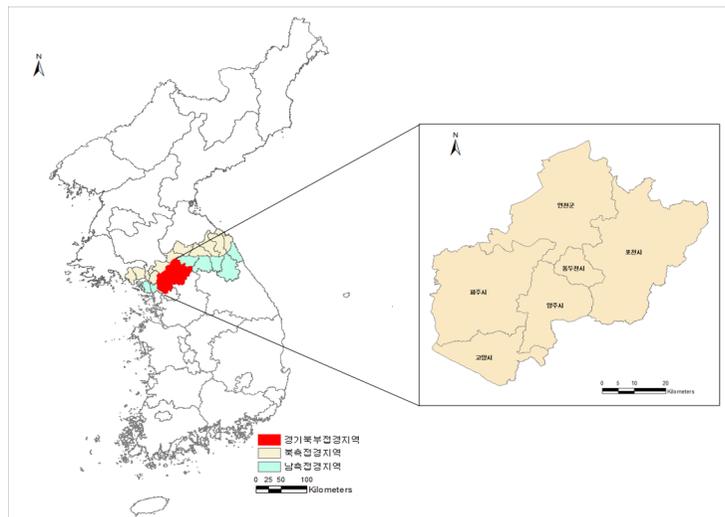
□ 연구의 목적

- 낙후된 접경지역의 균형개발을 위하여 지역경쟁력을 기반으로 한 경기북부 접경지역의 종합적인 발전구상을 제시하고 이에 따른 실천방안을 마련
 - [1차년도, 2018년] 위성영상 등을 활용한 과학적 공간분석과 제도적 여건분석 등을 통해 경기북부 지역의 여건을 종합적으로 분석하고 이에 따른 종합발전 기본구상 제시
 - [2차년도, 2019년] 경기북부 접경지역의 지역 간 균형발전을 위한 구체적 실천사업을 선정하고 이에 따른 입지분석 및 단계별(남북협력초기, 남북협력확대, 남북협력심화) 추진방안과 법·제도 개선방안, 거버넌스 체계 방안 제시
 - [3차년도, 2020년] 경기북부 접경지역 균형개발 기본구상에 따른 추진사업을 대상으로 경기북부 접경지역과 접해 있는 남북간 접경지역의 상생발전 연계방안 마련

□ 연구의 범위와 방법

- (공간적 범위) 경기북부 접경지역을 공간적 범위로 하여 추진사업 조사와 과학적 공간분석 기반의 여건 분석을 통해 종합발전 기본구상 제시
 - (경기북부 접경지역) 연천군, 파주시, 동두천시, 양주시, 포천시, 고양시
- (평화지대 개념 설정) 문헌조사, 자문회의, 전문가 조사를 통해 새로운 인식하에 평화와 협력의 공간으로서 접경지역의 평화지대 개념 설정
- (여건분석) 문헌자료, 통계자료, 위성영상 등의 공간정보를 활용하여 경기북부 접경지역의 자연·환경적, 사회·경제적, 정책, 법·제도적 여건을 분석
- (접경지역 관련 추진계획 및 추진사업) 문헌조사와 실무자 면담조사를 통해 중앙부처·지방자치단체의 경기북부 접경지역 관련 추진계획과 추진사업 검토
- (해외 접경지역 협력사례) 문헌조사, 현지출장, 한·독 세미나를 통해 해외 접경지역·접경국가간 협력사례 조사를 진행하여 시사점 및 적용방안 도출
- (경기북부 접경지역 종합발전 기본구상) 문헌조사, 외부 전문가 활용, 추진사업과 여건분석을 통해서 경기북부 접경지역의 균형발전을 위한 기본구상 제시

그림 1 | 공간적 범위(경기북부 접경지역)



자료: 연구진 작성

2. 접경지역 개념 및 여건분석

□ 접경지역의 평화지대화 개념

- 대립과 갈등이 아닌 화해와 협력을 위한 장으로서 남북접경지역의 새로운 인식 전환 및 지역별 특수성을 고려한 새로운 개념이 요구
- 접경지역의 내적 역량을 강화시키고 생태·환경, 문화·관광, 경제협력을 통해 남북 간의 이해와 동질감을 회복시킴으로써 신뢰구축의 장으로서의 평화지대 개념 제시

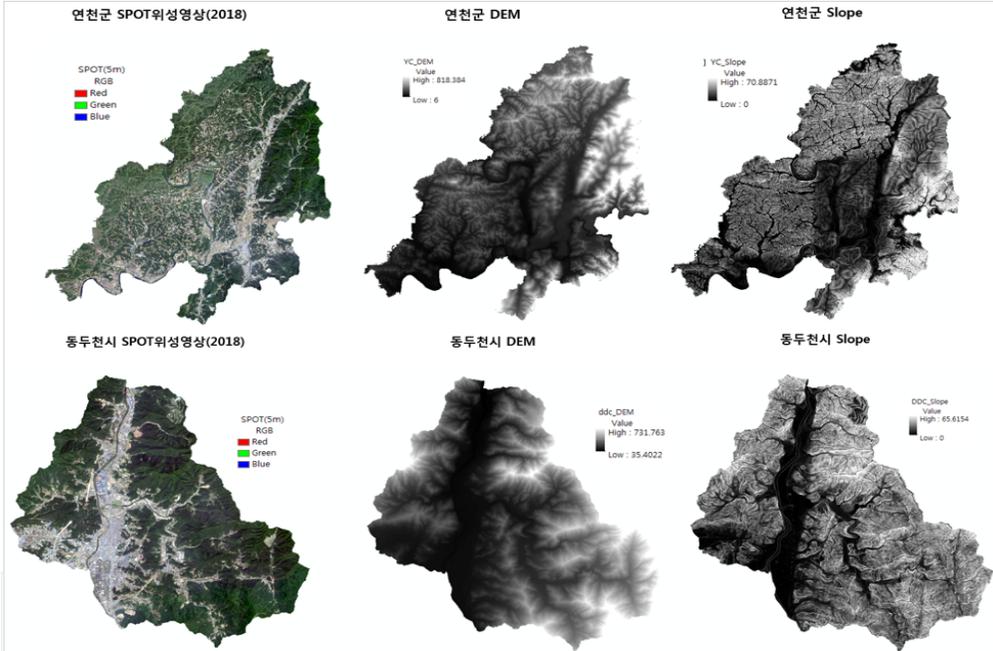
□ 접경지역 균형발전의 필요성

- 남북접경지역은 지난 70년 가까이 국가안보를 명분으로 한 각종 규제로 인해 지역개발이 제한되어 왔으며 국토발전에서 소외됨
- 국토이용의 사각지대에 남겨졌던 접경지역은 국토의 균형발전에 기여하고 평화통일의 초석을 마련할 수 있는 기회의 공간이 될 것임
- 접경지역의 평화지대와 연계된 경기북부 접경지역 균형발전 전략이 필요

□ 경기북부 접경지역 여건분석

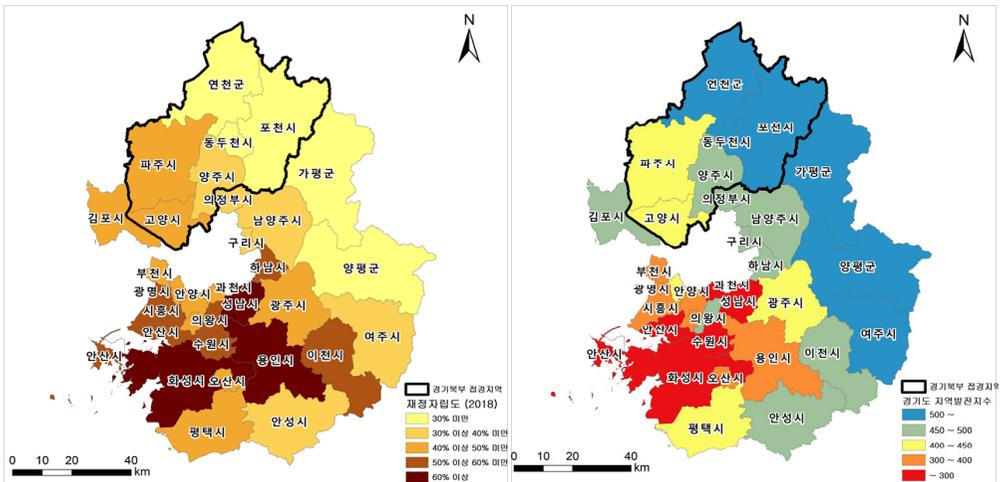
- (자연·환경적 여건분석) 통계자료와 위성영상 등을 활용하여 표고, 경사도, 수계, 생태자연도, 토지이용 및 피복 현황 등의 자연·환경적 여건을 분석
 - (경사도 및 표고) 고양시와 파주시는 비교적 완만한 지형을 보이는 반면에 포천시, 동두천시, 연천군은 다소 험한 지형을 지닌 지역으로 나타남
 - (토지피복) 산림(75.0%)과 농지(16.2%)의 비율이 높으며 시가지건조구역은 서울 중심 서북쪽(인천광역시, 김포시, 강화군), 북쪽(의정부시)으로 축을 형성
- (사회·경제적 여건분석) 인구, 노령인구비율, GRDP, 재정자립도, 산업단지, 지역발전지수, 미군반환 공여구역 등의 사회·경제적 여건 현황 분석
 - (인구) 고양시, 파주시가 접경지역내 총 인구수의 약 60% 이상 차지하는 반면에 연천군, 동두천시, 포천시의 총 인구 비율은 10%에도 미치지 못함
 - (재정자립도) 경기북부 접경지역 시군 중 동두천시, 양주시, 연천군, 포천시의 재정자립도는 전국 평균 50%에도 미치지 못하는 실정
 - (지역발전지수) 고양시, 파주시를 제외한 시군들이 하위 그룹 D, E에 해당

그림 2 | 위성영상(SPOT)을 활용한 연천군과 동두천시의 DEM, Slope



자료: 연구진 작성 (Slope: 국토지리정보원의 DEM(중간) 자료로부터 경사도 정보 추출)

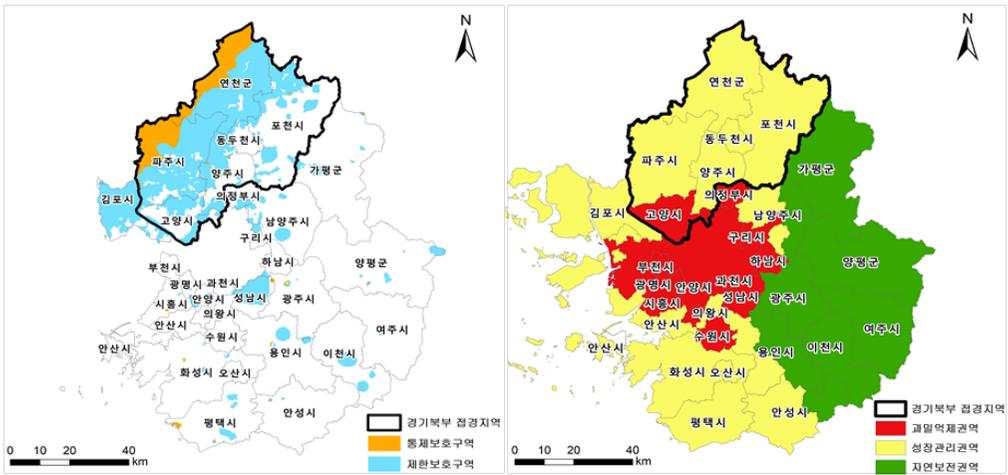
그림 3 | 경기북부 접경지역의 재정자립도(좌)와 지역발전지수(우)



자료: 연구진 작성(통계청 2018 재정자립도(좌), 경기도 2013. 경기도 지역발전지수 개발 분석 및 발전형안 연구(우) 데이터 활용)

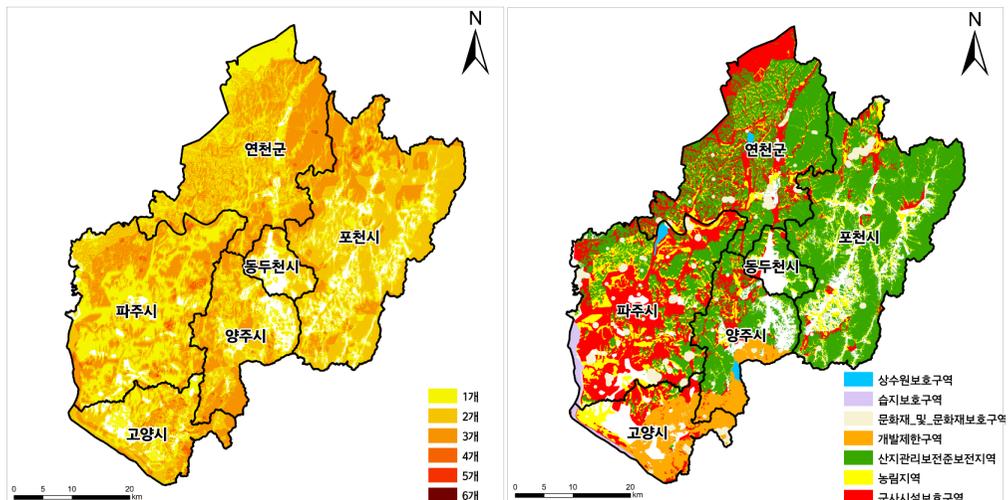
- (법·제도적 여건분석) 「접경지역 지원 특별법」, 「지역 개발 및 지원에 관한 법률」, 「국가균형발전 특별법」 등의 지원법과 군사시설보호구역, 개발제한구역, 수도권 정비계획 등의 관련 규제 및 중복규제 현황 분석

그림 4 | 경기북부 접경지역의 규제지역 현황 분석 (군사시설보호구역(좌)과 수도권 정비계획(우))



자료: 연구진 작성 (국토교통부 국가공간정보포털 오픈마켓(<http://data.nsdj.go.kr/dataset>), 2017 경기도 규제현황 데이터 활용)

그림 5 | 경기북부 접경지역의 중복규제 현황 분석



자료: 연구진 작성 (국토교통부 국가공간정보포털 오픈마켓(<http://data.nsdj.go.kr/dataset>)과 2017 경기도 규제 데이터 중첩 분석)

□ 경기북부 접경지역 잠재력 분석

- 지정학적 잠재력, 남북관계의 변화, 사회·경제적 여건, 인프라 여건 등을 종합적으로 분석하여 접경지역의 강점과 약점, 기회와 위협요인(SWOT)을 파악
 - (S-O) 평화지대화 조성을 위한 전진기지로서의 지정학적 위치와 한반도 변영의 중핵지대로서의 가치를 활용하여 남북연결 도로, 철도 등의 인프라 구축, 한반도의 신성장동력 창출이 가능한 사업 등을 우선 추진과제로 선정
 - (W-O) 남북관계 개선과 이에 따른 남북관련 정책 기조 하에 남북협력 사업을 추진함으로써 기반시설 부족 문제 및 인구감소 등의 지역개발 저해요인 해소, 법·제도적 지원 등을 우선 보완과제로 활용
 - (S-T) 군사적·정치적 영향으로 인하여 지속성 확보가 어려웠던 사업을 남북관계 개선에 따라 점진적으로 추진, 수도권 경제권 축으로의 개발 잠재력을 활용하여 경기북부 접경지역의 낙후성 해소 방안 마련 등을 해결과제로 제시
 - (W-T) 낙후한 지역여건을 지닌 접경지역의 개발을 위하여 위기와 약점이 되는 남북관계 개선, 법·제도 규제 완화 등을 통한 접경지역의 경쟁력 확보와 통일기반 조성 등을 장기적 보완과제로 활용

그림 6 | 경기북부 접경지역 개발 환경 잠재력(SWOT) 분석



자료: 연구진 작성

□ 경기북부 접경지역 발전방향 검토

- 잠재력 분석 결과와 한반도 신경제지도 구상 등을 고려하여 경기북부 접경지역 발전방향을 검토
 - (한반도 신경제지도) 접경지역의 평화지대화 조성을 통한 남북협력과 상생의 기틀 마련, 국제적 평화지대로의 역할
 - (접경지역 균형발전) 지역간 불균형을 해소하고 지역경쟁력을 강화하고 삶의 질을 향상시킴으로써 지역 균형 발전에 이바지
- ※ (위성영상을 활용한 접경지역 균형발전 모니터링) 지역개발 계획 수립, 사업 진행 모니터링, 사후 사업지역 변화탐지를 통해 사업관리 및 향후 개발 방안 마련이 필요

그림 7 | 접경지역 지역개발 계획 수립을 위한 균형발전 모니터링 적용방안



자료: 연구진 작성

- 접경지역의 균형발전과 경쟁력 확보를 위한 경기북부 접경지역의 종합적 발전방향 검토

그림 8 | 경기북부 접경지역의 균형발전을 위한 종합적 발전방향



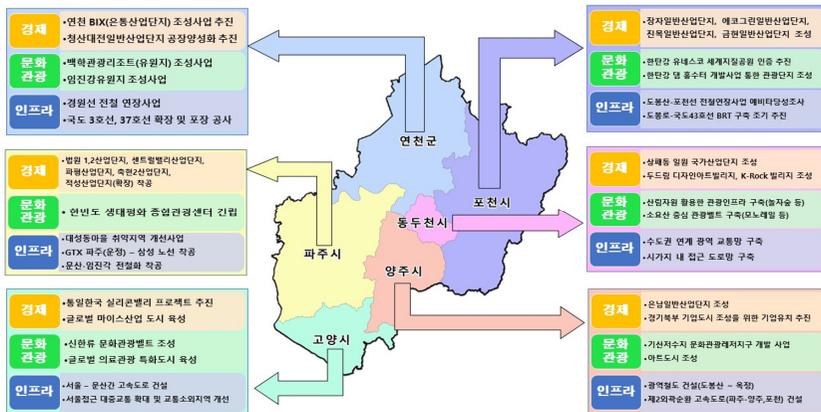
자료: 연구진 작성

3. 경기북부 접경지역 관련 추진사업

□ 경기북부 접경지역 관련 추진사업

- 중앙부처·지자체에서 추진하고 있는 경기북부 접경지역 관련 계획과 사업 검토
 - DMZ 생태평화공원, 경제벨트 및 단지 조성, 지역상생발전, 인프라, 기타 분야

그림 9 | 경기북부 접경지역 시·군별 주요 추진계획(2018년)



자료: 연구진 작성 (2018 파주시 주요업무계획, 2018 연천군 균형중점시책, 2018 고양시 시정운영 방향, 2018 포천시 시정주요업무, 2018 동두천시정, 2018 양주시 주요업무계획 자료 활용)

- 생태·문화 관광 거점지구 조성과 남북연결 인프라 연계를 통한 평화벨트 구상(안) 제시

그림 10 | DMZ 일원 접경지역의 주요 거점 개발과 연계를 통한 평화벨트(안)



자료: 연구진 작성

□ 경기북부 접경지역 남북 협력사업 추진동향

- (북측 개발수요) 북한 경제개발 10개년 계획, 경제특구개발계획 등에 의한 개발수요 파악
 - 북한은 2010년 '북한 경제개발 10개년 계획'을 수립함으로써 총 12개 사업 분야에 총 1천억 달러의 투자를 유치한다는 계획
 - 현재 27개의 경제개발구 및 경제특구 개발을 추진 중
- (중앙부처 추진사업) 남북간 철도·도로 연결, 금강산·개성 관광, 개성공단, 임진강 수해방지, 문화교류 사업 등 검토
- (지자체 주도의 추진사업) 말라리아 공동방역, 영유아 등 취약계층 지원, 결핵 퇴치 지원 등 의료 지원, 사회문화체육 교류사업 등 고려

□ 시사점

- (성과 및 한계점) 남북교류와 접경지역의 평화적 활용에 대한 구상이 논의되기 시작하면서 접경지역 특성에 부합하는 남북 협력사업 계획들을 수립하는 계기
 - 중앙정부의 정책 실현 의지와 무관하게 접경지역 지자체들간 과도한 경쟁이 발생
 - 경기도는 남북교류협력사업을 위한 조례제정, 전담 조직과 인력 배치, 자체기금 조성 등 안정적 사업추진체계를 마련함으로써 지자체 남북교류협력사업의 선도적 역할을 수행
- (남북측 개발계획의 공통 수요측면) 한반도의 공동번영을 위해 '한반도 신경제지도 구상'을 기반으로 남북협력의 필요성을 공유할 필요
- 정치적 영향으로 사업 중단 등의 반복적인 장애요인을 극복하고 지속가능한 통일기반 마련을 위하여 지자체간 협업을 통한 남북협력 사업 추진
- (배후지역 연계 개발) 남북협력사업 계획 수립 및 추진시 남북한 내 접경지역 등의 배후지역의 연계 필요
 - 접경지역의 사업은 시너지 효과를 낼 수 있는 거점을 연계함으로써 사업의 효과성을 확장하고 이를 위해 배후지까지 고려한 종합적인 개발 구상 요구

4. 해외 접경지역 협력사례

□ 해외 접경지역 협력사례

- 해외 접경지역의 대표적 협력사례에는 생태환경 관련 협력사례(그뤼네스반트) 뿐만 아니라 인프라, 공유하천, 관광산업 등의 협력사례가 있음

표 1 | 해외 접경지역·접경국가 협력사례

구분	사례지역	접경유형	접경지역 협력사례
분단국가 (과거)	독일	냉전지역	<ul style="list-style-type: none"> • 그뤼네스반트 생태환경협력 • 베라강 공유하천 협력 • 인프라(교통) 협력 • 하르츠 등의 관광 협력
	예멘	냉전지역	<ul style="list-style-type: none"> • 통일이전부터 유전 발견으로 공동 경제협력 • 아덴항의 자유무역지대 설립
분단국가 (현재)	키프로스	비무장 지대	<ul style="list-style-type: none"> • 유적지 등 역사자원 관리를 위하여 분단 수도인 니코시아의 도시계획 공동 수립과 도시기반시설 협력
적대적 접경국가	에콰도르-페루 (콘도르 산맥)	분쟁지역	<ul style="list-style-type: none"> • 콘도르 산맥의 접경평화공원 조성(양국의 여러 보호지역 결합)
	핀란드-러시아	냉전지역 EU경계	<ul style="list-style-type: none"> • 다수의 보호지역 연계(타이가 산림보호'와 '유럽 그린 벨트 확대', 이탄지, 호수)
	홍콩-선전	냉전지역	<ul style="list-style-type: none"> • 중국은 경제특구, 홍콩은 신개발지구(선전경제특구) • 금융·업무시설, 물류시설, 제조업 공장, 면세점, 하이테크산업, 관광·위락 시설, 무역박람회 등 유치
	중국-대만	분쟁지역	<ul style="list-style-type: none"> • 대만의 해외 판매망과 수출에 대한 노하우 전수 등 중국 본토 연안지역의 경제개발 추진 • 중국의 값싼 노동력과 원자재 이용
	미국-멕시코 (마킬라도라)	냉전지역	<ul style="list-style-type: none"> • 멕시코 이외의 지역에서 원자재·기계·장비 등을 무관세로 수입하여 조립·가공 후 완제품 또는 반제품 상태로 재수출 • 2001년 이후 노동집약적 산업에서 자본집약적 산업으로 전환
비적대적 접경국가	폴란드-슬로바키아-우크라이나	공존지역 EU경계	<ul style="list-style-type: none"> • 1998년 유네스코 접경생물권보전지역 (3국 6개 보호지역 결합)
	싱가포르-조호르-리야우	비무장 지대	<ul style="list-style-type: none"> • 서로 다른 자원을 가진 세 국가들이 연계하여 지역의 경제성장을 상승 및 무역 잠재력을 제고 (조호르의 토지와 중급 비중의 숙련노동력, 싱가포르의 고도로 발달된 인프라와 서비스경제 및 고비용의 전문 인력, 리야우의 저렴한 토지와 노동력)
	스웨덴-노르웨이	비무장 지대	<ul style="list-style-type: none"> • 세계 최초의 평화공간인 스웨덴과 노르웨이 국경지역의 모로쿠리언 평화공원 조성

자료: 연구진 정리 (박은진, 2012. 김원배, 2002. 장원근·최지연, 2005. 등의 해외협력 중 본 연구에서 벤치마킹이 가능한 모범사례 발췌 및 정리)

- (분야별 협력사례) 접경지역의 DMZ 생태·평화공원, 인프라, 통일특구, 관광·문화교류, 접경수역, 미군반환 공여지 개발, 기타 등과 연관된 해외사례 검토

그림 11 | 해외 접경지역 협력사례



자료: 연구진 작성

□ 해외사례 시사점 및 적용방안

- 접경지역은 특성상 서로 접하는 양국간의 정치·군사적 관계에 따른 영향이 큼
 - 대부분의 경우 정치·군사적 대립이 해소되어야 본격적 교류협력 가능
 - 하지만 교류협력을 통해 정치·군사적 대립을 해소하는 것도 가능
- 에콰도르와 페루 접경협력 사례는 양국 간 국경분쟁을 접경평화공원 조성을 통해 평화적으로 해소한 성공사례
- 지속가능한 남북협력을 위해서는 합리적이고 미래지향적인 공동의 목표설정과 투명하고 지속적인 교류협력이 필요
- 접경지역에서의 교류협력은 상호 필요에 따라 다양하게 이루어질 수 있으며, 협력의 양과 질이 확대·심화됨에 따라 상호 이익 창출이 가능
- 생태와 환경이라는 단편적인 접근보다는 지속가능하고 효과적인 사업 추진을 위해 국토공간의 균형적 발전이라는 계획적 차원에서 접근할 필요

5. 경기북부 접경지역 종합발전 기본구상

□ 경기북부 접경지역 종합발전 기본구상

- 경기북부 접경지역이 한반도 신경제지도 구현 및 한반도 통합을 위한 남북 교류협력 선도 역할을 수행
 - 기존의 갈등과 대치의 공간이 아닌 평화조성의 공간으로서 남북교류협력의 선도 역할

그림 12 | 경기북부 접경지역의 균형발전 비전, 목표 및 추진전략

비전	남북 교류협력을 선도하고 새로운 성장지대로서 발전하는 '경기북부 접경지역'
목표	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 평화벨트 구축의 토대 마련 ◆ 새로운 경제성장 동력 확보를 통한 경기북부 접경지역의 경쟁력 강화 ◆ 인프라 확보와 제도개선을 통한 접경지역 균형발전 선도
기본방향	추진전략
평화와 화해를 통한 남북협력의 초석마련	<ul style="list-style-type: none"> - 접경지역 평화지대 조성과 인도적 지원·협력을 통한 상호신뢰 기반 강화 - 남북 사회문화, 관광, 스포츠 협력의 장(場) 조성을 통한 인적교류 확대
경제·산업측면의 남북협력 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 남북 공동시장 시장 조성을 통한 남북 경제협력 강화 - 통일특구 조성을 통한 남북 스마트 경제협력 기반 조성
새로운 성장 동력 창출을 위한 남북문화·관광협력	<ul style="list-style-type: none"> - 접경지역 문화·관광자원 연계를 통한 지역 상생 발전 - 서해해양평화공원과 동해관광공동특구를 연결하는 문화관광 브릿지
남북접경지역의 지속가능한 발전을 위한 생태·환경 협력	<ul style="list-style-type: none"> - 접경지역 특성을 고려한 국민참여 기반의 생태, 환경 자원 브랜드화 - 생태환경의 국경 초월적 특성을 고려한 남북 생태환경 벨트 구축
경기북부 접경지역의 일자리 창출과 주민 삶의 질 향상	<ul style="list-style-type: none"> - 남북협력 중심으로서의 위상과 역할에 부합한 사회(생활)기반시설 확충 및 주민참여 확대 - 규제완화를 통한 민간 투자 확대 및 신규 일자리 창출

자료: 연구진 작성

□ 경기북부 접경지역 균형발전 기본방향 및 추진전략

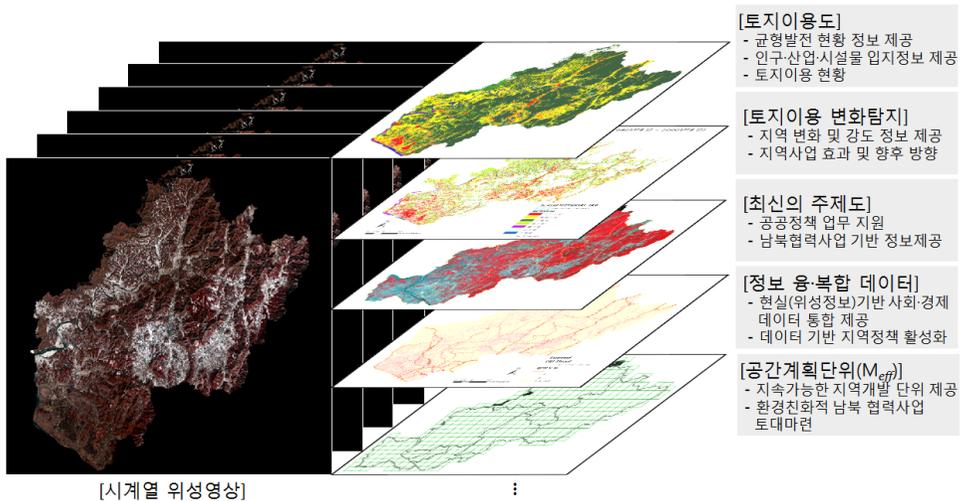
- (목표) 평화벨트 구축의 토대 마련, 새로운 경제성장 동력 확보를 통한 경기북부 접경지역의 경쟁력 강화, 인프라 확보와 제도개선을 통한 접경지역 균형발전 선도
- (기본방향 및 추진전략) 경기북부 접경지역의 균형발전을 위한 비전과 목표 하에서 5대 기본방향과 이에 따른 10대 추진전략 제시
 - (남북협력의 초석마련) 평화와 화해를 통한 남북협력의 초석마련을 위하여 접경지역 평화지대 조성 및 인도적 지원·협력을 통한 상호신뢰 기반 강화, 남북 사회문화, 관광, 스포츠 협력의 장(場) 조성을 통한 인적교류 확대
 - ※ GP철수, 지뢰제거, 판문점 개방 등을 통해 군사적 긴장감을 완화함으로써 접경지역의 평화지대화 조성에 기여
 - (경제·산업측면의 남북협력 강화) 남북 공동시장 시장 조성을 통한 남북 경제협력 강화, 통일특구 조성을 통한 남북 스마트 경제협력 기반 조성
 - (남북문화·관광협력) 접경지역 문화·관광자원 연계를 통한 지역 상생 발전, 서해해양평화공원과 동해관광공동특구를 연결하는 문화관광 브릿지 형성
 - (지속가능한 발전을 위한 생태·환경협력) 접경지역 특성을 고려한 국민참여 기반의 생태, 환경 자원 브랜드화 추진, 생태환경의 국경 초월적 특성을 고려한 남북 생태환경 벨트 구축
 - (일자리 창출과 주민 삶의 질 향상) 경기북부 접경지역의 일자리 창출과 주민 삶의 질 향상을 위하여 사회(생활)기반시설 확충 및 주민참여 확대, 규제완화를 통한 민간 투자 확대 및 신규 일자리 창출
- 경기북부 접경지역은 한반도 신경제 구현을 위하여 경제·사회·문화 등 다면적·융합적 남북협력이 가능한 평화지대로서의 선도적 역할이 가능

6. 위성영상을 활용한 접경지역 종합발전 기본구상 적용

□ 위성영상을 활용한 접경지역 균형발전 모니터링 체계

- (정책적 활용방안) 위성영상 등의 공간정보를 활용하여 접경지역 균형발전 모니터링 체계를 활용한 시범 구축 방안 제시
 - 시계열 모니터링은 위성영상의 주기성(시계열, 계절별 등), 동시성 정보 획득 가능, 주기적 토지피복 변화탐지 등을 통해 지역현황정보 제공 가능, 동적 변화모니터링을 통한 지역개발 계획, 관리, 평가가 가능
- ※ (지역정보 통합) 위성영상 기반의 공간정보와 통계·텍스트 정보 등을 융합하여 균형발전 사업에 필요한 통합 정보체계를 구축하고 위성영상 활용기술(토지피복분류, 변화탐지, 객체추출, 3D 지도화 기술 등)을 통해 2차 산출물 정보의 정책적 활용 방안 마련
- 위성영상 등을 활용한 접경지역 균형발전 모니터링은 종합적 계획수립, 지역별 개발사업 및 대상지역 선정, 사업계획 승인을 통한 착수 및 진행, 지역주민 피드백을 통한 사후평가 및 관리를 수행하는데 활용 가능

그림 13 | 접경지역 균형발전 모니터링을 위한 위성영상 기반의 데이터 구축 및 활용방안

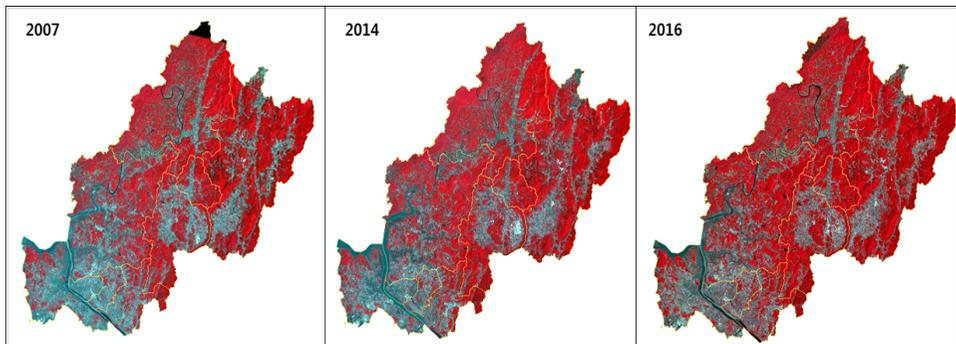


자료: 연구진 작성

□ 위성영상을 활용한 접경지역 종합발전 기본구상 적용사례

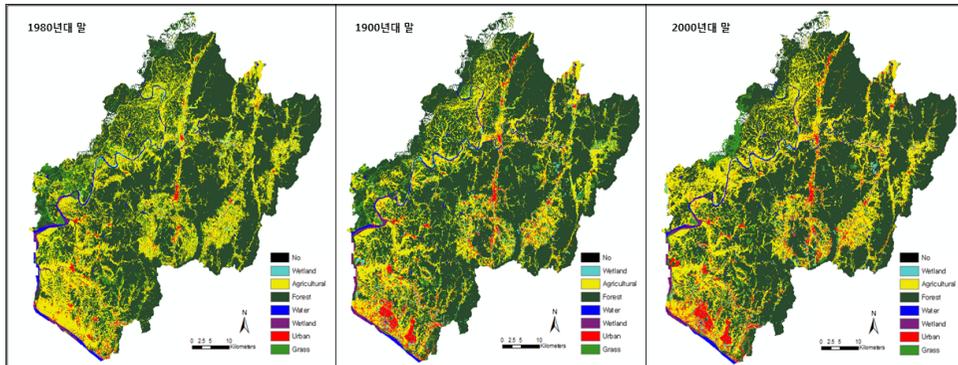
- 위성영상 활용을 통해 접경지역의 종합발전을 위한 종합적 기본구상 적용사례 제시
 - 위성영상을 활용한 변화탐지의 과학적 분석은 사용자에게 지역개발 전·후 영상을 대상으로 육안비교와 변화가 있는 지역을 분석하여 시각화
 - 다시기 영상에 대한 시계열 분석과 두 영상에 대한 육안분석이 가능함으로써 개발사업 대상지역의 모니터링을 통해 의사결정체계 지원이 가능

그림 14 | 접경지역 균형발전 모니터링을 위한신규 DB 구축(예시): 시계열 위성영상DB 구축



자료: 연구진 작성

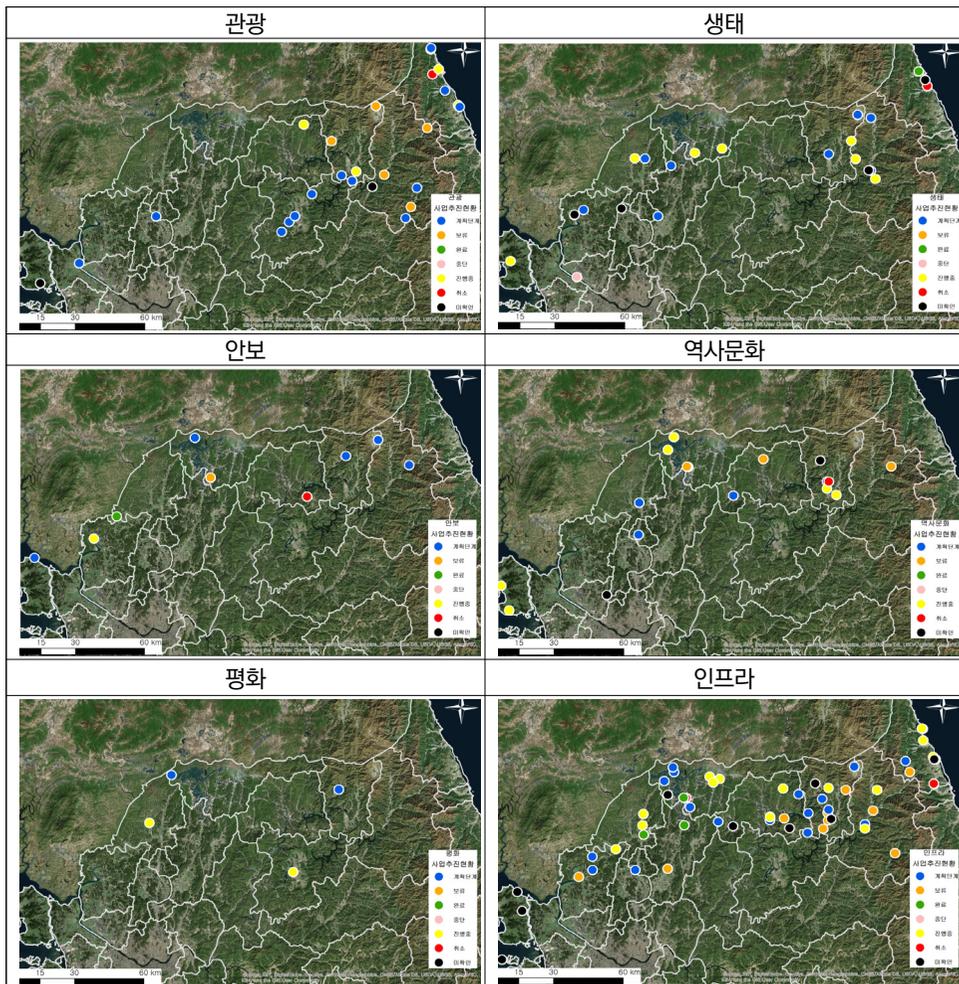
그림 15 | 접경지역 균형발전 모니터링을 위한 2차산출물 DB 구축(예시): 시계열 토지피복 산출물



자료: 연구진 작성

- 위성영상 등의 공간정보를 활용하여 DMZ 생태·문화·관광벨트 관련 사업 추진 현황 DB 구축 현황정보를 실무자에게 제공함으로써 정책적 의사결정 지원
 - 2017년 행정안전부의 접경지역 발전종합계획 지원사업 중 DMZ 생태·문화·관광벨트 관련사업의 추진현황 정보 파악

그림 16 | 접경지역의 생태, 안보, 관광, 문화, 평화, 인프라 분야의 추진(추진, 미추진, 계획 등)현황



자료: 연구진 작성(접경지역의 지자체 실무자 전화조사를 통한 분야별(관광, 생태, 안보, 역사문화, 평화, 인프라 등) 사업추진(계획, 보류, 완료, 중단, 진행 등) 현황조사 자료를 활용)

7. 정책제언 및 2차 년도 연구과제

□ 정책제언

- (종합적 계획수립) 평화지대 조성을 위한 종합적·체계적 개발·관리계획 수립 필요
- (법·제도적 개선) 군사시설보호법, 수도권정비계획법 등의 과도한 규제로 인하여 접경지역 개발에 저해가 되는 법·제도적 개선방안 마련이 필요
- (효율적 거버넌스) 접경지역 개발과 관리를 위한 범부처 차원의 강력한 컨트롤 타워 설치 하에 부처간·지자체간 협력 추진체계 구축과 운영방안 마련
- (소요자원 조달) 접경지역의 지역개발 사업 추진시 국비의 적극적 지원 필요

표 2 | 1차 년도 연구를 통한 주요 정책제언

정책제언	주요 내용
균형발전 종합계획 수립 필요	- 경기북부 접경지역의 공간을 종합적, 체계적 개발과 관리 및 평화지대 조성을 위하여 마스터플랜 수립을 통해 선도사업 추진 요구
다양한 주체의 참여를 통한 다원적 접근 필요	- 남북 교류협력의 초기 단계에서는 중앙정부의 역할이 중요할 수도 있으나 중장기적으로는 민간의 참여가 필수적
지역주민 이해관계 반영 필요	- 남북간 존재하는 현실적 격차를 고려했을 때 인도적 지원 등이 불가피한 측면이 있으나, 중장기적 사업 안정성 확보를 위해서는 경기도민의 이해관계 반영 필수
법·제도적 개선	- 접경지역 개발에 저해가 되는 과도한 법·제도적 개선방안 마련 필요 ※ 국방부와의 긴밀한 협조 하에 군사시설보호구역 완화, 수도권 규제 완화 등
효율적 거버넌스	- 범부처 차원의 강력한 컨트롤 타워 설치 하에 부처간·지자체간 협력 추진체계 구축과 운영방안 마련 (가칭: 접경지역협력위원회)
소요자원 조달	- 접경지역의 특수성을 고려하여 지역개발 사업 추진시 국비의 적극적 지원 필요 ※ 국비 분담비율 상향, 예비타당성 조사 제외 등 국비의 적극적 지원 방안 모색

자료: 연구진 작성 () 2차 년도 연구 내용: 2차년도 실천사업 선정을 통해 이에 따른 구체적 법·제도적 개선방안, 효율적 거버넌스 구축방안, 소요자원 조달방안 마련 제시 예정)

□ 2차 년도(2019년) 추진과제

- (실천사업 선정) 본 연구 결과물인 경기북부 접경지역의 종합발전 기본구상에 따른 후보사업 발굴 및 실천사업 선정
- (법·제도적 개선 및 거버넌스 구축방안) 경기북부 접경지역의 균형개발을 위한 실천사업 관련 규제 및 관련 법·제도 개선방안과 거버넌스 구축방안 제시
- (접경지역 균형발전 모니터링) 실천사업 선정과 사업추진·진행·관리 등의 정책 지원을 위한 위성영상 기반의 접경지역 균형발전 모니터링 기반구축 방안 제시